Royal HaskoningDHV
Enhancing Society Together

# Rekenkameronderzoek Afval

## *Edam-Volendam*

Paul Mul
23 februari 2023



# Programma

- Rekenkameronderzoek
- Introductie huishoudelijk afval
- Afvalbeleid
- Uitvoering afvalbeleid
- Serviceprestaties
- Milieuprestaties
- Kostenprestaties
- Aanbevelingen






Royal HaskoningDHV

# Rekenkameronderzoek

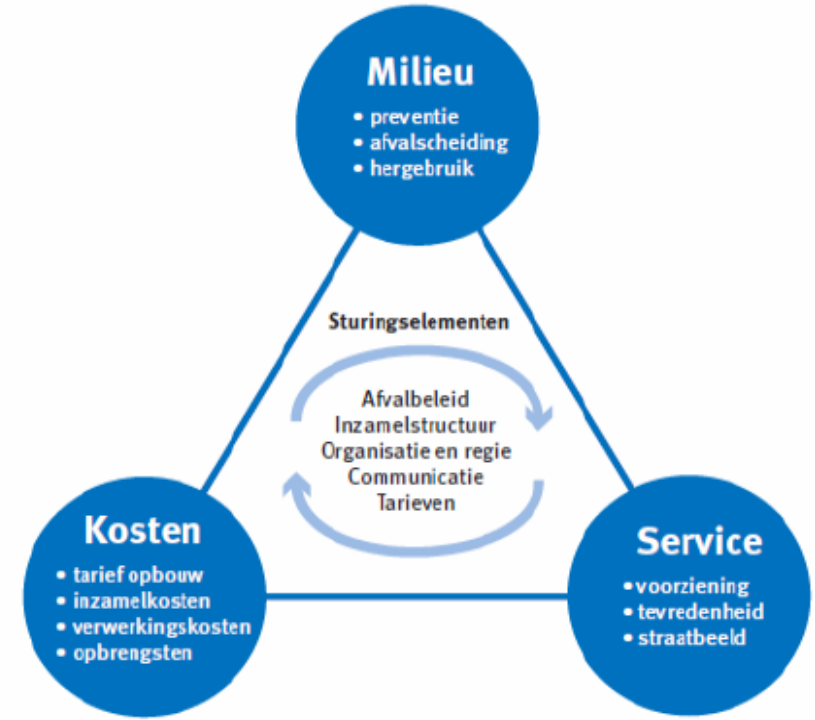
**Hoofdstructuur onderzoek:**
*Beleid en Governance*
*Uitvoering Afvalbeheer*
*Prestaties* *(milieu, service, kosten)*

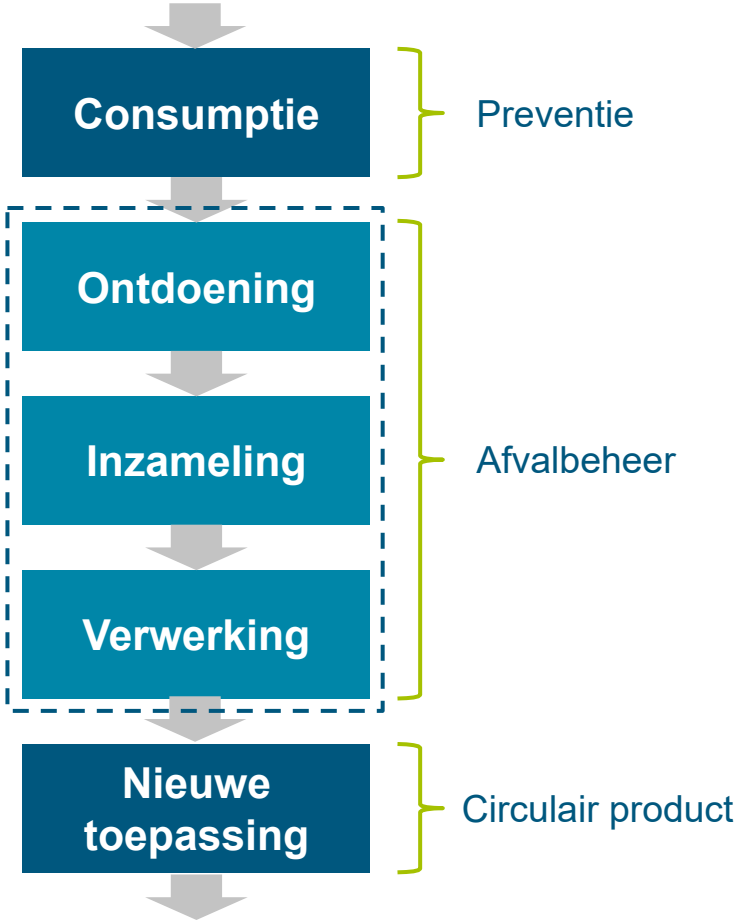





Royal HaskoningDHV

# Introductie huishoudelijk afval






Royal HaskoningDHV

# Afvalbeleid

## Edam-Volendam

- Beleidsplan 2017-2022
- Actieplan 2018-2021
- Actieplan 2018-2021

**Doel:** max 100 kg/inw restafval

**Strategie:**

- Restafval op afstand
- Nascheiding PMD

## Landelijk

- Wet Milieubeheer
- VANG-HHA

**Doel:** max 100 kg/inw restafval (2020)

**Succesvol toegepaste strategieën:**

- Servicedifferentiatie (lage service rest)
- Tariefdifferentiatie (diftar)

# Uitvoering Afvalbeheer

## Taken gemeente

- Beleid en coördinatie (ca 2 fte)
- Uitvoering afvaltaken (ca 9 fte)
  → vooral de milieustraten
- Uitvoering overig (ca 2 fte)



## Externe partijen

Veelal via aanbestedingen/contracten

*Inzameling*

- GP Groot (oa rest, GFT, papier)
- Verenigingen (textiel, papier)

*Verwerking*

- HVC (gemeente is aandeelhouder)
- Voor iedere stroom een andere partij

# Serviceprestaties (1)

## Hoge serviceniveau inzameling

*Huis aan huis*

- GFT: 44x/jr vs 28x/jr gem.
- Papier: 52x/jr vs 15x/jr gem.
- Rest: 26x/jr vs 19x/jr gem.

*Brengvoorzieningen*

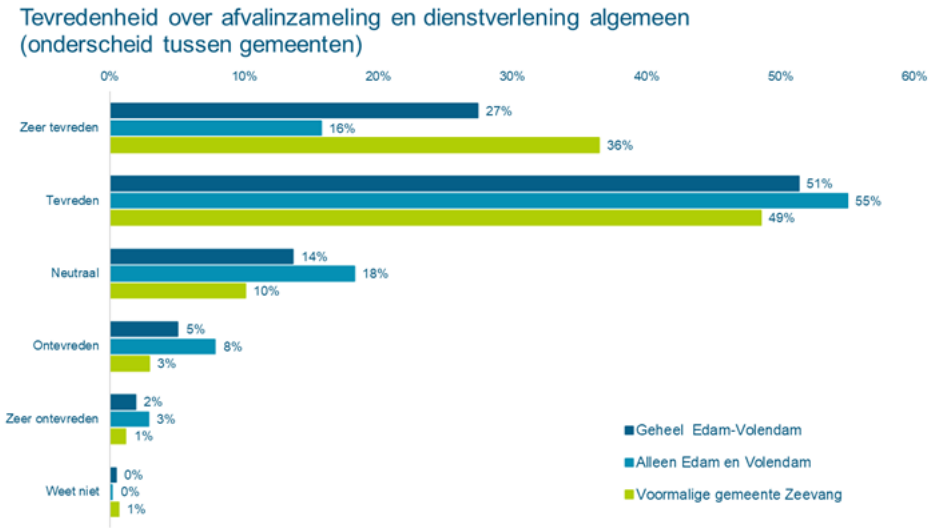
- Relatief veel glas en papiercontainers

