Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Regiovisie samenwerking Sociaal Domein
Portefeuillehouder	A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-351145

Beslispunten

1. Vast te stellen de regiovisie ‘Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen - Regio Centraal Gelderland’.

Samenvatting

Op 10 juni 2020 is door alle gemeenten in Nederland via de VNG ingestemd met de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO), voor zowel Jeugd als voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang. Gemeenten erkennen hiermee dat een goed functionerend zorglandschap op onderdelen bovengemeentelijke en bovenregionale samenwerking vereist. Met het vaststellen van de Norm voor Opdrachtgeverschap nemen gemeenten hun verantwoordelijkheid om de regionale samenwerking te optimaliseren, met oog op borging van verschillende soorten (zorg)functies, een zorgvuldige transformatie van het zorglandschap en vermindering van de bureaucratie. Dit doen we door afspraken te maken over een niet-vrijblijvende samenwerking in de vorm van een regiovisie sociaal domein. Dit betreft geen inhoudelijke (zorg)visie, maar gaat in op het transparant maken van de afspraken over samenwerking tussen gemeenten en het opdrachtgeverschap richting zorgaanbieders. Middels dit voorstel wordt de raad gevraagd in te stemmen met deze regiovisie.

Inleiding

Deze visie op onze regionale samenwerking is voortgekomen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) die de VNG namens alle Nederlandse gemeenten heeft opgesteld. De aanleiding voor de NvO is de vaststelling dat onder andere Jeugdzorg in Nederland vaak nog tekort schiet, dat gemeenten meer regionaal moeten samenwerken om daarin de goede oplossingen te bieden, rekening houdend met het beperken dan wel verminderen van onder andere de bureaucratische last voor aanbieders. Diezelfde opdracht geldt voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen.

Voor onze regio heeft dit geresulteerd in een weergave van onze regionale samenwerking waar wij sinds 2013 (vaststelling regionale visie op het Sociaal Domein) samen aan hebben gebouwd. Daarmee biedt dit document een helder beeld op het ‘wat’ en het ‘hoe’ van onze regionale samenwerking, gericht op het gezamenlijk zo efficiënt mogelijk inzetten van beschikbare tijd en middelen.
De samenwerking strekt van lokaal met onze inwoners tot bestuurlijk tot en met de bovenregionale afstemming en wordt op blz. 7 en 9 van de visie schematisch en grafisch weergegeven. Wij stemmen op alle fronten regionaal af op hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein.
In de Norm voor Opdrachtgeverschap is opgenomen dat deze visie op regionale samenwerking moet worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Wettelijk kader of beleidskader

In Centraal Gelderland wordt binnen het sociaal domein al een aantal jaar intensief samengewerkt. Samenwerken doen we niet alleen onderling, met 11 gemeenten, maar ook met aanbieders, met ervaringsdeskundigen en met partners in aangrenzende domeinen. Vanuit de opdracht uit Norm voor

Opdrachtgeverschap (VNG juni 2020) bouwen we voort op onze bestaande samenwerking en op de regiovisie die we in 2013 met elkaar hebben vastgesteld.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Met het vaststellen van deze regiovisie voldoen we aan de plicht die door de VNG in de Norm voor Opdrachtgeverschap is vastgesteld. De regiovisie draagt daarnaast bij aan het versterken van de regionale samenwerking binnen het Sociaal Domein.

Argumenten en alternatieven

1.1 Het vaststellen door de raden van een regiovisie is opgenomen in de Norm voor Opdrachtgeverschap

In de Norm voor Opdrachtgeverschap is opgenomen dat alle regio's een regiovisie opstellen en deze laten vaststellen door de gemeenteraden. In deze regiovisie wordt aangegeven hoe de processen van samenwerking worden vormgegeven en wat daarin de meerwaarde is voor nu en de toekomst.

1.2 Regionale samenwerking is noodzakelijk gezien de opgaven op het gebied van Beschermd Wonen en Jeugd.

Regionale samenwerking binnen het sociaal domein wordt steeds belangrijker. Het Rijk vraagt gemeenten dan ook steeds meer om zich goed regionaal en bovenregionaal te organiseren. Zo wordt voor de Jeugdzorg in het najaar 2021 een landelijke Hervormingsagenda opgesteld, waarin minimale eisen worden gesteld aan de regionale samenwerking. Met het nu voorliggend voldoen wij als regio hieraan. Binnen deze context kunnen wij u geen redelijk alternatief bieden.

