

Raadsvoorstel

Verzoek voor het wijzigen van het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee ten behoeve van het huisvesten van arbeidsmigranten in Hotel Waikiki, Katenblankweg 2 in Noordwijk

Aan : de gemeenteraad
Van : College van B&W
Datum : 13 februari 2024
Portefeuillehouder: : Martijn Kortleven
Zaaknummer : 504411

Publiekssamenvatting

In mei 2023 is, namens de eigenaar van Hotel Waikiki aan de Katenblankweg 2 in Noordwijk aan Zee, een verzoek ingediend om het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee te wijzigen, omdat het in strijd zou zijn met de (Europese) Dienstenrichtlijn. Het verzoek is ingediend naar aanleiding van het handhavingstraject dat is gestart, omdat arbeidsmigranten niet in het hotel mogen worden gehuisvest. De gemeente heeft geconstateerd en aangetoond dat er geen strijdigheid is met de Dienstenrichtlijn en zal daarom het verzoek weigeren.

Voorgesteld besluit

1. Het verzoek voor het wijzigen van het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee te weigeren

Inleiding

Aanleiding

In mei 2023 is namens de eigenaar van Hotel Waikiki een verzoek gedaan om het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee te wijzigen, omdat het in strijd zou zijn met de (Europese) Dienstenrichtlijn. Volgens de verzoeker is het niet planologisch toestaan van de huisvesting van arbeidsmigranten in hotels, in strijd met de Dienstenrichtlijn.

Naast dit verzoek heeft de aanvrager/ eigenaar meerdere verzoeken en aanvragen gedaan om de arbeidsmigranten in hotel Waikiki aan de Katenblankweg 2 in Noordwijk aan Zee, toe te staan. In 2022 is een handhavingstraject gestart met betrekking tot de aanwezigheid van arbeidsmigranten in het hotel. Naar aanleiding van een controle, is geconstateerd dat de huisvesting van arbeidsmigranten in het hotel in strijd is met het bestemmingsplan en dat er geen zicht is op legalisatie. Dit handhavingstraject loopt nog; er is een last onder dwangsom opgelegd. Naar aanleiding van dit handhavingstraject is o.a. in augustus 2023 een aanvraag omgevingsvergunning

ingediend om het gebruik van het hotel te wijzigen. Deze aanvraag is in januari 2024 geweigerd. Daarnaast is het principeverzoek om buitenlandse medewerkers voor langere tijd in het hotel te laten verblijven (augustus 2023) ook geweigerd.

Er worden geen redenen gezien om de huisvesting van arbeidsmigranten op deze locatie toe te staan. De huisvesting van arbeidsmigranten is in strijd met het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee. Ter plaatse geldt de bestemming 'Horeca' en de functieaanduiding 'horeca van categorie 6'. Het gebruik van het hotel voor het huisvesten van arbeidsmigranten is niet in overeenstemming met een hotelfunctie. Uit jurisprudentie blijkt dat moet worden gekeken naar het totaalbeeld, waaronder de aard van het verblijf. Hierbij wordt verwezen naar ABRvS 14 maart 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:823) en 31 oktober 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BY1744). Hieruit blijkt dat er geen langdurig nachtverblijf mag worden geboden in een hotel.

Bovendien is de huisvesting van arbeidsmigranten in een hotel in strijd met de beleidsregel 'Ruimtelijke randvoorwaarden logiesgewijze huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2022 Duin- en Bollenstreek'. In de beleidsregel staat dat de huisvesting van arbeidsmigranten op locaties met een hotelfunctie is uitgesloten in de gehele gemeente. Daarnaast is het huisvesten van een groot aantal arbeidsmigranten in het hotel in strijd met de Nota Parkeernormen 2020 c.q. het Paraplu Bestemmingsplan Parkeren. De parkeerbehoefte voor de functie huisvesting van arbeidsmigranten is veel hoger dan dat van een hotelfunctie. Deze parkeerbehoefte kan niet op eigen terrein worden opgelost.

In de Onderbouwing Dienstenrichtlijn (bijlage 1) heeft adviesbureau BRO een Dienstenrichtlijntoets uitgevoerd. Omdat het bestemmingsplan het aanbieden van langdurig nachtverblijf (aan niet-toeristen) niet toestaat, wordt dit gezien als een beperking. Een dergelijk geldende beperking dient te worden onderbouwd en getoetst aan de (Europese) Dienstenrichtlijn. De Dienstenrichtlijn is ervoor bedoeld om het ondernemers gemakkelijker te maken om hun diensten aan te bieden op de Europese markt. De Dienstenrichtlijntoets moet aantonen dat de uitsluiting/ beperking in het bestemmingsplan voldoet aan de voorwaarden uit de Dienstenrichtlijn: (1) het discriminatieverbod, (2) noodzakelijkheid en (3) evenredigheid. Uit de onderbouwing blijkt dat wordt voldaan aan deze voorwaarden. Het bestemmingsplan is dus niet in strijd met Dienstenrichtlijn.

Omdat het vaststellen van bestemmingsplannen en wijzigen hiervan een bevoegdheid is van de gemeenteraad, wordt dit verzoek voorgelegd aan de raad.

Toepasselijk wettelijk kader

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht tot het onherroepelijk worden van het besluit van toepassing wanneer de aanvraag om het besluit te nemen is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die situatie doet zich hier voor.