*Milieustraat*

- 2 stuks i.p.v. 1
- 46 uur open vs 36 uur gemiddeld

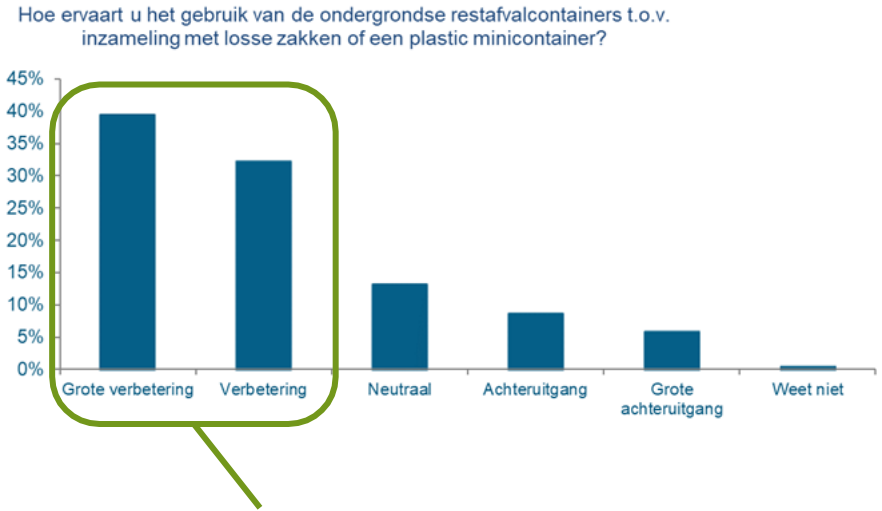
## Andere service aspecten

- Geen bronscheiding PMD
- Over het algemeen zijn bewoners (zeer) tevreden (ca 80%). 7% is niet tevreden



# Serviceprestaties (2)

## Tevredenheid ondergrondse restafval containers in Edam-Volendam




**Ruim 70% vindt ondergrondse restafvalcontainers een verbetering**

## Weinig interesse voor ondergrondse restafvalcontainers in voorm. Zeevang




**Ca 85% wil niet overstappen op een ondergrondse restafvalcontainer**



Royal HaskoningDHV

# Milieuprestaties (1)

| Scorekaart afvalcijfers Edam-Volendam 2019 | Edam Volendam | Vergelijking met Klasse-D gemiddelde | Vergelijking met regionale gemeenten |
|---|---|---|---|
| **Algemeen** | | | |
| Scheidingspercentage totaal | 65% | 75% 🔴 | 64% 🟡 |
| Restafval totaal (kg/inw) | 202* | 127 🔴 | 193 🟡 |
| **Fijn huishoudelijk afval** | | | |
| Scheidingspercentage fijn huishoudelijk afval | 49% | 70% 🔴 | 57% 🔴 |
| Fijn restafval (kg/inw) | 184* | 111 🔴 | 165 🔴 |
| Groente-, fruit- en tuinafval (kg/inw) | 86 | 137 🔴 | 119 🔴 |
| Oud papier en karton (kg/inw) | 66 | 58 🟢 | 58 🟢 |
| Plastic, metalen en drankenkartons | 20 | 32 🔴 | 24 🔴 |
| Glas verpakkingen (kg/inw) | 23 | 22 🟡 | 21 🟢 |
| Textiel (kg/inw) | 2 | 5,9 🔴 | 5 🔴 |
| **Grof huishoudelijk afval** | | | |
| Scheidingspercentage grof huishoudelijk afval | 87% | 86% 🟡 | 82% 🟢 |
| Grof restafval (kg/inw) | 37 | 17 🔴 | 28 🔴 |
| Tuinafval (kg/inw) | 40 | 42 🟡 | 22 🟢 |
| Hout A/B (kg/inw) | 44 | 29 🟢 | 31 🟢 |
| Puin (kg/inw) | 129 | 28 🟢 | 38 🟢 |

*Inclusief aftrek nagescheiden PMD

Legenda:

- 🟢 Prestatie Edam-Volendam meer dan 5% boven het klassegemiddelde
- 🟡 Prestatie Edam-Volendam -5% tot +5% van het klassegemiddelde
- 🔴 prestatie Edam-Volendam meer dan 5% onder het klassegemiddelde