Kanttekeningen

1.1 De regiovisie is geen visie die kaderstellend is, maar beschrijft hoe we in de regio samen (willen) werken.

De Norm voor Opdrachtgeverschap ziet toe op de processen en het organiseren van de regionale verbindingen. Zodoende is het in strikte zin dan ook geen visie te noemen die kaderstellend is. Dat maakt dat wij regionaal met de opdracht tot het formuleren van een visie ten opzichte van de inhoud hebben geworsteld. Het is geen strikt gezien geen visie maar de Norm voor Opdrachtgeverschap betitelt het onverkort als visie. Daarin hebben wij de balans gezocht tussen wat de inhoud weergeeft en de titel van het stuk hierop passend gemaakt: visie op samenwerking en verbinding. Een visie op het sociaal domein heeft onze regio in 2013 vastgesteld. Sinds 2013 hebben wij daaraan gezamenlijk ook vorm gegeven. Het uitgangspunt 'regionaal wat moet en lokaal wat kan' volgen wij daarin nog steeds, zoals ook in voorliggend stuk wordt aangehaald.

Wat mag het kosten? (budget)

Het vaststellen van de regiovisie kent geen financiële gevolgen. De visie omschrijft hoe we op dit moment al regionaal samenwerken op het gebied van Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen en omvat daarmee geen financiën.

Communicatie en participatie

De samenwerking en verbinding die de Norm voor Opdrachtgeverschap aangeeft is gericht op de samenwerking tussen gemeenten. De visie op samenwerking en verbinding die wij regionaal hebben opgesteld kijkt ook naar de breedte met aanbieders en gebruikers van hulp en ondersteuning, het netwerk van het sociaal domein. Daarbij is gebruik gemaakt van de al bestaande en bekende input die wij regionaal structureel ophalen bij aanbieders via contractgesprekken en lokaal bij inwoners door middel van Klanttevredenheidsonderzoeken. We hebben gekeken naar hoe wij de regionale samenwerking hebben ingericht, top-down en bottom-up, ambtelijk en bestuurlijk.
In 2017 hebben wij onze samenwerking geformaliseerd in de modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland. Via de module inkoop is de samenwerking met de aanbieders verankerd, en via hen met onze inwoners.

Voor de vaststelling van deze regiovisie hebben we diverse inspraakrondes gehouden. Er zijn twee regionale informatieavonden georganiseerd voor zowel raadsleden als leden van de adviesraden. Hier konden vragen gesteld worden en eventuele kanttekeningen of adviezen geplaatst worden. Daarnaast is met het Jongerennetwerk gesproken over deze visie. Dit laatste heeft erin geresulteerd dat we in 2022 enkele bijeenkomsten willen gaan organiseren samen met het jongerennetwerk, om meer in gesprek te treden met de jongeren zelf.
Er is bewust door de portefeuillehouders in het RPO besproken dat er geen publieksversie komt van deze regiovisie. Deze regiovisie beschrijft hoofdzakelijk hoe we als gemeenten onderling samenwerken en hoe we de inkoop hebben ingeregeld. Dit is geen informatie die direct tot de verbeelding spreekt voor inwoners. Wel gaan we als regio aan de slag om meer gezamenlijke informatie aan te bieden op de site inkoopsdcg.nl, om transparanter te kunnen werken naar onze inwoners toe.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Aangezien de regiovisie omschrijft hoe we op dit moment samenwerken in de regio, zullen we deze samenwerking na vaststelling van deze visie, blijven voortzetten. Wij stemmen op alle fronten regionaal af over hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein.

Duurzaamheid

Continuïteit binnen het Sociaal Domein draagt bij aan stabiliteit in de uitvoering. Stabiliteit in de uitvoering is één van de pilaren van het zijn van een betrouwbare overheid en staat voor balans en duurzaamheid. Dit houdt onder andere in dat de regio niet voortdurend het roer omgooit om beter te worden, maar koers houdt en, in de zo groots mogelijke kleine stapjes, blijft verbeteren. Dat betekent niet dat de samenwerking statisch is, maar dat deze, gebaseerd op een aantal leidende principes die alle regio gemeenten delen, mee beweegt met de op ons afkomende veranderingen waarbinnen steeds meer nadruk komt te liggen op regionale samenwerking.

Bijlagen

1. De regiovisie ‘Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen - Regio Centraal Gelderland’
2. Raadsbesluit

Bemmel, 14 december 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs