Gemeente Reusel-De Mierden

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening fysieke leefomgeving
Datum B&W Besluit:	9 november 2021
Vergaderdatum:	14 december 2021
Registratienr.:	Z21001372/RA21.073
Opsteller:	Irene van Asten
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

Vast te stellen:

1. De Verordening fysieke leefomgeving gemeente Reusel-De Mierden met twee bijlagen;
2. Onder intrekking van:
   a. De Verordening geurhinder en veehouderij 2013 (met uitzondering van de Gebiedsvisie 2013);
   b. Bouwverordening Reusel-De Mierden;
   c. Algemene plaatselijke verordening Reusel-De Mierden, voor zover het betreft de artikelen:

   - 1:9, 1:9, lid a, wel lex silencio positivo geregeld in artikel 2:11, 2:12, 4:9a, 4:11, 4:15, 4:15a, 5:13, 5:23 en 5:36;

   - 1:9, lid b, geen lex silencio positivo geregeld in artikel 2:10, 2:22, 4:6, 4:18, 5:2, 5:3, 5:6, 5:7, 5:8, 5:11, 5:18, 5:33 en 5:34;

   - 2:10 t/m 2:12, 2:15, 2:16, 2:18, 2:21, 2:22, 2:35, 2:36, 2:38, 4:1 t/m 4:6, 4:8, 4:9, 4:9a, 4:10 t/m 4:20, 5:2 t/m 5:23 t/m 5:27, 5:28 5:32 t/m 5:37;

   d. Erfgoedverordening 2011;
   e. Winkeltijdenverordening Reusel-De Mierden 2019;
   f. Verordening naamgeving en nummering (adressen).

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Hiermee worden de volgende doelen nagestreefd:

- Inzichtelijk omgevingsrecht
- Leefomgeving centraal
- Ruimte voor lokaal maatwerk
- Snellere besluitvorming

Vanuit de doelstelling om Omgevingsrecht inzichtelijk te maken, wordt met de invoering van de Omgevingswet de verplichting gesteld om alle regelgeving van de fysieke leefomgeving op één plek samen te brengen. Dit wordt het Omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Hierin worden de regels uit de huidige bestemmingsplannen maar ook de regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving uit verordeningen opgenomen. Daarnaast worden diverse beleidsregels vanuit het Rijk gedecentraliseerd en opgenomen in het Omgevingsplan (de zogenaamde bruidsschat). Totdat een nieuw Omgevingsplan door de gemeenteraad wordt vastgesteld, is er sprake van een tijdelijk Omgevingsplan dat bestaat uit de losse bestemmingsplannen, verordeningen met regels over het fysieke domein en dus de bruidsschat. Het definitieve Omgevingsplan waarin dit alles tot één geheel geïntegreerd wordt, dient uiterlijk 31 januari 2029 door de gemeenteraad vastgesteld te worden.

In gemeente Reusel-De Mierden wordt nog geen actie te ondernomen tot uitwerking van een definitief Omgevingsplan. Eerst wordt een proces doorlopen om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie, waarbij tevens de discussie gestart zal worden wat voor type regelgeving passend is in het nieuwe Omgevingsplan. Hierbij sluiten we aan op de discussie die tijdens de twee werkateliers met de gemeenteraad is gevoerd.

In afwachting van het definitieve Omgevingsplan toch een bijdrage te leveren aan het doel 'inzichtelijk omgevingsrecht' wordt, als tussenstap, één Verordening fysieke leefomgeving gemeente Reusel-De Mierden 2021 (hierna: VFL) voorgesteld, waarin de regels over de fysieke leefomgeving uit een aantal huidige verordeningen worden gebundeld. Hiermee worden een aantal relevante regels op één plek ontsloten, waardoor het gemeentelijk beleid gedeeltelijk vast inzichtelijker wordt.

Het opstellen van een VFL is geen wettelijke verplichting, maar is wel een goede voorbereiding op de Omgevingswet en het Omgevingsplan. De regels uit deze VFL verwerken we na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in het Omgevingsplan. Dan zal ook ruimte geboden worden om de bestaande regels ter discussie te stellen, te actualiseren of te schrappen. Op dit moment wordt (met uitzondering van het erfgoed) enkel gekozen voor een beleidsneutrale actie waarbij bestaande regels samengevoegd worden in één verordening.

Er is een was/wordt tabel gemaakt. Deze is als bijlage bij dit voorstel gevoegd. In deze was/wordt tabel lichten we op bepalingsniveau toe hoe de originele bepalingen in de VFL zijn opgenomen.