Beoogd effect

Het planologisch niet toestaan van de huisvesting van arbeidsmigranten in hotels is vigerend beleid van de gemeente Noordwijk. Door het verzoek te weigeren wordt duidelijkheid gegeven aan aanvrager en omwonenden. Tegelijkertijd biedt het houvast voor eventuele toekomstige vergelijkbare vraagstukken omtrent arbeidsmigranten (in hotels).

Argument(en) per beslispunt

Beslispunt I: het verzoek voor het wijzigen van het bestemmingsplan Noordwijk aan Zee te weigeren

Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan is niet in strijd met de Europese Dienstenrichtlijn

De aanvrager suggereert dat het niet planologisch toestaan van de huisvesting van arbeidsmigranten in hotels in strijd is met de Dienstenrichtlijn. Adviesbureau BRO heeft in bijgevoegd rapport (bijlage 1) aangetoond en onderbouwd dat het bestemmingsplan voldoet aan de Dienstenrichtlijn.

1.2 Het handhavingstraject is erop gericht het strijdig gebruik te stoppen

Het is niet toegestaan en niet gewenst om arbeidsmigranten in hotels te huisvesten. Al sinds 2022 loopt de handavingsprocedure om het illegale gebruik in Hotel Waikiki te stoppen. Er is een last onder dwangdom opgelegd.

1.3 Het huisvesten van arbeidsmigranten in een hotel is in strijd met de beleidsregel Ruimtelijke randvoorwaarden logiesgewijze huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten 2022 Duin- en Bollenstreek

Het beleid staat huisvesting van arbeidsmigranten in hotels niet toe. In de beleidsregel staat dat de huisvesting van arbeidsmigranten op locaties met een hotelfunctie is uitgesloten in de gehele gemeente. Noordwijk zet in op versterking van het toerisme als één van de belangrijkste economische pijlers. Doel is om het bestaande aanbod van hotelkamers voor toerisme en recreatie op peil te houden dan wel zelfs te vergroten. Arbeidsmigranten dienen op andere locaties te worden gehuisvest.

1.4 Het huisvesten van arbeidsmigranten in een hotel is in strijd met het bestemmingsplan

Het gebruik van het hotel voor het huisvesten van arbeidsmigranten is niet in overeenstemming met een hotelfunctie. Uit jurisprudentie blijkt dat moet worden gekeken naar het totaalbeeld, waaronder de aard van het verblijf. Hierbij wordt verwezen naar ABRvS 14 maart 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:823) en 31 oktober 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BY1744). Hieruit blijkt dat er geen langdurig nachtverblijf mag worden geboden in een hotel.

1.5 De aanvraag omgevingsvergunning om het gebruik mogelijk te maken is geweigerd

In augustus 2023 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om het gebruik van het hotel/perceel te wijzigen waardoor huisvesting van arbeidsmigranten is toegestaan. De weigering van deze vergunning is 16 januari jl. verzonden. De motivering van de weigering gaat in op de strijdigheid met het bestemmingsplan, met de beleidsregels en met de Nota Parkeernormen 2020. Het parkeren kan niet op eigen terrein worden opgelost.

1.6 Het principeverzoek dat is ingediend om de arbeidsmigranten toe te staan is geweigerd

Ongeveer tegelijk met de aanvraag omgevingsvergunning om het gebruik te wijzigen, is een principeverzoek ingediend door de eigenaar van het hotel om "buitenlandse medewerkers die voor een langere tijd; 10 tot 12 weken in mijn hotel/vakantieappartementen mogen verblijven wat niet in strijd is met het bestemmingsplan".

Op basis van dezelfde argumenten is dit verzoek geweigerd.

1.7 Er dient een formeel besluit te worden genomen op het verzoek aan de gemeenteraad om het bestemmingsplan te wijzigen.

In mei 2023 is het verzoek aan de gemeenteraad ingediend om het bestemmingsplan te wijzigen. De gemeenteraad is bevoegd om te besluiten op dit verzoek. In augustus 2023 is door aanvrager nogmaals aandacht gevraagd voor het verzoek.

Kanttekeningen/Risicofactor(en)

1.1 De aanvrager heeft al op vele verschillende manieren geprobeerd om het huisvesten van arbeidsmigranten in het hotel mogelijk te maken

Naast de handhavingprocedure en het verzoek om het bestemmingsplan te wijzigen, lopen er verschillende aanvragen en verzoeken met (ongeveer) dezelfde vraag (en hetzelfde doel). Aanvrager neemt geen genoegen met een negatief besluit of weigering. Verwachting is dat de aanvrager door zal gaan met verzoeken/aanvragen indienen, bezwaar maken en/of beroep instellen.

1.2 Aanvrager kan bezwaar maken en beroep instellen (bij de Afdeling) tegen het daadwerkelijke afwijzingsbesluit

Tegen de afwijzing van de aanvraag staat eerst bezwaar open, en vervolgens direct beroep in enige aanleg bij de Raad van State (dit wijkt af van de gewone bestemmingsplanprocedure). In het besluit aan de aanvrager moet daarom een bezwaarclausule worden opgenomen.

Financiën

N.v.t.

Vervolg

Actie	Planning
Besluit op verzoek verzenden aan aanvrager	Zo spoedig mogelijk na raadsvergadering

Bijlage(n)

1. Onderbouwing Dienstenrichtlijn Hotel Waikiki (BRO)
2. Verzoek wijzigen bestemmingsplan Hotel Waikiki (geanonimiseerd)
3. Uitgaande brief aan verzoeker met raadsbesluit (geanonimiseerd)

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester