gemeente Roermond

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: **Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren**
Zaaknummer: **109818-2021**
Datum: **21-12-2021**

Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Roermond wordt regelmatig aan kabels en leidingen gewerkt. Ze worden nieuw aangelegd, in stand gehouden en opgeruimd. Deze werkzaamheden beïnvloeden (het gebruik van) de openbare ruimte. Zo kan er door gebruikers en door omwonenden hinder worden ervaren door het opbreken van trottoirs en straten en door omleidingen van het verkeer.

De gemeente wil een integraal en uniform beleid vaststellen met betrekking tot de eisen die aan de uitvoering van de werkzaamheden voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden worden gesteld. Zodat deze door gemeente en netbeheerders uniform gehanteerd kunnen worden. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Dit beleid moet verder zo worden vormgegeven dat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze kan worden uitgevoerd.

Wij willen dit bereiken door de vaststelling van de "Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren" (AVOI). In deze verordening en de bijbehorende uitvoeringsregelingen wordt een kader geschapen waarin de regels zijn opgenomen die gelden voor alle bedrijven die in de (onder)grond in de gemeente Roermond werkzaamheden willen verrichten. De uitvoeringsregelingen zullen door het college worden vastgesteld nadat uw raad de AVOI heeft vastgesteld.

Door de vaststelling van de AVOI vervalt ook het verschil in procedures voor werkzaamheden die in de (onder)grond worden uitgevoerd door netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven), omdat volgens de AVOI iedere aanvraag eenduidig en uniform wordt behandeld.

Om dit beleid uit te kunnen voeren is ook voldoende uitvoeringscapaciteit nodig. In dit voorstel is aangegeven welke capaciteit benodigd is en op welke manier dit financieel gedekt kan worden.

Argumenten

De Telecommunicatiewet (Tw) verplicht gemeenten een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht van de 'aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden'. De huidige gemeentelijke Telecommunicatieverordening moet worden geactualiseerd om te voldoen aan de wettelijke verplichting. Deze bevat regelgeving die alleen van toepassing is bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk. Regelgeving voor werkzaamheden van andere netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) ontbreekt. Ook is de coördinerende rol van de gemeente ten opzichte van overige ondergrondse infrastructuur niet vastgelegd in een eenduidig gemeentelijk beleid. Met de vaststelling van de AVOI kan de Telecommunicatieverordening vervallen daar in de AVOI geactualiseerd ook alle zaken zijn opgenomen die ook voorheen in de Telecommunicatieverordening waren opgenomen waarmee tevens wordt voldaan aan de thans geldende wettelijke verplichtingen

AVGN en OGN

Het ontbreken van regelingen voor overige netbeheerders was voor de voorgangers van de netbeheerders Enexis en WML, in 1993 aanleiding aan alle Limburgse gemeenten de AVGN 1993 en later de OGN-2011 (Overeenkomst Gemeenten en Nutsbedrijven in de provincie Limburg) voor te leggen. In deze overeenkomst waren afspraken opgenomen hoe de gemeente met werkzaakheden uitgevoerd door Enexis en WML zou moeten omgaan. De gemeente Roermond heeft echter noch de AVGN 1993 als de OGN 2011 ondertekend en heeft beiden ook niet operationeel toegepast. Overigens hoeft de OGN 2011 daarom ook niet te worden opgezegd bij Enexis en WML.
Enexis en WML, hebben nu aan de gemeenten een nieuwe versie van de OGN 2011, de OGN 2021 voorgelegd met het verzoek deze te ondertekenen.
Het ondertekenen van de OGN 2021 is niet wenselijk want dan moeten binnen de gemeenten twee (verschillende) regelingen met betrekking tot werkzaamheden die in de grond plaatsvinden gehanteerd worden. Voorgestel wordt, zoals aangegeven, één procedure voor alle bedrijven (telecom, nuts en andere bedrijven) die werkzaamheden in en op de grond in de gemeente Roermond willen uitvoeren. Vast te leggen in één verordening (de AVOI) en bijbehorende uitvoeringsregelingen.

Verschillen AVOI en OGN

In de OGN 2021 zijn op enkele cruciale punten keuzes gemaakt die nadelig voor de gemeente en voordelig uitpakken voor de nutsbedrijven. In de AVOI worden deze keuzes anders gemaakt. Bijvoorbeeld de vergoedingsregeling als leidingen moeten worden verlegd als gevolg van gemeentelijke plannen: OGN 2021 hanteert een 50/50 % regeling waar de AVOI op basis van afschrijving over 15 jaar rekent. De gemeente betaalt op basis van OGN 2021 altijd 50% van de kosten ongeacht de leeftijd van de betreffende kabel of leiding. Behalve bij kabels of leidingen ouder dan 50 jaar. Bij een regeling op basis van afschrijving over 15 jaar geldt daarentegen dat de gemeente gemiddeld 4% tot 8% van de kosten betaalt.

Proces en coördinatie

Met het vaststellen van de AVOI, de daarbij horende uitvoeringsvoorschriften en de legestarieven wordt het gehele kabel- en leidingproces binnen de gemeente volledig geborgd en geüniformeerd. Ook krijgt de gemeente meer regie en coördinatie over de werkzaamheden die in de grond van de gemeente worden uitgevoerd.

AVOI

Na het implementeren van de AVOI, gelden, zoals reeds is aangegeven, voor de netbeheerders van alle disciplines die in de gemeente actief zijn, dezelfde uniforme regels voor het uitvoeren van werkzaamheden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden in de gemeente.