In de VFL hebben we de volgende verordeningen of onderdelen daarvan opgenomen:

- De Algemene Plaatselijke Verordening, onder andere de onderdelen houtopstanden, standplaatsen, geluidhinder en enkele individuele onderwerpen;
- De Bouwverordening (geheel);
- De Erfgoedverordening (geheel);
- Verordening geurhinder en veehouderij 2013 (met uitzondering van de Gebiedsvisie 2013);
- Winkeltijdenverordening (geheel);
- Verordening naamgeving en nummering

Toelichting VFL
De VFL bevat een toelichting. De toelichting bij een ontwerpverordening is een B&W-stuk voor de raad. De toelichting is geen onderdeel van het raadsbesluit en wordt dus niet door de raad vastgesteld. Een van de doelen van de Omgevingswet is vereenvoudiging. Om te komen tot een vereenvoudiging hebben we er bij het opstellen van deze VFL voor gekozen om een korte toelichting op te stellen. De toelichtingen van de VNG op de modelverordeningen zijn beschikbaar.

Beoogd doel

Met het opstellen van één integrale verordening op het gebied van de fysieke leefomgeving sluiten we aan bij de doelstellingen van de Omgevingswet om omgevingsrecht inzichtelijk en toegankelijk te maken. We bundelen de huidige gemeentelijke regels waarmee we beter voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en zetten zo een eerste stap richting één integraal Omgevingsplan.

Argumenten

1.1 Met een VFL is er overzicht in geldende regelgeving
Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet hebben we de bestaande regels en verordeningen voor de fysieke leefomgeving binnen onze gemeente geïnventariseerd. Met de VFL bundelen we een aantal van deze bestaande lokale regels in het fysieke domein. Daarmee zetten we een eerste stap in een samenhangend en integraal toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

1.2 De VFL sluit aan bij de opzet van het toekomstige Omgevingsplan
Bij de opzet en de hoofdstukindeling van deze VFL hebben we aansluiting gezocht bij het VNG voorbeeld voor de opzet van een Omgevingsplan. In het Omgevingsplan worden de begrippen opgenomen in een bijlage. In deze VFL hebben we daarom ook gekozen om de begrippen van deze VFL op te nemen in een bijlage.

1.3 Deze tussenstap draagt bij aan de voorbereiding op en de implementatie van de Omgevingswet

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten we nog een vertaalslag maken van de huidige VFL naar het Omgevingsplan. Daarbij maken we afwegingen over de passende vorm en procedure voor de regels, bijvoorbeeld algemene regels, meldingsplicht of vergunningplicht.

1.4 Het samenvoegen van de regels over de fysieke leefomgeving tot een verordening gebeurt beleidsneutraal

De VFL is een integratie van een aantal verordeningen en afzonderlijke regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: de APV) met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verordeningen en regels die een ander motief hadden, zoals openbare orde en veiligheid, hebben we daarom niet opgenomen in de VFL.

Omdat de Omgevingswet geen bevoegdheden aan de burgemeester als bestuursorgaan toekent, hebben we ook regels die de burgemeester bevoegdheden geeft (bijvoorbeeld voor evenementen) niet in de VFL opgenomen. Dit zijn vaak ook regels met het motief openbare orde en veiligheid. Omdat de burgemeester hiervoor het bevoegd gezag is, zijn deze regels niet opgenomen in de VFL.

Artikel 1:9 van de APV regelt de onderwerpen waarvoor de lex silencio positivo (vergunning van rechtswege bij niet op tijd beslissen) wel of niet geldt. In de Omgevingswet komt de vergunning van rechtswege niet terug. Daarom is het voorstel dit nu niet op te nemen in deze VFL.

Een ander gevolg van het beleidsneutraal overnemen is dat we in de VFL geen hardheidsclausule opnemen. In de teksten van de verordeningen die we hebben overgenomen was geen hardheidsclausule opgenomen**.** In diverse hoofdstukken is opgenomen dat het college ontheffing van een verbod kan verlenen. Het opnemen van een hardheidsclausule past ook niet bij de hoofdstukken over het verlenen van vergunningen en is ook niet opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De conclusie is om voor één individueel hoofdstuk of de gehele verordening geen hardheidsclausule op te nemen.

