

Raadsvoorstel



Datum raadsvergadering

10 juli 2023

Datum

10 mei 2023

Agendanummer

15

Portefeuillehouder

C.H. van den Bos

Zaaknummer

018445421

Onderwerp

Herijking jeugdhonkenbeleid – beleidsregels groepsbijeenkomsten op de industrieterreinen Lemster-, Zwolse- en Kamperhoek

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit

De raad besluit;

1. kennis te nemen van de beleidsnotitie met betrekking tot groepsbijeenkomsten in bedrijfspanden op de industrieterreinen Lemster-, Zwolse- en Kamperhoek;
2. in te stemmen met de geografische afbakening van het beleid zoals weergegeven op de kaart in bijlage I bij de beleidsnotitie;
3. te kiezen voor optie 2 uit deze beleidsnotitie: legalisatie middels exploitatievergunningstelsel, onder door het college nader uit te werken voorwaarden, voor de duur van twee jaar met ingang van 1 januari 2024;
4. het college opdracht te geven om een raadsvoorstel op te stellen om een exploitatievergunningstelsel in te voeren;
5. kennis te nemen van de noodzaak en omvang van de benodigde financiële middelen zoals verwoord in dit voorstel en in paragraaf 3.2 van de beleidsnotitie en dat mee te nemen in de definitieve afweging te maken in het begrotingsproces van 2024 en verder;
6. het college opdracht te geven tot het uitvoeren van een evaluatie uit te voeren 1,5 jaar na invoering van het nieuwe stelsel en op basis daarvan met een voorstel te komen voor het beleid vanaf 01-01-2026;
7. het college opdracht te geven de raad periodiek, minimaal halfjaarlijks, te informeren over voortgang van de uitvoering.
8. het college opdracht te geven een communicatiecampagne op te starten waarin betrokkenen, maatschappelijke partners en ouders worden meegenomen.

Inleiding

Eind 2019 is door de raad een motie aangenomen om te komen tot een evaluatie van het jeugdhonkenbeleid. In deze motie werden zorgen uitgesproken over de ontwikkelingen in en om de jeugdhonken op het industrieterrein en de wijze van handhaving. Eind 2021 is deze evaluatie aan de raad gepresenteerd. Eind 2022 is door de raad een bestuursopdracht Veilig Uitgaan

vastgesteld, waarin een integrale aanpak wordt voorgesteld om in samenspraak met alle betrokkenen te komen tot het vastgestelde doel; transparant en gezond uitgaan op Urk. Onderdeel van de integrale opdracht Veilig Uitgaan is een herzien honkenbeleid. Daarover gaat dit voorstel.

Samenvattend - waarom optie 2

Het voorstel van het college te kiezen voor optie 2 vloeit voort uit de volgende vier redenen die aan de basis liggen van een goed honkenbeleid:

1. Tegengaan overlast buiten
2. Tegengaan sociale onveiligheid binnen, in het bijzonder kwetsbare (jeugdige) personen
3. Waarborgen fysieke (brand)veiligheid
4. Beter speelveld in relatie tot de horeca. Dat is niet slechts een doel op zich, maar is randvoorwaardelijk om te komen tot een duurzame, professionele horecasector en daarmee ook een veiliger uitgaansklimaat.

Hoewel alle redenen relevant zijn weegt de tweede reden het zwaarst. Voor ogen stellend een kwetsbaar, beïnvloedbaar persoon van 13, 14 of 15 jaar en als doel stellend hoe we het best kunnen voorkomen dat deze persoon bloot komt te staan aan zeer ongewenste situaties, is optie 2 de beste optie. Daarmee wordt namelijk zicht gehouden op vergunde situaties en wordt met bijbehorende voorwaarden zo veel mogelijk gestuurd op een fysiek en sociaal veilige omgeving binnen. Alle andere (niet vergunde) situaties zijn per definitie niet toegestaan en iedere overtreding kan in dat opzicht snel en adequaat worden tegengegaan. De juridische basis van optie 2 is solide en sterker dan bij een aangescherpt gedoogbeleid. Dat past bij het helder en consequent beleid dat het college wil voeren.

Daarnaast is van belang dat optie 2 het best bijdraagt aan de weg naar een betere, veilige uitgaanscultuur, waarbij er meer ruimte is voor een diverse groep in de horeca en er genoeg goede, sociale voorzieningen zijn (ook kerkelijk) voor 18- en 16-.

Zie in de beleidsnotitie en onder argumenten waarom voor optie 2 gekozen is en niet optie 1 of 3.

De voorwaarden onder beslispoint 3 worden zoals gezegd nader uitgewerkt door het college. De beleidsnotitie geeft wel een richting waaraan gedacht zou kunnen worden. De raad heeft zodoende inzicht in de globale richting die met optie 2 ingeslagen wordt. Zij kan zich uiteraard uitspreken over de door haar gewenste richting.