Belangrijke zaken, die in de AVOI zijn opgenomen, zijn:

- de mogelijkheid een instemmingsbesluit aan te vragen bij het college.
- het invoeren van een meldingsplicht voor werkzaamheden van niet ingrijpende aard.
- het invoeren van een verbod werkzaamheden te verrichten zonder of in afwijking van een door burgemeester en wethouders genomen instemmingsbesluit, welk verbod niet geldt in spoedeisende gevallen en bij werkzaamheden van niet ingrijpende aard.
- de mogelijkheid voor Burgemeester en wethouders om ter uitvoering van deze verordening nadere regels vast te stellen die betrekking hebben op:
  a. openbare orde en veiligheid;
  b. het tijdstip, de plaats en de wijze van uitvoering van werkzaamheden;
  c. het bevorderen van het medegebruik van voorzieningen;
  d. ondergrondse ordening, planning en coördinatie van werkzaamheden;
  e. nadeelcompensatie in geval van het nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen;
  f. de te verstrekken gegevens alsmede over de wijze waarop die dienen te worden verstrekt;
  g. de verrekening van herstel-, beheer- en degeneratiekosten;
  h. het al dan niet toestaan van de aanleg van een netwerk dat niet valt onder het begrip openbaar netwerk.

De uitvoeringsvoorschriften zijn terug te vinden in:

- het Handboek kabels en leidingen,
- de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en
- de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

Deze zullen nadat de raad de AVOI heeft vastgesteld aan het college ter besluitvorming worden voorgelegd.

Financiële gevolgen

Na goedkeuring in de Raad, zal vanaf 2022 na bekendmaking de AVOI ingaan. Op basis van de AVOI zijn de verwachten baten ingeschat. De baten bestaan uit leges, inconvenienten en degeneratie-beheer en worden in totaal geraamd op € 154.500.
De extra kosten voor de uitvoering van de AVOI worden geraamd op € 100.000. De meeropbrengsten ad € 54.500 komen ten gunste van de taakstelling "afstoten werkzaamheden areaal en service BOR".
De begrotingswijziging dient in de Raad te worden geaccordeerd.

Begrotingswijziging					
Extra baten en lasten t.g.v. AVOI **Restant komt ten gunste van taakstelling "afstoten werkzaamheden areaal en service BOR"**					
Veranderingen in de baten en lasten					
Omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
Degeneratie grijs 60134 – 838005	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000	€ 15.000
Degeneratie groen 60424 – 838005	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000
Inconveniententoeslag 62059 – 838005	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
Leges 62189 – 837000	€ 127.500	€ 127.500	€ 127.500	€ 127.500	€ 127.500
Uitgaven AVOI 62189 – 438065	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
Loonkosten AVOI 52030 – 411000 1 FTE schaal (8 of) 9 0,33 FTE schaal 10	€ 95.000	€ 95.000	€ 95.000	€ 95.000	€ 95.000
Bijdrage aan taakstelling 62304 -438091-900000	€ 54.500	€ 54.500	€ 54.500	€ 54.500	€ 54.500

Inconveniententoeslag

De gemeente is een aandeelhouder van Enexis voor openbare nutsvoorzieningen en ontvangt op basis daarvan een jaarlijkse vergoeding van om en nabij € 150.000. In de overeenkomst benoemd als Inconveniententoeslag. Besluitvorming over het vaststellen van de AVOI of het al dan niet tekenen van de OGN 2021 hebben naar onze mening geen invloed op het verstrekken van deze inconveniëntentoeslag daar deze alleen gekoppeld is aan het aandeelhouderschap.

Reconstructiebijdrage WML

WML heeft in de aandeelhoudersvergadering medegedeeld dat zij voornemens is aan de burgers die woonachtig zijn in gemeenten die niet de OGN wensen te ondertekenen extra kosten in rekening te brengen. In samenwerking met de andere gemeenten die de OGN niet hebben ondertekend verzetten wij hier ons tegen.

Communicatie en participatie

Omdat de AVOI vooral rechtstreeks van belang is voor de netbeheerders, worden deze partijen via een brief geïnformeerd.
De netbeheerders, Enexis en WML, die de gemeenten de OGN 2021 ter ondertekening hebben voorgelegd, zullen met een brief worden geïnformeerd dat de gemeente Roermond met de AVOI een uniforme procedure vastlegt die geldt voor alle netbeheerders die in de gemeente actief zijn en daarom de OGN 2021 niet zal ondertekenen.
Ook zal in een gezamenlijk overleg met de netbeheerders de AVOI besproken worden.

Uitvoering en evaluatie
De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Roermond en de intrekking en wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking.

AVOI
De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking. De Telecommunicatieverordening gemeente 2012 Roermond wordt op datzelfde moment ingetrokken.

APV
In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vijfde lid en artikel 5:25, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Roermond (APV) dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De tekst van de genoemde artikelen uit de APV van de gemeente Roermond wordt hierop aangepast. Alsdan zal hierover een voorstel aan de raad worden voorgelegd.

Leges
In verband met de aanpassing van de leges is het bepaalde in Hoofdstuk 17 van de tarieventabel van de Verordening op de heffing en invordering van leges Roermond de legestarieven reeds aangepast. De titel van het hoofdstuk 17 is ook gewijzigd in "Kabels en leidingen". Ook zijn de grondslagen gewijzigd op basis waarvan de leges, die in dit hoofdstuk zijn opgenomen, worden geïnd. Deze wijziging is reeds meegenomen in de legesverordening 2022.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De loco secretaris,	De burgemeester,
B.N. Duursema MSc	M.J.D. Donders - de Leest

Ter inzage:
Bijlage(n):
Bijlage 1 - Algemene verordening ondergrondse infrastructuren
Bijlage 2 - Toelichting op de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren