



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	16 januari 2024
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) BSOB
Portefeuillehouder	:	C.J.M. van den Elsen

Samenvatting:

Op 1 juli 2022 is een wetwijziging voor de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De wetwijziging beoogt de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Naar aanleiding hiervan bieden we u het verzoek tot de wijziging van de GR BSOB aan.

Voorgesteld besluit:

Akkoord te gaan met de door het AB van de GR BSOB voorgestelde wijzigingen van de GR en geen zienswijze hierover in te dienen.

Inleiding/probleemstelling:

Op 1 juli 2022 is een wetwijziging voor de Wgr in werking getreden. De naam van de wijzigingswet verwoordt de ambitie ervan: het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, door meer handen en voeten te geven aan de kaderstellende en controlerende rol van lokale gemeenteraden van deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van waterschappen. De wetwijziging wil dit realiseren door gemeenteraden meer inspraak te geven bij zowel het treffen van een gemeenschappelijke regeling als over de besluiten van het bestuur van het samenwerkingsverband.

Beoogd resultaat:

Het betreft een beleidsarme wijziging van de GR in verband met de invoering van de wetwijziging Wgr. Daarnaast worden een aantal tekstuele wijzigingen voorgesteld en wijzigingen i.v.m. de DVO-dienstverlening. In overleg met de deelnemers is artikel 50, lid 4 van de GR BSOB aangepast naar een werkwijze die doelmatiger is t.a.v. begrotingswijzigingen.

Keuzemogelijkheden

Het staat de raad vrij om hun zienswijze schriftelijk in te dienen.

Toelichting

Wat zijn de wetswijzigingen?

1) Inlichtingenverstrekking

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling dient alle inlichtingen te geven aan de besturen van de deelnemers die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.

2) Zienswijzeprocedure

De besturen van de deelnemers krijgen de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen voorafgaand aan het nemen van besluiten door het bestuur van een gemeenschappelijke regeling.

3) Adviescommissie

De lokale politiek kan gezamenlijk een voorstel doen tot het oprichten van een gemeenschappelijke adviescommissie. Zijn alle deelnemende gemeenteraden akkoord met een adviescommissie, dan moet het samenwerkingsverband zorg dragen voor de oprichting daarvan. Deze adviescommissie, bestaande uit raads-/bestuursleden van de deelnemende gemeenten en waterschappen, adviseert de gemeenteraden, algemeen besturen en het samenwerkingsverband én helpt met het voorbereiden van zienswijzen.

4) Regeling voor wijziging, opheffing, toe- en uittreding

De gemeenschappelijke regelingen moeten bepalingen bevatten over de wijziging, opheffing, toetreding en (voorwaarden van) uittreding. Dit was al het geval voor regelingen die voor onbepaalde tijd zijn getroffen, maar deze verplichting gaat door de wetswijziging ook gelden voor regelingen van bepaalde tijd.

5) Evaluatie

In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja, hoe de regeling wordt geëvalueerd.

6) Burgerparticipatie

De wijziging van de Wgr voorziet ook in de introductie van de verplichting dat in de gemeenschappelijke regeling bepalingen zijn opgenomen over de wijze waarop burgers, in het specifiek ingezetenen van de deelnemers en belanghebbenden, bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van de regeling betrokken worden.

Punt 1 Inlichtingenverstrekking
Het advies is de verplichte wetgeving volgen dus geen extra aanpassingen naar de Wgr.
Onderbouwing: er verandert weinig t.o.v. de huidige situatie. Immers, is de verplichting tot het verstrekken van inlichtingen vergelijkbaar met de inlichtingenplicht die rust op het college van B&W op grond van artikel 169 van de Gemeentewet. De verplichting om bepalingen te bevatten over de wijziging, opheffing, toetreding en (voorwaarden van) uittreding brengt niets nieuws in de zin dat de GR BSOS een regeling voor onbepaalde tijd is en deze bepalingen al kent.

Punt 2 Zienswijzeprocedure
Het advies is de zienswijzeprocedure niet verder uit te breiden dan reeds is opgenomen in de bestaande GR en zoals weergegeven in de nieuwe GR BSOB 2024.
Onderbouwing: door de wijziging van de Wgr krijgen zowel de lokale politiek (lokale gemeenteraden van deelnemende gemeenten en het algemeen bestuur van waterschappen) als de burgers (ingezetenen van de deelnemers en belanghebbenden) mogelijk meer zeggenschap over de inrichting van en besluitvorming door gemeenschappelijke regelingen. Alles heeft te maken met de wijze waarop de huidige GR BSOB is ingericht. Deze is namelijk al ingericht op de kaderstellende en controlerende rol van de lokale politiek. Een rol die nu wordt uitgeoefend door

het Algemeen Bestuur (AB) van BSOB, bestaande uit vertegenwoordigers (bestuurders of wethouders) uit alle deelnemende gemeenten en het waterschap – gekozen door de inwoners van de gemeenten tijdens de gemeenteraadsverkiezingen. Zij stellen het beleid van BSOB vast. Dit beleid moet de algemene belangen behartigen van alle deelnemers bij elkaar. Zo bepaalt het AB o.a. de leidraad en regels die gelden bij de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen. BSOB volgt hierbij de besluiten, regelingen en verordeningen (tarifiering) van de deelnemers. Gelet hierop lijkt het overbodig de zienswijzeprocedure uit te breiden.

Punt 3 Adviescommissie

Het advies is zo'n adviescommissie niet op te richten en dat in de nieuwe GR BSOB vast te leggen.