1.5 Erfgoedverordening niet beleidsneutraal overnemen

Uitgangspunt is om verordeningen beleidsneutraal te integreren, behalve op het punt van:

- De erfgoedverordening. Tijdens het opstellen van de VFL is geconcludeerd dat de tekst van de erfgoedverordening 2011 op onderdelen niet meer actueel is.
  Door deze ontwikkelingen is de Erfgoedverordening 2011 op onderdelen achterhaald.
  De wijziging van het onderwerp erfgoed houdt verband met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vervangt en integreert verschillende wettelijke regelingen op het gebied van cultureel erfgoed. De Erfgoedwet anticipeert op de invoering van de Omgevingswet door overgangsrecht. Met als gevolg dat delen van de Monumentenwet 1988 van kracht blijven tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom is het onderwerp erfgoed zowel gebaseerd op de Erfgoedwet als op de Monumentenwet 1988. Het onderwerp erfgoed is gebaseerd op de modelverordening van de VNG.
  Dit leidt nu tot een vereenvoudiging van het onderwerp erfgoed in deze VFL. De actualisatie van het onderwerp erfgoed sluit ook beter aan bij het in juli 2021 door de raad vastgestelde erfgoedbeleid. De inhoudelijke verschillen van de huidige erfgoedverordening en de nieuwe zijn uitgewerkt in de was/wordt (bijlage 3).

  Verder zijn de selectiecriteria voor het afwegen of een zaak of terrein kan worden aangewezen als gemeentelijk monument niet meer opgenomen in deze VFL maar in het nieuwe erfgoedbeleid in bijlage 1: Erfgoedmeetlat. De monumentenlijst is vervangen door het erfgoedregister volgens de Erfgoedwet.
  Het onderdeel schadevergoeding is vervallen in verband met rechterlijke uitspraken over planschade en archeologie.

- Begripsbepalingen en procedureregels. Deze regels van de opgenomen verordeningen zijn zo veel mogelijk op elkaar afgestemd en vereenvoudigd. Dit heeft op onderdelen tot gevolg gehad dat procedurebepalingen niet beleidsneutraal zijn overgenomen.

2.1 Door het integraal opnemen van regels van de verordeningen in de VFL kunnen de diverse (onderdelen van) bestaande verordeningen vervallen

De Bouwverordening, de Erfgoedverordening 2011, de Winkeltijdenverordening en de Verordening naamgeving en huisnummering kunnen geheel ingetrokken worden.

De Verordening geurhinder en veehouderij 2013 met als bijlage de kaart bij de geurverordening kan worden ingetrokken. De Gebiedsvisie 2013 merken we aan als beleid. Het is niet gebruikelijk om beleid op te nemen in een verordening. De Gebiedsvisie 2013 laten we daarom niet intrekken.

Van de Algemene Plaatselijke Verordening laten we een aantal artikelen intrekken. Dit zijn de artikelen die onder meer betrekking hebben op de onderdelen houtopstanden, standplaatsen, geluidhinder en enkele individuele onderwerpen. De in te trekken artikelen komen terug in het besluit van uw raad. Een uitgebreide uitwerking vindt u terug te vinden in het was/wordt overzicht bij dit raadsvoorstel (bijlage 3). De overige artikelen uit de APV worden niet ingetrokken.

Consequenties

1.1 De VFL bevat nog niet alle regels/onderwerpen die de fysieke leefomgeving betreffen
Andere verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden nog niet meegenomen in de VFL, omdat de inhoud van deze verordeningen niet volledig valt onder de Omgevingswet.

Deze verordeningen nemen we bijvoorbeeld niet op in de VFL:

- Afvalstoffenverordening. Dit is een verordening met een zeer specifiek onderwerp, die zowel regels over de fysieke leefomgeving bevat, als andere regels (financiële regels en regels omtrent het aanwijzen van de vuilophaaldienst). Het wordt niet wenselijk geacht om deze regels nu uit elkaar te halen. Dit wordt verder opgepakt bij de totstandkoming van het Omgevingsplan.

- Verordening doelgroepen sociale woningbouw Reusel-De Mierden. Deze verordening is gebaseerd op de Huisvestingswet. De Huisvestingswet gaat niet op in de Omgevingswet, en het is onder de Omgevingswet dan ook niet toegestaan om de betreffende regels op te nemen in het omgevingsplan. Dit betekent dat regels over huisvesting ook geen plaats hebben in de Verordening fysieke leefomgeving, die immers vooruit loopt op het omgevingsplan.

- Algemene aanwijzingsbesluiten APV. Dit is strikt genomen geen verordening, maar een bundeling van nadere regels en aanwijzingen van gebieden op grond van diverse bepalingen uit de APV. Dit betreft voornamelijk aanwijzingen en nadere regels op het gebied van openbare orde en veiligheid. Deze aspecten horen niet in de VFL thuis.

1.2 De VFL moet vóór 1 juli 2022 worden vastgesteld
Indien besloten wordt om, in afwachting op het definitieve Omgevingsplan, te werken met een VFL, dan dient het besluit hiervoor genomen te worden vóór de invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022 (verwachte datum inwerkingtreden). Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan uw raad alleen nog regels over de fysieke leefomgeving opnemen in het Omgevingsplan.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Samen Doen

Niet van toepassing. Het betreft een beleidsneutrale wijziging van reeds bestaande regels.

