

Beantwoording technische vragen voor de commissie Bestuur en Economie van woensdag 30 september 2026 agendapunt 10.

Vragen van : Gewoon
Aan burgemeester : G.M. van den Top
Over : Horecaverordening 2026

Onze verenigingen, buurthuizen, camping kantines draaien op para commerciële horeca vergunningen en vrijwilligers.

Echter in de nu voorliggende verordening vinden we die geheel niet meer terug.

Houd dat in dat deze verordening niet geldt voor kantines van verenigingen, campings en wijk en buurtcentra? Of hoe zit dat?

Verder hebben we nog wel wat meer vragen hierover;

Paracommercie: *Waarom kent de Horecaverordening 2026 geen afzonderlijke definitie of uitzonderingspositie voor para commerciële instellingen, terwijl de Alcoholverordening Hilversum 2023 die categorie wel expliciet onderscheidt?*

Samenloop: *Kan het college per artikel aangeven hoe de Horecaverordening 2026 zich verhoudt tot de Alcoholverordening Hilversum 2023 voor sportverenigingen, wijkcentra, buurthuizen en andere para commerciële instellingen?*

Leidinggevende: *Betekent artikel 13 dat bij een sportkantine, buurthuis of wijkcentrum gedurende **alle uren dat het horecagedeelte voor bezoekers geopend is** een op het aanhangsel vermelde leidinggevende fysiek aanwezig moet zijn, ook wanneer op dat moment geen alcohol wordt geschonken?*

Vrijwilligers: Welke gevolgen heeft deze verplichting concreet voor organisaties die hun kantine hoofdzakelijk met vrijwilligers exploiteren? Heeft het college deze gevolgen onderzocht en deze organisaties hierover geraadpleegd?

6 versus 4: *Hoe verhoudt de mogelijkheid van maximaal **zes ontheffingen van de schenktijden** uit de Alcoholverordening zich tot maximaal **vier individuele ontheffingen van de sluitingstijd** in de Horecaverordening 2026? Kan hierdoor een verleende alcoholontheffing in de praktijk niet benut worden?*

Exploitatievergunning: *Moeten alle para commerciële instellingen naast hun Alcoholwetvergunning ook over een exploitatievergunning krachtens de Horecaverordening beschikken? Zo ja, hoeveel Hilversumse sportverenigingen, buurthuizen, wijkcentra en andere maatschappelijke organisaties betreft dit?*

Bestuurswisselingen: *Welke gevolgen heeft een bestuurswisseling bij een vereniging of stichting voor het aanhangsel met leidinggevend en/of de exploitatievergunning? Moeten nieuwe bestuursleden worden aangemeld of getoetst en brengt dit kosten of administratieve lasten mee?*

Geen lastenverzwaring: *Kan het college garanderen dat vaststelling van deze verordening geen onbedoelde lastenverzwaring of beperking oplevert voor vrijwilligersorganisaties,*

sportverenigingen, wijkcentra, camping kantes en buurthuizen? Zo nee, welke gevolgen verwacht het college dan wel?

Gewoon, Hilversum begrijpt dat regels voor horeca nodig zijn. Voor veiligheid, leefbaarheid en om overlast te voorkomen. Maar regels moeten wel duidelijk, uitvoerbaar en proportioneel zijn.

En juist daar hebben wij bij deze Horecaverordening nog vragen over. Want een buurthuis en een clubhuis vallen in deze verordening gewoon onder het begrip horecabedrijf. Daarmee raken deze regels dus niet alleen de commerciële horeca, maar ook onze wijkcentra, buurthuizen en sportverenigingen.

En daar missen wij iets belangrijks: **de para commerciële horeca.**

In onze Alcoholverordening hebben sportverenigingen, buurt- en dorpshuizen juist een aparte positie. Logisch, want een sportkantine is geen café en een wijkcentrum is geen commerciële horecazaak. Deze organisaties draaien voor een belangrijk deel op vrijwilligers en hebben vooral een maatschappelijke functie.

Maar wat betekent deze nieuwe Horecaverordening straks voor hen?

Moet bijvoorbeeld tijdens alle openingsuren van een sportkantine of wijkcentrum een geregistreerde leidinggevende aanwezig zijn? Ook wanneer vrijwilligers achter de bar staan of er helemaal geen alcohol wordt geschonken? Zoals bijvoorbeeld bij een kinderen activiteit

En wij zien nog iets vreemds. De Alcoholverordening biedt para commerciële instellingen in bepaalde gevallen zes keer per jaar de mogelijkheid om van de schenktijden af te wijken. Deze Horecaverordening spreekt bij individuele ontheffing van de sluitingstijd over maximaal vier keer.

Hoe werkt dat dan in de praktijk? Waarom in eerder verordening 6x uitzonder mogelijkheid en nu nog maar 4x?

Waarom nu nieuwe horeca verordening en pas later harmonisatie ivm de fusie met Wijdmeren? Kan deze Horeca verordening niet wachten?

Tot slot u geeft aan met belanghebbende te hebben gesproken en hen bij de totstandkoming van deze verordening te hebben gehoord, heeft u dat ook met alle para commerciële partners gedaan?

Gewoon, Hilversum wil voorkomen dat we vandaag regels vaststellen die morgen onbedoeld zorgen voor extra administratie, kosten of problemen voor verenigingen die we juist zo hard nodig hebben.

Daarom willen wij vóór besluitvorming van het college helder hebben wat deze verordening concreet betekent voor sportverenigingen, wijkcentra, buurthuizen en andere para commerciële instellingen.

Behandel maatschappelijke horeca niet automatisch alsof het commerciële horeca is.

Een voetbalclub is geen kroeg.

Een buurthuis is geen café.

Wat ons betreft moet dat ook **“gewoon duidelijk”** uit de regels blijken.

Regie Redmeijer en Gert-jan van Nispen.

Antwoord – penvoerders zijn Denise Schiltmeijer en Eric Bakker

Beantwoording:

De aanleiding voor college om de horecaverordening aan te passen is hoofdzakelijk technisch en komt o.a. voort uit toezeggingen aan uw raad om dat te doen. De voorliggende wijzigingen in de horecaverordening zien op het verfijnen van de begripsbepaling voor terrassen, het herstellen van gebreken in relatie tot daghoreca en winkelondersteunende horeca, een aanvulling op en aanpassing van de geldende sluitingstijden, een aanpassing in bevoegdheden voor het uitvoeren van een pilot voor terrassen in het Kernwinkelgebied De Gijsbrecht en het doorvoeren van technische wijzigingen. De aanleiding voor het voorstel was niet een integrale herziening/actualisatie of het introduceren van nieuw beleid. Voor nadere motivering verwijzen wij naar het raadsvoorstel.

In het voorstel zijn daarom geen wijzigingen opgenomen voor paracommerciële inrichtingen. Hierna zal dit per vraag nader worden toegelicht.

1. *Onze verenigingen, buurthuizen, camping kantines draaien op para commerciële horeca vergunningen en vrijwilligers.*

Echter in de nu voorliggende verordening vinden we die geheel niet meer terug. Houd dat in dat deze verordening niet geldt voor kantines van verenigingen, campings en wijk en buurtcentra? Of hoe zit dat?

In de voorliggende horecaverordening is ten opzichte van de thans geldende horecaverordening geen wijziging doorgevoerd in de begripsbepaling van een horecabedrijf (artikel 1 sub a). De horecaverordening geldt ook – en zal blijven gelden – voor paracommerciële instellingen (zoals kantines van verenigingen, campings en wijk- en buurtcentra).

2. *Paracommercie: Waarom kent de Horecaverordening 2026 geen afzonderlijke definitie of uitzonderingspositie voor para commerciële instellingen, terwijl de Alcoholverordening Hilversum 2023 die categorie wel expliciet onderscheidt?*

Het specifieke onderscheid van paracommerciële instellingen in de [Alcoholverordening Hilversum 2022](#) vloeit voort uit artikel 4 van de Alcoholwet. Paracommerciële instellingen die horeca-activiteiten zoals benoemd in artikel 1 sub a verrichten, vallen onder de begripsbepaling van een horecabedrijf. In het verleden is er bewust voor gekozen om voor het ruime begrip 'horecabedrijf' te kiezen, zie daarvoor de toelichting bij het artikel.

3. *Samenloop: Kan het college per artikel aangeven hoe de Horecaverordening 2026 zich verhoudt tot de Alcoholverordening Hilversum 2023 voor sportverenigingen, wijkcentra, buurthuizen en andere para commerciële instellingen?*

De Horecaverordening 2026 en de Alcoholwetverordening 2022 zijn geen concurrerende regelingen, maar complementaire regelingen. De Alcoholverordening is de specifieke regeling voor alcoholverstrekking, waarin op basis van de Alcoholwet een expliciet onderscheid is gemaakt voor paracommerciële instellingen. De Horecaverordening regelt de exploitatie, de sluitingstijden, de openbare orde en de veiligheid. Er zijn ten opzichte van de thans geldende verordening geen expliciete wijzigingen doorgevoerd voor sportverenigingen, wijkcentra, buurthuizen en andere paracommerciële instellingen.

4. *Leidinggevende: Betekent artikel 13 dat bij een sportkantine, buurthuis of wijkcentrum gedurende alle uren dat het horecagedeelte voor bezoekers geopend is een op het aanhangsel vermelde leidinggevende fysiek aanwezig moet zijn, ook wanneer op dat moment geen alcohol wordt geschonken? Vrijwilligers: Welke gevolgen heeft deze verplichting concreet voor organisaties die hun kantine hoofdzakelijk met vrijwilligers exploiteren? Heeft het college deze gevolgen onderzocht en deze organisaties hierover geraadpleegd?*

Er zijn in artikel 13 geen wijzigingen aangebracht. Anders dan bij commerciële horecabedrijven geldt voor paracommerciële instellingen niet de algemene eis dat een leidinggevende gedurende de openingstijden aanwezig moet zijn. De Alcoholwet biedt paracommerciële instellingen namelijk de mogelijkheid om tijdens de schenktijden alcoholhoudende drank te verstrekken onder aanwezigheid van een geïnstrueerde barvrijwilliger. De barvrijwilliger moet daarvoor de voorgeschreven voorlichtingsinstructie hebben gevolgd (zie artikel 9 en artikel 24, tweede lid, van de Alcoholwet).

Dit betekent dat een formele leidinggevende van een paracommerciële instelling niet gedurende de gehele openingstijd of gedurende de schenktijden aanwezig

hoeft te zijn, mits aan de wettelijke voorwaarden voor het verstrekken van alcoholhoudende drank wordt voldaan en de vereiste barvrijwilliger aanwezig is.

5. *6 versus 4: Hoe verhoudt de mogelijkheid van maximaal zes ontheffingen van de schenktijden uit de Alcoholverordening zich tot maximaal vier individuele ontheffingen van de sluitingstijd in de Horecaverordening 2026? Kan hierdoor een verleende alcoholontheffing in de praktijk niet benut worden?*

Een ontheffing schenktijden en een ontheffing sluitingstijden zijn twee verschillende regimes. Ter verduidelijking: een sportbedrijf met een schenktijd tot 21.00 uur en een sluitingstijd om 24.00 uur, heeft wanneer zij incidenteel tot 24.00 uur alcohol wil schenken wél een ontheffing schenkingstijden nodig, maar daarnaast niet ook een ontheffing sluitingstijden. Het bedrijf mag immers al tot 24.00 uur geopend zijn. Het zou theoretisch kunnen voorkomen dat een alcoholontheffing in de praktijk niet kan worden benut, hier hebben wij echter nog geen signalen van ontvangen.

6. *Exploitatievergunning: Moeten alle para commerciële instellingen naast hun Alcoholwetvergunning ook over een exploitatievergunning krachtens de Horecaverordening beschikken? Zo ja, hoeveel Hilversumse sportverenigingen, buurthuizen, wijkcentra en andere maatschappelijke organisaties betreft dit?*

Ja, dat is nu al het geval. Omdat er geen wijzigingen worden doorgevoerd op dit vlak, hebben wij op dit onderwerp geen inventarisatie gedaan.

