GEMEENTE **NOORDENVELD**

Aan de gemeenteraad

Agendapunt:
Zaaknummer: 470252

Roden, 2 oktober 2024

Onderwerp
Aanpassingen met betrekking tot de Agendacommissie en het Presidium van de gemeenteraad, bij nader besluit vast te leggen in een aangepast Reglement van Orde van de Raad.

Programma:
Bestuur en Samenleving

Programmadoelstelling:
Transparant besturen

Taakveld:
Bestuur

In behandeling bij:
Henk Huttinga, Griffier

Gevraagd besluit:

1. De Agendacommissie van de Gemeenteraad vanaf 1 januari 2025 te laten bestaan uit de gekozen waarnemend raadsvoorzitter en de eerste gekozen plaatsvervanger van hem, aangevuld met twee raadsleden te kiezen uit de fracties die geen van de voornoemde voorzitters leveren. Bij afwezigheid van de waarnemend raadsvoorzitter wordt hij vervangen door de eerste gekozen plaatsvervanger en deze wordt op zijn beurt vervangen door de tweede plaatsvervangende voorzitter. De Burgemeester is adviseur van de Agendacommissie en de Raadsadviseur is secretaris eventueel bijgestaan door een collega van de griffie. De formulering in het Reglement van Orde aangaande de Agendacommissie wordt hiertoe aangepast. Deze nieuwe formulering zal worden meegenomen in een gedeeltelijke herziening van het reglement die binnenkort zal worden aangeboden aan de Raad;

2. Het Presidium van de Gemeenteraad te handhaven zoals bestaand, met dien verstande dat de waarnemend raadsvoorzitter de in beginsel technisch voorzitter van het Presidium is. Wanneer hij verhinderd is, wordt hij waargenomen door één van zijn plaatsvervangers. Hiertoe worden in de tekst van het Reglement van Orde enkele aanpassingen doorgevoerd. Deze nieuwe formulering zal worden meegenomen in een gedeeltelijke herziening van het reglement die binnenkort zal worden aangeboden aan de Raad.

3. Beide wijzigingen gaan in per 1 januari 2025.

Inclusie (iedereen doet mee)
In beginsel kan elke ingezetene in Nederland die aan de gestelde eisen in de Kieswet voldoet raadslid worden. Ook bestaat (in die lijn) de mogelijkheid om politiek betrokken te geraken middels landelijke en lokale politieke partijen, daaruit voortvloeiende kieslijsten en steunfracties dan wel als commissielid niet raadslid zijnde (in Noordenveld Plaatsvervangend Commissielid genaamd). Op deze wijze kunnen inwoners van de gemeente Noordenveld betrokken raken bij het werk van Agendacommissie en Presidium.

Duurzaamheid
N.v.t.

Participatie:
Participatie op dit onderwerp verloopt middels de lijnen van de in Noordenveld actieve politieke partijen die in de Raad vertegenwoordigd zijn.

Financiën
N.v.t.

Tijdpad
Zodra over de in dit voorstel aangegeven zaken een besluit is genomen, zal een aanpassing van het Reglement van Orde worden voorbereid in afstemming met het Presidium.

Nadere onderbouwing

Ad. Besluitpunt 1.
Naar aanleiding van een ervaring in de Agendacommissie in 2023 kwam naar voren dat er geen goede afspraak of regel is vastgelegd over het stemmen in Agendacommissie en Presidium, zo dit überhaupt al wenselijk is. Na meerdere gesprekken hierover in het Presidium is aangegeven dat het sterk de voorkeur heeft over te gaan naar een apolitieke Agendacommissie.

<u>Algemeen</u>
De functie van de **Agendacommissie** staat beschreven in het Regelement van Orde (RvO) van de Raad.
De agendacommissie heeft de volgende - niet politieke - taken:

- Het voorbereiden en vaststellen van voorlopige agenda's voor besluitvormende vergaderingen en oordeelsvormende vergaderingen;
- Beoordelen of de aangeleverde stukken voldoende duidelijk en volledig zijn en of er voldoende beeldvorming over een agendapunt heeft plaatsgevonden. Dit ter bevordering van een goede, inhoudelijke behandeling in de oordeelsvormende vergadering dan wel de besluitvormende vergadering;
- Het vaststellen van de vergadercyclus van de besluitvormende vergadering en de oordeelsvormende vergadering alsmede van het presidium en de agendacommissie;

- Het behandelen van de lange termijnagenda van de Raad en de planning van de overige bijeenkomsten.

Fractievoorzitters en de Agendacommissie

Voor deze niet politieke taken is het niet noodzakelijk dat fractievoorzitters zich hiermee bezig houden laat staan het voltallige corps fractievoorzitters. Fractievoorzitters hebben van nature en naar de aard van hun belangrijke functie veelal de behoefte het belang van de fractie en politieke kleur daarvan wat sterker bij zich te dragen en bewaken. Daardoor bestaat eerder de neiging de hiervoor genoemde, niet politieke taken (onbewust of bewust) een politieke kleuring mee te geven. Bijvoorbeeld door de wenselijkheidsgedachte vanuit politieke voorkeur een rol te laten spelen bij de uitoefening van deze taken in plaats van de taken vooral formeel, functioneel en materieel in te vullen, met name gericht op het goed kunnen functioneren van commissie en raad in de volle breedte. Onder andere dit kan leiden tot botsende belangen, een patstelling en daardoor een noodzakelijke stemming. Dit alles zou niet nodig moeten zijn. In zijn algemeenheid zal bij een apolitieke, evenwichtig samengestelde Agendacommissie ook gemakkelijker tot consensus kunnen worden gekomen wanneer dat nodig is. Consensus is derhalve het uitgangspunt. Mocht desondanks over een bepaald punt aangaande de agenda van de oordeelsvormende vergadering en/of de besluitvormende vergadering niet tot consensus worden gekomen, dan gaat het punt wel door naar de respectievelijke agenda's zodat voornoemde vergaderingen zelf over het punt kunnen oordelen.

Apolitieke Agendacommissie

Het is derhalve van belang te komen tot een apolitiek en evenwichtig samengestelde Agendacommissie. Deze wordt vanuit de raad gekozen en benoemd bij raadsbesluit. Daarmee heeft de Agendacommissie een duidelijk democratische legitimatie wat haar functioneren en mandaat verstevigt. Het is daarbij verstandig de Burgemeester vanuit zijn functie van raadsvoorzitter toe te voegen als adviseur.

Het is in deze denklijn en tegelijk heel functioneel dat de Agendacommissie van de Gemeenteraad in het vervolg bestaat uit de door de raad uit zijn midden gekozen waarnemend raadsvoorzitter en in ieder geval één van diens gekozen plaatsvervangers, omdat deze de raads- en commissieagenda's en wat daarmee annex is vooral vergader-technisch en procesgericht benaderen. Deze eerste twee personen worden aangevuld met twee raadsleden te kiezen uit de fracties die geen van de voornoemde voorzitters leveren. Op deze manier is een evenwichtige vertegenwoordiging, coalitie en niet coalitie, vanuit de raad in de agendacommissie gewaarborgd. De waarnemend voorzitter van de raad zal tevens voorzitter zijn van de Agendacommissie. Bij eventuele afwezigheid van de waarnemend raadsvoorzitter zal één van diens plaatsvervanger voorzitten. Verder zal de Burgemeester, zoals hiervoor al opgemerkt, adviseur van de Agendacommissie zijn en de Raadsadviseur is secretaris eventueel bijgestaan door een collega van de griffie. Er zal geen vervanging plaatsvinden bij een tijdelijke, korter dan drie maanden durende absentie van de leden van de Agendacommissie. Mocht uiteindelijk (tijdelijke) vervanging toch nodig zijn, om wat voor reden dan ook, dan wordt de hierboven beschreven procedure gevolgd. De Agendacommissie zal dit in goede afstemming met het Presidium initiëren.

Ad besluitpunt 2.

