Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de gemeenteraad van Emmen

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
142888-2023:673900	142888-2023	3	J.H. Laarman
datum	**telefoon**	**fax**	**e-mail**
16 mei 2023	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Jaarplan Bodem 2023 en Jaarverslagen Bodem 2022 en 2021

Geachte leden van de raad,

Ter informatie sturen wij u het door ons college vastgestelde Jaarplan Bodem 2023 evenals de Jaarverslagen Bodem 2021 en 2022.

Voor de gemeentelijke taken met betrekking tot de Wet Bodembescherming (Wbb) is het jaar 2023 een tussenjaar, evenals de jaren 2021 en 2022. Dit komt door het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De Wbb gaat namelijk op in de Omgevingswet. We gaan er nu van uit dat de Omgevingswet per 1-1-2024 van kracht wordt.

Naast het uitvoeren van de taken die behoren bij de rol van het wettelijk bevoegd gezag Wbb, heeft de gemeente Emmen haar aandeel in de uitvoering van de landelijke saneringsopgave. Deze saneringsopgave is gericht op saneren van historische chemische verontreiniging van grond en/of grondwater. De gemeente is vanuit die opgave deelnemer in het convenant 2016-2020 bodem en ondergrond tussen de rijksoverheid en lagere overheden. Dit convenant heeft een uitwerking in uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020. De gemeente ontving van het rijk fondsen voor deze saneringsopgave. Het convenant bodem 2016-2020 en uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020 zijn formeel afgesloten. De saneringswerkzaamheden waartoe we ons hebben verplicht in het convenant met de rijksoverheid en in uw meerjaren uitvoeringsprogramma bodem 2016-2020 zijn echter nog niet helemaal afgerond. Sommige acties lopen nog jaren door, als vervolg op de al eerder gestarte saneringswerkzaamheden.

Jaarplan bodem 2023
Voor het jaar 2023 hebben we een jaarplan bodem opgesteld. Dit jaarplan is in lijn met het bestaande beleid, voortgaand op de eerdere jaarplannen. Uitvoering van dit jaarplan is om te voldoen aan verplichtingen m.b.t. de eerder in deze brief genoemde saneringsopgave. De rijksoverheid, evenals de gemeente Emmen, benadert 2023 als een tussenjaar en kent ook voor 2023 uitkeringen toe voor de spoedopgave bodemsanering en de apparaatskosten.

In onze brief van 8 juni 2021 hebben we u geïnformeerd over de lijn die het college volgt m.b.t. nieuw beleid en de inzet van de reserve bodemsanering. We blijven deze lijn volgen.
Kort samengevat: de huidige onduidelijkheden maken ons terughoudend om nieuw beleid te ontwikkelingen, maar we sluiten wel aan bij de Drentse ontwikkelingen om te komen tot een gezamenlijke visie op bodem en bodemtaken. De reserve bodemsanering zetten we in op voorzienbare taken op het terrein van de saneringsopgave, overige Wbb taken en taken die daar direct met verbonden zijn.

In december 2022 zijn de bestuurlijke afspraken bodem 2023-2030 bekrachtigd. In het jaarplan bodem 2023 vindt u meer informatie. In deze bestuurlijke afspraken is ook voorzien dat de rijksoverheid financieel blijft bijdragen aan gemeentelijke bodemtaken.

De externe kosten voor de uitvoering van het jaarplan bodem 2023 zijn geraamd op € 748.000. Voor €244.744 wordt dit gedekt uit de reserve bodemsanering. Dat is minder dan de raming in onze begroting, die uitgaat van €441.000 . Voor het overige wordt de dekking gevonden in financiële bijdragen van de rijksoverheid.

Jaarverslag 2021 en 2022
De jaarverslagen bodem 2021 en 2022 hebben we eveneens vastgesteld. Die treft u ook bijgevoegd aan. Voor nadere informatie verwijzen we naar de inhoud van die stukken. Naast de klassieke taken en de voorbereidingen op de Omgevingswet, is in 2021 en 2022 nadrukkelijk aandacht besteed aan PFAS.
Voor wat betreft de klassieke taken kan worden geconcludeerd dat we gaandeweg terecht komen in een andere fase van de saneringswerkzaamheden. Eerder gestarte saneringsprojecten gaan steeds meer over van actieve maatregelen naar monitoring en nazorg. Een uitzondering is het gebiedsgericht grondwaterbeheer Emmen, wat nog lange tijd actieve inzet vraagt. Vooral ook om de drinkwaterbronnen op de Noordbargeres te beschermen.
In grote lijnen kan over de jaarverslagen het navolgende worden opgemerkt.
In 2021 is een aanzienlijke vertraging opgetreden in de uitvoering van het jaarplan bodem 2021. De oorzaak lag in beschikbare capaciteit binnen het team bodem van de RUD. De RUD heeft prioriteit gegeven aan de wettelijke taken, wat ten koste ging van de aansturing/projectleiding van de projecten uit het jaarplan bodem. De geringere voortgang van de vaak meerjarige projecten heeft geleid tot verschuivingen en tot aanzienlijk lagere kosten dan voorzien(realisatie €198.439, raming €770.000).

Het jaar 2022 was beoogd als een "inhaaljaar" om de eerder opgelopen vertraging in te lopen.
Daarmee werd ook geraamd dat het een kostbaar jaar zou worden voor Emmense begrippen.
Naar de inhoud en voortgang is het jaarplan 2022 goeddeels gerealiseerd. Belangrijke constatering is dat voor alle spoedlocaties daadwerkelijk een start is gemaakt en alle risico's beheersbaar zijn gemaakt. Niet alle achterstand kon worden ingelopen. Enerzijds doordat een deel van de uitvoering in 2023 doorloopt, anderzijds doordat projecten op gebied van beleidsontwikkeling en voorbereiding op de omgevingswet 'mee opgeschoven' zijn met het uitstel van de Omgevingswet. Daardoor komen sommige verrekeningen van saneringsprojecten in het begin van 2023 i.p.v. het boekjaar 2022. Deze kosten posten zijn weer meegenomen in de raming van het jaarplan 2023, waarvan de kosten weer tot een gebruikelijk niveau zijn teruggekeerd.
Door de verschuivingen over de jaargrens '22-'23 waren de kosten voor 2022 opnieuw lager dan geraamd. (realisatie €749.479 , raming €1.333.500).

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders H.F. van Oosterhout