

Rotterdam, 1 juni 2021.

21bb006781

Aan:
de gemeenteraad

Onderwerp:

Voorstel van het college inzake een aanvraag voor opname op het Plan van nieuwe Scholen 2022-2025 (hierna: het Plan) voor het stichten van een basisschool op islamitische grondslag door Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor:

Te besluiten het Plan vast te stellen en:

- Positief te besluiten over het stichten van een islamitische basisschool door Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap hierover binnen twee weken na vaststelling te informeren.

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

In de stichtingsprocedure is gemeentelijke besluitvorming aan de orde.

De gemeenteraad dient aanvragen tot stichting te toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels. Het Plan van nieuwe scholen moet jaarlijks vóór 1 augustus door de gemeenteraad vastgesteld worden.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

N.v.t.

Toelichting:

Er is dit jaar één aanvraag ontvangen voor een nieuwe school binnen de grenzen van de gemeente Rotterdam. Het gaat om een islamitische basisschool uitgaande van de Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond. Deze Stichting heeft al vijf islamitische basisscholen in Rotterdam.

Dit is voor de gemeente de laatste keer dat het Plan van scholen vastgesteld moet worden. De aanvraag is ingediend onder het regime van de WPO die tot en met 31 januari 2021 geldig was. In de tekst van het voorstel wordt steeds gerefereerd aan wettelijke eisen zoals deze golden tot en met 31 januari 2021. Ingaande 1 februari





2021 is de WPO gewijzigd. Voortaan is het Rijk verantwoordelijk voor het beoordelen van aanvragen voor nieuw te stichten scholen.

Om op het Plan van scholen terecht te komen, moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. Het aantal leerlingen moet minimaal de gemeentelijke stichtingsnorm bedragen. De stichtingsnorm voor Rotterdam is 303 leerlingen. Dit aantal leerlingen moet binnen vijf jaar op de school aanwezig zijn en vervolgens gedurende 15 jaar in elk geval zo blijven. Het schoolbestuur moet aantonen dat de stichtingsnorm wordt gehaald aan de hand van een leerlingenprognose. Deze prognose laat zien hoeveel leerlingen er gedurende het tijdvak, waarop de prognose betrekking heeft, in het voedingsgebied van de te stichten school wonen.

Voorwaarden in de wet

Stichting en bekostiging van het basisonderwijs behoort grotendeels tot de verantwoordelijkheid van het Rijk. De Wet op het primair onderwijs (WPO) regelt in de artikelen 73 tot en met 85a de stichting van scholen. In de stichtingsprocedure is echter ook gemeentelijke besluitvorming aan de orde. De gemeente toetst de aanvraag op basis van in de wet genoemde voorwaarden zoals juiste prognose, de aannemelijkheid dat de school binnen vijf jaar na de start voldoet aan de stichtingsnorm en dat de school vervolgens gedurende 15 jaar daarna aan de stichtingsnorm blijft voldoen, en eisen aan het bestuur. De stichtingsnorm voor Rotterdam is 303 leerlingen, de opheffingsnorm 182 leerlingen.

Conform artikel 74, 2e lid WPO stelt de gemeenteraad het Plan, al dan niet in samenwerking met de raad van een of meer andere gemeenten, elk jaar vóór 1 augustus vast. Om een school te kunnen stichten en opgenomen te worden op het Plan van nieuwe Scholen, moet een school voldoen aan een aantal voorwaarden. Daarvoor is het volgende nodig op basis van artikel 75, lid 1 WPO:

- een prognose van het te verwachten aantal leerlingen;
- een beschrijving van het voedingsgebied (het gebied, vastgesteld door de prognoseopsteller, waaruit minimaal 70% van de leerlingen van de school afkomstig is);
- een aanduiding van de plaats in de gemeente waar het onderwijs moet worden gegeven;
- datum van ingang van de bekostiging;
- de school moet voldoen aan de stichtingsnorm.

In artikel 76 WPO is opgenomen hoe de belangstelling voor een nieuw te stichten school bepaald wordt:





- indien het een richting betreft waarvoor nog geen basisonderwijs binnen de gemeente wordt gegeven: het belangstellingspercentage voor het basisonderwijs van die richting in een vergelijkbare gemeente, of
- indien het een school van een richting waarvoor reeds een school binnen de gemeente aanwezig is: het belangstellingspercentage voor de school of scholen van die richting binnen de gemeente.

Naast nieuwe aanvragen worden in het Plan ook scholen uit een vorig Plan opgenomen. Op grond van artikel 82, eerste lid WPO dienen scholen die nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, opgenomen te worden in het volgende Plan van Scholen. Met andere woorden: de wet schrijft voor dat scholen uit een eerder Plan van Scholen die nog niet gestart zijn en nog geen financiering van het Rijk ontvangen, wederom opgenomen worden in het Plan van Scholen.

De richting van de aanvragers voor het Plan van nieuwe Scholen 2020-2022

De voorgestane richting dient te blijken uit de statuten van de rechtspersoon die de school in stand houdt (of wil houden). Wat is het doel van de aanvrager en op welke grondslag wordt er onderwijs gegeven? De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap bepaalt na advies van de Onderwijsraad of er sprake is van een richting op basis waarvan een school bekostigd kan worden. Op dit moment zijn de volgende richtingen erkend: Openbaar, Rooms-Katholiek, Protestants-Christelijk, Gereformeerd Vrijgemaakt, Reformatorisch, Evangelisch, Evangelische Broedergemeente, Vrije School, Hindoe, Islamitisch, Joods en Algemeen Bijzonder.

