Gemeente Raalte

INFORMATIENOTITIE RAAD

Onderwerp	Communicatie- en participatieaanpak Raalte noord (2025-2026)
Zaaknummer	62044-2025
B&W vergadering	28-10-2025
Portefeuillehouder	Dhr. A. H. (Alexander) Kreule
Behandelend ambtenaar	Nienke Spiegelenberg e-Mail: nienke.spiegelenberg@raalte.nl

Kennis te nemen van

Kennis te nemen van de communicatie- en participatieaanpak voor de ontwikkeling van een masterplan voor Raalte noord in 2025-2026.

Inleiding

De gemeente Raalte staat voor een aanzienlijke woningbouwopgave en heeft met de groeibeelden die in 2024 zijn opgeleverd een belangrijke eerste stap gezet in het sturen van deze ontwikkeling. Eén van de grootste focusgebieden is de gebiedsontwikkeling in Raalte noord, waar in de komende tien tot vijftien jaar een substantieel aantal woningen gepland staat. De groeibeelden zijn vertaald in het omgevingsprogramma Groei Wonen en Werken dat zojuist ter inzage heeft gelegen. Parallel aan het omgevingsprogramma verkennen we de ontwikkelmogelijkheden in Raalte noord en stellen we een masterplan op voor dit gebied. In mei jl. heeft de gemeenteraad de ontwikkelkaders voor het masterplan Raalte noord vastgesteld. Op 1 september jl. is Buro Lubbers aangesteld om het masterplan voor dit gebied op te stellen. In deze notitie vindt u de voorgestelde communicatie- en participatieaanpak behorende bij de beoogde stappen en werkwijze om medio 2026 te komen tot een masterplan.

Kernboodschap

Deze notitie informeert de gemeenteraad en andere belanghebbenden over de stappen in het ontwikkeltraject om tot een masterplan te komen. Hieraan toegevoegd is het bijbehorende participatieproces dat wordt ingericht voor het masterplan Raalte noord. De informatienotitie heeft als doel om duidelijkheid te verschaffen over de verwachtingen rondom participatie en om alle betrokken partijen te voorzien van informatie over de voorgestelde werkwijze en een overzicht van de belangrijkste communicatiemomenten. Hiermee krijgt u als gemeenteraad, samen met andere betrokkenen, inzicht in de participatiestappen, de gesprekskaders en de momenten waarop betrokkenen mee kunnen denken. Op deze manier maken we transparant wat er van het participatieproces kan worden verwacht. De participatie-aanpak wordt hiermee integraal onderdeel van de aanpak.

De beoogde aanpak

Hoe wordt het masterplan ontwikkeld?

Sinds 1 september werkt Buro Lubbers aan een integraal en toekomstbestendig masterplan voor Raalte noord, waarbij participatie, water en landschap centraal staan. Door deze aanpak ontstaat een ontwerp dat niet alleen afgestemd is op de wensen van betrokkenen, maar ook toekomstgericht en zorgvuldig in het landschap is ingebed.
De eerste fase om te komen tot een masterplan (van september tot december 2025) bestaat uit analyse en inventarisatie, waarbij het relevante beleid en de landschappelijk waardevolle elementen worden onderzocht die van belang zijn voor de ontwikkeling. Op basis van deze landschappelijke analyse wordt een raamwerk opgesteld. Dit is een vlekkenkaart van het gebied, waarop de toekomstige invulling van het gebied globaal wordt weergegeven. We verwachten dit medio januari 2026 gereed te hebben. Hierin wordt steeds duidelijker waar onder andere wegen, woningbouw, waterstructuren, groenvoorzieningen en andere functies een plek krijgen. In het vervolgtraject zal het raamwerk worden uitgewerkt tot een masterplan. Het uiteindelijke masterplan wordt medio 2026 naar verwachting opgeleverd.

Welke communicatie- en participatieaanpak hoort daarbij?

Voor het participatietraject is aansluiting gezocht bij de in mei jl. Vastgestelde kaders door de raad en de eerdergenoemde aanpak van Buro Lubbers. Dit houdt in dat participatie plaatsvindt binnen de afgesproken ruimtelijke kaders en dat financiële haalbaarheid, bestaand beleid en planning in het kader van voorkeursrecht als belangrijkste uitgangspunten gelden. (Nieuwe) inwoners van Raalte, omwonenden, ketenpartners (zoals het waterschap, SallandWonen en Natuurmonumenten), maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden krijgen tijdens het proces de mogelijkheid om mee te denken, voorstellen aan te dragen en hun mening te geven. Alle belanghebbenden krijgen de mogelijkheid op verschillende meerdere momenten in het proces input te leveren, waarna het bestuur deze beoordeelt op basis van geldende ruimtelijke en financiële randvoorwaarden. Het college besluit uiteindelijk of de inbreng wordt opgenomen in het masterplan. Dit zorgvuldig uitgewerkte proces, waarin belanghebbenden kunnen meedenken en de gemeente belanghebbenden raadpleegt, draagt bij aan

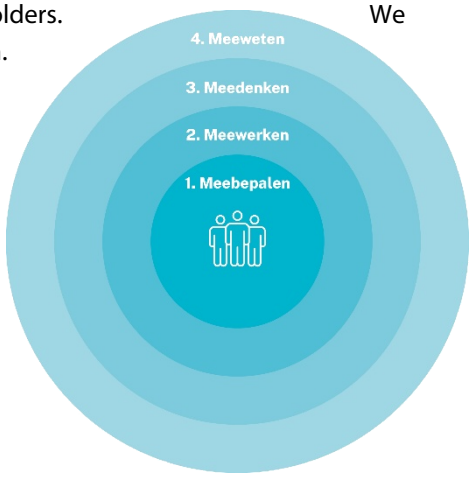
- Een hogere kwaliteit van het masterplan: inwoners beschikken over waardevolle kennis van hun wijk en leefomgeving, waardoor hun inzichten bijdragen aan een beter afgestemde planvorming op de behoeften en wensen van de samenleving.
- Vroegtijdige signalering van potentiële knelpunten: inwoners kunnen onderkennen waar beleid mogelijk niet aansluit op de praktijk, zodat tijdig kan worden bijgestuurd.
- Ten slotte biedt het ruimte voor innovatieve ideeën en perspectieven: door inwoners te laten meedenken ontstaan dikwijls verrassende inzichten en creatieve oplossingen die anders wellicht buiten beeld waren gebleven.

Hoe is gekomen tot deze aanpak

Voor het ontwikkelen van een gedegen masterplan acht het college een grondig participatieproces essentieel. Afgelopen maand zijn daarom alle stakeholders in beeld gebracht en is helder gemaakt wie op welk moment, op welk niveau van de participatieladder kan meepraten. Deze aanpak wordt ondersteund door de methodiek ‘Relevant Gesprek’, waarmee wordt gewaarborgd dat de participatie gestructureerd en resultaatgericht plaatsvindt. Dit model heeft ons geholpen om helder te maken op welk niveau, binnen welke kaders en op welke momenten u als raadslid maar ook inwoners, omwonenden, stakeholders en andere betrokkenenkunnen meepraten, meedenken en meebeslissen binnen het gebiedsontwikkelingsproces. Zo waarborgen we dat participatie geen bijzaak is, maar daadwerkelijk een integraal onderdeel van de aanpak vormt. De aanpak voor de projectfase tot en met de oplevering van het masterplan (zomer 2026) is opgezet aan de hand van de aanpak van het Relevant Gesprek. Door deze aanpak wordt participatie geen doel op zich, maar een middel om samen tot een beter plan te komen. Meer informatie over deze methodiek is te vinden via: Methodiek Relevant Gesprek® | SIR communicatie & participatie

Wat betekent dit voor u als gemeenteraadslid

Bij alle stappen die Buro Lubbers zet staan we stil bij de verschillende stakeholders. We onderscheiden in de communicatieaanpak de volgende stakeholder groepen.



