

Datum

01-04-2025

Onderwerp

Actualisatie omgevingsbeleid 2025

Aantal bijlagen

1

Wat adviseert het college te besluiten?

Bijvoorbeeld:

- 1. De Actualisatie omgevingsbeleid 2025 vast te stellen*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

In Oss proberen we een zo consistent mogelijk beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en ruimtelijke ontwikkeling te voeren. Tegelijkertijd willen we inspelen op veranderende behoeftes in de samenleving en nieuwe trends en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Daarom bekijken we doorlopend op welke aspecten we ons beleid moeten actualiseren. Enerzijds zijn dat de grote majeure sectorale beleidsopgaves zoals het woonbeleid, mobiliteitsbeleid, agrarisch beleid die landen in sectorale visies of omgevingsprogramma's en het integrale beleid voor de fysieke leefomgeving dat landt in de omgevingsvisie. Anderzijds zijn dat specifieke wijzigingen aan de hand van concrete verzoeken en initiatieven die voorbijkomen op de intaketafel of die we meekrijgen in gesprekken met inwoners, initiatiefnemers en andere stakeholders. Voor dit laatste voeren we op gezette tijden een actualisatie van ons omgevingsbeleid door.

In 2021 hebben we de eerste actualisatie doorgevoerd. Die ging toen vooral over een aantal op dat moment actuele buitengebied gerelateerde thema's zoals toepassing van Ruimte voor

Ruimte regeling, de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap en de ontwikkelingsmogelijkheden voor VAB locaties (Vrijkomende agrarische bebouwing). Dat was ook mede naar aanleiding van de vaststelling van het bestemmingsplan buitengebied in 2020. Nu hebben we opnieuw het net opgehaald en behandelen we thema's die zowel spelen in het stedelijk gebied, als in het buitengebied en de stadjes en kernen. Het gaat daarbij om ontwikkelingen die te maken hebben met wonen, voorzieningen en toerisme & recreatie

Tijdens de behandeling van de actualisatie in 2021 heeft uw raad aangeven graag eerst opiniërend te willen discussiëren over de actualisatie, alvorens tot besluitvorming over te gaan. Vandaar dat wij de Actualisatie Omgevingsbeleid eind 2024 opiniërend aan u hebben voorgelegd. Tijdens de opiniërende bespreking bleek er breed draagvlak te zijn voor de voorgestelde actualisatie van het omgevingsbeleid en deze bespreking heeft dan ook niet geleid tot aanpassingen van deze Actualisatie omgevingsbeleid.

Welk resultaat willen we bereiken?

We willen komen tot vaststelling van de Actualisatie Omgevingsbeleid 2025, welke als leidraad gaat gelden voor plannen en initiatieven (o.a. op de intaketafel) en daaruit voorkomende wijzigingen van het omgevingsplan of vergunningen om af te wijken van het omgevingsplan (de zogenaamde BOPA).

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De Actualisatie omgevingsbeleid 2025 biedt ons een leidraad voor de beoordeling van plannen en initiatieven die niet in het huidige beleid passen of waarvan dat onvoldoende duidelijk is.

Zoals gezegd gebruiken we de actualisatie om te bekijken of- en hoe we medewerking kunnen verlenen aan plannen waarin ons beleid nu nog niet voorziet of niet duidelijk genoeg is, maar waar we wel ruimte voor zoeken. De Actualisatie Omgevingsbeleid geeft daarbij richting voor de wenselijkheid en voorstelbaarheid van het initiatief. Uiteraard wordt er bij ieder initiatief ook naar de locatie specifieke inpasbaarheid gekeken. Denk daarbij aan zaken als gebruiksdruk, parkeren, goede inpassing en eventuele technische of milieukundige knelpunten. Voor ieder initiatief geldt immers dat er sprake moet zijn van goede ruimtelijke ordening, of zoals de Omgevingswet stelt: een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

1.2 Tijdens de opiniërende bespreking van de actualisatie Omgevingsbeleid was er breed draagvlak voor de gekozen oplossingsrichtingen.

