

Debat & Besluit / Spelregels DB

Spelregels voorhangprocedure

Vastgesteld door het DB-presidium op 6 oktober 2022

Wat is een voorhangprocedure?

Op grond van artikel 169, lid 4 Gemeentewet biedt het college de gemeenteraad de gelegenheid om wensen en bedenkingen naar voren te brengen op het moment dat het college voornemens is bepaalde besluiten te nemen waarvan de uitvoering ingrijpende gevolgen heeft. Het gaat dus om besluiten die onder de bevoegdheid van het college vallen. Het meest voorkomende besluit is het besluit om een privaatrechtelijke rechtshandeling te verrichten.[1] In de praktijk gaat het dan vrijwel altijd over het sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst.

Daarnaast is het college op grond van artikel 160, lid 2 Gemeentewet verplicht de raad om wensen en bedenkingen te vragen voordat het college een besluit neemt tot oprichting en deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen.[2]

Procedure

Bij de uitvoering van deze voorhangprocedure is de volgende procedure van toepassing:

1. Het college stelt vast dat een overeenkomst ingrijpende gevolgen kan hebben (of dat er sprake is van artikel 160, lid 2 of een ander besluit als bedoeld in artikel 169, lid 4 dat ingrijpende gevolgen kan hebben) en besluit expliciet de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen uit te brengen.
2. Het college meldt de gemeenteraad per raadsbrief dat de raadsleden/fracties (ten minste) veertien dagen, met uitzondering van de recesweken van de raad, wensen en bedenkingen kunnen indienen bij het college. De raadsbrief vermeldt expliciet:
 - a. Dat het een wensen- en bedenkingenprocedure betreft,
 - b. Welk besluit het college voornemens is te nemen en waarom de uitvoering ervan ingrijpende gevolgen heeft,
 - c. De termijn waarbinnen en de wijze waarop gereageerd kan worden.
3. Het college kan ook, los van een recesperiode, besluiten een langere periode dan veertien dagen aan te houden als termijn waarbinnen wensen en bedenkingen kunnen worden ingediend.
4. Raadsleden/fracties adresseren hun eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van het voorgenomen besluit aan het college en verzenden ze naar het Stafbureau Gemeentesecretaris - sg@utrecht.nl
5. Het stafbureau draagt er zorg voor dat de gemeenteraad zo snel mogelijk na het einde van de termijn waarbinnen wensen en bedenkingen kunnen worden ingediend, schriftelijk in kennis wordt gesteld van de ingediende wensen en bedenkingen (of het bericht dat er geen wensen en bedenkingen binnen de termijn zijn ingediend).

6. De commissie plaatst de raadsbrief met het voorgenomen besluit waar de voorhangprocedure voor wordt doorlopen, op de behandelvoorraad van de eerstvolgende commissie. In de daaropvolgende commissie vindt inhoudelijke behandeling plaats, waarbij het college in de commissie reageert op de ingediende wensen en bedenkingen. Indien het onderwerp van besluitvorming spoedeisendheid vraagt, kan hier op gemotiveerd verzoek van worden afgeweken.

7. Ter bevordering van een goede voorbereiding op de commissiebespreking stuurt het college voorafgaande aan de inhoudelijke behandeling in de commissie, een raadsbrief waarin zijn aangeeft op welke wijze het voornemens is om te gaan met de ingediende wensen en bedenkingen. Indien er geen wensen of bedenkingen zijn ingediend, vervalt de agendering voor bespreking in de commissie.[3]

8. In beginsel neemt het college een besluit na behandeling van de ingediende wensen en bedenkingen in de commissie. Indien het besluit gewijzigd is genomen, informeert het college de raad vervolgens per raadsbrief hoe het de wensen en bedenkingen heeft meegenomen in zijn besluit.

9. Bovenstaande procedure laat onverlet de bevoegdheid van het college om, ondanks de ingediende wensen en bedenkingen, na het aflopen van de geboden reactietermijn dan wel vóór inhoudelijke behandeling in de commissie, een besluit te nemen.[4] Het college blijft immers bevoegd orgaan. Wanneer het college hiertoe overgaat, informeert het de gemeenteraad terstond.

10. De termijn waarbinnen het college zal besluiten, zal afhangen van de zwaarte van de ingediende wensen en bedenkingen en de urgentie om de overeenkomst op korte termijn te willen afsluiten.

Toelichting

Met deze procedure wordt enerzijds recht gedaan aan openbaarmaking van eventuele wensen en bedenkingen (alle raadsleden krijgen afschriften) en aan de behoefte van de raad om er over te kunnen debatteren (agendering voor de commissie). Anderzijds is het college niet gebonden aan een mogelijk te lange beslistermijn. Na de geboden reactietermijn kán het college een besluit nemen. Het college kan ook kiezen voor een procedure waarbij eerst behandeling in de commissie plaatsvindt om daarna een besluit te nemen over de ingediende wensen en bedenkingen.

Vastgesteld door het DB-presidium op 6 oktober 2022

[1] Wanneer het college voornemens is een besluit te nemen over:

- het voeren van rechtsgedingen, bezwaar- of beroepsprocedures;
- de voorbereiding van een civiele procedure;
- instellen, afschaffen of veranderen van jaarmarkten of marktdagen;

en de uitvoering hiervan heeft ingrijpende gevolgen, dan stelt het college de raad ook in de gelegenheid wensen en bedenkingen te uiten.

[2] Stichting, vennootschap, vereniging, coöperatie of onderlinge waarborgmaatschappij.

[3] Dit laat uiteraard onverlet de mogelijkheid van een raadslid om een raadsbrief voor bespreking te agenderen in een commissie.

[4] Wettelijk gezien neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het college (en, in het geval van artikel 160, lid 2 Gemeentewet, nadat het ontwerpbesluit aan de raad is toegezonden).

Dit e-mailbericht wordt gegenereerd door het gebruik van Microsoft 365 door Gemeente Utrecht en kan inhoud bevatten die wordt beheerd door Gemeente Utrecht.