

Raadsvergadering: 26 juni 2025
 Portefeuillehouder(s): P.B. Burgering
 Commissie d.d.: RWK 12 juni 2025
 Aantal bijlage(n): 2

Onderwerp:

Wijzigen gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Voorgesteld besluit

Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Planning

Fase & besluitvorming	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
College					20							
Commissievoorstel (indien van toepassing)												
Commissie						12						
Raad						26						
Uitvoering												

Inleiding

Eerder heeft ReinUnie laten weten na te denken over haar toekomstperspectief. Inmiddels heeft ReinUnie het voornemen zichzelf op te heffen in 2027. Vanwege de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het nodig de gemeenschappelijke regeling (GR) ReinUnie te wijzigen.

De huidige aanpassing is een technische wijziging, ingegeven door de gewijzigde Wgr en heeft niet te maken met de voorgenomen opheffing. De wijziging is aanleiding om van ReinUnie een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) te maken.

De GR ReinUnie is een collegeregeling en dient door de deelnemende colleges van Beverwijk, Velsen en Heemskerk te worden gewijzigd. Het college vraagt de raad conform artikel 1 van de Wgr om toestemming voor het wijzigen van de GR ReinUnie.

Toelichting op het voorstel (onderbouwing)

ReinUnie is de voormalige afval- en reinigingsdienst van de deelnemers. ReinUnie huurt grond van gemeente Velsen, is eigenaar van 2 bedrijfspanden en de civieltechnische constructie van de milieustraat. ReinUnie verhuurt het geheel aan HVC en heeft een lening bij HVC.

D/2025/723190



Z0CC11AADD6

ReinUnie heeft in de praktijk alleen privaatrechtelijke taken: het voert geen taken uit binnen het openbaar bestuur wat voor een GR gebruikelijk is. In stand houden van ReinUnie kost echter wel bestuurlijke capaciteit en geld. Bij de Jaarrekening 2023 en Begroting 2025 van GR ReinUnie kondigde ReinUnie daarom aan haar toekomstperspectief te onderzoeken.

Inmiddels heeft het bestuur van ReinUnie zich voorgenomen om ReinUnie op te heffen. Opheffen op dit moment zou naar schatting € 900.000,- kosten. In 2027 kan dat naar verwachting kostenneutraal gerealiseerd worden omdat de lening dan verder is afgelost. Het bestuur streeft er daarom naar ReinUnie in 2027 op te heffen en komt in 2025 met een plan van aanpak.

Door het voornemen om ReinUnie pas in 2027 op te heffen is het vanwege de recente wijziging van de Wgr nodig de GR ReinUnie nu te wijzigen. De huidige wijzigingen hebben niet te maken met de opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging op basis van de gewijzigde Wgr.

ReinUnie is een collegeregeling. Gezien de huidige taken van ReinUnie en omdat ReinUnie nu vanwege de Wgr toch gewijzigd moet worden, willen de deelnemende colleges ReinUnie omvormen naar een BVO. Dat is een GR die bestaat uit één bestuurslaag. Daarmee kost ReinUnie minder bestuurscapaciteit.

Conform de gewijzigde Wgr vroeg het college de raad eerst om een zienswijze op de voorgenomen wijziging. De raad had geen wensen en bedenkingen bij de voorgenomen wijzigingen in de GR ReinUnie. Nu vraagt het college aan de raad toestemming om de GR te wijzigen.

Gewijzigde onderdelen:

Bestuur

Door de wijziging naar een BVO bestaat het bestuur van ReinUnie niet langer uit 2 bestuurslagen maar slechts uit 1 bestuurslaag. Het dagelijks bestuur (van 3 leden) en het algemeen bestuur (van 6 leden) worden vervangen door één bestuur van 3 leden. Deze 3 leden worden ieder uit één van de 3 deelnemende colleges aangewezen.

Jaarrekening

Haar voorlopige jaarrekening stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk op 30 april toe aan de raad ter kennisgeving, dat was 15 april. De raad krijgt de jaarrekening voortaan dus 2 weken later. De raad hoeft daar niet op te reageren, dat is gelijk aan de oude/ bestaande situatie.

Begroting

Haar ontwerpbegroting stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk 15 april toe aan de raad voor een eventuele zienswijze. De raad heeft 12 weken de tijd om een zienswijze in te dienen (dit was 10 weken). Het bestuur van ReinUnie zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers.

Wijzigen en opheffen

Voor het wijzigen en opheffen van de GR geldt conform de Wgr een zienswijzeprocedure voor de raden. Het bestuur zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers.

Uittredingsregeling

Bij de wijziging van de Wgr is bepaald dat er een meer concrete uittredingsbepaling in de GR moet

worden opgenomen. In artikelen 28 en 28a zijn de regels verwoord voor uittreding van de deelnemers.

Evaluatie van de GR

Eenmaal in de vier jaar wordt de GR geëvalueerd met het doel te beoordelen of met de samenwerking het beoogde doel is gerealiseerd en de taken met het oog op die samenwerking eventueel aanpassing behoeven.

Actieve Informatieplicht

In de GR moet vastgelegd worden op welke wijze het bestuur voldoet aan de actieve informatieplicht richting de raden van de deelnemende gemeenten. Dit volgt uit artikel 17, tweede en derde lid, van de Wgr

Burgerparticipatie

Aangezien ReinUnie geen bestuursrechtelijke taken uitvoert, wordt voor burgerparticipatie verwezen naar de deelnemende gemeenten.

Redactie

Tot slot zijn redactionele verbeteringen doorgevoerd. De voorgestelde wijzigingen zijn zichtbaar weergegeven in een was-woord lijst.

Invloed kaders op keuzeruimte

De gewijzigde Wgr is op 1 juli 2022 in werking getreden en dient te worden doorgevoerd in alle GR-en. De huidige wijzigingen hebben dus niet te maken met de voorgenomen opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging op basis van de nieuwe wet.

Een belangrijk doel van de wijziging van de Wgr is een versterking van de democratische legitimatie van GR-en, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol te vergroten. De huidige GR ReinUnie voldoet niet aan de actuele wettelijke voorschriften en wordt daarom aangepast op de volgende onderdelen:

- A) Zienswijzeprocedure over besluiten (art. 1 Wgr)
- B) Toetreding en uittreding (art. 9 Wgr)
- C) Evaluatie (art. 11a Wgr)
- D) Actieve informatieplicht (art. 17 Wgr)

Naast de wettelijke vereisten wijzigen we ReinUnie naar een eenvoudige vorm die minder bestuurlijke inzet vergt. Een BVO is daarvoor een bruikbare vorm. Door de wijziging naar een BVO wordt de bestuurlijke belasting van ReinUnie verlaagd. Een BVO sluit zo beter aan bij de taken van ReinUnie.

Met de voorgestelde wijziging is ReinUnie voldoende uitgerust om de taken en verplichtingen voort te zetten.

Door het college overwogen alternatieven

ReinUnie is een GR met beperkte taken die het bestuur bij voorkeur zou opheffen. Als we opheffen hoeft ReinUnie niet gewijzigd te worden. Opheffen op dit moment zou naar schatting €900.000,- kosten. Dat kan naar verwachting kostenneutraal in 2027. Het heeft daarom de voorkeur eerst te wijzigen en later op te heffen.

Regionale samenwerking en couleur locale

De GR ReinUnie is een GR waarin gemeente Beverwijk, gemeente Velsen en gemeente Heemskerk

deelnemen.

Risico's

Niet van toepassing.

Financiën

De aanpassing van de GR heeft geen financiële gevolgen.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie

Het besluit is openbaar. Nadat alle raden van de deelnemende gemeenten op 26 juni 2025 toestemming hebben verleend, wordt het college voorgesteld om de GR te wijzigen. Daarna publiceert gemeente Heemskerk, als vestigingsplaats, de gewijzigde GR.

Uitvoering

Na publicatie is de gewijzigde GR van kracht.

Bijlage(n)

- ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 derde wijziging (geconsolideerde versie) (D/2025/723191)
- Was/wordt lijst gemeenschappelijke regeling (D/2025/723193)

Achterliggende documenten

- Zienswijze op wijzigen Gemeenschappelijke regeling ReinUnie (D/2025/697852)

Heemskerk, 20 mei 2025

Burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,

De raad van de gemeente Heemskerk besluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 mei 2025;

gezien het advies van de commissie RWK d.d. 12 juni 2025;

b e s l u i t :

Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Heemskerk in zijn openbare vergadering van
26 juni 2025

de raad voornoemd,

G.A. van Egmond
de griffier,

A.H.J.J. Luijten
de voorzitter,