Onderbouwing: Kijkend naar de onderbouwingen bij punten 2 en 6 is het ook de vraag of het wenselijk en nodig is een 'Adviescommissie' en een Evaluatie' te regelen in de GR BSOB. Dit vooral gelet op de reeds bestaande grote zeggenschap van de lokale politiek in de vorm van het AB op de besluitvorming van het samenwerkingsverband en de daarbij vastgelegde communicatie- en overlegstructuur.

Punt 4 Regeling voor wijziging, opheffing, toe- en uittreding

Het advies is de verplichte wetgeving volgen en dus geen extra aanpassingen aan de Wgr.

Onderbouwing: er verandert maar heel weinig t.o.v. de huidige situatie (zie ook onderbouwing punt 1).

Punt 5 Evaluatie

Het advies is geen evaluatiemogelijkheden op te nemen.

Onderbouwing: zie hiervoor ook de onderbouwing bij punt 3. Hieraan toegevoegd dat het gaat om het uitvoeren van een 'dubbele' of 'extra' evaluatie. Reeds binnen het takenveld van de vertegenwoordigers (bestuurders of wethouders) uit alle deelnemende gemeenten en het waterschap is het evalueren van de GR geregeld. Het evalueren van de GR staat elke 3 jaar geagendeerd bij AB-vergaderingen.

Punt 6 Burgerparticipatie

Het advies is de burgerparticipatie niet uit te oefenen en in de nieuwe GR BSOB uit te sluiten.

Onderbouwing: de (mogelijkheid tot) participatie van burgers is gering, aangezien BSOB tot taakstelling heeft de Wet WOZ te volgen, landelijke wet- en regelgeving en de Belastingverordeningen van de deelnemers. Het AB controleert en ziet reeds toe dat BSOB het door hen gestelde beleid goed uitvoert. Er bestaat dus al een grote controlerende en kaderstellende rol van het AB - bestaande uit bestuurders of wethouders uit alle deelnemende gemeenten en het waterschap. Mede door de feitelijk geringe mogelijkheid tot burgerparticipatie bij het product belastingheffing en -invordering en de Wet WOZ is het advies participatie van burgers niet toe te passen. Dit borgt tevens het behouden van de snelheid en effectiviteit van handelen en de slagvaardigheid in besluitvorming van het bestuur van BSOB.

Samenvattend

Samenvattend luidt het advies t.a.v. wijziging Wgr: ter bevordering en het behoud van de slagkracht, besluitvaardigheid en efficiëntie waarmee de BSOB opereert, de genoemde punten 1 t/m 6 (uit de wijzigingen Wgr) niet te laten leiden tot extra aanpassingen aan de GR BSOB.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen

Artikel 36a, werkzaamheden voor andere overheden dan de deelnemers

Met betrekking tot de aanpassing van de GR BSOB op het vlak van de DVO-dienstverlening is separaat een besluit ter zienswijze aan de deelnemers voorgelegd. Hieruit voortvloeiende tekstuele aanpassingen in de GR BSO zijn in de concepttekst al verwerkt.

Artikel 50, lid 4, aanscherping zienswijze begrotingswijziging

De voorgestelde wijziging van artikel 50, lid 4 betreft een aanscherping van de vigerende bepalingen aangaande wijziging van de begroting van BSOB. In de vigerende GR is namelijk bepaald dat begrotingswijzigingen waarbij geen verandering wordt gebracht in het totaal van de bijdragen van de deelnemers niet ter zienswijze worden voorgelegd aan de gemeenteraden. Met de aanscherping van artikel 50, lid 4 wordt dit aangescherpt aangezien voorgesteld wordt om begrotingswijzigingen waarbij het totaal van de bijdragen van de deelnemers weliswaar niet wijzigt maar waarbij bij tenminste één deelnemer de bijdrage van die deelnemer (inclusief BTW) meer dan 10% afwijkt ook ter zienswijze aan de gemeenteraden voor te leggen.

Artikel 51, aanscherping vaststelling begroting

Met de inwerkingtreding van de Wijzigingswet worden enkele termijnen in de begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen verruimd. Dit geeft de betrokken vertegenwoordigende organen (raden en algemeen besturen) langer de tijd om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven. Verder verschuift de deadline voor het aanleveren van de begroting bij de toezichthouder.

Voor het complete overzicht van de wijzigingen verwijs ik naar de was-wordt lijst (bijlage 2).

In de was-wordt lijst is nog sprake van een foutieve nummering van artikel 50 en 51. Dit zal in de definitieve versie worden aangepast.

Financiële gevolgen en dekking

Niet van toepassing.

Risico's

Niet voldoen aan de wetwijzigingen - binnen de implementatieperiode tot 1 juli 2024- raakt de rechtmatigheid van de GR BSOB.

Communicatie:

Na besluitvorming zal de nieuwe GR gepubliceerd worden op de website(s) en bij het Kennis- en Exploitatiecentrum van Officiële Overheidspublicaties in dit geval (DROP).

Uitvoering en evaluatie:

De GR BSOB zal aan de hand van de zienswijze worden aangepast en ter besluitvorming/toestemming verzonden worden aan de deelnemers.

Voorstel:

Akkoord te gaan met de door het AB van de GR BSOB voorgestelde wijzigingen van de GR en geen zienswijze hierover in te dienen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Voorstel nieuwe GR BSOB 2024
2. Was wordt lijst GR BSOB 2024
3. Raadsbesluit Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) BSOB