Beoogd resultaat / effect

1. Te komen tot een afbouw van het uitgaan op het industrieterrein.
2. Zo lang er uitgaan wordt op het industrieterrein hier beter (toe)zicht op te houden.

Beide doelen dragen bij aan de doelen uit de bestuursopdracht Veilig Uitgaan op Urk.

De volgende effecten zijn hiermee gediend:

- Verbetering van het welzijn van (een deel van de) jongeren, met name in het tegengaan van fysiek en sociaal onveilige situaties.

- Verbeteren en verbreden van uitgaansgelegenheden voor diverse doelgroepen.
- Verbetering van de openbare veiligheid en leefbaarheid
- Positieve uitstraling Urk

Argumenten

1.1 In deze beleidsnotitie is de huidige situatie omschreven en wordt beargumenteerd waarom de voorgestelde aanpassing van het huidige beleid wenselijk/noodzakelijk is.

2.1 Met een geografische afbakening tot de industrieterreinen Lemster-, Zwolse- en Kamperhoek wordt uitgesloten dat groepsbijeenkomsten ontstaan in bijvoorbeeld Port of Urk of de woongebieden van Urk. De situatie is hiermee ook meer beheersbaar.

3.1 In de beleidsnotitie zijn drie opties weergegeven. De tweede optie, beheersing onder voorwaarden middels exploitatievergunningstelsel, beantwoordt het best aan het doel dat met Veilig Uitgaan wordt nagestreefd. Met deze optie wordt een wezenlijke en geleidelijke stap gezet naar het inperken van het aantal uitgaansgelegenheden op het industrieterrein en het beter beheersbaar maken ervan, met name in het tegengaan van sociale onveiligheid. Daarmee doet het recht aan het gevoel van urgentie dat in uw raad leeft en onder een groot deel van de Urker bevolking.

3.2 Met optie 2 is het juridisch en praktisch beter mogelijk om handhavend op te treden. Tegelijkertijd blijft er ruimte om onder strengere voorwaarden elkaar te ontmoeten. Daarbij schept dit duidelijkheid voor zowel individuele als structurele groepsbijeenkomsten.

3.3 Met deze optie 2 wordt een ongelijk speelveld t.o.v. de horeca tegengegaan. Dat is niet louter een doel op zich, maar past ook het best in de langetermijn visie naar een duurzame, professionele horecasector en een veiliger uitgaansklimaat.

3.4 De andere opties zijn minder geschikt om het beoogde doel te halen. Optie 1 leidt niet tot een wezenlijke verandering van de huidige situatie. Handhaving blijft juridisch en praktisch slecht uitvoerbaar. Optie 3 is niet haalbaar omdat er op dit moment geen afdoende alternatieve uitgaansgelegenheden zijn. Juist vanwege de positieve insteek en de betrokkenheid van alle partijen waarvoor gekozen is met Veilig Uitgaan is het (op dit moment) verstandiger ruimte te laten voor ontmoeting op het industrieterrein.

4.1 Het invoeren van een exploitatievergunningstelsel vormt de basis van het beleid. Om te komen tot legalisatie middels een exploitatievergunningstelsel is een aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening noodzakelijk. Dit vraagt dus om een besluit van uw gemeenteraad. Een afzonderlijk voorstel tot het nemen tot het besluit daartoe, zal naar uw raad worden gezonden in het najaar van 2023.

5.1 Invoering van een exploitatievergunningstelsel en de handhaving op de naleving daarvan vragen extra capaciteit. Zowel ten aanzien van het verlenen de vergunningen als het houden van toezicht en de juridische opvolging is extra inzet noodzakelijk. Indien dit onvoldoende gefaciliteerd wordt zal het beleid niet goed uitgevoerd kunnen worden en zullen de beoogde doelen niet gerealiseerd kunnen worden.

6.1 Vanwege verandering van beleid en uitvoering, is het aan te bevelen om anderhalf jaar na invoering van het nieuwe beleid (01-01-2024) een evaluatie uit te voeren op het effect daarvan.

Op basis daarvan kan gekomen worden tot een voorstel voor de periode na 01-01-2026.

7.1 De raad mag verwachten dat zij goed meegenomen wordt in de uitvoering en effecten daarvan. Zij kan zich zodoende ook tussentijds uitspreken over bijvoorbeeld geldende of nader te wensen voorwaarden en haar rol richting het bestuur goed vervullen. Zodoende kan er ook draagvlak blijven voor de aanpak.

8.1 Het opstellen van een uitgebreide communicatiestrategie is noodzakelijk. Communicatie over de wijzigingen in het beleid rondom het veiliger, transparanter en gezonder uitgaan is essentieel en vraagt voorbereiding en uitvoeringcapaciteit. In het bijzonder het goed meenemen van eigenaars van de honken en het wijzen op de brede gedeelde verantwoordelijkheid (overheid naar ouders bijvoorbeeld).