Tijdens de opiniecommissie eind 2024 werd de actualisatie positief ontvangen. Veel van de vragen en opmerkingen zoals bijvoorbeeld aandacht voor voldoende groen, relatie met

andere functies in het gebied en voorkomen van belemmeringen, het maken van een goede ruimtelijke afweging en toepassing van de omgevingsdialoog zijn aspecten die zullen worden meegenomen bij de uitwerking van de verschillende initiatieven (zie ook argument 1.1). Wel hebben we van de gelegenheid gebruik gemaakt om de juridische status van de actualisatie de verhouding ten opzichte van beleidsvisies, omgevingswetprogramma's en de omgevingsvisie extra te duiden. Daarbij hebben we gekozen voor de status van deze actualisatie als een leidraad: hoe willen we omgaan met -en verruiming geven aan de afweging om al dan niet aan mogelijke afwijkingen van het omgevingsplan medewerking te kunnen verlenen.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Er dient nog wel een passende ruimtelijke procedure te worden doorlopen voor de betreffende initiatieven.

Zodra een initiatief past binnen de beleidsactualisatie en er sprake is van een positief advies van de intake tafel zal er in veel gevallen nog wel nadere uitwerking en een wijziging van het omgevingsplan of een vergunning om af te wijken van het omgevingsplan (BOPA) nodig zijn. Om processen verder te stroomlijnen zal de actualisatie omgevingsbeleid tevens als input dienen voor het nieuw op te stellen omgevingsplan. Wellicht dat er in de toekomst meer zaken met een eenvoudige vergunning (of zelfs vergunningsvrij) geregeld kunnen worden. Dit leggen we aan u voor bij de vaststelling van het omgevingsplan.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties als gevolg van de vaststelling van de Actualisatie Omgevingsbeleid. Zodra er een wijziging omgevingsplan of BOPA procedure wordt doorlopen voor een initiatief gelden hiervoor de reguliere legeskosten en eventueel kostenverhaal.

b. Communicatie

De thema's van de actualisatie omgevingsbeleid komen voort uit initiatieven vanaf de intake tafel en gesprekken met inwoners, bedrijven, initiatiefnemers en andere stakeholders. Na vaststelling zal de beleidsactualisatie op de gemeentepagina worden gepubliceerd en op onze website worden geplaatst. Participatie en een omgevingsdialoog vindt plaats op het moment dat er een concreet initiatief gaat spelen.

c. Uitvoering

Na vaststelling en publicatie vormt de actualisatie omgevingsbeleid een leidraad voor beoordeling van initiatieven (al dan niet op de intaketafel), vergunningverlening, afwijken- en wijzigen van het omgevingsplan. De beleidsactualisatie heeft niet de juridische status van visie, beleidsnotitie, beleidsregel, programma of verordening.

d. Overlegd met

De beleidsactualisatie is tot stand gekomen aan de hand van concrete initiatieven, gesprekken met inwoners en beoordeling van vergunningaanvragen en ruimtelijke plannen. Hierover heeft afstemming plaatsgevonden met verschillende domeinen van onze organisatie, zowel fysiek als sociaal.

Samenvatting

Om te zorgen voor een actueel afwegingskader voor ruimtelijke plannen en initiatieven bekijken we regelmatig op welke aspecten ons ruimtelijk beleid actualisatie of verduidelijking behoeft. Na een eerste actualisatie van het omgevingsbeleid in 2021 komen we nu met een tweede actualisatie gericht op de thema's Wonen, Voorzieningen en Toerisme & recreatie. In de actualisatie omgevingsbeleid geven we aan hoe we op de verschillende thema's verzoeken beoordelen en geldt het als leidraad voor de beoordeling van plannen en initiatieven (o.a. op de intaketafel) en daaruit voorkomende wijzigingen van het omgevingsplan of vergunningen om af te wijken van het omgevingsplan.