Vervolg

Bekendmaking en inwerkingtreding
De VFL en het intrekkingsbesluit van de verordeningen maken we bekend in het gemeenteblad. De VFL treedt in werking op 1 januari 2022. Tegen de VFL staat geen mogelijkheid open tot het indienen van bezwaar of beroep.

Aanpassen begrippen huidige VFL voordat de Omgevingswet in werking treedt
De tekst van de VFL die we nu ter besluitvorming aan uw raad voorleggen, bevat begripsbepalingen en verwijzingen naar wetten die na de inwerkingtreding van de Omgevingswet anders luiden. Bij de totstandkoming van deze VFL hebben we ervoor gekozen om deze vast te laten stellen op basis van

de huidige wetgeving. Deze keuze heeft tot gevolg dat we de VFL vóór 1 juli 2022 (de raadsvergadering van 24 mei 2021) opnieuw aan uw raad voorleggen met de aanpassingen van de diverse begrippen en de verwijzingen naar de Omgevingswet.

Inventarisatie overige verordeningen en beleidsregels
Bij de totstandkoming van deze VFL hebben we de verordeningen en beleidsregels van de gemeente Reusel-De Mierden geïnventariseerd. Via een apart B&W-voorstel en raadsvoorstel leggen we aan het college (als het college bevoegd is) en aan uw raad (als uw raad bevoegd is) een besluit tot intrekking van niet meer geldende verordeningen en beleidsregels/beleidsplannen voor. Dit raadsvoorstel leggen we ter besluitvorming voor tijdens de raadsvergadering van 14 december 2021.

Door het intrekken of laten vervallen van niet meer actuele regelgeving zetten we een eerste stap om te komen tot deregulering van beleidsregels en verordeningen.

Een verdere uitwerking van deze deregulering vindt plaats tijdens de wettelijke overgangsfase tot en met 2029 (transitiefase) die nodig is om veel regels uit beleid, beleidsregels en verordeningen te integreren in het Omgevingsplan. In samenhang met het opstellen van het Omgevingsplan werken we ook gewerkt aan verdere deregulering van alle regelingen voor de gehele organisatie. De inhoudelijke discussie die komt kijken bij het opstellen van nieuw beleid en verordeningen laten we hierbij aan de vakafdelingen over.

Bijlagen

1. Verordening fysieke leefomgeving met bijlage 1 en bijlage 2 (21.10926)
2. Toelichting op de Verordening fysieke leefomgeving (21.16754)
3. Was/wordt overzicht (21.18877)

het college van burgemeester en wethouders,

mr. R.P.B.M. Brekelmans
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester

Gemeente Reusel-De Mierden

Raadsbesluit

Vergaderdatum:	14 december 2021
Onderwerp:	Verordening Fysieke Leefomgeving
Registratienummer:	Z21001372/RA21.073

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 november 2021

gelet op de artikel(en) 149, 96 van de Wet bodembescherming, 8 van de Woningwet en 3.16 en 9.1 van de Erfgoedwet, 6 van de Wet geurhinder en veehouderij en 2.1. en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Besluit

vast te stellen de:

1. De Verordening fysieke leefomgeving gemeente Reusel-De Mierden met twee bijlagen;
2. Onder intrekking van:
   a. De Verordening geurhinder en veehouderij 2013 (met uitzondering van de Gebiedsvisie 2013);
   b. Bouwverordening Reusel-De Mierden;
   c. Algemene plaatselijke verordening Reusel-De Mierden, voor zover het betreft de artikelen:

   - 1:9, 1:9, lid a, wel lex silencio positivo geregeld in artikel 2:11, 2:12, 4:9a, 4:11, 4:15, 4:15a, 5:13, 5:23 en 5:36;

   - 1:9, lid b, geen lex silencio positivo geregeld in artikel 2:10, 2:22, 4:6, 4:18, 5:2, 5:3, 5:6, 5:7, 5:8, 5:11, 5:18, 5:33 en 5:34;

   - 2:10 t/m 2:12, 2:15, 2:16, 2:18, 2:21, 2:22, 2:35, 2:36, 2:38, 4:1 t/m 4:6, 4:8, 4:9, 4:9a, 4:10 t/m 4:20, 5:2 t/m 5:23 t/m 5:27, 5:28 5:32 t/m 5:37;

   d. Erfgoedverordening 2011;
   e. Winkeltijdenverordening Reusel-De Mierden 2019;
   f. Verordening naamgeving en nummering (adressen).

Aldus besloten in de vergadering van 14 december 2021

De raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

H. van Berkel mw. A.J.M.H. van de Ven