

Gemeente Duiven
t.a.v. mevrouw I. Knuiman

Groessen/Zevenaar, 4 juni 2021

Betreft: onderwijshuisvesting Duiven

Geachte mevrouw Knuiman, beste Ineke,

Op dinsdag 8 juni a.s. vindt een politieke avond plaats m.b.t. de kredietaanvraag nieuwbouw Remigius en Wereldwijzer/Wiekslag (ronde tafel) en het kredietvoorstel verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming (ronde tafel en debattafel).

Wij willen als bestuurders van LiemersNovum en Innerwaard graag bij deze onderwerpen inspreken en aanschuiven bij de ronde tafels.

De beide raadsvoorstellen hebben wij op iBabs gevonden, zorgvuldig bestudeerd en op basis daarvan onze inbreng geschreven.

Met deze brief willen we deze inbreng alvast kenbaar maken.

Tijdens de politieke avond zal Pieter-Jan Buhler de inbreng bij de kredietaanvraag voor de nieuwbouw namens beide besturen verwoorden en Annemieke Miltenburg de inbreng bij het kredietvoorstel verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming.

Kredietaanvraag nieuwbouw Remigius en Wereldwijzer/Wiekslag

Geachte leden van de gemeenteraad van de gemeente Duiven,

U heeft eind mei via uw digitale portaal een tweetal raadsvoorstellen ontvangen, die de onderwijshuisvesting in de gemeente Duiven betreffen.

Als schoolbesturen bereikten we hierover in 2018 een akkoord met uw gemeente, zoals opgenomen in het IHP dat door uw raad is vastgesteld in november 2018.

Vanuit dat kader zijn wij, de besturen van stichting Innerwaard en LiemersNovum, drukdoende met de voorbereidingen voor het bouwen van twee nieuwe IKC-gebouwen, te weten voor IKC Remigius en voor IKC Wiekslag-Wereldwijzer. Daarin trekken we, elk bestuur apart, samen met de betrokken ambtenaren en portefeuillehouder op en wij zijn blij te mogen constateren dat dit in een plezierige en constructieve sfeer verloopt.

Uw raad wordt nu gevraagd om een besluit te nemen voor een krediet voor zowel Remigius als voor Wereldwijzer/Wiekslag.

Wij zijn blij met de mogelijkheid dat wij vanavond, namens beide besturen, op onderdelen van het raadsvoorstel een nadere toelichting kunnen geven.

Beperkte juridische mogelijkheden voor schoolbesturen om te investeren in onderwijshuisvesting

Allereerst willen wij u graag de beperkte juridische mogelijkheden schetsen als het gaat om investeren in onderwijshuisvesting.

In ons land is het qua onderwijshuisvesting primair onderwijs eigenlijk vrij simpel geregeld. De gemeente krijgt vanuit het Rijk middelen om onderwijshuisvesting te faciliteren, zodat dit om niet aan het schoolbestuur kan worden doorgezet voor het geven van onderwijs. Die huisvesting moet voldoen aan alle geldende eisen van het Bouwbesluit. Een schoolbestuur mag zelf geen eigen publieke middelen inzetten voor nieuwbouw en hierop wordt streng toegezien door de accountant en inspectie. Het investeringsverbod, zoals vastgelegd in art. 148 Wet Primair Onderwijs, biedt schoolbesturen daarmee juridisch gezien geen mogelijkheden om 'te investeren in stenen'. Wij moeten onze bekostiging inzetten voor goed onderwijs: ten behoeve van de kinderen in de klas, de leerkrachten, professionalisering, methodes etc. Er geldt één uitzondering op het investeringsverbod en dat is wanneer er wordt geïnvesteerd in maatregelen op het gebied van onderhoud en duurzaamheid. Dergelijke investeringen zijn toegestaan op voorwaarde dat de investering binnen een redelijke termijn terugverdiend kan worden door verlaging van de exploitatiekosten. De inspectie hanteert op dit vlak daarmee een 'genuanceerd sanctiebeleid', waarbij schoolbesturen voorgenomen investeringen vooraf zorgvuldig af dienen te stemmen met de accountant.

1.2./2.2 Eigen bijdrage

In het raadsvoorstel wordt van een zogenaamde 'eigen bijdrage' van de schoolbesturen uitgegaan. Met de toelichting op het investeringsverbod hebben wij de context willen verhelderen van de (beperkte) mogelijkheden, die wij in dit kader hebben.