7. *Bestuurswisselingen: Welke gevolgen heeft een bestuurswisseling bij een vereniging of stichting voor het aanhangsel met leidinggevenden en/of de exploitatievergunning? Moeten nieuwe bestuursleden worden aangemeld of getoetst en brengt dit kosten of administratieve lasten mee?*

Een bestuurswisseling bij een vereniging of stichting leidt niet zonder meer tot een nieuwe exploitatievergunning. Dit moet per geval getoetst worden, niet iedere bestuurswisseling brengt namelijk ook automatisch een wijziging in de exploitatievergunning met zich mee. Daarnaast is niet ieder bestuurslid automatisch vanwege diens functie ook een leidinggevende die op het aanhangsel bijgeschreven dient te worden. Alleen de personen die daadwerkelijk als leidinggevende op de vergunning worden opgenomen, moeten aan de daarvoor geldende eisen voldoen. Bij paracommerciële rechtspersonen hoeven in beginsel slechts twee leidinggevenden te worden aangemeld; alleen die twee hebben een SVH-verklaring nodig, tenzij meer leidinggevenden worden aangemeld. Het bijschrijven van leidinggevenden (wijzigen van het aanhangsel) brengt kosten (leges) met zich mee, die zijn vastgesteld in de [Legesverordening](#).

8. *Geen lastenverzwaring: Kan het college garanderen dat vaststelling van deze verordening geen onbedoelde lastenverzwaring of beperking oplevert voor vrijwilligersorganisaties, sportverenigingen, wijkcentra, camping kantines en buurthuizen? Zo nee, welke gevolgen verwacht het college dan wel?*

Er worden voor de paracommerciële instellingen geen wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de horecaverordening 2021.

9. *Moet bijvoorbeeld tijdens alle openingsuren van een sportkantine of wijkcentrum een geregistreeerde leidinggevende aanwezig zijn? Ook wanneer vrijwilligers achter de bar staan of er helemaal geen alcohol wordt geschonken? Zoals bijvoorbeeld bij een kinderen activiteit.*

Zie beantwoording vraag 4.

10. *En wij zien nog iets vreemds. De Alcoholverordening biedt para commerciële instellingen in bepaalde gevallen zes keer per jaar de mogelijkheid om van de schenktijden af te wijken. Deze Horecaverordening spreekt bij individuele ontheffing van de sluitingstijd over maximaal vier keer. Hoe werkt dat dan in de praktijk? Waarom in eerder verordening 6x uitzonder mogelijkheid en nu nog maar 4x?*

Zie beantwoording vraag 5.

11. *Waarom nu nieuwe horeca verordening en pas later harmonisatie ivm de fusie met Wijdemeren? Kan deze Horeca verordening niet wachten?*

In het raadsvoorstel hebben wij bij de inleiding en onder punt 1.5 toegelicht waarom de horecaverordening in 2026 vastgesteld dient te worden. Bij de inleiding en onder punt 1.6 in het raadsvoorstel lichten wij toe dat de horecaverordening nog nader geactualiseerd en geharmoniseerd dient te worden.

12. *Tot slot u geeft aan met belanghebbende te hebben gesproken en hen bij de totstandkoming van deze verordening te hebben gehoord, heeft u dat ook met alle para commerciële partners gedaan?*

In de voorliggende horecaverordening zijn geen specifieke wijzigingen voor paracommerciële instellingen doorgevoerd, er hebben daarom ook geen afzonderlijke afstemmingsmomenten met de paracommerciële instellingen in het bijzonder plaatsgevonden. Alle horecabedrijven, ook de paracommerciële horecabedrijven, zijn via het groot-horecaoverleg en via nieuwsbrieven actief verzocht om input te leveren. Daarnaast zijn via voornoemde contactmomenten alle horecabedrijven (en dus ook de paracommerciële instellingen) op de hoogte gehouden van voorgenomen wijzigingen.