Bundel - Commissie Burgerzaken van 4 juli 2023

1 Opening
19:00 uur

2.a Vaststellen concept besluitenlijst Buza d.d. 23-5-2023
- Concept Besluitenlijst raadscommissie 23 mei 2023 Burgerzaken.docx

2.b Toezeggingenlijst (afgedaan tussen 18-5-2023 en 21-6-2023)
- Toezeggingen afgedaan tussen 18-5 en 21-6-2023.docx

2.c Actieve informatieplicht en passieve informatieplicht

2.d Terugkoppeling vanuit verbonden partijen

3 Uitkomsten onderzoek verruimen inkomensgrenzen; Gemeenteblad 2023/32
19:10 - 19:55 uur
Weth. Van Leusden
Mw. Houben
Dhr. Smeijsters (ISD BOL)
Dhr. Moonen en dhr. Van Laanen (SMO-raad)
- Raadsvoorstel 32 Uitkomsten onderzoek verruimen inkomensgrenzen.docx
- SMO raad Advies inkomensgrens armoedebeleid.pdf
- Beantwoording vragen Lijst Borger mbt onderzoek verruimen inkomensgrenzen.pdf
- Onderzoek kosten uitbreiding doelgroep bijzondere bijstand - minimabeleid.pdf
- Vragen en antwoorden PvdA fractie.docx

4 Zienswijze Centrumregeling Opvang en beschermd wonen; Gemeenteblad 2023/53
19:55 - 20:25 uur
Weth. Hermans
Dhr. Van Goethem
- Raadsvoorstel 53 Zienswijze centrumregeling opvang en beschermd wonen 2024_.docx
- Raadsvoorstel 53 (bijlage) GR Opvang en BW 2024 wijzigingen TT 24 april 2023.docx
- Raadsvoorstel 53 (bijlage) Uitgaande brief inzake zienswijze centrumregeling opvang en beschermd wonen 2024.docx
- Vragen fractie PAK en antwoorden inzake Opvang en beschermd wonen.docx

5 Sluiting
20:25 uur

gemeente Brunssum

BESLUITENLIJST

VAN DE

OPENBARE VERGADERING

VAN DE RAADSCOMMISSIE BURGERZAKEN

VAN DE GEMEENTE BRUNSSUM

GEHOUDEN OP

DINSDAG 23 MEI 2023 OM 19:00 UUR

IN DE RAADZAAL

Besluitenlijst van de openbare vergadering van de raadscommissie Burgerzaken, gehouden op dinsdag 23 mei 2023 om 19:00 uur in de raadzaal. Parrallel vergadert de commissie Ruimte en Techniek in de burgemeester Quintzaal. Beide vergaderingen zijn openbaar.

Van deze vergadering zijn geluids- en/of video-opnamen beschikbaar via:
YouTube kanaal van de Gemeenteraad Brunssum kanaal 1
https://www.youtube.com/watch?v=oR5Dhn9UmE0

AANWEZIG COMMISSIE BURGERZAKEN:

Voorzitter:	Dhr. J.W.G. Scheffers (Lijst Borger)
Burger-commissieleden:	Dhr. R. Hendriks (PAK) Mw. M.G.H. Kessels (PAK) Mw. S.H. Hallingse (Lijst Brunssum Lokaal) Dhr. P.A.H. Peters (Lijst Borger) Mw. S.L.F. Gulpen (VVD) Dhr. R.M. Klement (BBB Lijst Palmen) Mw. R.J.M. Sabah-Carta (PvdA)
Raadsleden:	Dhr. S.J.H. L'Espoir (Lijst Brunssum Lokaal) Dhr. G. Fober (Lijst Borger) Dhr. H. Offermans (PvdA) Mw. D.C.M. van Oppen (VVD) Dhr. L.J.H. Snackers (BBB Lijst Palmen)
Collegeleden:	Mw. V. Hermans Mw. M.Y. van Leusden-Brüning
Notulist (plv. griffier):	Dhr. N.C.P. Meijers
Ambtelijke ondersteuning:	Dhr. Van Goethem (agendapunt 3), dhr. Peters (agendapunt 5 en 6), Mvr. Tuin (agendapunt 7).
Externe ondersteuning:	Dhr. Vreuls (agendapunt 3); Dhr. Van den Tillaar en Dhr. Vranken (tribune) (agendapunt 5); Mvr. Raats (agendapunt 6), Dhr. Klaassen (agendapunt 7).
Participanten:	Niet van toepassing
Afwezig met afmelding:	Dhr. J.A. Arts (SP) Mw. B.H. Arts-Robeerts (SP) Dhr. J.H.J. Janssen (PAK)

Agendapunt 1: Opening
De voorzitter opent de vergadering om 19:00 uur.

Agendapunt 2a: Vaststellen concept besluitenlijst Burgerzaken d.d. 11-4-2023
De besluitenlijst van de commissie burgerzaken van 11 april 2023 wordt ongewijzigd vastgesteld.

Agendapunt 2b: Toezeggingenlijst (afgedaan tussen 30-3 en 17-5-2023)
De toezeggingen met nummers 79 (2021), 95 (2022) en 13, 14, 17 en 19 (2023) zijn akkoord.

Agendapunt 2c: Actieve informatieplicht & passieve informatieplicht
In het kader van de actieve informatieplicht zijn geen mededelingen.

In het kader van de passieve informatieplicht wordt door de fractie Lijst Burnssum lokaal een reactie gevraagd op de Voortgangsnotitie "Raden in verzet mei 2023" met de vraag of de gehele gemeenteraad van Brunssum het nut ziet om toe te treden en wie dan ambassadeur wilt zijn. Na de toelichting van de heer L'espoir is afgesproken dat de notitie in het presidium besproken wordt.

Agendapunt 2d: Terugkoppeling verbonden partijen
Er is geen terugkoppeling vanuit de verbonden partijen.

Agendapunt 3: GR Omnibuzz Begroting 2023-2, 2024-mjp en jaarrekening 2022; Gemeenteblad 2023/37
Wethouder Hermans geeft een toelichting op het voorstel en beantwoordt de gestelde vragen, ambtelijke ondersteund door de heer van Goethem en de heer Vreuls van Omnibuzz.

Toezegging 27 (23-5-2023 BUZA) Toelichting kosten Omnibuzz
Wethouder Hermans zegt toe: zorg te dragen voor een nadere toelichting over de kosten ad € 50.000,- zoals

opgenomen in de uitgangspuntennotitie bladzijde 9, punt 10.

Toezegging 28 (23-5-2023 BUZA) Toelichting aanvraag vervoerspas all-in pakket
Wethouder Hermans zegt toe: nadere toelichting te geven over het werkproces van aanvraag van een collectief vervoerspas in het all-in pakket.

De commissie adviseert unaniem voor behandeling in de raad van het raadsvoorstel/besluit:
Een positieve zienswijze af te geven omtrent de financiële stukken Omnibuzz (concept jaarrekening 2022, begroting 2023-2, begroting 2024 en meerjarenperspectief 2025-2027), met de volgende aanvullende boodschap:
1. de gemeente Brunssum zal het aantrekkende gebruik van Omnibuzz nauwlettend volgen en nader duiden.
2. als gevolg van mondiale ontwikkelingen baren de fors gestegen loonkosten en prijzen de gemeente Brunssum zorgen. U zult begrijpen dat niet enkel de GR Omnibuzz hier tegenaan loopt maar ook uw deelnemende gemeenten individueel. Aangezien de individuele gemeenten niet zonder meer alle prijsstijgingen één op één gecompenseerd zien vanuit de Rijksoverheid, kunnen wij het ons niet permitteren dat u als GR Omnibuzz uw kostenstijgingen wel één op één aan ons doorberekent. Wij roepen u dan ook nadrukkelijk op een maximale inspanning te leveren om de geconstateerde prijsstijging op te vangen binnen uw eigen bedrijfsvoering.

De commissie adviseert in meerderheid, met uitzondering van de fractie Lijst Brunssum Lokaal en BBB Lijst Palmen, het voorstel als akkoordstuk te behandelen in de raadsvergadering van 12 juni 2023.

Agendapunt 4: Kadernota sport en beweegbeleid 2023-2033; Gemeenteblad 2023/33
Wethouder Janssen geeft een toelichting op het voorstel en beantwoordt de gestelde vragen.

De commissie adviseert unaniem voor behandeling in de raad van het raadsvoorstel/besluit:
De kadernota sport en beweegbeleid 2023-2033 vast te stellen en akkoord te gaan met;
1. Missie:
We gaan voor een gezonde stad met actieve inwoners. Onze inwoners worden daarbij uitgedaagd en gestimuleerd om in beweging te komen. Sport en bewegen geeft plezier en draagt tevens bij aan een actieve en gezonde leefstijl. Samen met sportverenigingen, sport- en beweegaanbieders en maatschappelijke partners benutten we de waarde van sport op maatschappelijk, sociaal en gezondheidsvlak. Kinderen groeien sportief op in Brunssum en ervaren hoe leuk bewegen is. Daarbij ontwikkelen ze de motorische vaardigheden voor een leven lang bewegen. In Brunssum is iedereen welkom in de sport. Waar nodig helpen en ondersteunen we kwetsbare inwoners om deel te kunnen nemen aan sport en bewegen. Verenigingen en sport- en beweegaanbieders vervullen daarbij een belangrijke (maatschappelijk) rol. Het zijn de plekken waar mensen elkaar ontmoeten en samen sporten en bewegen. Samen brengen en houden we Brunssum in beweging.

2. Ambities:
1. Sport en bewegen voor iedereen
2. Sportief opgroeien
3. Vitale sport- en beweegaanbieders
4. Waarde van sport en bewegen
5. Sportinfrastructuur

De commissie adviseert in meerderheid, met uitzondering van de fracties PvdA en Lijst Borger, het voorstel als bespreekstuk te behandelen in de raadsvergadering van 12 juni 2023.

Agendapunt 5: KBL 1e begrotingswijziging en begroting 2024 e.v.; Gemeenteblad 2023/29
Wethouder van Leusden geeft een toelichting op het voorstel en beantwoordt de gestelde vragen, ambtelijke ondersteund door de heer Peters en de heer van den Tillaar van de Kredietbank Limburg.

De commissie adviseert unaniem voor behandeling in de raad van het raadsvoorstel/besluit:
1. Kennis te nemen van de jaarrekening KBL 2022
2. Geen zienswijze af te geven op de 1e begrotingswijziging 2023 van de GR KBL
3. Op de begroting 2024 en meerjarig 2025-2026 van GR KBL de volgende zienswijze af te geven:
a. De raad bekrachtigt de noodzaak om in 2023 besluiten te nemen over de wijze van bekostiging van deze GR, zodat de 1e begrotingswijziging 2024 en de meerjarenbegroting 2025 –2026 hierop gebaseerd kunnen worden. Dit moet leiden tot een kostendekkende, transparante, voorspelbare begroting.
b. De raad verzoekt de gevolgen van de definitieve uittreedregeling voor de gemeente Heerlen te verwerken in de 1e begrotingswijziging 2024 en de meerjarenbegroting 2025-2026 , zodra deze is vastgesteld in het Algemeen bestuur van GR KBL.
c. In het algemeen roept de gemeente Brunssum op om de kostenstijgingen, als gevolg van gestegen loonkosten

en prijzen als gevolg van mondiale ontwikkelingen, in de begroting 2024 en verder, te beteugelen waar mogelijk en hierbij tevens te kijken naar hetgeen op te vangen is in de eigen bedrijfsvoering
4. Het bestuur van GR KBL op de hoogte te stellen van de besluitvorming van gemeente Brunssum in dezen

De commissie adviseert unaniem het voorstel als akkoordstuk te behandelen in de raadsvergadering van 12 juni 2023.

Agendapunt 6: ISD BOL 1e bestuursrapportage 2023; Gemeenteblad 2023/36
Wethouder van Leusden geeft een toelichting op het voorstel en beantwoordt de gestelde vragen, ambtelijke ondersteund door de heer Peters en mevrouw Raats van ISD Bol.

Toezegging 29 (23-5-2023 BUZA) Compliment ISD Bol
Wethouder van Leusden zegt toe: in het eerst volgend overleg van het algemeen bestuur de complimenten namens de gemeente Brunssum over te brengen.

De commissie adviseert unaniem voor behandeling in de raad van het raadsvoorstel/besluit:
1. kennis te hebben genomen van de 1e Bestuursrapportage 2023 ISD BOL;
2. af te zien van het maken van bezwaar tegen deze bestuursrapportage bij het Algemeen Bestuur van ISD BOL.

De commissie adviseert unaniem het voorstel als akkoordstuk te behandelen in de raadsvergadering van 12 juni 2023

Agendapunt 7: GGD Begroting 2024 en het meerjarenperspectief; Gemeenteblad 2023/42
Wethouder van Leusden geeft een toelichting op het voorstel en beantwoordt de gestelde vragen, ambtelijke ondersteund door mevrouw Tuin.

Toezegging 30 (23-5-2023 BUZA) rapportage trendbreuk
Wethouder van Leusden zegt toe: De rapportages met de resultaten over het GGD programma trendbreuk aan de gemeenteraad toe te laten komen.

De commissie adviseert unaniem voor behandeling in de raad van het raadsvoorstel/besluit:
De gemeenteraad heeft kennis genomen van de jaarstukken 2022 van de Gr GGD Zuid Limburg.
De gemeenteraad stemt in met de begroting 2024 van de Gr GGD Zuid Limburg
In het algemeen roept de gemeente Brunssum op om de kostenstijgingen, als gevolg van gestegen loonkosten en prijzen als gevolg van mondiale ontwikkelingen, in de begroting 2024 en verder, te beteugelen waar mogelijk en hierbij tevens te kijken naar hetgeen op te vangen is in de eigen bedrijfsvoering
De gemeenteraad stemt in met het meerjarenbeleidsplan 2024-2027 van de Gr GGD Zuid Limburg.
De gemeenteraad geeft een positieve zienswijze ten aanzien van het meerjarenbeleidsplan 2024-2027 waarin zij de GGD voorstelt de financiële consequenties van het meerjarenplan gefaseerd te laten plaatsvinden bijvoorbeeld in twee jaar gezien de krapte op de arbeidsmarkt en de nog onduidelijkheid over de hoeveelheid middelen die de gemeenten van het Rijk ontvangen.
De gemeenteraad stemt in met de financiële consequenties ten gevolge van het meerjarenbeleidsplan 2024-2027.

De commissie adviseert unaniem het voorstel als akkoordstuk te behandelen in de raadsvergadering van 12 juni 2023

Agendapunt 8: Sluiting
De voorzitter sluit de vergadering om 21.19 uur.

Onderwerp	Datum toezegging	Nummer	Portefeuillehouder	Datum reactie	Afgedaan
Besluitvorming mbt evaluatie Wet Inburgering	06-09-2022	49	Van der Rijt	23-05-2023	Ja
Nav de aangehouden moties “Pilot basisbanen en MIJN Centrum”	01-11-2022	87	Van Leusden	31-05-2023	Ja
Aanpassen beleidsplan communicatie	04-04-2023	22	Van der Rijt	31-05-2023	Ja
Budget communicatie en kosten Zo Nieuws	04-04-2023	21	Van der Rijt	30-05-2023	Ja
Sociale veiligheid (Bp Raadhuisstraat)	23-05-2023	32	Van Dijk	31-05-2023	Ja
Woningmarktprogramma 2023 e.v. (Bp Raadhuisstraat)	23-05-2023	31	Van Dijk	02-06-2023	Ja
Rapportage trendbreuk	23-05-2023	30	Van Leusden	06-06-2023	Ja
Toelichting kosten Omnibuzz	23-05-2023	27	Hermans	13-06-2023	Ja
BSGW zienswijze	30-05-2023	38	Van Dijk	30-05-2023	Ja

Tweede versie raadsvoorstel 2023_38	30-05-2023	37	Van der Rijt	06-06-2023	Ja
Tweede versie raadsvoorstel 2023_34	30-05-2023	36	Van der Rijt	06-06-2023	Ja
Specificatie egalisatiefonds	30-05-2023	35	Van der Rijt	12-06-2023	Ja
Tweede versie raadsvoorstel 2023_9	30-05-2023	34	Van der Rijt	06-06-2023	Ja
Bijlage taken zorg- en veiligheidshuis	30-05-2023	33	Van der Rijt	12-06-2023	Ja

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 12 juni 2023
Registratiekenmerk : 202271030
Gemeentebladnr. : 2023/32
Afdeling opsteller : Maatschappelijke ontwikkeling
Naam opsteller : Ellen Houben
Bereikbaar onder : +31455278536, ellen.houben@brunssum.nl
Portefeuillehouder : Merle Leusden, van
Raadsvergadering d.d. : 11 juli 2023
Uiterlijke datum : Uiterste datum 11 juli 2023
Motivatie datum: laatste vergaderdatum voor de zomer 2023

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Raadsvoorstel & besluit inzake uitkomsten onderzoek verruimen inkomensgrenzen

2. **Uitgangssituatie**

a. Aanleiding

Naar aanleiding van de uitkomst van de minimaeffectrapportage (MER 2021) en begrotingsbehandeling 2023 op 1 november 2022, is door de portefeuillehouder toegezegd (nr. 81 en 73) uit te zoeken wat de kosten zijn als de gemeente de inkomensgrens verhoogt voor de minimaregelingen én de energietoeslag 2023.
Daarnaast is ook toegezegd (nr. 67) uit te zoeken of gemeente Brunssum de Dierenvoedselbank vanuit het armoedebeleid kan ondersteunen met een subsidie voor vervoer en opslagruimte.
Aanvullend is op 9 mei jl. een motie aangenomen van Lijst Borger en de SP inzake 'gratis OV', een optie voor uitbreiding van de minimaregelingen én het ophogen van de inkomensgrens die gebruikelijk is. De motie wordt via dit voorstel afgehandeld.
Om inzicht te krijgen in bovenstaande kwesties is onderzoek gedaan naar de kosten en de consequenties voor de uitvoering bij verhoging van de inkomensgrenzen en het aanbieden van aanvullende regelingen.
Uw raad is op 13 december 2022 geïnformeerd dat de uitkomst van deze onderzoeken zou volgen in de eerste helft van 2023. Daarbij is toegezegd eenmalig de inkomensgrens voor het winterkinderkledingpakket 2022-2023 te verhogen naar 130%, in afwachting van de uitkomsten van de toezeggingen. Dat is met het winterkledingpakket 2022-2023 uitgevoerd.
De behandeling in het college heeft plaatsgevonden op 12 juni jl. Met dit behandelvoorstel leggen we de voorgestelde maatregelen ter besluitvorming aan de raad voor.

b. Huidige situatie/probleemstelling

De huidige inkomensgrens van het armoedebeleid is gesteld op 120% van het geldende bijstandsniveau. Dat is algemeen gangbaar, bij de omliggende gemeenten en ook bij de armoedemaatregelen van het Rijk.
Omdat het armoede- en minimabeleid wordt uitgevoerd door verschillende ketenpartners is de vraag bij hen neergelegd wat de consequenties en effecten zijn van verhoging van de inkomensgrenzen.
Vervolgens is bureau KWIZ bevraagd op het onderdeel: uitbreiding inkomensgrenzen naar 130%, in relatie tot de Minima Effect Rapportage (MER 2021). KWIZ had hierin een schatting van de meerkosten afgegeven die sterk afwijkt van de resultaten uit het verrichte onderzoek door ISD BOL.
In de raadsvergadering van 9 mei 2023 is toegezegd (nr. 24) de uitkomsten van het onderzoek naar de kosten van 'gratis OV', op basis van de motie van Lijst Borger en de SP, mee te nemen in dit voorstel.

Het onderzoek van ISD BOL had betrekking op álle inkomensgrenzen binnen het minimabeleid voor armoede en schuldhulpverlening. De minimaregelingen zijn daar een onderdeel van. Belangrijk is te vermelden dat minima ook via andere regelingen worden ondersteund, zoals via het jeugd- en educatiebeleid, WMO, sport en gezondheidsbevordering en energiebesparende maatregelen. Dit maakte géén onderdeel uit van het onderzoek.

Het onderzoek richtte zich op de effecten van:

1. **Uitbreiding van inkomensgrenzen naar 130% bij de minimaregelingen en Bijzondere Bijstand**
2. **Uitbreiding van de inkomensgrenzen naar 130% voor de energietoeslag 2023: op basis van de gegevens uit 2022, inclusief de steekproeven**
3. **Uitbreiding van de inkomensgrenzen bij de kind regelingen via St. Leergeld (van 120% naar 130%)**
4. **Analyse van het verschil tussen de uitkomsten van de Minima Effect Rapportage 2021 en de berekende kosten, bij verhoging van de inkomensgrens naar 130%**
5. **Gebruik van Bijzondere Bijstand als optie om energiekosten te vergoeden**
6. **Uitbreiding van de minimaregelingen en het verhogen van de inkomensgrens via het aanbieden van gratis OV**

Ad 1. Uitbreiding van inkomensgrenzen naar 130% bij de minimaregelingen en Bijzondere Bijstand
ISD BOL is voor gemeente Brunssum de uitvoerder van Bijzondere Bijstand en de minima(participatie)regelingen voor volwassenen.
De kosten van ISD BOL bestaan uit de uitgaven van de regelingen én de kosten voor de uitvoering.
ISD BOL heeft berekend wat dit betekent bij het verhogen van de inkomensgrenzen naar 130% voor Bijzondere Bijstand, de minimaregelingen. Om de totale kosten bij 130% inzichtelijk te maken is de energietoeslag hierin meegenomen.
De uitgaven bij de huidige inkomensgrens waren in 2022: € 1.217.381,00 en € 3.057.714,00 voor energietoeslag, dus ca. € 4,2 miljoen totaal.
De totale geraamde kosten, voor Bijzondere Bijstand, de minimaregelingen én de energietoeslag bij 130% komen uit op: € 7.036.779,00
Daarbij zijn de uitgangspunten:
- het aantal huishoudens met een inkomensniveau tot 130% in Brunssum is: 2500 (cijfers CBS 2021)
- een aantal regelingen gaan in de berekening van 100% naar 130%: bijv. individuele inkomenstoeslag
- een aantal regelingen gaan van 110% naar 130%: dit betreft bijzondere bijstand algemeen en vergoeding voor bewindvoeringskosten
- sommige regelingen gaan van 120% naar 130%: dit betreft participatieregelingen volwassenen, het VGZ tientje, internet kinderen
-de kosten voor uitbreiding van de inkomensgrens voor kindregelingen via St. Leergeld en het Jeugdfonds Sport en-Cultuur zijn hierin niet meegenomen omdat ISD BOL deze regelingen niet uitvoert.
-De TCG regeling (chronisch zieken) is niet meegenomen omdat deze wordt bekostigd uit WMO budget
- in het totaalbedrag zitten ook de uitvoeringskosten van ISD BOL
- er is uitgegaan van *maximaal* bereik van de huishoudens, behalve bij Bijzondere Bijstand. Voor Bijzondere Bijstand komen mogelijk ook andere inkomensgrenzen in aanmerking. Daarom is gerekend met het huidige aantal gebruikers van Bijzondere Bijstand.

Ad 2. De kosten en uitvoering bij uitbreiding van de inkomensgrenzen voor de energietoeslag 2023: op basis van 2022, cf. toezegging 73
De uitgaven bij de huidige inkomensgrens 120% in 2022 (regeling loopt nog tot 1 juli): € € 3.057.714,00
De totale kosten bij uitbreiding van de inkomensgrens voor de energietoeslag 2023 naar 130% zijn: € 3.861.950,00.
Daarbij zijn de uitgangspunten:

- er is gerekend met € 1.300 per huishouden
-iedereen die 'bekend' is bij ISD BOL vanuit de uitkering of toekenning minimaregelingen tot 120% wordt ambtshalve uitbetaald
-op basis van de ervaring in 2022 en de uitkomst van de steekproeven wordt ervoor gekozen in 2023 alle voorwaarden op voorhand te controleren. Het gevolg is dat 'zelf- aanvragers' alle informatie vooraf moeten aanleveren en uitbetaling langer duurt, vanwege de controle.
-Er is uitgegaan van maximaal bereik, ca.2.000 huishoudens bij 120% en ca.2.500 bij 130%
-In 2022 was er een tekort van ca. € 401.000 op het budget dat het Rijk beschikbaar stelde ten opzichte van de toekenningen.
Onlangs werd bekend dat het Rijk de voorwaarden voor de energietoeslag 2023 later dan gepland (juni 2023) aan de gemeenten doet toekomen. De geldende voorwaarden zijn op dit moment nog niet bekend.

Ad 3. De kosten en uitvoering bij uitbreiding van de inkomensgrenzen bij de kindregelingen van 120% naar 130%
Een verhoging van de inkomensgrens leidt tot een geschatte bijdrage van € 79.580,00 ten opzichte van €67.733,35 (huidige gevraagde bijdrage 2023) voor St. Leergeld.
Daarbij zijn de uitgangspunten:
-de kosten zijn geschat op basis van het aantal gebruikers 2022 van St. Leergeld, dit wijzigt elk jaar.
-de extra kosten voor de directe aanmeldingen bij Jeugdfonds Sport- en Cultuur zijn nog niet meegenomen, (huidige gevraagde bijdrage 2023 o.b.v. 120% is € 93.500,00).
-bij 100% gebruik is het aantal kinderen in deze inkomenscategorie (130%) ca. 700 (tot 120% zijn er ca. 500 kinderen, CBS 2021)
De reactie van St. Leergeld over de effecten bij een verhoging naar 130%:
De voorzitter van Stichting Leergeld geeft aan dat de benodigde capaciteit voor uitbreiding van de doelgroep niet voorhanden is en dat ook de doorlooptijden mogelijk gaan oplopen bij een andere inkomensgrens. Anders gezegd: met de huidige aanvragen en capaciteit is het organisatievermogen nauwelijks houdbaar. Bij uitbreiding van de doelgroep verslechtert dit.
St. Leergeld vraagt tevens aandacht voor de behoefte aan uniformiteit van de regelingen bij de Parkstadgemeenten, niet alleen met het oog op complexiteit van de eigen werkprocessen, maar ook als boodschap aan burgers, omdat zij de kindregelingen voor alle Parkstadgemeenten uitvoeren.

Ad 4. Toelichting van bureau KWIZ betreffende de Minima Effect Rapportage 2021 en de kosten voor verhoging van de inkomensgrens 130%
In de minimaeffectrapportage (MER) van 2021 is aan bureau KWIZ gevraagd te onderzoeken wat de extra kosten zijn bij uitbreiding van de inkomensgrens naar 130% bij de participatie/minimaregelingen.
In het rapport wordt een bedrag van € 34.400 genoemd als indicatie voor toename van de kosten bij het verhogen van de inkomensgrens naar 130%.
Uitgangspunten waren daarbij:
-KWIZ heeft een berekening gemaakt op de *participatie/minimaregelingen,* niet op Bijzondere Bijstand of incidentele regelingen, zoals de energietoeslag
-KWIZ is bij de berekening uitgegaan van het *bereik* in 2021 (Coronajaar), níet het maximale aantal huishoudens dat een beroep kan en mag doen op de regeling.
-KWIZ heeft een query gemaakt op huishoudens zonder vermogen; dat is niet bij alle regelingen van toepassing
-KWIZ heeft een doorrekening gemaakt naar 2022 van aantallen minimahuishoudens op basis van de CBS cijfers 2021, deze zijn niet bevestigd door CBS
- KWIZ heeft geen rekening gehouden met uitvoeringskosten

Ad 5. Verhogen inkomensgrens voor energietoeslag via Bijzondere Bijstand (BB)
Onderzocht is wat de consequenties zijn bij het tijdelijk verhogen van de inkomensgrens voor energietoeslag 2023 via Bijzondere Bijstand.
De inkomensgrens in het kader van Bijzondere Bijstand wordt als voorbeeld omhoog getrokken naar 150% van de toepasselijke bijstandsnorm. Bovendien wordt, als het inkomen hoger is dan 150% van de toepasselijke

bijstandsnorm, 25% van het meer-inkomen aangemerkt als draagkracht. Dus ook huishoudens met een inkomen hoger dan 150% kunnen in aanmerking komen voor BB, voor kosten energie.
Met andere woorden: elke burger die te maken heeft gekregen met gestegen energieprijzen in relatie tot zijn draagkracht, kan in aanmerking komen, waardoor een beperking tot een inkomensgrens van 150% niet aan de orde is.
Met deze regeling wordt in feite de inkomensgrens voor het recht op bijzondere bijstand voor huishoudens, die te maken hebben met aantoonbaar hogere uitgaven voor gas en elektriciteit en daardoor in financiële problemen zijn gekomen of komen, via deze weg omhoog getrokken.
Ook betekent dit dat er in feite geen doelgroep te duiden is. Áls er maar sprake is van gestegen energietarieven.
Los daarvan moeten alle aanmeldingen individueel beoordeeld worden wat effect heeft op de uitvoeringskosten.

Ad 6. Uitbreiding van de minimaregelingen via het aanbieden van gratis OV (motie Lijst Borger en SP)
Op 9 mei 2023 is toegezegd (nr. 24) te onderzoeken wat de mogelijkheden en kosten zijn betreffende het aanbieden van gratis OV aan minima. De portefeuillehouder heeft toegezegd dit onderzoek mee te nemen in voorliggend voorstel.
In 2022 is in Brunssum al een aanbod gedaan door Arriva en is ook een offerte neergelegd voor gratis OV in het kader van het minimabeleid. Destijds werd besloten dit niet aan te bieden.
Op basis van de actuele gegevens van Arriva kunnen we concluderen dat de prijs per deelnemer verhoogd is: van € 75,00 naar € 81,20 en voor de pas: van € 7,50 naar 12,50. De overige uitgangspunten zijn hetzelfde gebleven.
Kostentechnisch komen we dan uit op:
Vervoerspas voor heel Limburg, in daluren, voor alle minima, exclusief uitvoeringskosten en pas:
Bij de reguliere inkomensgrens (120%) (2600 volwassenen):kosten: € 211.120,00
Alleen ouderen tot 120% (900): € 73.080,00
Alleen kinderen 12 t/m 17 jaar 120% (600): € 24.360,00
De doelgroep minima 130% bevat ca. 2400 huishoudens van gemiddeld 1,6 persoon per huishouden. De kosten voor heel Limburg zouden dan grofweg uitkomen op ca.€ 311.808,00, excl. pas, en uitvoeringskosten
De doelgroep minima tot 150% bevat ca. 3400 huishoudens met gemiddeld 1,6 personen per huishouden. De kosten zouden dan uitkomen op ca.€ 441.728,00 excl. pas en uitvoeringskosten
Vervoerspas alleen Zuid-Limburg, in daluren, voor alle minima, exclusief uitvoeringskosten en pas:
Bij 120% inkomensgrens (2600 volwassenen): €183.560,00
Alleen ouderen tot 120% (900): € 63.0540,00
Alleen kinderen 12 t/m 17 jaar 120% (600): € 21.180,00
Vergoeding eigen bijdrage WMO inzake mobiliteit
In 2022 is ook gekeken naar het vergoeden van de eigen bijdrage inzake WMO vervoer voor inwoners van 67+ die niet gebruik kunnen maken van regulier OV. Om benadeling; de verplichte eigen bijdrage voor de voorziening WMO, te compenseren.
Toen betrof het een kosten post van ca. € 600.000.
Het totaal aantal deelnemers aan WMO mobiliteit was in 2022: 1072.
Uitvoering van gratis OV regeling zal een extra investering op uitvoeringskosten betekenen.

Eerder gaf Arriva aan in principe geen aanbod te doen voor de 'spitsuren', omdat ze naar eigen zeggen de 'lucht' in daluren in bussen en treinen willen opvullen via het gratis OV-aanbod van gemeenten. Er is eerder geen aanbod gedaan voor gratis OV in Brunssum of alleen voor Parkstad.
Naar aanleiding van vragen uit andere gemeenten heeft Arriva alsnog een aanbod gedaan voor OV in de spits. Voor reizen in Parkstad komt dit neer op € 1.200 per persoon/per gebruiker. Waarbij de gemeente 5% korting krijgt maar wel zelf alles moet inregelen. Voor reizen buiten Parkstad is de prijs: € 2.400 (Zuid-Limburg) en € 3.600 (heel Limburg)
Verder is het van belang op te merken dat Arriva voor de daluren de gehele doelgroep in rekening brengt, ongeacht het aantal gebruikers. In de spits geldt niet de afkoop van de hele doelgroep, omdat dit qua capaciteit niet haalbaar is.
Gebleken is dat veel inwoners al gebruik maken van (gratis)OV-voorzieningen via gemeente en/of Rijk:

- via vergoeding van werkgevers (woon-werk) of vrijwilligerswerk, via een studenten OV kaart, via een vervoersvoorziening (leerlingenvervoer OV+ begeleiding of aangepast vervoer) WMO voor ouderen (Omnibuzz), korting op OV (ouderen), gratis OV voor re-integratiekandidaten, gratis OV voor kinderen naar taalonderwijs).
Verder is er het ANWB fietsenplan voor kinderen tot 18 jaar, de boodschappenbus/belbus voor uitjes.
Voor werkenden of schoolgaande jeugd is reizen in de daluren niet toereikend. Het gratis OV zou dan met name resteren voor vrijetijdsactiviteiten in de daluren.
Een suggestie om het OV zelf te organiseren achten wij niet haalbaar, vanwege de ontbrekende informatie over de specifieke behoefte, het tekort aan chauffeurs, de strenge vervoerseisen en positie ten opzichte van professionele aanbieders.

Uitwerking toezeggingen
67 (01-11-2022): Ondersteunen Dierenvoedselbank met vervoer en opslagruimte
In de afgelopen maanden hebben diverse gesprekken plaatsgevonden met afdeling Brunssum van de Dierenvoedselbank, met de portefeuillehouder en separaat met de beleidsmedewerkers van de Parkstadgemeenten en Sittard-Geleen.
Op aangeven van de initiatiefnemer was de inzet van de gesprekken te komen tot een opslaglocatie of meerdere uitdeelpunten in Parkstad en Sittard-Geleen.

Vervolgens deden zich ontwikkelingen voor in de organisatie van de Dierenvoedselbank. Uiteindelijk heeft de afdeling Brunssum zich afgesplitst van de Dierenvoedselbank in Sittard-Geleen en wil men in Parkstad verder. De gemeenten Kerkrade, Landgraaf en Heerlen hebben echter aangegeven de Dierenvoedselbank geen onderdeel uit te laten maken van het minimabeleid, met betrekking tot een subsidie, net als Brunssum eerder besloot. Wel is aan de afdeling ROV gevraagd te inventariseren of er gemeentelijke opslaglocatie vrij is, maar hier is negatief op geantwoord. Zie verder: conclusie en advies.

73 (01-11-2022) en 81 (01-11-2022): ruimhartiger minimabeleid en verhoging inkomensgrenzen bij energietoeslag
De uitwerking van deze toezeggingen maakt onderdeel uit van bovenstaand onderzoek en de uitkomsten daarvan.

24 (09-05-2023) onderzoek naar de mogelijkheden van gratis OV voor minima
De uitkomsten van het onderzoek zijn verwerkt onder punt b6 in dit voorstel.

Conclusies en advies:
-Naar aanleiding van het onderzoek voor verruiming van minimaregelingen en de energietoeslag is ook de Bijzondere Bijstand meegenomen als optie. Evenals een regeling voor gratis OV.
Gezien de totale kosten en het risico voor de begroting is de conclusie dat een *algehele verhoging/verruiming* en/of een extra generieke vergoeding van energiekosten via Bijzondere Bijstand geen haalbare optie is.

Wel wordt voorgesteld een tweetal aanpassingen te doen in het armoedebeleid: namelijk:
1. structurele uitbreiding van de doelgroep voor het aanbod van twee kledingpakketten per jaar, nl. voor kinderen van minimahuishoudens met een inkomensgrens tot 130%, in plaats van voorheen incidenteel en alleen kinderen van gezinnen in de bijstand; dit om de armoede van meer minimagezinnen te verzachten en kinderen een leuk extra te geven

2. structurele verhoging van het budget voor acute noden via het Noodfonds Minima van €25.000 naar €50.000 zodat meer maatwerk gekeverd kan worden ingeval van stringente situaties. In 2023 wordt dit bekostigd uit het Crisis- en herstelfonds, structureel via de begroting 2024 en verder. Dit geeft extra regelruimte voor het leveren van maatwerk voor meer burgers in acute nood.

De derde maatregel is het uitbetalen van de energietoeslag 2023 ad € 1.300 aan huishoudens met een inkomen tot 120% van de geldende bijstandsnorm. Dit betreft een maatregel van het Rijk met bijbehorend budget. Na implementatie van de beleidsregels die door het Rijk worden aangeleverd, de verwachtte aanlevering in juni is uitgesteld, verwachten we in het laatste kwartaal gereed te zijn voor uitvoering. De burgers met een bijstandsuitkering worden wederom ambtshalve uitbetaald. Andere burgers vragen zelf aan via ISD BOL.

Ten aanzien van de Dierenvoedselbank is al eerder toegezegd is dat we minima in Brunssum wijzen op het bestaan van de Dierenvoedselbank zoals we ook met andere voorliggende voorzieningen doen, namelijk via eigen kanalen en die van onze ketenpartners. De gegevens van de Dierenvoedselbank zijn al opgenomen in het Help-Hulp-boekje. Verder blijven we in gesprek in het kader van Dierenwelzijn.

3. Gewenste situatie

a. Ten aanzien van armoede is in 2020 een beleidsplan vastgesteld voor de jaren 2021-2024. Daarin zijn de inkomensgrenzen en uitvoeringspartners vastgelegd. Het beleid beidt mogelijkheden minimaregelingen bij te stellen op basis van nieuwe initiatieven.
We willen bereiken dat we in Brunssum burgers, ten opzichte van buurgemeenten, niet structureel bevoordelen en/of benadelen wanneer het gaat om inkomensondersteuning en minimabeleid. Wel kan er op onderdelen lokaal verschil zijn, mede afhankelijk van politieke keuzes en ruimte in de begroting.
Een andere doelstelling is het accent op preventie. Hoe meer we voorkomen dat burgers in armoede geraken hoe minder doorwerking er ontstaat naar andere levensgebieden, zoals financiën, gezondheid, werk en

woonsituatie.
Het verzachten van armoede is een ander belangrijk uitgangspunt waar we met uitgebreide bestaande en nieuwe initiatieven aan blijven werken. De ambitie is het bereik van de minima zo groot mogelijk te maken.
Een en ander heeft ook betrekking op het coalitieakkoord en bijbehorende uitvoeringsplan, namelijk:
Actie nr. 17: *het versterken van armoedebestrijding in brede zin en tegengaan van kinderarmoede.*

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
- Armoedebeleid Brunssum 2021-2024 (Djuma 993034)
- Evaluatie Schuldhulpverlening 2022 (Djuma 202251069)
- Minimaeffectrapportage 2021 (Djuma 202236211)
- Visie Sociaal Domein (Masterplan Verseon 847163))
- Energietoeslag 2022 en 2023(Djuma 2019760 en 202238587
- Toezeggingen 67, 73 en 81 (Djuma 202252184/20227611/202252343) en tussentijds bericht (Djuma 202252261)
- Coalitieakkoord en uitvoeringsplan 2022-2026 (Djuma 202289809)

2. **rol/ bevoegdheden college van B en W**
Het college adviseert de raad in te stemmen met het voorstel in het kader van de beleidsaanpassing en het budgetrecht.

3. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
- Participatiewet
- Bijzondere Bijstand
- Energietoeslag 2023 (kaders volgen medio 2023)

c. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
ja: actie nr. 17: *het versterken van armoedebestrijding in brede zin en tegengaan van kinderarmoede.*

d. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

630003-438103	Kledingpakketten	Aantal 700 (max) bij 130%	Extra Kosten **€28.000 t.o.v. 120%**	Budget was (max. en incidenteel) € 70.000 door inzet van restant 2022	**Budget wordt: max.€ 98.000,00 m.i.v. 2024* structureel**
630003-443825	Fonds Minima	Verhoging	Extra budget 2023 **€25.000 uit Crisis- en herstelfonds**	Budget was € 25.000	**Budget wordt: € 50.000 (m.i.v. 2024 structureel)**
630003-443815	Energietoeslag	Aantal ca 2.000 bij 120%	Benodigd budget **Ca. €2.600.000 bij 120% excl. Uitvoerings-kosten**	€ 978.165,00 mln. is reeds beschikbaar uit dec 2022 (voorschot)	**Budget wordt:** Meicirculaire nog onbekend** max. en eenmalig in 2023 excl. uitvoeringskosten

*budget 2023 gaat alleen om winterpakket en is gedekt uit 630003-438103
**het totaal beschikbare budget voor de energietoeslag 2023 is nog niet bekend, de wetteksten worden pas in juni verwacht

a. Argumenten en overwegingen

1. *Het structureel ophogen van de inkomensgrens vraagt een grote investering die niet is opgenomen in de begroting. Het verlegt het accent van de uitgaven voor armoede van preventief ingrijpen naar curatief verzachten*

Hoewel armoede niet snel en makkelijk terug te dringen is, is het beleid van onze gemeente voor een belangrijk deel gericht op het voorkomen van schulden en armoede, zodat de burgers zich beter kunnen redden bij tegenvallers. Voor de laagste inkomens hebben we een uitgebreid pakket aan maatregelen als ondersteuning dat zo nodig bijgesteld wordt op basis van nieuwe initiatieven. Wanneer het budget vooral gericht is op het verzachten van armoede, is het evident dat we onvoldoende kunnen inzetten op preventie,.

2. *Het oplossen van armoede door inkomen aan te vullen in de vorm van meer minimaregelingen is niet aan te bevelen en onrechtmatig.*
   Inkomenspolitiek is voorbehouden aan het Rijk. Gemeenten kunnen onder voorwaarden inkomensondersteuning bieden, maar dat is niet dé oplossing voor het verhogen van het basisinkomen van de eigen burgers. Hierover gaat het Rijk. Bijzondere Bijstand is nu al mogelijk en wordt ook toegepast, maar er zijn voorwaarden aan gesteld om in aanmerking te kunnen komen. Het verhogen van het minimumloon is een van de maatregelen die het Rijk heeft doorgevoerd. Het minimabeleid van gemeente Brunssum richt zich voor een belangrijk deel op preventie en het bevorderen van participatie.
3. *Het generiek ophogen van de inkomensgrens naar 130% creëert nieuwe uitsluitingen*
   Het is alom bekend dat sommige huishoudens slechts enkele euro's boven de huidige inkomensgrens zitten. Dat verandert niet bij het ophogen naar 130%, dan worden het alleen andere huishoudens. Ook de zgn. armoedeval verdwijnt niet helemaal. Ook bij 130% gaan sommige type huishoudens slechts een klein bedrag meer krijgen bij aanvaarding van werk en verliezen ze toeslagen bij een (nieuwe) inkomensgrens. Bureau KWIZ heeft berekend dat paren met/zonder kinderen bij 130% inkomen geconfronteerd worden met deze zgn. Armoedeval (MER 2022).
4. *Het Rijk verzacht additioneel in crisistijden armoede met extra maatregelen*
   In het afgelopen jaar en -periode heeft ook het Rijk bovenop additionele Brunssumse maatregelen (crisis- en herstelfonds, cadeaukaarten, extra bijdragen aan Voedselbank, amendement energiekosten) diverse extra maatregelen ingezet om te voorkomen dat burgers in acute nood kwamen.
   Voorbeelden zijn: de energietoeslag 2022 en 2023, het Noodfonds energiearmoede, het verlagen van de BTW voor elektriciteit op de energierekening, Coronacompensatie voor (collegegeld) studenten en voor ondernemers, het energieplafond, verhoging van diverse toeslagen, zoals huurtoeslag, tegemoetkoming op de ziektekostenverzekering en verhoging van de (inkomens)grens voor huurtoeslag, inzet van energiecoaches en het gratis faciliteren van energiebesparende maatregelen. Daarnaast is het wettelijk minimumloon verhoogd met 10% en daarmee ook de uitkeringen.
5. *Met de voorgestelde maatregelen ondersteunt gemeente Brunssum structureel kinderen uit minimahuishoudens met een inkomensgrens tot 130%*
   Kinderarmoede blijft een belangrijk aandachtspunt in het beleid. De kinderkledingpakketten zijn in de afgelopen jaren incidenteel vergoed. Eind 2022 is hierbij additioneel gekozen de inkomensgrens tot 130% op te hogen. Een van de opties om eenvoudig en met enigszins beperkte kosten iets extra's voor kinderen te doen is de minimahuishoudens te ondersteunen door voortaan de kledingpakketten *structureel* te vergoeden én voor een *grotere* doelgroep, nl. álle huishoudens met kinderen en met een inkomen tot 130% van de geldende bijstandsnorm. De kinderen kunnen de nieuwe kleding zelf 'shoppen' en krijgen leuke extra's erbij. De uitvoering is belegd bij ISD BOL.
6. *Het ophogen van het budget van het Noodfonds Minima is een doelgerichte en efficiënte maatwerkoplossing.*
   De werking van het Noodfonds Minima via CMWW is efficiënt gebleken, zowel voor de beperkte doorlooptijd als het daadwerkelijk voorkomen van 'erger'. Het Noodfonds Minima was in 2022 uitgeput.
   Met het verhogen van het budget van € 25.000 naar € 50.000 kunnen we burgers die het nodig hebben snel en eenvoudig helpen. Dit heeft de voorkeur ten opzichte van generieke, dure en intensieve maatregelen. Bijzondere Bijstand kent zware beoordelingsgronden waardoor veel burgers worden uitgesloten. Voor het Noodfonds Minima gelden geen inkomensgrenzen, maar wordt de acute nood centraal gesteld, waardoor maatwerk snel mogelijk is.
7. *Het verstrekken van gratis OV is een dure regeling waarbij de doelgroep beperkt is en de behoefte onduidelijk*
   Aangezien de bijdrage aan Arriva wordt bepaald door de grootte van de doelgroep en veel inwoners al gebruik maken van een OV vergoeding, zijn de kosten hoog in vergelijking met het effect. Daarnaast willen we met name fietsen stimuleren voor kinderen en ook ouders. In het kader van sociale ontmoetingen doen we in

Brunssum veel om dit te realiseren: bijvoorbeeld bij eenzaamheid, ontmoetingen in de wijk, positieve gezondheid, lunches en activiteiten via het welzijnswerk.
En ook hier geldt, maatwerk is altijd mogelijk geval van acute nood.

e. Opties en keuze
Een algehele verhoging van de inkomensgrens naar 130% wordt niet geadviseerd om voornoemde argumenten. Deels vanwege inkomenspolitiek die aan het Rijk is voorbehouden. Deels vanwege zware beoordelingscriteria voor bijvoorbeeld Bijzondere Bijstand. Ook omdat we niet generiek extra regelingen willen toepassen maar alleen daar waar de nood hoog is. Belangrijk is daarbij dat we de middelen en instrumenten in balans houden tussen preventie en curatie. Uitvoerbaarheid met aanvaardbare kosten speelt uiteraard ook een rol.
Met het oog op een dreigende, niet sluitende structurele begroting van de gemeente zou de optie om de kledingpakketten niet of slechts één pakket (winterkleding) te overwegen zijn. De besparing is dan voor 2024 e.v. € 98.000 of € 45.500 (alleen winterkledingpakket)
We weten uit ervaring dat niet alle huishoudens vergoedingen aanvragen. De raad heeft bij het opstellen van het beleid armoede en schuldhulpverlening echter ingestoken op maximaal bereik. Om deze reden hebben we de berekeningen en risico's gebaseerd op de volgens CBS maximale aantallen gebruikers en sluiten we risico's door hoger gebruik uit.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023/32
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 202271030

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer2023/32;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.16 mei 2023, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling ;

Besluit:

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van het onderzoek van ISD BOL naar het verhogen van de inkomensgrenzen inzake toezegging 81 (Verhoging inkomensgrens voor energietoeslag 2023) en 73 (Ruimhartiger minimabeleid) van 1 november 2022
2. De inkomensgrenzen behorende bij het minimabeleid voor Bijzondere Bijstand en participatie te handhaven
3. Kennisnemen van het besluit van B&W d.d. 12 juni jl. om huishoudens met een inkomen tot 120% (van het bijbehorende bijstandsniveau) onder geldende voorwaarden energietoeslag 2023 te verstrekken ad.€ 1.300 met de peildatum 1 januari 2023, deze zo mogelijk ambtshalve uit te betalen en de uitvoering wederom te beleggen bij ISD BOL
4. Kinderen, tot 18 jaar, uit minimahuishoudens met een inkomen tot 130% van het geldende bijstandsniveau een zomer- en winterkledingpakket beschikbaar te stellen en daarvoor structureel extra budget bij te ramen ad.
   € 100.000,00, via de begroting 2024
5. Hiermee te starten in 2023 met het winterkledingpakket vanaf september en dit in 2023 te dekken uit het beschikbare budget Armoede (630003/438103)
6. In te stemmen met de afhandeling van toezeggingen 81, 73(2022) en 24(2023), op basis van dit voorstel
7. Kennisnemen van het besluit van B&W dat de dierenvoedselbank blijvend ondersteund wordt door doorverwijzing via de ketenpartners armoede schuldhulpverlening en met de gebruikelijke communicatieactiviteiten en daarmee toezegging 67 af te handelen.
8. Het Noodfonds Minima structureel op te hogen met €25.000, in 2023 via het crisis- en herstelfonds en meerjarig via de begroting 2024 en verder, om maatwerk te kunnen bieden aan meer burgers met een acuut (financieel) probleem en de uitvoering bij CMWW te handhaven
9. Kennisnemen van het onderzoek naar gratis OV en het besluit van het college d.d.12 juni dit niet aan te bieden in het kader van het minimabeleid

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 juli 2023,

De Raad vernoemd,

Voorzitter Griffier

SMO-Raad Brunssum

Aan: Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum
P.a. Lindeplein 1
6444 AT BRUNSSUM

Datum: 15 juni 2023

Betreft: Advies voorstel en besluit inzake veranderen inkomensgrens minimaregelingen.

Geacht college,

Via uw ambtenaar Ellen Houben ontvingen wij op 15 mei jl. uw bovenvermeld voorstel en besluit voor het geven van advies. Op 5 juni heeft een delegatie van de SMO-raad de voorstellen besproken met de verantwoordelijk wethouder mw. Merle van Leusden in aanwezigheid van Ellen Houben en Bert Smeisters (ISD BOL).

De voorstellen zijn gebaseerd op de minima-effect rapportage (MER 2021) van Bureau KWIZ en een onderzoek van ISD BOL naar uitvoering en kosten van verhoging van de inkomensgrenzen voor de minimaregelingen en de energietoeslag. KWIZ adviseerde de inkomensgrenzen te verhogen naar 130% Wsm gezien de beperkte kosten, terwijl ISD BOL extreme kosten van ruim 7 miljoen euro bij een dergelijke verhoging berekende. Gezien deze hoge kosten wordt u geadviseerd de inkomensgrenzen niet generiek te verhogen naar 130%, maar slechts te besluiten tot 2 maatregelen, t.w. kledingpakketten voor kinderen wel tot 130% Wsm te verstrekken en het Noodfonds Minima met €25.000 structureel op te hogen.

Tegen deze, gezien de armoede bij de vele minimahuishoudens in Brunssum, ons inziens veel te beperkte voorstellen hebben wij ernstige bezwaren en wel om de volgende redenen:

- Er is uitgegaan van een maximaal bereik van de huishoudens, terwijl de regelingen thans gemiddeld niet meer dan 50% worden benut. Gebruik van 100% is dus louter hypothetisch. Zou men uitgaan van 10 of 20% meergebruik bij 130% Wsm, dan krijgt men te maken met meer beperkte kosten. Een rudimentaire berekening onzerzijds komt bij een meergebruik van 10% op globaal €150.000. Zijn aldus de meerkosten bekend, dan kan een daarop gebaseerd voorstel worden gedaan in plaats van te stellen dat de totale kosten (welke?) een verhoging naar 130% geen haalbare optie maken.

info@smoraadbrunssum.nl
www.smoraadbrunssum.nl

- Het kostenoverzicht van ruim 7 miljoen euro wordt sterk vertroebeld door het opnemen van de eenmalige energietoeslag ad ruim 3,8 miljoen euro. Ook hier wordt uitgegaan van 100% bereik en voor deze kosten is ook nog eens budget beschikbaar omdat het een maatregel van het Rijk is (aldus het gestelde op pag.3 van het aan u gerichte voorstel). Volgens eerdere berekeningen zou overigens verhoging naar 130% voor de energietoeslag eenmalig €400.000 betekenen! Het kostenoverzicht dient derhalve voor dit extreme, niet reële bedrag van 3,8 miljoen te worden gezuiverd.

- KWIZ berekende in de MER een kostenpost van €34.000 voor de verhoging naar 130%, waartoe zij dan ook adviseerden. In het voorstel worden diverse bezwaren tegen dit bedrag geopperd, maar KWIZ ging wel uit van gerealiseerd bereik en niet van puur hypothetisch zoals in het voorliggende voorstel.

- Door de Raad is gevraagd om ruimhartiger minimabeleid. De vraag kan worden gesteld of de twee voorgestelde maatregelen als zodanig kunnen worden gezien.

- Bij amoedebestrijding het accent leggen op preventie steunen wij van harte. Maar hiernaast zal ook inkomensondersteuning middels (hogere) minimaregelingen nodig blijven. Dat dit laatste onrechtmatig zou zijn, zoals beweerd onder punt 2 op pagina 4, ontgaat ons volledig.

- Eenheid van beleid in Parkstad vinden wij niet overtuigend. Volgens verkregen informatie zou voor de individuele inkomenstoeslag in Heerlen een “wachttijd” gelden van 2 jaar en in Brunssum 3 jaar.

Conclusie: de twee voorgestelde maatregelen achten wij te mager en ook niet daadwerkelijk onderbouwd. Wij verzoeken u dan ook tot een werkelijk ruimhartiger minimabeleid te komen door naast deze beide maatregelen tevens te besluiten tot:

- het waar mogelijk ophogen van alle inkomensgrenzen tot 130%;
- ook 130% te hanteren bij de eenmalige energietoeslag;
- tevens de mogelijkheid te bezien om de inkomensgrenzen variabel (glijdend) te maken per huishoudtype en inkomen;
- de vaste bedragen in de diverse minimaregelingen te gaan indexeren met ingang van 2023;
- de extra bijdrage voor scholen, die dit jaar is verstrekt, structureel te maken ter verlichting van de kinderarmoede.

info@smoraadbrunssum.nl
www.smoraadbrunssum.nl

Graag zijn wij bereid desgewenst ons advies mondeling aan u toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

namens de SMO-raad Brunssum:
Martha Keuzenkamp, 1e secretaris SMO-raad Brunssum
Grote Gats 8
6451 CN SCHINVELD
Tel. 06-23317914
Email m.keuzenkamp@ziggo.nl

Reuling, Marian (Brunssum)

Onderwerp: Vragen Lijst Borger n.av. voorstel verruimen inkomstengrenzen
Bijlagen: Onderzoek kosten uitbreiding doelgroep bijzondere bijstand - minimabeleid__ 202296000__.pdf

---

Van: Leusden, Merle van (Brunssum) <merle.van.leusden@brunssum.nl>
Onderwerp: RE: Vragen Lijst Borger n.av. voorstel verruimen inkomstengrenzen

Bij deze de beantwoording op jullie vragen.

Vraag 1. In 2022 was er een tekort van ca. € 401.000 op het budget dat het Rijk beschikbaar stelde ten opzichte van de toekenningen. Waar komt dit verschil vandaan en moeten we dit jaar wederom rekening houden met dit tekort?
Antwoord: het verschil tussen het budget van het Rijk en de uitgaven zit in:
1. Meer minima in Brunssum dan waar het Rijk mee rekent: ca. 2100 t.o.v ca. 1600 huishoudens
2. De uitvoeringskosten moesten ook uit het budget betaald worden
3. Op basis van steekproeven bleek een aantal aanvragers de inkomensgrens onterecht te hebben toegepast. Daarmee lijkt zo'n €170.000 gemoeid te zijn.
(NB: Gekozen was de procedure zo eenvoudig mogelijk te maken voor inwoners om de uitbetaling zo snel mogelijk te kunnen doen)

We weten nog niet of het Rijk rekening houdt met de uitgaven in 2022 en wat het budget wordt. Bij de aanvraagprocedure 2023 zullen we de gegevens bij niet-uitkeringsgerechtigden op voorhand controleren (in tegenstelling tot de werkwijze in 2022).

Vraag 2: Op welke manier is het advies vanuit de SMO raad meegenomen om tot dit advies te komen?
Antwoord: De SMO raad is vanaf maart 2023 meegenomen in het onderzoek en de concept voorstellen, via de werkgroep Participatie. Laatstelijk op 5 juni heeft uitwisseling plaatsgevonden tussen portefeuillehouder en de SMO raad en is e.e.a. onderling toegelicht. Ook is aangegeven in hoeverre sommige opmerkingen in het advies niet stroken met het beleid, bijvoorbeeld op het aspect 'bereik'.

Vraag 3: De cijfers liggen ver uit elkaar in beide adviezen, maar voor mij is nog steeds niet duidelijk aan welk bedrag we nu specifiek moeten denken als we kiezen om de inkomensgrenzen te verruimen. Is het mogelijk om hier toch een duidelijk overzicht van te krijgen?
Antwoord: We zenden de berekening (gedaan door ISB-BOL, inclusief uitvoeringskosten) na (zie bijlage). Daarbij is te zien wat de kosten zijn wanneer met een percentage opgehoogd wordt bijvoorbeeld naar 130 % enz. Op basis van dit onderzoek zijn de cijfers in het voorstel gebaseerd.

Vraag 4: **In het advies zie ik niks terug over de motie die wij mede hebben ingediend met betrekking tot het OV, wat is hier het advies over en kunnen we dit niet reacties in plaats van proactief inzetten (op aanvraag).**
Antwoord: In het raadsvoorstel staat beschreven dat er een motie is ingediend, wat de kosten zijn bij gratis OV (punt 6), en op verschillende onderdelen (spits-dal-uren, reisgebied enz). Ook zijn argumenten benoemd. Het voorstel aan het college was dit niet in te zetten en dat is zo besloten. Daarnaast is dit al in 2022 onderzocht en geadviseerd. De kosten zijn ook hoger dan in 2022.
Het advies van de SMO-raad gaat hier niet op in. Daar het een onafhankelijk adviesorgaan van het college is, weten wij de reden hiervoor niet.

Vraag 5: **Bij armoedebestrijding het accent leggen op preventie steunen wij van harte. Maar hiernaast zal ook inkomensondersteuning middels (hogere) minimaregelingen nodig blijven. Dat dit laatste onrechtmatig zou zijn, zoals beweerd onder punt 2 op pagina 4,ontgaat ons volledig. Waar heeft dit specifieke betrekking op? Dit is voor ons niet duidelijk te herleiden.**

Antwoord: Bedoeld wordt dat inkomenspolitiek is voorbehouden aan het Rijk. Specifiek wordt bedoeld het vrij verruimen van regelingen via Bijzondere Bijstand om zo meer inkomen te leveren. De minimaregelingen zijn inderdaad bedoeld om minima te ondersteunen en (door beleid bepaalde) onkosten te vergoeden (nl. via het minimabeleid).

Onderzoek naar uitvoering en kosten verhoging inkomensgrenzen minimaregelingen Brunssum 2023											
sociaal minimum	100%		110%		120%		130%		140%		150%
hoogte inkomen	€ 1.622,68		€ 1.784,95		€ 1.947,22		€ 2.109,48		€ 2.271,75		€ 2.434,02
Aantal huishoudens (CBS 2021)	900		1500		2000		2500		2900		3400
% huishoudens	5,6%		8,6%		11,3%		14,1%		16,6%		19,4%
Individuele inkomenstoeslag											
Individuele inkomenstoeslag Actuele inkomensgrens 100%											
Meerkosten uitgaven regeling			€ 267.872		€ 357.162		€ 446.453		€ 517.885		€ 607.176
meerkosten uitvoering			€ 89.850		€ 164.725		€ 239.600		€ 299.500		€ 374.375
TOTALEN INKOMENSTOESLAG											
Meerkosten uitgaven inkomenstoeslag			€ 267.872		€ 357.162		€ 446.453		€ 517.885		€ 607.176
Meerkosten uitvoering inkomenstoeslag			€ 89.850		€ 164.725		€ 239.600		€ 299.500		€ 374.375
TOTAAL			**€ 357.722**		**€ 521.887**		**€ 686.053**		**€ 817.385**		**€ 981.551**

sociaal minimum	100%		110%		120%		130%		140%		150%
hoogte inkomen	€ 1.622,68		€ 1.784,95		€ 1.947,22		€ 2.109,48		€ 2.271,75		€ 2.434,02
Aantal huishoudens (CBS 2021)	900		1500		2000		2500		2900		3400
% huishoudens	5,6%		8,6%		11,3%		14,1%		16,6%		19,4%
Bijzondere bijstand											
Bijzondere bijstand algemeen **Actuele inkomensgrens 110%**											
Meerkosten uitgaven regeling					€ 288.361		€ 360.452		€ 418.124		€ 490.214
meerkosten uitvoering					€ 183.150		€ 266.400		€ 333.000		€ 416.250
Bewindvoeringskosten **Actuele inkomensgrens 110%**											
Meerkosten uitgaven regeling					€ 737.209		€ 921.512		€ 1.068.954		€ 1.253.256
meerkosten uitvoering					€ 109.450		€ 159.200		€ 199.000		€ 248.750
Energietoeslag **Actuele inkomensgrens 120%**											
Meerkosten uitgaven regeling							€ 3.702.750		€ 4.295.190		€ 6.714.320
meerkosten uitvoering							€ 159.200		€ 199.000		€ 248.750
TOTALEN BIJZONDERE BIJSTAND											
Meerkosten uitgaven bijzondere bijstand					€ 1.025.571		€ 4.984.713		€ 5.782.267		€ 8.457.790
Meerkosten uitvoering bijzondere bijstand					€ 292.600		€ 584.800		€ 731.000		€ 913.750
TOTAAL					**€ 1.318.171**		**€ 5.569.513**		**€ 6.513.267**		**€ 9.371.540**

sociaal minimum	100%		110%		120%		130%		140%		150%
hoogte inkomen	€ 1.622,68		€ 1.784,95		€ 1.947,22		€ 2.109,48		€ 2.271,75		€ 2.434,02
Aantal huishoudens (CBS 2021)	900		1500		2000		2500		2900		3400
% huishoudens	5,6%		8,6%		11,3%		14,1%		16,6%		19,4%
Minimabeleid											
Maatschappelijke participatie - internet volwassenen / Actuele inkomensgrens 120%											
Meerkosten uitgaven regeling							€ 172.688		€ 200.318		€ 234.855
meerkosten uitvoering							€ 159.200		€ 199.000		€ 248.750
Tegemoetkoming in aanvullende collectieve ziektekosten-verzekering Zuid-Limburg VGZ ISD BOL 2022 (VGZ-tientje) Actuele inkomensgrens 120%											
Meerkosten uitgaven regeling							€ 84.800		€ 98.368		€ 115.328
meerkosten uitvoering							€ 159.200		€ 199.000		€ 248.750
Internet kinderen / Actuele inkomensgrens 120%											
Meerkosten uitgaven regeling							€ 46.125		€ 53.505		€ 62.730
meerkosten uitvoering							€ 159.200		€ 199.000		€ 248.750
TCG / Actuele inkomensgrens 130%											
Meerkosten uitgaven regeling									€ 182.770		€ 214.282
meerkosten uitvoering									€ 199.000		€ 248.750
TOTALEN MINIMABELEID											
Meerkosten uitgaven minimabeleid							€ 303.613		€ 534.960		€ 627.195
Meerkosten uitvoering minimabeleid							€ 477.600		€ 796.000		€ 995.000
TOTAAL							**€ 781.213**		**€ 1.330.960**		**€ 1.622.195**
TOTAAL MEERKOSTEN											
Totaal meerkosten uitgaven			**€ 267.872**		**€ 1.382.733**		**€ 5.734.779**		**€ 6.835.113**		**€ 9.692.161**
Totaal meerkosten uitvoering			**€ 89.850**		**€ 457.325**		**€ 1.302.000**		**€ 1.826.500**		**€ 2.283.125**
TOTAAL			**€ 357.722**		**€ 1.840.058**		**€ 7.036.779**		**€ 8.661.613**		**€ 11.975.286**