## Opvallende zaken

*Veel*

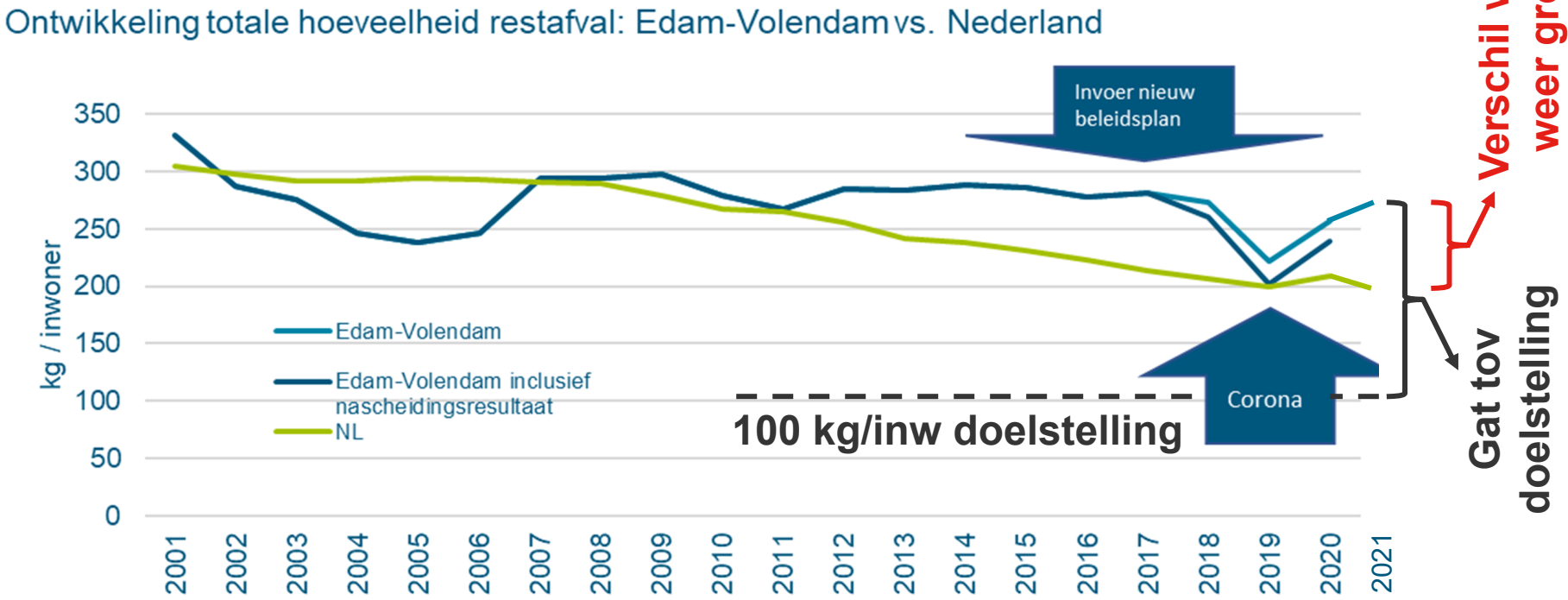
- Restafval
- Grof restafval
- Papier
- Puin
- Hout

*Weinig:*

- GFT
- PMD

Royal HaskoningDHV

# Milieuprestaties (2) – ontwikkeling restafval






Royal HaskoningDHV

# Kostenprestaties (1) – Totale kosten

| Kostensoort | Bedrag | |
|---|---|---|
| *Fijn* | *Totaal* | *Per aansluiting* |
| Inzamelkosten fijn (incl. kapitaal/onderhoud rest) | € 1.542.123 | € 99,38 |
| Verwerkingskosten fijn | € 770.977 | € 49,95 |
| Inzamelvergoeding Nedvang PMD nascheiding | - € 61.348 | - € 3,95 |
| *Grof* | *Totaal* | *Per aansluiting* |
| Milieustraten 2x | € 463.802 | € 29,89 |
| Aan huis ophaalservice grof stomen | € 79.347 | € 5,11 |
| Verwerkingskosten grof stromen | € 524.358 | € 33,79 |
| Opbrengsten grof stromen | - € 60.000 | - € 3,87 |
| *Overig* | *Totaal* | *Per aansluiting* |
| Transportkosten (personeel en tractie) | € 268.924 | € 17,33 |
| Indirecte personeelskosten gemeente | € 263.831 | € 17,00 |
| **TOTAAL** | **€ 3.792.014** | **€ 244,38** |

Kosten (per eenheid) voor inzameling en verwerking marktconform

Lastig om vanuit huidig administratiesysteem overzicht te krijgen

Relatief veel directe kosten en weinig indirecte (overhead) kosten

# Kostenprestaties (2) - benchmark

| Scorekaart financiële prestaties afval | Edam-Vol. (2021) | Klasse D (2020) | Score |
|---|---|---|---|
| *Totaaloverzicht (€ per Wha)* | | | |
| Inzamelkosten fijn en grof (inclusief kapitaallasten en onderhoud) | 134 | 104 | |
| Overslag en transportkosten | 17 | 6 | |
| Verwerkingskosten (incl. verbrandingsbelasting en Nedvang verg.) | 76 | 20 | |
| Overige kosten (o.a. overhead GP Groot, beleid, communicatie) | 17 | 38 | |
| Totale afvalbeheerkosten | 244 | 168 | |
| *Totale kosten per afvalstroom (€ per Wha)* | | | |
| Fijn restafval | 96 | 48 | |
| Groente-, fruit- en tuinafval (GFT) | 29 | 37 | |
| Oud papier en karton | 0 | 12 | |
| Plastic, metalen en drankenkartons (PMD) - excl. vergoeding | n.v.t. | 25 | |
| Textiel | 0 | 1 | |
| Glas verpakkingen | 0 | 3 | |
| Grof huishoudelijk afval (GHA) | 75 | 27 | |

## Opvallende zaken

*Algemeen*

- Totale kosten: € 244 in Edam-V vs € 168 in benchmark (+45%)
- Hoge inzamelkosten (+30%)
- Hoge verwerkingskosten (+350%)

*Per afvalstroom*

- Restafval is 2x duurder
- Papier is goedkoop
- Grof (rest)afval is duur

# Kostenprestaties (3) - afvalstoffenheffing

| Opbrengsten | € x 1.000 | Kosten | € x 1.000 |
|---|---|---|---|
| Opbrengsten heffingen | 4.457 | Kosten product afval | 3.906 |
| Inkomsten producten | 548 | BTW | 697 |
| Saldo (algemene middelen) | 488 | Overhead | 643 |
| | | Toerekening straatreiniging | 109 |
| | | Kwijtscheldingen | 90 |
| | | Extra rente kapitaallasten | 48 |
| | | | |
| TOTAAL | 5.493 | | 5.493 |

## Toelichting

- BTW: over externe kosten
- Overhead: toerekening o.b.v. eigen personeel
- Lage toerekeningen (o.a. kwijtscheldingen en straatreiniging)

## Hoogte heffing

- Tarieven (2023):
  - 1P: € 256
  - 2P: € 332
  - >2P: € 345
- Dekkingstekort: er wordt te weinig afvalstoffen-heffing gegeven
- 10%-20% tekort in afgelopen jaren
- Stabilisatie in stijging van de heffing

# Aanbevelingen (1)

1. **Zet sterker in op restafvalreductie**
   - Via servicedifferentiatie
   - Via tariefdifferentiatie
   - Bronscheiding: grootste kansen bij stromen PMD en GFT
   - Nascheiding: kies voor de beste nascheidingsinstallatie



2. **Overweeg restafvalinzameling via minicontainers te handhaven**
   - Minicontainer inzameling is goedkoper
   - Bewoners willen minicontainer houden
   - Milieuresultaat is ongeveer hetzelfde
   - Serviceniveau restafval moet dan wel omlaag



# Aanbevelingen (2)



3. **Behoud hoog serviceniveau voor gescheiden fracties**

4. **Neem bredere en (meer) kwantitatieve doelen op in nieuw afvalplan**
   - Concrete KPI's maakt sturing mogelijk
   - Service, kosten en milieuprestaties: communicerende vaten
   - Zorg ook voor passende monitoring en registratie
   - Circulaire economie gaat op stoom komen




5. **Anticipeer op gevolgen inbesteding bij HVC (bij nieuw afvalplan)**
   - Inmiddels wordt restafval bij HVC verwerkt
   - HVC kan meer taken voor de gemeenten uitvoeren – onderzoek wat aantrekkelijk is






Royal HaskoningDHV