- Intern betrokkenen breed binnen de organisatie die kunnen ***meebepalen***, - hiervoor worden interne projectteam overleggen georganiseerd.
- Ketenpartners (zoals het waterschap, de provincie, de GGD, SallandWonen, Natuurmonumenten, maatschappelijke organisaties) die mogen ***meebepalen***, - hiervoor worden samenwerkdagen georganiseerd.
- College van B&W die mag ***meebepalen***. – via themasessies of collegevergaderingen.
- (nieuwe) Inwoners, omwonenden en grondeigenaren en gemeenteraad, die mogen ***meedenken*** (ook kinderen- onze toekomstdenkers) (toelichting staat hieronder).

Voor elk van deze groepen is in de communicatie en participatieaanpak bekeken op welk moment en op welke manier participatie het meeste toevoegt, zodat de juiste input op het juiste moment wordt opgehaald.

Wat betekent meedenken:
De gemeenteraad en inwoners mogen zoals gezegd meedenken. Ze worden tijdens het proces op in ieder geval drie momenten geraadpleegd. We organiseren deze momenten (online en fysiek) om de (nieuwe) inwoners, omwonenden, andere belangstellenden en u als gemeenteraadslid actief te betrekken in het proces zodat u uw mening, zorgen, ideeën en wensen met ons kan delen.

1. Allereerst organiseren we een eerste aftrapmoment/bijeenkomst om breed wensen, zorgen en ideeën op te halen.
2. Vervolgens organiseren we een tweede workshopronde om dieper in te gaan op bepaalde thema's
3. En als derde stap in het participatiemoment voorzien wij de presentatie van het concept masterplan .

Wat gebeurt er dan na deze informatienotitie

Vanaf het moment dat u deze notitie heeft ontvangen, informeren we alle stakeholders en volgt de eerste stap in de participatie. Hiervoor organiseren we:

- Een informatiebijeenkomst waarin:
  - We het proces om te komen tot een masterplan toelichten. Samen met de stappen die we in de komende jaren gaan zetten om te komen tot een nieuw woongebied;
  - Aanwezigen kunnen kennismaken met het bureau en projectteam dat het masterplan gaat ontwikkelen;
  - We gaan ophalen wat ervoor nodig is zodat omwonenden prettig kunnen blijven wonen en hoe van Raalte noord een aantrekkelijke woonwijk kunnen maken;
  - We na de bijeenkomst opgehaalde input terugkoppelen aan alle betrokkenen.
- Een projectpagina waar belanghebbenden online hun input aan ons mee kunnen geven. Ook deze reacties worden verzameld en als input gebruikt voor het bureau bij het analyseren van het gebied en maken van een eerste vlekkenkaart.
- Bij interesse zijn we bereid om ook een wandeling door het projectgebied te organiseren, waarbij het bureau dat het masterplan ontwikkelt de uitgevoerde analyse toelicht en u aanvullende informatie kunt meegeven. Tijdens deze wandeling is er gelegenheid om feedback te geven op de analyse en uiteraard kennis te maken met het bureau.

In stap twee in de participatie organiseren we workshops, waarvan de inhoud en opzet grotendeels afhangen van de input die in een eerdere ronde is verzameld. Mogelijke workshops kunnen bijvoorbeeld gaan over groen, water, verkeer, voorzieningen, innovatie, klimaatadaptatie, energie of andere zorgen die leven. Op basis van de behoeften en suggesties uit de eerdere inventarisatie worden relevante thema's en werkvormen gekozen. We streven er naar interactieve sessies te organiseren zodat de workshops optimaal aansluiten bij wat leeft. De input van elke groep stakeholder is van cruciaal belang om een integrale benadering van de ruimte te waarborgen. We willen in deze fase ook workshops organiseren met onze toekomstdenkers (scholen).

Na deze bijeenkomsten gaan we als projectteam samen met Buro Lubbers aan de slag om te komen tot een inrichtingsvoorstellen. Op basis daarvan stellen we het concept en definitieve masterplan op. In de tussentijd communiceren we proactief om belanghebbenden te informeren over proces en uitkomsten en komen we bij u terug als er een concept masterplan gereed is.

burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema

Bijlagen

- Collegevoorstel communicatie en participatieaanpak Raalte noord