



MEMORIE VAN ANTWOORD

Memorie van Antwoord m.b.t. gestelde vóórvragen ex. artikel 10 van de Verordening op de raadscommissie Beekdaelen 2020 van de raadsfractie **Vernieuwingsgroep** ten aanzien van het agendapunt **B2** "Verordening Participatie en uitdaagrecht Beekdaelen 2023" ter behandeling in de raadscommissie **Bestuur en Middelen** van **5 april 2023**.

Vraag 1

Blz. 1, artikel 1. Het uitdaagrecht is mogelijk als ingezetenen en maatschappelijke partijen denken taken beter en goedkoper uit te kunnen voeren. Betekent dit dat beter en goedkoper tegelijk moeten gelden wil er sprake kunnen zijn van uitdaagrecht. Of kan ook het kwalitatief gelijk uitvoeren van een taak, maar wel goedkoper hieronder vallen? En kan zelfs het kwalitatief beter uitvoeren van een taak, maar iets duurder hieronder vallen?

Antwoord:

Bij de omschrijving van het begrip uitdaagrecht is aangesloten bij de memorie van toelichting op het ontwerp-wetsvoorstel Wet versterking participatie op decentraal niveau. Uitgangspunt hierbij is inderdaad dat de uitvoering van een gemeentelijke taak beter én goedkoper kan worden uitgevoerd door ingezetenen en maatschappelijke partijen, welk uitgangspunt ook als zodanig is verwoord in de Verordening participatie en uitdaagrecht gemeente Beekdaelen 2023. Een en ander neemt niet weg dat het bevoegde bestuursorgaan hierover beslist en bij toekenning hiervan ook afspraken maakt over het proces, het resultaat, het budget, de looptijd en de benodigde ondersteuning. Hierbij kan gemotiveerd van de verordening worden afgeweken in de hierboven gevraagde zin. Hoewel dit niet met zo veel woorden in de verordening staat, vloeit dit voort uit de zogeheten inherente afwijkings-bevoegdheid (zie als voorbeeld daarvan artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht).

Vraag 2

Blz. 1, artikel 2. *Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of participatie wordt toegepast.* Betekent dit dat als het een bevoegdheid van de raad betreft de raad kan beslissen over wel dan niet participatie en als het een bevoegdheid van het college betreft het college kan beslissen over wel dan niet participatie. En zijn er dan geen sturende regels om wel of niet tot participatie te beslissen?

Antwoord:

Het klopt dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of participatie wordt toegepast. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat participatie altijd wordt toegepast als de wet daartoe verplicht. Overigens staat een soortgelijke bepaling in de nu nog geldende Inspraak-verordening gemeente Beekdaelen 2019.

Verder is het zo dat als participatie wordt toegepast, het bestuursorgaan een participatienota moet opstellen waarin onder meer is vastgelegd wat de kaders van participatie zijn. Er zijn derhalve wel degelijk sturende regels om al dan niet tot participatie te beslissen, dit met inachtneming van de bevoegdheid van het betreffende bestuursorgaan.

Vraag 3

Algemeen B2

De verordening is een verordening met minimumbepalingen. Zo staat er bv. niets in over ambities, motieven (waarom), welke vormen van participatie te prefereren zijn. Maar vooral staat er niets in over het hoe, de werkwijze. Betekent dit nu dat bij ieder besluit waarbij participatie wenselijk is, deze aspecten ad hoc moeten worden ingevuld? En wie bepaalt deze invulling dan?

Antwoord:

Het meer en bewuster werken aan burgerparticipatie is een nieuwe werkwijze voor zowel Raad, College, ambtelijk apparaat en inwoners. Dit is een continu proces dat voortdurend aandacht vraagt. De Verordening Participatie en uitdaagrecht Beekdaelen 2023 is het juridisch kader hoe hier vorm aan te geven. Dit is een startdocument dat dynamisch is en periodiek zal moeten worden herzien. Het is dus geen verordening met minimumbepalingen, maar een groeimodel dat met elkaar en op basis van het geleerde in de praktijk steeds meer vorm en inhoud moet krijgen. Zeker in deze fase wordt het van belang geacht om hier op een praktische wijze ervaringen mee op te doen en niet nu al alles tot in detail vast te leggen.

De werkwijze an sich vloeit zoals gezegd voort uit de participatienota, waarin per geval moet worden bepaald wat het doel van participatie is, wat de beïnvloedingsruimte van participatie is, wat de kaders voor participatie zijn en de wijze waarop het bestuursorgaan hierover vooraf communiceert, de wijze waarop en het tijdvak waarin inbreng kan worden geleverd, de wijze waarop democratische waarden worden gewaarborgd en de begroting van de kosten. Hierbij dient maatwerk te kunnen worden toegepast om op deze manier al doende steeds meer te leren en ervaring op te doen.