De eigen bijdrage is gebaseerd op de gedachte dat een kwaliteitsverbetering van een schoolgebouw (bijvoorbeeld van BENG naar ENG) voor het schoolbestuur in de toekomst leidt tot een exploitatievoordeel.

Uiteraard gaan wij als besturen de mogelijkheid van een eigen bijdrage serieus overwegen en onze verantwoordelijkheid hierin nemen, wanneer van toepassing. In de loop van het ontwerptraject zullen er TCO-berekeningen gemaakt moeten worden, op grond waarvan moet blijken of en in hoeverre er sprake is van een te behalen exploitatievoordeel/terugverdieneffect.

Aangezien wij juridisch gezien aan handen en voeten gebonden zijn, is voorzichtigheid in dit stadium het devies.

Wij willen u als raad aangeven dat wij vanuit de besturen **geen enkele toezegging** kunnen doen over een daadwerkelijke eigen bijdrage dan wel de hoogte daarvan.

1.4/2.4 Investeringsbedragen vanuit het vastgestelde IHP

In november 2018 is het IHP vastgesteld en daarbij zijn bedragen genoemd voor de investeringen. Wij zijn van mening dat wij het IHP moeten blijven volgen.

In het IHP zijn investeringsbedragen opgenomen voor de gemeente en wordt gesproken over een nader te bepalen bijdrage door de schoolbesturen.

Op de investeringsbedragen voor het onderwijsdeel, die opgenomen zijn voor de gemeente, wordt in het raadsvoorstel de in 1.2/2.2 genoemde eigen bijdrage in mindering gebracht.

Dit is naar onze mening niet correct. Zo hebben wij in maart 2021 nog begrepen dat het geactualiseerde investeringsbedrag (2020, € 4.660.425) voor het onderwijsdeel van IKC Remigius in de kadernota was opgenomen. In het raadsvoorstel resteert na aftrek van de eigen bijdrage van het schoolbestuur een bedrag ad € 4.287.591.

Gezien de onzekerheid rond de eigen bijdrage in combinatie met de investeringsbedragen vanuit het vastgestelde IHP gaan wij er nog steeds vanuit dat een evt. bijdrage van het schoolbestuur **bovenop** het investeringsbedrag van de gemeente komt.

Voor IKC Remigius blijkt inmiddels dat, mocht de eigen bijdrage toch in mindering gebracht worden, het investeringsbedrag dusdanig onvoldoende is, dat wij het voorbereidingstraject on hold moeten zetten.

Het totaal van de kredietaanvragen, voortkomend uit het IHP, waarover de raad een besluit moet nemen, komt naar ons oordeel met de huidige stand ruim onder het destijds aangegeven 'plafond' van € 12,8 miljoen (incl. btw) uit.

1.5/2.5 Huisvestingsdeel kinderopvang

In het raadsvoorstel wordt gesteld dat de gemeente de financiering van het huisvestingsdeel van de kinderopvang voor haar rekening neemt, waarbij de kosten van de kapitaals- en afschrijvingslasten worden afgerekend met de schoolbesturen.

Dit is nieuw voor ons en niet in lijn met hetgeen eerder in het kader van het IHP besproken is.

Er was eerder sprake van huurovereenkomsten van de gemeente met de kinderopvang.

Of afrekening met de schoolbesturen mogelijk is en wat daarbij de risico's zijn, moeten wij nog nader gaan onderzoeken en wij willen op dit punt dan ook **nadrukkelijk een voorbehoud** maken.

2.6 Tijdelijke huisvesting

In het raadsvoorstel wordt gerefereerd aan de tijdelijke huisvesting voor De Wiekslag en Wereldwijzer. Het bestuur van LiemersNovum zoekt met ambtenaren en portefeuillehouder naar goede oplossingen hiervoor, die zo min mogelijk nadelige effecten hebben voor leerlingen, ouders en leerkrachten. Dat gaat zeker lukken. Wel maak LiemersNovum u erop attent dat hierover nog overleg is met directie, medezeggenschapsraden en de betrokkenen binnen uw gemeente. **Raadsbesluit punt 4 is daarom wat te voorbarig gesteld.**

Tot zover onze inbreng voor de politieke avond op dit punt. We zullen ook inspreken op het agendapunt verbetering luchtkwaliteit en verduurzaming.

Met vriendelijke groet,
Stichting Innerwaard



Annemieke Miltenburg
bestuurder

LiemersNovum



Pieter-Jan Buhler
bestuurder