Eén aanvraag voor het stichten van een nieuwe islamitische basisschool door Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond:

Uit de door Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond ingediende berekening blijkt dat het belangstellingspercentage voor islamitisch onderwijs in Rotterdam 3,10% bedraagt. Leerlingen van buiten de gemeente Rotterdam die in Rotterdam islamitisch onderwijs volgen moeten buiten de berekening van het belangstellingspercentage gelaten worden. Het belangstellingspercentage voor islamitisch onderwijs in Rotterdam is hierop aangepast, en komt op 3,01%. In de berekening van het bestuur is gerekend met 18 leerlingen uit het gekozen voedingsgebied die al naar islamitisch onderwijs gaan. Deze leerlingen mogen niet toegerekend worden aan de school. Er gaan echter 35 leerlingen uit het door aanvrager aangemerkt voedingsgebied naar Islamitisch onderwijs.

Op basis van dit belangstellingspercentage komt de stichting met een prognose voor het aantal leerlingen op de te stichten school in Rotterdam.





Berekening SIPOR.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2032	2042
Basisgeneratie	14211	14071	13957	13849	13778	13724	14211	14741
Bruto (3,10%)	441	436	433	429	427	425	441	457
Af	18	18	18	18	18	18	18	18
Netto	423	418	415	411	409	407	423	439

Herberekening op basis van een aangepast belangstellingspercentage en 35 in plaats van 18 leerlingen uit het voedingsgebied die al naar islamitisch onderwijs gaan.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2032	2042
Basisgeneratie	14211	14071	13957	13849	13778	13724	14211	14741
Bruto (3,01%)	427	423	420	417	414	413	427	443
Af	35	35	35	35	35	35	35	35
Netto	392	388	385	382	379	378	392	408

Op basis van deze berekening, uitgaande van de richting islamitisch onderwijs, haalt de nieuw te stichten school de Rotterdamse stichtingsnorm. Het is hierdoor aannemelijk dat deze basisschool op islamitische grondslag in Rotterdam voldoende leerlingen zal behalen.

Scholen uit een eerder Plan

Scholen die nog niet voor bekostiging in aanmerking zijn gebracht, dan wel scholen die eerder voor bekostiging in aanmerking zijn gekomen, maar waarvan het onderwijs nog niet heeft aangevangen dienen op grond van artikel 82, eerste lid WPO, in het volgende Plan van Scholen te worden opgenomen. Met andere woorden: de wet schrijft voor dat scholen uit een eerder Plan van Scholen die nog niet gestart zijn en nog geen financiering van het Rijk ontvangen, wederom opgenomen worden in het Plan van Scholen.

In het laatste Plan van scholen 2020-2022 waren twee nieuwe scholen opgenomen. Een islamitische school uitgaande van Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond is per september 2020 gestart in het gebied Hillegersberg-Schiebroek, en een algemeen bijzondere school uitgaande van stichting Groos is per september 2020 gestart in het gebied Prins Alexander. Er behoeven dus geen scholen uit voorgaande plannen opgenomen te worden in het Plan van scholen 2022-2025.





Toelichting op de adviezen ten aanzien van de nieuw te stichten scholen:

Advies ten aanzien van een nieuw te stichten islamitische basisschool:

Op basis van de door het bestuur van Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond aangeleverde belangstellingspercentage en daaruit volgende herrekende prognose voldoet de nieuw te stichten school aan de stichtingsnorm.

Advies is de school voor islamitisch basisonderwijs op te nemen op het Plan van nieuwe scholen 2022-2025.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

- Huisvesting: De islamitische basisschool dient bij een positieve besluitvorming, gevolgd door opname op het Plan, te worden gehuisvest. De financiële consequenties zijn afhankelijk van de gekozen huisvestingsoplossing en de door Stadsontwikkeling doorberekende huurkosten. Deze kosten worden gedekt uit de reguliere middelen voor onderwijshuisvesting. Het risico voor de gemeente bij een eventuele verplichte sluiting als de school onder de opheffingsnorm komt, is dat er mogelijk leegstand ontstaat in een uit gemeentemiddelen bekostigd pand. Dit als er geen andere bestemming voor het pand gevonden kan worden en het pand niet afgestoten kan worden.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):

- Bijlage 1. Brief van dit besluit aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
Bijlage 2. Verzoek van Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond voor opname op het plan van nieuwe scholen 2022-2024;
Bijlage 3. Verzoek van de directie Sport, Onderwijs en Cultuur om aanvullende informatie;
Bijlage 4. Ontvangen aanvullende informatie.



Registratienummer cluster: 21MO02401

Portefeuillehouder: Said Kasmi

Steller: R.J.S. Hollander, 06 - 22 05 20 46

pagina 5



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 juni 2021;

gelet op de artikelen 73 tot en met 83 van de Wet op het primair onderwijs, geldend tot en met 31 januari 2021;

besluit:

het Plan van nieuwe Scholen 2020-2022 vast te stellen met een:

- positief besluit over het stichten van een islamitische basisschool door Stichting Islamitisch Primair Onderwijs Rijnmond per 1 augustus 2022.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap hierover binnen twee weken na vaststelling te informeren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

