

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1355902
afdelingsnaam: Leefomgeving, Beheer & Onderhoud
steller: Albert Boel
telefoonnummer: 06 3871 2492

onderwerp: Leidingverordening Hilversum 2024

Voorstel

1. De Leidingverordening Gemeente Hilversum 2024 vast te stellen.

Planning

Titel	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Leidingverordening Hilversum 2024	BVS Visie Openbare Ruimte 10 mei 2023 Commissie RO & Projecten 23 november 2023	Commissie Ruimtelijke ordening en Projecten 23 november 2023	Gemeenteraad 6 december 2023

Samenvatting

Verschillende ontwikkelingen leggen een toenemend beslag op de ondergrondse ruimte (bijvoorbeeld op laadinfrastructuur, bodemenergiesystemen, verzwaring van elektriciteitsnetwerken).

Goede regie is nodig om te zorgen dat alles past en dat reeds aanwezige werken beschermd worden. Momenteel is het huidig gemeentelijk beleid voor kabels en leidingen versnipperd. De gemeente kent namelijk enkel separate privaatrechtelijke overeenkomsten met Vitens en Liander. De APV biedt verder geen handvaten voor het sturend optreden inzake kabels en leidingen in de ondergrond, omdat de APV enkel is gericht op de bovengrond. Met deze Leidingverordening stelt de raad een kader vast waarbij er sprake is van eenduidig beleid in de ondergrond voor wat betreft kabels en leidingen en kan de gemeente sterker regie voeren.

Inleiding

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Bij de inwerkingtreding worden de huidige bestemmingsplannen en een deel van de regelgeving van rechtswege (automatisch) opgenomen in één omgevingsplan. Regelgeving over kabels en leidingen wordt hierin nog niet van rechtswege opgenomen. Dat gebeurt na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op dit moment is er nog geen of onvoldoende ervaring met hoe de regelgeving over kabels en leidingen dient te worden vormgegeven in het omgevingsplan. Ook is het na ingang van de Omgevingswet lastiger om regelgeving te wijzigen en dient nieuwe regelgeving niet tegenstrijdig te zijn met andere regelgeving.

Dit maakt het overzicht en de grip op dit onderdeel niet eenvoudiger. Het is daarom verstandig om nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet op basis van de huidige regelgeving een leidingenverordening vast te stellen. Door nu een leidingverordening vast te stellen, krijgt de gemeente in de overgangsperiode tot het moment dat een gemeentelijk omgevingsplan wordt vastgesteld, meer grip op de ondergrondse infrastructuur.

De Leidingverordening is een algemeen vormgegeven kader. Binnen dit kader kan het college vervolgens een verdere (technische) uitwerking vaststellen in de vorm van een handboek. Na vaststelling door uw raad van de verordening zullen wij als college beginnen met het opzetten van dat handboek. Uw raad wordt hierover nader geïnformeerd.

Probleemstelling/doel

Een vastgestelde leidingverordening geeft eenduidig beleid voor de ondergrondse infrastructuur en biedt mogelijkheden voor meer regie.

Argumenten

1.1 De leidingverordening moet voor 1 januari 2024 zijn vastgesteld.

Op dit moment is er nog geen of onvoldoende ervaring met hoe de regelgeving over kabels en leidingen dient te worden vormgegeven in het omgevingsplan. Ook is het na ingang van de Omgevingswet lastiger om regelgeving te wijzigen en dient nieuwe regelgeving niet tegenstrijdig te zijn met andere regelgeving. Dit maakt het overzicht en de grip op dit onderdeel niet eenvoudiger. Door nu een leidingverordening vast te stellen, kan het omzettingsproces naar regeling in het omgevingsplan, tijdens de overgangsperiode (tot uiterlijk 2032) zorgvuldig worden doorlopen en geven we onszelf de tijd en flexibiliteit om de inrichting van het omgevingsplan vorm te geven.

1.2 Het is noodzaak betere regie op de ondergrond uit te oefenen.

Het huidige beleid is nog niet toegespitst op toekomstige ontwikkelingen. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om particuliere initiatieven op het gebied van energie of verzwaring van elektriciteitsnetwerken.

1.3 Het huidig gemeentelijk beleid voor kabels en leidingen is versnipperd wat sturing bemoeilijkt

Er bestaan aparte privaatrechtelijke overeenkomsten met Vitens (voor drinkwater) en met Liander (voor energie). Voor de overige kabels en leidingen gelden deze niet. Om eenduidig sturend op te kunnen treden, is een separate verordening voor de ondergrond nodig.

1.4 De nieuwe verordening is niet tegenstrijdig met bestaande overeenkomsten en verordeningen

De nieuwe verordening is niet tegenstrijdig met de bestaande telecomcommunicatieverordening als ook niet met de bestaande privaatrechtelijke overeenkomsten met Liander en Vitens.

1.5 Een leidingverordening zorgt voor een meer evenwichtige kostenverdeling.

Dit geldt bij maatregelen aan kabels en leidingen als gevolg van publieke taken (bijvoorbeeld wegbeheer). Ook kan de gemeente na vaststelling van een leidingverordening leges heffen bij partijen waarmee momenteel een privaatrechtelijke overeenkomst geldt.

Kantttekeningen

1.1 De Leidingverordening is geen noodzaak.

In dat geval blijft de huidige situatie met verschillende verouderde regelingen bestaan. De regierol kunnen we niet optimaal invullen. Inspelen op nieuwe initiatieven, kan een arbeidsintensieve/vertragende verhandeling worden. Aanpassingen onder de Omgevingswet zijn minder ideaal vanwege de onduidelijkheid op dit moment en daarom geven we de voorkeur aan een leidingverordening in dit stadium.

Financiën, middelen & capaciteit

Dit voorstel heeft geen invloed op de (meerjaren)begroting.

Uitvoering

De Leidingverordening zal worden gepubliceerd op voorgeschreven wijze.

De (technische) uitwerking van de Leidingverordening in een handboek zal verder worden opgepakt. Deze nadere regels (onder andere voor compensatie) zullen ter informatie naar de gemeenteraad verstuurd.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Informatienota regelgeving ondergrondse infrastructuur Hilversum
2. Concept Leidingverordening Hilversum 2024
3. Artikelsgewijze toelichting Leidingverordening Hilversum 2024
4. Raadsbesluit Leidingverordening Hilversum 2024