

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000139892
Datum:	1 mei 2023
Opsteller:	B. Hup
Portefeuillehouder:	Burgemeester H.J. van Schaik
Onderwerp:	Verlengen integraal veiligheidsplan

Het college van B&W besluit:

De raad voor te stellen om in te stemmen met het verlengen van het IVP 2020- 2024 met een periode van twee jaar tot en met 2026.

Inleiding

Aanleiding

Het Integraal Veiligheidsplan (IVP) is het beleidsplan op hoofdlijnen waarin we als gemeenten en (veiligheids) partners prioriteiten op het gebied van veiligheid vaststellen en afspraken vastleggen voor de komende vier jaar. Dit IVP is tevens een sturingsinstrument, waarin de gemeente samen met haar partners afspraken maakt over prioriteiten, capaciteit en middelen. Het IVP wordt in gezamenlijkheid met de gemeenten Harderwijk, Ermelo en Putten, politie Veluwe West en het Openbaar Ministerie opgesteld. Samen vormen de drie gemeenten het werkgebied van het politie-basisteam Veluwe-West. Daarmee is er ook een gezamenlijke gezagsdriehoek van de drie burgemeesters, officier van justitie en teamchef van de politie.

Eind 2020 is het huidige IVP vastgesteld door de gemeenteraden. Medio september 2021 is het onderliggende uitvoeringsplan vastgesteld door de drie colleges. Het huidige IVP loopt af in 2024. Om diverse redenen is te pleiten voor verlenging van de looptijd van het huidige IVP Veluwe- West.

Het IVP en onderliggend uitvoeringsplan (UVP) zijn midden in de coronapandemie tot stand gekomen. Pas medio 2022 zijn alle maatregelen grotendeels afgeschaald. De beschikbare capaciteit binnen het werkveld Openbare Orde en Veiligheid werd fors belast met inzet op deze crisis. Hierna volgde in 2022 de vluchtelingencrisis waarop ook de nodige inzet werd gevraagd. Ook door knelpunten in de personele bezetting heeft de voortgang van het IVP stagnatie opgelopen. Pas medio 2022 is er meer inzet gepleegd op de uitvoering van de prioriteiten. We verwachten daarnaast dat er geen wijzigingen zullen plaatsvinden in de prioritering bij het opstellen van een nieuw beleidsplan.

Kader

Looptijd en wettelijk kader

De grondslag voor een IVP is terug te vinden in de Politiewet. Deze stelt dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie (art. 38b). Veelal worden deze vierjaarlijkse doelen vastgesteld in een IVP. Hiermee heeft de raad dus een actieve rol in het integraal veiligheidsbeleid en een specifieke bevoegdheid.

Rolverdeling en de gemeenteraad

De gemeenteraad stelt het IVP vast, het College van B&W het onderliggende uitvoeringsplan. De Driehoek van burgemeester(s), Officier van Justitie en basisteamchef van de politie heeft geen formele rol bij de besluitvorming. In ons gebied zien we het IVP echter als een gezamenlijk en integraal stuk. Veel keuzes in het IVP en UVP raken politiecapaciteit. De besluitvorming over deze capaciteit is wél een belangrijke bevoegdheid van de Driehoek.

Regionaal beleidsplan politie

Het Regionaal Beleidsplan (ook bekend als het Meerjarenbeleidsplan, MJBP) van de politie wordt opgebouwd vanuit de lokale IVP's binnen de eenheid, OM-speerpunten en de landelijke veiligheidsagenda. In praktijk komt echter het omgekeerde ook voor. Dit komt doordat de timing van de IVP's tussen gemeenten sterk verschilt. Daarom wordt bij de bovenlokale prioriteiten aansluiting gezocht bij het eenheidsbrede beleid. Zo ook in het IVP van Veluwe- West.

Het huidige Regionaal Beleidsplan loopt van 2019 tot en met 2022. In 2022 is besloten een extra jaarschijf toe te voegen waardoor de looptijd wordt verlengd tot en met 2023. In dit stuk zijn de prioriteiten kwetsbare personen, ondermijning, aanpak cybercrime/ - fraude en informatievoorziening vastgesteld. Deze komen overeen met de bovenlokale prioriteiten uit het huidige IVP. Op dit moment wordt gewerkt aan het beleidsplan voor na 2023. Vooralsnog lijkt hierin geen verschuiving in thema's plaats te vinden.

Landelijke veiligheidsagenda

Recent is de landelijke veiligheidsagenda politie 2023- 2026 aangeboden aan de Tweede Kamer. In dit stuk worden een aantal geprioriteerde landelijke veiligheidsthema's vastgesteld. Voor 2023- 2026 zijn dit ondermijning en georganiseerde criminaliteit, mensenhandel, cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit en verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust. Deze thema's zijn sterk bepalend voor het lokale veiligheidsbeleid en zien we dus ook terugkomen in het huidige IVP.

Veiligheidsmonitor

De resultaten van de veiligheidsmonitor zijn een belangrijke input voor het IVP. Dit is een tweejaarlijks – landelijk gestandaardiseerd -onderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap van veelvoorkomende criminaliteit. Gemeenten kunnen deelnemen in de oneven jaren. In 2019 is voor het laatst deelgenomen aan de veiligheidsmonitor voor de input van het huidige IVP. De veiligheidsmonitor is een bevolkingsmonitor en geeft belangrijke input voor het veiligheidsbeleid. Voor een nieuw IVP is het wenselijk om een actueel beeld te hebben. Vanwege het voornemen van de Driehoek om het IVP te verlengen is besloten om in 2023 niet deel te nemen aan de veiligheidsmonitor. In 2025 is het eerstvolgende moment om deel te nemen, de resultaten volgen dan naar verwachting begin 2026. Deze resultaten zijn input voor het dan op te stellen IVP 2027-2031.

Huidige prioritering IVP

In het huidige IVP zijn de onderstaande prioriteiten vastgesteld. Bovenlokaal sluiten deze aan bij de thema's vanuit regionaal en landelijk beleid. De lokale prioriteiten zijn samen met de raden tot stand gekomen.

Gemeente	Prioriteiten IVP 2020- 2024
Bovenlokaal	- Kwetsbare personen - Ondermijning - Cybercrime/ gedigitaliseerde criminaliteit - Informatievoorziening - Veilige, vitale vakantieparken
Ermelo	- Overlast, geweld - Verkeersveiligheid - Jeugd en Veiligheid
Harderwijk	- Jeugd en Veiligheid - Actieve veiligheidszorg rond en met het AZC - Veilig Thuis - Verkeersveiligheid
Putten	- Veelvoorkomende vermogenscriminaliteit - Veilig buitengebied

Beoogd effect

Het Integraal Veiligheidsplan met twee jaar te verlengen. Daarbij wordt de raad conform de politiewet gevraagd de doelen vast te stellen.

Argumenten

Met het verlengen van het huidige IVP is er meer tijd om invulling te geven aan de huidige prioriteiten

Het huidige IVP is tot stand gekomen in een onrustige periode (o.a. de corona- en vluchtelingencrisis en beperkte personele capaciteit) waardoor er pas medio 2022 concrete stappen gezet konden worden in de uitvoering. Hierdoor is circa twee jaar niet ingezet op de uitvoering. Met 2 jaar wordt de tijd die in de looptijd van het huidige IVP is verloren ingehaald. Met het verlengen van het huidige IVP is er meer tijd om invulling te geven aan de huidige prioriteiten en de inzet hierop. Hiermee worden doelstellingen realistischer en kunnen we ook daadwerkelijk stappen zetten. Een looptijd tot eind 2026 biedt voldoende ruimte om invulling te geven aan de ambities.

Het integraal veiligheidsbeleid blijft dynamisch

Ondanks verlenging kunnen we altijd inspelen op nieuwe ontwikkelingen en fenomenen. Hierbij blijven de raad, het college en de driehoek in positie. De vak-adviseurs monitoren ontwikkelingen in het beleidsveld en de samenleving.

Er worden geen andere geprioriteerde thema's verwacht bij een herziening van het IVP

Gezien de actualiteit en het huidige veiligheidsbeeld zijn de thema's nog steeds actueel. Bij een nieuw IVP verwachten we dus geen andere geprioriteerde thema's. In de huidige bovenlokale prioriteiten zien we overeenkomsten met de vastgestelde thema's in de landelijke veiligheidsagenda en het regionaal beleidsplan. En in de lokale collegeprogramma's en strategische raadsagenda's zien we overeenkomsten met de prioritering van het IVP.

Het ontwikkelen van een nieuw IVP vraagt veel capaciteit.

Bij voorkeur zetten we deze capaciteit juist in op de aanpak van de veiligheidsthema's. Door het IVP te verlengen met twee jaar kunnen we daar op dit moment de capaciteit inzetten. Over twee jaar hebben we dan de mogelijkheid en capaciteit om het nieuwe IVP te ontwikkelen.

Met het verlengen met 2 jaar kan voor de ontwikkeling van een nieuw IVP de meest actuele input gebruikt worden uit de veiligheidsmonitor in 2025 (resultaten in 2026).

Financiën

Het verlengen van het IVP heeft geen financiële gevolgen. De uitvoering wordt gefinancierd uit structurele budgetten. Het betreft doorlopende activiteiten, deels met een wettelijke grondslag. Wanneer aanvullende dekking nodig is voor specifieke elementen wordt hiervoor een aanvraag via de kadernota gedaan.

Uitvoering

Aan het veiligheidsbeleid is een uitvoeringsplan gekoppeld. Dit uitvoeringsplan is tactisch-operationeel van aard. Per thema zijn actiepunten en maatregelen geformuleerd. Met het verlengen van het IVP zal het uitvoeringsplan wel worden herzien. Hiermee kunnen we inspelen op ontwikkelingen en de resultaten van de afgelopen jaren.

Evaluatie

De Driehoek Veluwe-West monitort de uitvoering en resultaten van bovenlokale thema's middels een monitoringsmodel. Daarnaast worden hier ontwikkelingen geagendeerd die gevolgen hebben voor het veiligheidsbeleid. De lokale thema's worden gemonitord door de portefeuillehouder in samenwerking met de politie. In 2024 worden de raden middels een informatiebrief geïnformeerd over de voortgang van het IVP.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit

2. IVP Harderwijk, Ermelo Putten 2020- 2024