Het Presidium niet apolitiek

Hoewel ook is gesproken over een mogelijk apolitiek Presidium met daarnaast een Fractievoorzittersoverleg, gaat hiernaar niet de voorkeur uit binnen het Presidium. Het Presidium vindt

de huidige vorm van dit gremium voldoen. In beginsel zullen de Agendacommissie en het Presidium daardoor niet meer uit dezelfde personen bestaan en ook niet in de zelfde tijdsbestekken (achtereen op dezelfde avonden) vergaderen. Over de vergaderplanning wordt een apart besluit genomen door de betreffende gremia zelf.

Het in principe op consensus gericht zijn van de agendacommissie, is wat lastiger na te volgen voor het Presidium. Immers, in het Presidium is sprake van een andersoortig overleg. Meer politiek en niet zozeer agenda of procesgericht. Daarom is het goed dat de waarnemend voorzitter, die het presidium voorzit, in die specifieke gevallen waar een patstelling ontstaat, net als het geval is met de burgemeester in het college, de voorzitter de knoop doorhakkende en dus doorslaggevende stem heeft. In deze specifieke en waarschijnlijk ook uitzonderlijke gevallen moet dit tot een werkbare uitkomst leiden en dat is hiermee geborgd.

De wens van het Presidium is dus dat dit gremium niet wezenlijk verandert, met dien verstande dat de voorzittersrol anders wordt ingevuld. Zie daartoe het besluit onder punt 2. Het Presidium blijft bestaan uit de fractievoorzitters. Daarbij is het verstandig de Burgemeester vanuit zijn functie van raadsvoorzitter toe te voegen als adviseur. De Griffier is secretaris van het Presidium, bijgestaan door de Raadsadviseur voor het verslag of een zo nodig vervangende collega van de griffie. Er zullen derhalve enkele aanpassingen worden doorgevoerd die ook in het RvO komen te staan.

Bijlagen bij dit raadsvoorstel:

1. De voorlopig voorgestelde concept teksten in het RvO, waarover later wordt besloten.

Ter inzage liggende stukken
N.v.t.

Het Presidium van de gemeente Noordenveld,

Henk Huttinga, griffier Klaas Smid, voorzitter

Zaaknummer: 470252

Onderwerp: Aanpassingen met betrekking tot de Agendacommissie en het Presidium van de gemeenteraad, bij nader besluit vast te leggen in een aangepast Reglement van Orde van de Raad.

De Raad van de gemeente Noordenveld,

gelezen het voorstel van het Presidium d.d. 4 september 2024,

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet,

B E S L U I T

1. De Agendacommissie van de Gemeenteraad vanaf 1 januari 2025 te laten bestaan uit de gekozen waarnemend raadsvoorzitter en de eerste gekozen plaatsvervanger van hem, aangevuld met twee raadsleden te kiezen uit de fracties die geen van de voornoemde voorzitters leveren. Bij afwezigheid van de waarnemend raadsvoorzitter wordt hij vervangen door de eerste gekozen plaatsvervanger en deze wordt op zijn beurt vervangen door de tweede plaatsvervangende voorzitter. De Burgemeester is adviseur van de Agendacommissie en de Raadsadviseur is secretaris eventueel bijgestaan door een collega van de griffie. De formulering in het Reglement van Orde aangaande de Agendacommissie wordt hiertoe aangepast. Deze nieuwe formulering zal worden meegenomen in een gedeeltelijke herziening van het reglement die binnenkort zal worden aangeboden aan de Raad;

2. Het Presidium van de Gemeenteraad te handhaven zoals bestaand, met dien verstande dat de waarnemend raadsvoorzitter de in beginsel technisch voorzitter van het Presidium is. Wanneer hij verhinderd is, wordt hij waargenomen door één van zijn plaatsvervangers. Hiertoe worden in de tekst van het Reglement van Orde enkele aanpassingen doorgevoerd. Deze nieuwe formulering zal worden meegenomen in een gedeeltelijke herziening van het reglement die binnenkort zal worden aangeboden aan de Raad.

3. Beide wijzigingen gaan in per 1 januari 2025.

Roden, 23 oktober 2024

De Raad van de gemeente Noordenveld,

H. Huttinga, griffier K. Smid, voorzitter