



> Besluitenlijst

Raadsvergadering van: 22 september 2016

BESLUITENLIJST

Nr.	Onderwerp	Besluit/toezegging
-----	-----------	--------------------

I.	INFORMEREND BLOK	
	1. Presentatie RKC-rapport WMO	De heren H. ten Kate (voorzitter van de Rekenkamercommissie Assen) en P. Castenmiller (onderzoeker PBLQ) lichten de bevindingen en aanbeveling naar aanleiding van het WMO-onderzoek toe.
II.	BESLUITVORMEND BLOK	
	<u>Algemeen</u>	
	1. Opening en mededelingen	Er zijn afmeldingen van de heer Broekema. Mevrouw Boersma-Harink is verlaat.
	2. Vaststellen agenda blok II	Ten opzichte van de eerste agenda worden verschillende wijzigingen voorgesteld. De beheersverordening Assen-Noord en het bestemmingsplan Zuidergracht Zuiderkade worden als conformstuk behandeld. Het conformstuk APV wordt op verzoek van GroenLinks als bespreekstuk behandeld. De raad stemt in met deze wijzigingen van de agenda.
	3. Ingekomen stukken	De lijst ingekomen stukken wordt conform vastgesteld.
	4. Vaststellen besluitenlijst van de vergadering van 8 september 2016	De besluitenlijst wordt conform vastgesteld.
	5. Vraagrecht raadsleden en inwoners	Mw. Punt (GrL) stelt vragen over het voornemen van het college om kenteken-herkenning met camera's op de Brink in te voeren. Zij maakt zich in verband met de privacy van burgers zorgen dat er steeds meer camera's in de openbare ruimte zijn en dat de informatie voor andere doeleinden zal worden gebruikt. Ook is de raad ten onrechte niet meegenomen bij het besluit. Wethouder Hoogeveen antwoordt dat in de gebiedsvisie en de Binnenstadvisie, die eerder door de raad is vastgesteld, gesproken wordt over elektronische handhaving. Het college heeft de raad ook eerder dit jaar per brief geïnformeerd. Met elektronische handhaving wordt een 100% controle, 24 u per dag bereikt. Dat is met de inzet van toezichthouders op straat niet te realiseren. Veel andere gemeenten hebben er al ervaring mee. Er worden alleen kentekens in beeld gebracht, geen personen. En daarnaast worden alleen de gegevens van overtreders bewaard en ook deze worden verwijderd nadat de boete is betaald.



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

<u>Conformstukken</u>		
6.	Vaststelling beheersverordening Assen Noord 2014	De fractie van D66 geeft een stemverklaring af dat zij het gelopen proces met betrekking tot de Hoekbree en de rol van betrokken bewoners wil bespreken bij de behandeling van het bestemmingsplan en in relatie tot de Omgevingswet. Bewoners krijgen daarin een andere rol en D66 wil starten met de transitie bij RO. De raad besluit vervolgens conform het voorstel om in te stemmen met het commentaar op de inspraakreacties tegen de beheersverordening "Assen Noord 2014" (met identificatienummer NL.IMRO.0106.02BHV20121000J-C001 (inclusief bijlagen)) en deze ongewijzigd vast te stellen.
7.	Vaststelling bestemmingsplan Zuidergracht Zuiderkade	De raad besluit conform het voorstel om het bestemmingsplan Zuidergracht Zuiderkade (inclusief de bijlagen) met identificatienummer NL.IMRO.0106.08BP2016224B-C001 vast te stellen. Er wordt geen exploitatieplan ex artikel 6.12 tweede lid Wet ruimtelijke ordening vastgesteld.
8.	Verduurzaming MFA Assen Oost, Sporthal Assen (Quintus) en gebouw en garage Buitenzorg door toepassing van PV (zonne)panelen	De raad besluit conform het voorstel om energiebesparende maatregelen en plaatsen van zonnepanelen bij enkele gemeentelijke gebouwen mogelijk te maken: - MFA Assen Oost (investeringskrediet €150.000) - Sporthal Assen (t.l.v. post onvoorzien binnen project nieuwbouw voortgezet onderwijs) - Gebouw en garage Buitenzorg (investeringskrediet € 125.000)
<u>Bespreekstukken</u>		
9.	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Assen	Mw. Boersma komt tijdens de bespreking binnen. In dit voorstel zijn meerdere wijzigingen van de APV aan de orde. De fractie van GroenLinks dient een amendement in om de bevoegdheid van de burgemeester om camera's te plaatsen in de openbare ruimte te beperken tot een bepaalde duur (maximaal tweemaal drie maanden). GroenLinks vindt het principieel niet juist dat de huidige en de nieuwe APV geen grenzen stelt aan de bevoegdheid van de burgemeester, ook al is de fractie overtuigd van de goede intenties van de burgemeester in deze. Burgemeester Out antwoordt met de voorgestelde wijziging alleen de mogelijkheid van 'mobiel cameratoezicht' wordt toegevoegd. Als burgemeester zal hij echter niet op een andere manier dan nu gebruik maken van zijn bevoegdheid. Dat kan hij niet zomaar. Als hij cameratoezicht toestaat moet dit worden afgestemd in de driehoek met Openbaar Ministerie en Politie. Het besluit moet ook worden gepubliceerd en in