Uitvoering

Bij de verdere uitwerking zal de raads werkgroep betrokken zijn en tijdens de periodieke raadinformatieavonden zal de actualiteit worden toegelicht

Kosten, baten, dekking

Extra middelen zijn noodzakelijk voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieronder is een inschatting gemaakt van de te verwachten kosten aan personele inzet per genoemde optie. Dit kan dus nog enigszins wijzigen. De invoering van het exploitatievergunningstelsel is niet afzonderlijk opgenomen bij optie 2 omdat dat stelsel ook voor andere doeleinden dan alleen de groepsbijeenkomsten zal worden ingezet en de kosten dus niet zozeer ten behoeve van dit voorstel gemaakt zullen worden. Mocht er gekozen worden voor optie 2, dan zal dit alleen leiden tot extra af te geven vergunningen. Genoemde bedragen zijn inclusief btw.

Optie 1 (gedogen)	Optie 2 (legaliseren)	Optie 3 (verbieden)
Afgeven gedoogbeschikkingen in tijdelijkheid van 1 jaar: 0.5 fte. 60.000 euro per jaar.	Afgeven vergunningen in tijdelijkheid van 1 jaar: 0.5 fte 60.000 euro per jaar.	
<u>Uitgangspunten:</u> Inspectie 30 gedoogde locaties Opsporen illegale locaties <u>Benodigde financiën:</u> Extra inzet van 2 toezichthouders in tijdelijkheid van (geschat) 2 jaar. 63.000 euro per jaar.	<u>Uitgangspunten:</u> Inspectie 30 vergunde locaties Opsporen illegale locaties <u>Benodigde financiën:</u> Extra inzet van 2 toezichthouders in tijdelijkheid van (geschat) 2 jaar. 63.000 euro per jaar.	<u>Uitgangspunten:</u> Vermoedelijk meer in illegaliteit. Kat en muis spel <u>Benodigde financiën</u> Extra inzet van 3 toezichthouders gedurende langere periode: 94.500 euro per jaar.
<u>Uitgangspunten:</u>	<u>Uitgangspunten:</u>	<u>Uitgangspunten:</u>

Juridisch lastiger, meer juridische inzet nodig. <u>Benodigde financiën:</u> Extra inzet van 1,5 fte handhavingsjurist in tijdelijkheid: 180.000 euro per jaar.	Juridisch sterker, minder juridische inzet <u>Benodigde financiën:</u> Extra inzet van 1 fte handhavingsjurist in tijdelijkheid: 120.000 euro per jaar.	Juridisch sterker, minder juridische inzet <u>Benodigde financiën:</u> Extra inzet van 1 fte handhavingsjurist gedurende langere periode: 120.000 euro per jaar.
---	---	--

Ook met betrekking tot de communicatie rondom de invoering van nieuw beleid zal een extra inzet noodzakelijk zijn.

Bijlagen

Beleidsnotitie met betrekking tot groepsbijeenkomsten in bedrijfslocaties op de industrieterreinen Lemster-, Zwolse- en Kamperhoek.

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H. van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit



Zaaknummer

018445421

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
d.d. 10 juli 2023

gezien het advies van [Kies een item](#). d.d. [Klik of tik om een datum in te voeren](#).

Besluit:

1. kennis te nemen van de beleidsnotitie met betrekking tot groepsbijeenkomsten in bedrijfspanden op de industrieterreinen Lemster-, Zwolse- en Kamperhoek;
2. in te stemmen met de geografische afbakening van het beleid zoals weergegeven op de kaart in bijlage I bij de beleidsnotitie;
3. te kiezen voor optie 2 uit deze beleidsnotitie: legalisatie middels exploitatievergunningstelsel, onder door het college nader uit te werken voorwaarden, voor de duur van twee jaar met ingang van 1 januari 2024;
4. het college opdracht te geven om een raadsvoorstel op te stellen om een exploitatievergunningstelsel in te voeren;
5. kennis te nemen van de noodzaak en omvang van de benodigde financiële middelen zoals verwoord in dit voorstel en in paragraaf 3.2 van de beleidsnotitie en dat mee te nemen in de definitieve afweging te maken in het begrotingsproces van 2024 en verder;
6. het college opdracht te geven tot het uitvoeren van een evaluatie uit te voeren 1,5 jaar na invoering van het nieuwe stelsel en op basis daarvan met een voorstel te komen voor het beleid vanaf 01-01-2026;
7. het college opdracht te geven de raad periodiek, minimaal halfjaarlijks, te informeren over voortgang van de uitvoering.
8. het college opdracht te geven een communicatiecampagne op te starten waarin betrokkenen, maatschappelijke partners en ouders worden meegenomen.

Urk, 10 juli 2023,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier,

de voorzitter,