Raadsvergadering d.d. 22 april 2021

Voorstelnummer 29-2021
Agendanummer 10
Zaaknummer Z21092669
Onderwerp: Omgevingswet: Inventarisatie bruidsschat
Portefeuillehouder: Wethouder Runderkamp

Aan de raad.

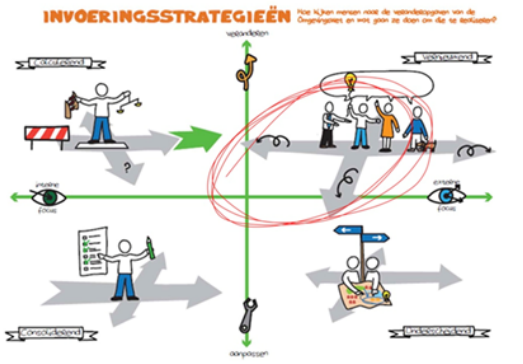
Gevraagde beslissing
-Kennis te nemen van de inventarisatie bruidsschat
-In te stemmen met het voorstel om de bruidsschat integraal over te nemen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan en na inwerkingtreding van de Omgevingswet alle regels in samenhang en gebiedsgericht uit te werken.

Inleiding
In maart 2016 is de Omgevingswet aangenomen met als uitgangspunt om het omgevingsrecht inzichtelijker te maken voor burgers, ondernemers en overheden. Het idee is dat er door het verminderen van het aantal regels, meer ruimte ontstaat voor initiatieven. Met deze wetswijziging heeft de wetgever vier verbeterdoelen voor ogen en om daarop aan te kunnen sluiten zijn de kernwaarden van onze organisatie hier op de volgende manier aan gekoppeld:

Integrale besluitvorming	⟷	Verbinden
Bestuurlijke afwegingsruimte	⟷	Leiderschap
Snellere en betere besluitvorming	⟷	Wendbaar
Transparantie	⟷	Vertrouwen

Nadat in september 2018 voor een ***vernieuwende*** invoeringsstrategie is gekozen werden de verwachtingen duidelijk. Onderstaande matrix geeft deze strategie weer.

Vernieuwende strategie: veranderen en externe focus
Gaat uit van een hele nieuwe situatie. Proces- en mensgericht werken hoort bij de vernieuwende strategie. Er worden geheel nieuwe processen ontwikkeld, zonder belemmeringen van bestaande werkwijzen. Het is daarom zinvol om een proces (bijvoorbeeld en pilot) te starten om samen met externe betrokkenen te bepalen hoe de nieuwe werkwijze eruit moet komen te zien. Verken de veranderopgave gezamenlijk, focus op de mensen in het gebied en organiseer het proces om samen te werken. Bij elke opgave stellen wij ons de vraag, waarom doen we dit, kan het ook anders?



©ev 2020

Tijdens de themaraad van 12 maart 2020 heeft Sarah Ros een presentatie verzorgd: Van ambitie naar uitvoering. Per kerninstrument is uitgelegd wat de gemeenteraad *moet* en *kan* doen. De gemeenteraad moet verschillende keuzes maken en in het bijzonder is er op 12 maart 2020 ingegaan op o.a. de bruidsschat.

Aangegeven werd toen dat ambtenaren worstelen met het feit hoe de bruidsschat het beste kan worden aangeboden aan de gemeenteraad? De helft van uw raad gaf aan dat u graag de regels per regel aangeboden krijgt en de andere helft van uw raad gaf aan dat u het graag per categorie wilt zien. Uiteindelijk is er een middenweg gevonden in een selectie van de regels per categorie, zie bijgevoegde inventarisatie. In deze inventarisatie leest u eerst een samenvatting en daarna wordt u meegenomen per afdeling in de bruidsschat.

Samenvatting

Zoals u wellicht weet is de bruidsschat een set rijksregels die in het tijdelijk deel van het omgevingsplan terecht komen. Deze rijksregels met een lokaal effect gelden momenteel. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het aan de gemeenten om lokaal regels te stellen voor onderwerpen en activiteiten die lokaal een effect hebben. Deze regels staan in de bruidsschat en om een rechtsvacuüm te voorkomen krijgen de gemeenten deze regels alvast mee in het tijdelijk deel. Pas na de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan de gemeente besluiten nemen ten aanzien van de bruidsschatregels. De gemeente kan regels schrappen, wijzigen of behouden. Omdat de betreffende thema's en activiteiten genoemd in de bruidsschatregels een lokaal effect hebben, kan er een besluit worden voorbereid met inachtneming van die betreffende lokale omgeving.

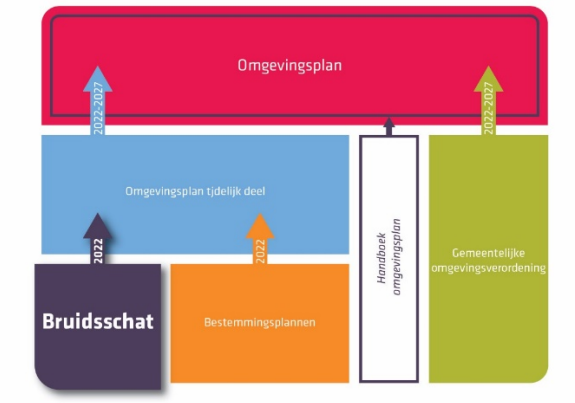
Op 1 oktober 2020 in de presentatie over het omgevingsplan bent u over de aanpak van het omgevingsplan in gemeente Edam-Volendam geïnformeerd. Er is aangegeven dat dit per gebied, gefaseerd in de volgende vier deelgebieden zal worden uitgevoerd: Buitengebied, Bedrijventerreinen, Nieuwe woonwijken en Centrum Oude Kommen.

De voorliggende inventarisatie bruidsschat geeft u een indruk van de veranderingen als gevolg van het feit dat regels die een lokaal effect hebben straks ook lokaal geregeld mogen worden.
Milieuthema's als geluid, geur en trilling worden straks alleen nog maar in het omgevingsplan geregeld en niet meer in regelgeving op rijksniveau. De regels die straks in het nieuwe deel worden gesteld moeten tevens voldoen aan instructie-eisen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL).
De kruimelgevallenregeling houdt na inwerkingtreding van de Omgevingswet op te bestaan, net als de mogelijkheid om wijzigingsplannen vast te stellen en uitwerkingsplannen.

Uw raad wordt gevraagd om in te stemmen met het voorstel om de bruidsschat integraal over te nemen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan en na inwerkingtreding van de Omgevingswet alle regels in samenhang en gebiedsgericht uit te werken.

De gemeente kan per bruidsschatregel kiezen of de gemeente de regel wil overnemen, schrappen of wijzigen. Het eerste moment dat de gemeente deze keuze kan maken is direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op het moment dat de gemeente een bruidsschatregel schrapt of wijzigt, is de gemeente bezig met het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het nieuwe deel moet voldoen aan de eisen van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gemeente heeft tot 31-12-2029 de tijd om het tijdelijk deel over te zetten in het nieuwe deel.
In onderstaande afbeelding kunt u zien hoe de bruidsschat zich verhoudt ten opzichte van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

©ev 2020



Indien uw raad besluit om de bruidsschat direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet per regel te schrappen of te wijzigen moet er nog vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet in kaart worden gebracht welk lokaal maatwerk nodig is en hoe je de betreffende regel inzet. Theoretisch zou dit kunnen maar levert niet het complete beeld op van het lokale maatwerk. Een gebiedsgerichte benadering van de regels na de inwerkingtreding van de Omgevingswet levert daarentegen wel een compleet beeld op.

Onderbouwing en alternatieven

U wordt gevraagd kennis te nemen van de inventarisatie van de bruidsschat. Tevens wordt u gevraagd in te stemmen met het voorstel om de bruidsschatregels volledig over te nemen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft een gemeente van rechtswege een omgevingsplan. Dit omgevingsplan wordt tijdelijk deel van het omgevingsplan genoemd.

In het tijdelijk deel van het omgevingsplan zit de bruidsschat, alle bestemmingsplannen, Gemeentelijke Erfgoedverordening, Gemeentelijke Geurverordening en de Gemeentelijke verordening afvoer regen- en grondwater.

Tijdens de overgangsfase tot eind 2029 krijgen gemeenten de tijd om het tijdelijk deel van het omgevingsplan in te richten volgens de eisen van de Omgevingswet. Dit doen ze door het tijdelijk deel in vier fases om te vormen tot 1 omgevingsplan voor de hele gemeente. Zoals eerder aangegeven bent u hierover geïnformeerd op 1 oktober 2020. Naast de bruidsschat komen ook andere regels in het tijdelijk deel van het omgevingsplan terecht, als bestemmingsplanregels en de regels in gemeentelijke verordeningen die over de fysieke leefomgeving gaan. Door de integratie van verschillende regels kent de bruidsschat na de inventarisatie geen afzonderlijk traject meer maar wordt na inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel van de gebiedsgerichte aanpak van het nieuwe deel van het omgevingsplan.

Financiële aspecten

Niet aan de orde

Personele aspecten

Niet aan de orde

©ev 2020

Risico's
De gemeente kan per bruidsschatregel kiezen of de gemeente de regel wil overnemen, schrappen of wijzigen. Het eerste moment dat de gemeente deze keuze kan maken is direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Op het moment dat de gemeente een bruidsschatregel schrapt of wijzigt, is de gemeente bezig met het nieuwe deel van het omgevingsplan. Het nieuwe deel moet voldoen aan de eisen van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De gemeente heeft tot 31-12-2029 de tijd om het tijdelijk deel over te zetten in het nieuwe deel.

Indien de gemeente besluit om de bruidsschat direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet per regel te schrappen of te wijzigen moet je voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet in kaart hebben gebracht welk lokaal maatwerk nodig is en hoe je de betreffende regel inzet. Theoretisch zou dit kunnen maar levert niet het complete beeld op van het lokale maatwerk. Een gebiedsgerichte benadering van de regels na de inwerkingtreding van de Omgevingswet levert daarentegen wel een compleet beeld op.

Gevolgde procedure
De inventarisatie van de bruidsschat wordt gebruikt bij het maken van de regelbibliotheek. Dit is een soort boekenkast waar de meest voorkomende regels in staan die op het hele grondgebied van de gemeente gelden. Anders genoemd, de gebiedsoverstijgende regels. De inschatting is dat veel bruidsschatregels niet in deze regelbibliotheek terecht komen, juist vanwege de lokale situatie die bepalend is bij de activiteiten en thema's die een lokaal effect hebben.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt er per deelgebied gebouwd aan het omgevingsplan. De bruidsschat wordt verder geïntegreerd in het proces van het omgevingsplan.

Burgerparticipatie, inspraak, zienswijzen en communicatie
Een verplicht onderdeel van de totstandkoming van het nieuwe deel van het omgevingsplan is dat er participatie wordt toegepast. De bruidsschat gaat op in het omgevingsplan en zal per deelgebied en dus per deel-omgevingsplan aan u worden voorgelegd.

Rapportage, verantwoording en evaluatie
Het proces gaat vanaf hier verder conform het plan van aanpak transitie omgevingsplan en komt op die manier nog verscheidene keren bij u terug.

Bijlagen
Memo inventarisatie bruidsschat

Edam-Volendam, d.d. 9 maart 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,

de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.

©ev 2020