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

			het straatbeeld kenbaar gemaakt. De raad kan de burgemeester altijd ter verantwoording roepen over de toepassing van zijn bevoegdheid. Het amendement wordt in stemming gebracht. De fractie van PvdA geeft een stemverklaring af dat op zich de toevoeging van GroenLinks houdt snijdt, maar dat het in de praktijk lastig werkbaar is. De PvdA heeft vertrouwen in hetgeen de portefeuillehouder hierover heeft toegezegd. De fractie van D66 zal niet instemmen met het amendement, omdat er nog een apart besluit nodig is, dat gepubliceerd en kenbaar gemaakt moet worden, voordat de camera's worden geplaatst. Het amendement wordt verworpen met 5 stemmen voor (GL, OpAssen en SP) en 27 stemmen tegen (VVD, CDA, D66, CU, Stadspartij Plop, PvdA). De raad besluit vervolgens unaniem de volgende artikelen in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Assen (APV) te wijzigen of toe te voegen: - Verbod op vechten in de openbare ruimte (artikel 2:1, eerste lid) - Verbod om op bepaalde plaatsen messen en andere voorwerpen als wapen bij zich te hebben (artikel 2:1a) - Verplichting om een digitaal opkoopregister bij te houden om heling tegen te gaan en enkele verplichtingen voor de handelaar (artikelen 2:67 en 2:68 en de toelichting) - Carbidschieten alleen toestaan op 31 december tussen 10.00 en 18.00 uur (artikel 2:73:1 tweede lid onder f) - Cameratoezicht (artikel 2:77)
10.	Jaarrekening en Jaarverslag 2015 + accountantsverklaring		Mw. De Ruiter verlaat de vergadering tijdens de bespreking van dit punt. De heer Lagendijk licht namens de accountantscommissie het advies van de commissie toe. De commissie adviseert de raad in te stemmen met de jaarrekening, het college decharge te verlenen en daarnaast het college opdracht te geven om te komen met een verbeterplan met concrete maatregelen en de voortgang van de uitvoering ervan te monitoren. De raad constateert dat de jaarrekening een acceptabel resultaat laat zien. De accountantsverklaring met beperkingen is te verklaren doordat niet alle informatie van externen in het Sociaal Domein beschikbaar is.



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

		De raad constateert dat uit de stukken een beeld naar voren komt van een organisatie die heel hard werkt, maar niet in control is. Het proces rond deze jaarrekening was moeizaam, maar goed en noodzakelijk. De accountant scherpt de raad ook om zijn eigen rol goed te pakken. In het accountantsverslag zijn veel verbeterpunten benoemd. De raad benadrukt de noodzaak voor het college om met een verbeterplan te komen en geeft aan samen met het college en de ambtelijke organisatie invulling te willen geven aan zijn kaderstellende en controlerende taak. Enkele partijen vragen aandacht voor de gevolgen van de bezuinigingen op de capaciteit en kwaliteit van de ambtelijke organisatie en vragen het college op dit punt bij de begroting 2017 met voorstellen te komen en bijvoorbeeld meer tegendenkers te organiseren. De fractie van de VVD vraagt opnieuw aandacht voor de OZB en de Afvalstoffenheffing en kondigt aan die discussie bij de begroting opnieuw te zullen voeren. Wethouder Smit geeft aan dat het proces moeizaam verliep. Hij vraagt enig inlevingsvermogen, omdat in voorgaande jaren onder de vorige accountant steeds goedkeurende verklaringen zijn afgegeven. Hij neemt afstand van het beeld dat de organisatie niet in control is. De organisatie heeft veel inspanningen moeten verrichten om nieuwe voorschriften door te voeren. Het college erkent de verbeterpunten die in het accountantsverslag zijn opgenomen en zal met een verbeterplan komen. Er zijn al een aantal bijstellingen doorgevoerd. Het college bemoeit zich niet direct met de bedrijfsvoering en had daar, gelet op de goedkeurende verklaringen van de accountant, geen reden toe. Wethouder Smit zal bij de begroting 2017 met voorstellen komen. Wethouder Smit zegt toe de raad voor de behandeling van de begroting 2017 schriftelijk te zullen informeren over de systematiek van de OZB en de afvalstoffenheffing (o.a. begroting versus realisatie van de inflatiecorrectie). Burgemeester Out zegt namens het college toe dat de raad per brief geïnformeerd zal worden wat er gedaan is en wat er gedaan gaat worden om de controles op de bestedingen zorg en jeugdhulp op te voeren. De raad besluit unaniem om het jaarverslag en de jaarrekening 2015 te autoriseren. Dit is inclusief de resultaatbestemming en de begrotingsoverschrijdingen op de programma's "Wonen in Assen", "Werken in Assen", "Bedrijfsvoering" en "Vastgoed en Grondbedrijf" in het kader van de
--	--	---



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

			begrotingsrechtmatigheid. Met het vaststellen van de jaarrekening is décharge verleend aan het college. De raad heeft ingestemd met de volgende omzettingen van voorzieningen/transitoria naar bestemmingsreserves overeenkomstig de BBV-richtlijnen: a. de "Voorziening Risico's RSP – FlorijnAs" is omgezet naar een "Reserve Risico's RSP – FlorijnAs"; b. de "Voorziening/uitkering RSP-gelden FlorijnAs" is omgezet naar een "Reserve RSP-gelden FlorijnAs"; c. de resterende middelen in de "Voorziening stedelijke vernieuwing" zijn toegevoegd aan de "Reserve woningbouw/stedelijke vernieuwing"; Tenslotte zijn de reservemutaties die gebaseerd zijn op in het verleden genomen raadsbesluiten, maar waarvoor geen begrotingsbijstelling in 2015 heeft plaatsgevonden geautoriseerd
III.	OPINIËREND BLOK		
	A		
	1.	Opening en vaststelling agenda blok III A	De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
	2.	Herinrichting P+C-cyclus	De accountantscommissie heeft op verzoek van het presidium van de raad advies uitgebracht over de herinrichting van de p&c-cyclus. Doel van deze herinrichting is de raad optimaal te faciliteren in zijn kaderstellende en controlerende bevoegdheden. De meeste fracties waren op hoofdlijnen akkoord met de voorgestelde p&c-cyclus. Zij hadden echter wel oog voor de bezwaren van het college m.b.t. het tempo van veranderingen en het voorgestelde tijdpad. De veranderingen in de p&c-cyclus zouden in hun ogen geïntegreerd kunnen worden in het al afgesproken veranderplan voor de financiële functie (zie agendapunt 10 besluitvormend blok). Dat zou ook kunnen betekenen, dat het voorgelegde voorstel op onderdelen nog zou kunnen wijzigen, als dat voor zowel raad als college hanteerbaar uitpakt. Een paar fracties waren van oordeel, dat de raad toch op korte termijn een besluit kan nemen over dit voorstel en dat nadere uitwerking in overleg met het college kan plaatsvinden. Na enige discussie besluit de raad om het voorstel als besprekstuk te agenderen in de volgende vergadering.
	3.	Nota bodembeheer met bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctiekaart	Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht geworden. Een van de doelen van het Besluit



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

		bodemkwaliteit is het hergebruiken van grond. Binnen het kader van het Besluit bodemkwaliteit is het mogelijk om bodemkwaliteits- en bodemfunctiekaarten met een nota bodembeheer vast te stellen. De gemeente Assen heeft in 2010 van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. . Na vijf jaar moet een actualisatie van de kaarten plaatsvinden. De onderhavige nota vervangt de nota die in 2010 is vastgesteld. De wethouder meldt aan het begin van de beraadslaging, dat de bijlagen 3 en 5 nog ontbreken bij dit voorstel. Dat wordt voorafgaand aan de besluitvormende vergadering recht gezet. Er werden door twee fracties opmerkingen gemaakt, o.a. over de aandacht voor schone grond. Die lijkt minder te worden de laatste jaren. Wethouder Vlieg stelt dat de gemeente nog steeds scherpe normen hanteert. Bovendien is hergebruik van grond duurzaam. Het raadsvoorstel kan in de volgende vergadering als conformstuk worden geagendeerd.
4.	Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht	Gemeenten en provincies werken samen aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht (Wabo). Onlangs is de wet VTH in werking getreden. De Wet bevat afspraken over de kwaliteitsverbetering waar de colleges van de provincies en gemeenten als bevoegd gezag verantwoordelijk voor zijn. Door de twaalf Drentse gemeenten, de provincie en de RUD is een gezamenlijke handreiking opgesteld. Hierin geven zij breed onderbouwd aan hoe we in Drenthe omgaan met de kwaliteitscriteria. Er zijn criteria voor kritieke massa, inhoud en proces. Kritieke massa gaat over capaciteit, kennis en ervaring van de medewerkers. De onderhavige verordening gaat uitsluitend over deze kritieke massa (bedrijfsvoering). De Wet VTH verplicht gemeenten om een verordening kwaliteit VTH vast te stellen. De wethouder is het met een van de sprekers eens, dat het voorschrift om een dergelijke verordening te moeten maken lijkt op het vinden van Haagse oplossingen voor Haagse problemen. Toch is het proces van totstandkoming van zo'n kwaliteitsverordening nuttig gebleken voor de dagelijkse praktijk van de uitvoerenden. Er worden zorgen uitgesproken over de hoeveelheid werk en de beschikbare capaciteit. Lopen die niet uit de pas? De wethouder wordt gevraagd jaarlijks te rapporteren over bedrijfsvoeringsaspecten en eventuele achterstanden in de werkuitleiding. Wethouder Hoogeveen geeft aan, dat de raad op dit uitvoeringsniveau dat soort gegevens niet zou moeten



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

			willen hebben. Het raadsvoorstel kan in de volgende vergadering als conformstuk worden geagendeerd.
		B	
	1.	Opening en vaststelling agenda blok III B	De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.
	2.	Wijzigingsverordening commissie voor de behandeling van bezwaarschriften Assen 2013 en Wijzigingsverordening rechtspositie raads- en commissieleden Assen 2015	De raad wordt gevraagd twee verordeningen te wijzigen. Het gaat om de afhandeling van bezwaarschriften. Het college stelt voor de vergoeding van de externe leden van de Algemene Commissie Bezwaarschriften (ACB) te verhogen en het college bevoegd te maken de vergoedingen voor de twee bezwaarschriftencommissies vast te stellen. Omdat Assen centrumgemeente is voor de uitvoering van beschermd wonen en opvang in het kader van de WMO, is het voorstel de ACB ook de bezwaren uit andere gemeenten te laten behandelen. Tenslotte worden nog enkele voorstellen gedaan over de benoeming en werkwijze van de ACB, zoals het roulerend voorzitterschap en dergelijke. De fractie van de PvdA en CDA hebben vragen over de belasting van de ACB-leden als het aantal zaken per zitting omhoog gaat. De PvdA geeft daarnaast aan als raad vooraf geconsulteerd te willen worden over de verhoging van een vergoeding. Wethouder Hoogeveen geeft aan dat de ACB zelf verslag doet over haar werkzaamheden, waaronder de werkdruk in haar jaarverslag. Wethouder Hoogeveen voelt niets voor een consultatie vooraf bij de wijziging van een vergoeding. Als er geen vertrouwen is, dan kan de raad het mandaat beter zelf behouden. De PvdA zal een en ander nog in de fractie bespreken. Het onderwerp wordt in de besluitvormende raad op 6 oktober a.s. als besprekingsstuk geagendeerd.
	3.	Vaststellen jaarrekening 2015 Bestuurscommissie Plateau en opheffen bestuurscommissie	Per 1 januari 2016 is de Bestuurscommissie Plateau verzelfstandigd in een stichting. De Bestuurscommissie kan worden opgeheven en de verordening kan worden ingetrokken. De Bestuurscommissie legt met dit voorstel nog verantwoording af aan de raad over het jaar 2015. De PvdA complimenteert het college voor de nette manier van informeren over deze laatste jaarrekening. Er zijn ook complimenten voor de bestuurscommissie. Het voorstel wordt in de besluitvormende raad van 6 oktober a.s. als conformstuk geagendeerd.



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

	<i>Sluiting opiniërend blok</i>	
--	---------------------------------	--

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Assen op 6 oktober 2016.

De griffier,

De voorzitter,



> Besluitenlijst Vervolgblad

Raadsvergadering van:
22 september 2016

PRESENTIELIJST RAAD

Naam	Fractie	OB A	OB B	BB
Raadsleden				
Dhr. M.F. Sagel	PvdA	-	X	X
Mevr. H.J. van Es	PvdA	X	-	X
Dhr. H. Ploeg	PvdA	X	-	X
Mw. C.H.W.J. Vorselman-Derksen	PvdA	Vz	-	X
Dhr. G.J. van Halen	PvdA	X	-	X
Dhr. L.G.J. Rengers	PvdA	X	-	X
Dhr. G. Pit	VVD	-	X	X
Dhr. R.B. Leemrijse	VVD	X	-	X
Dhr. M.F. Rasker	VVD	X	-	X
Dhr. T. Poelman	CDA	X	-	X
Dhr. R. Kraft van Ermel	CDA	-	-	X
Dhr. G.G.J. de Korte	CDA	X	-	X
Dhr. J.J. Kok	CDA	-	X	X
Dhr. T. Medemblik	ChrUnie	X	-	X
Mw. J.M. Boersma-Harink	ChrUnie	-	X	X
Dhr. A.W. Wienen	ChrUnie	X	-	X
Dhr. S.J. Lagendijk	ChrUnie	X	-	X
Dhr. P.J. Sturing	ChrUnie	-	X	X
Dhr. A.V. Solisa	PLOP	X	-	X
Mw. L. de Ruiters-Dekker	PLOP	-	-	X
Dhr. C.M.V. Boonzaaijer	PLOP	-	X	X
Mw. J. Booi-Venekamp	PLOP	X	-	X
Mevr. I.J.M. Eshuis	D66	-	Vz	X
Dhr. B. Bergsma	D66	X	-	X
Dhr. J.N. Kuiper	D66	-	-	X
Dhr. T.J. Kootstra	D66	-	X	X
Dhr. R. Moes	D66	X	-	X
Mevr. L.E. Punt	GrLinks	-	-	X
Dhr. J. Broekema	SP	-	-	-
Mw. A. Dekker-v/h Hof	SP	X	-	X
Dhr. H.N. van Eekelen	SP	-	X	X
Dhr. D. P.W. Boon	SP	X	-	X
Dhr. E. Prent	OpAssen	X	-	x

Naam	Fractie	OB A	OB B	BB
Plv.raadsleden				
Dhr. H. Marskamp	GrLinks	X	-	
Dhr. S. Bakker	GrLinks	-	X	
Dhr. D. de Jongh	OpAssen	-	X	
Dhr. H. Everts	OpAssen	-	-	
Dhr. W. de Jong	D66	-	-	
Dhr. A. Dik	PLOP	-	-	
Dhr. B. Tonkes	PvdA	-	-	
Dhr. H. Blouw	CDA	-	-	
Mw. G. Netjes	VVD	-	-	
Dhr. B. Weening	ChrUnie	-	-	
Mw. M. Knapper-Veldhuizen	SP	-		
Griffiers				
Mevr. I. Rozema	Griffier	Grf	-	Grf
Mevr. C.G.M. Bus	plv.griffier	-	Grf	X
Mevr. M. Kolkman	plv.griffier	X	-	X
Collegeleden				
Dhr. M.L.J. Out	burgem.	X	-	Vz
	wethoude r	X	X	X
Dhr. M. Hoogeveen				
	wethoude r	X	-	X
Mevr. H.A. Vlieg-Kempe				
	wethoude r	-	-	X
Dhr. J.R. Wiersema				
	wethoude r	X	-	X
Dhr. A.Smit				
Dhr. T. Dijkstra	gem.secr.	x	-	X
Ambtenaren/Insprekers				

Verklaring

X = aanwezig

Grf = griffier

- = afwezig

OB = opiniërend blok

Vz = voorzitter

BB = besluitvormend blok