Vragen en antwoorden PvdA fractie

Vraag: In de jaarstukken 2022 van St. Leergeld staat dat Brunssum 40.000 euro subsidie heeft gegeven – in dit stuk staat 67.000. Wat is juist?

Antwoord: De jaarrekening 2022 geeft de realisatie weer (€40.750,44)bij St. Leergeld. Voor 2023 is de gevraagde bijdrage € 67.000. men gaat uit van stijging van de aanvragen en de handlingskosten zijn gestegen.

Afhankelijk van gebruik en giften van derden wordt de bijdrage hoger of lager. Landelijke giften aan St. leergeld worden ook verdeeld tussen de regio's

Vraag: Hoeveel procent wordt er nu gebruik gemaakt van de regelingen?

Antwoord: Wij gaan in 2024 weer een evaluatie van het minimabeleid uitzetten. Daarin ook de cijfers van de kindregelingen. Het beleidsplan armoede en schuldhulpverlening (incl. minimaregelingen) loopt in 2024 ook af.

Het gebruik is na afloop van elk jaar te becijferen. Omdat 2022 nog deels Coronajaar was, is dit niet representatief.

Vraag: Welk argument is er om 100% te begroten, als we weten dat er geen gebruik van wordt gemaakt?

Antwoord: De raad heeft voor het armoede- en schuldhulpverleningsbeleid aangegeven dat zoveel mogelijk minima gebruik moeten maken van de regelingen. We richten onze aanpak vooral op preventie en vroegsignalering. En bieden dan ook de regelingen proactief aan. Uitgaan van een percentage gebruik met daaraan gekoppeld budget is een risico.

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 12 juni 2023
Registratiekenmerk	: 202300501
Gemeentebladnr.	: 2023/53
Afdeling opsteller	: Maatschappelijke ontwikkeling
Naam opsteller	: Angelo van Goethem
Bereikbaar onder	: angelo.van.goethem@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Vérénice Hermans
Raadsvergadering d.d.	: 11 juli 2023
Uiterlijke datum	: 7 augustus 2023 (8 weken na collegebesluit)

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Wijzigen "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020" in "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024".

In het kort

Uw raad wordt voorgesteld met een positieve zienswijze, inclusief aanvullende boodschap, te reageren op de voorgenomen wijziging van de "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020".
De directe aanleiding van de voorgenomen wijziging is de doordecentralisatie Beschermd Wonen. De doordecentralisatie Beschermd Wonen heeft betrekking op de middelen voor Beschermd Wonen: tot nu toe krijgt Heerlen de middelen voor Beschermd Wonen en vanaf 2025 (zoals het er nu uitziet, met de slag om de arm dat het parlement hiermee instemt) naar elke gemeente gaan. De verdere samenwerking rondom Beschermd Wonen en Opvang blijft inhoudelijk ongemoeid, het gaat puur om hoe elke parkstadgemeente bijdraagt aan het Beschermd Wonen aanbod in Parkstad.

Deze doordecentralisatie staat al geruime tijd op de planning en zou per 1 januari 2024 in werking treden. Op deze informatie is dit voorstel gebaseerd. Er is echter ten tijde van het opstellen van dit voorstel door de staatssecretaris besloten om het woonplaatsbeginsel, een belangrijk fundament waarop de doordecentralisatie van de middelen rust, opnieuw een jaar uit te stellen (naar 1 januari 2025). Bij sommige gemeenten was dit voorstel, voordat dit nieuws naar buiten kwam, al in procedure gebracht. Aangezien we de voorgenomen wijziging op uniforme wijze in willen brengen, is dit voorstel op dezelfde manier vormgegeven als bij de andere gemeenten (op basis van de ingangsdatum 2024), aangevuld met de nieuwe informatie die er is gekomen t.a.v. uitstel van de doordecentralisatie.
Om de “Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020” te wijzigen dienen er 2 procedures naar de raad gevolgd te worden, namelijk de zienswijzeprocedure en toestemmingsprocedure. Dit voorstel dient voor de zienswijzeprocedure.

Ten aanzien van de aanvullende boodschap: aangezien de doordecentralisatie met een jaar is uitgesteld, gaat de gemeente Heerlen ook in het jaar 2024 geld overhouden op het taakveld Beschermd Wonen. Als de doordecentralisatie wel op 1 j januari 2024 van kracht zou gaan, was dit voordeel voor elke parkstadgemeente aan de orde geweest. Derhalve roepen wij de gemeente Heerlen op om dit overschot op eerlijke wijze te verdelen of in te zetten (eventueel reserveren voor de toekomst) ten behoeve van de taak Beschermd Wonen.

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Sinds 2015 zijn de gemeenten behalve voor maatschappelijke opvang in het kader van de Wmo 2015 ook verantwoordelijk voor het vorm geven van beschermd wonen. De centrumgemeenten, waaronder Heerlen, ontvingen en ontvangen ook in 2023 de rijksmiddelen om hieraan uitvoering te geven in hun regio’s. In Parkstad is daarvoor een zgn. lichte gemeenschappelijke regeling (centrumregeling) getroffen, waarbij de overige gemeenten het college van Heerlen gemandateerd hebben opvang en beschermd wonen ook voor hun gemeenten vorm te geven. In 2019 is deze met ingang van 2020 voor het laatst aangepast.

Er zijn de laatste jaren veel landelijke ontwikkelingen op het terrein van Beschermd Wonen die noodzaken om met ingang van 2024 de gemeenschappelijke regeling te wijzigen:

- Een grote groep cliënten, die aanvankelijk onder de verantwoording van de gemeenten kwamen, is met ingang van 2021 ondergebracht in de Wet langdurige zorg. Het budget voor de centrumgemeenten is daarvoor aangepast (verlaagd). Middelen zijn overgeheveld naar de Wlz.
- De rijksmiddelen zijn vanaf 2015 tussen de centrumgemeenten verdeeld op basis van de verdeling zoals die op dat moment was: de centrumgemeenten ontvingen een historisch budget. Omdat Heerlen c.q. Parkstad op dat moment al over veel voorzieningen voor Beschermd Wonen beschikte was (en is) het budget navenant groot. Meer dan verreweg de meeste regio's ter beschikking kregen. Dit wordt het historisch budget genoemd.
- Op basis van een advies van de commissie Dannenberg ("beschermd thuis") werd besloten het beschermd wonen verder door te decentraliseren, naar alle gemeenten. Onderdelen daarvan zijn: de rijksmiddelen anders verdelen, op basis van objectieve criteria (het objectieve budget), en de invoering van een zgn. woonplaatsbeginsel om te bepalen welke gemeente verantwoordelijk is voor het bieden van beschermd wonen aan een cliënt.
- De zgn. norm voor opdrachtgeverschap werd overeengekomen binnen de VNG: gemeenten moeten bij het vorm geven aan beschermd wonen samenwerken op basis van solidariteit.

De invoering van het nieuwe stelsel is al een aantal keren uitgesteld, met als laatste nog een jaar uitstel van 2023 naar 2024. *De zogenoemde doordecentralisatie Beschermd Wonen is wederom uitgesteld door het rijk, de invoering is niet gepland per 1 januari 2024 maar per 1 januari 2025. Alvorens dit geschiedt dient het parlement hier nog mee akkoord te gaan.* [1]

In Parkstad werkten wij al aan de herijking van beschermd wonen in de vorm van een nieuwe gezamenlijke subsidietender. Per 2023 hebben wij deze gerealiseerd. Er is nu een samenwerkingsverband van aanbieders dat wij via een lumpsum-subsidie financieren, namelijk het samenwerkingsverband 'Beschermd Thuis Parkstad'.
Wij hebben u hierover regelmatig via raadsinformatiebrieven geïnformeerd.

In verband met de herverdeling van het rijksbudget op basis van objectieve criteria verandert het totale budget voor Parkstad: dit wordt minder; met een overgangstermijn van 10 jaar. Met eenzelfde overgangstermijn worden de middelen van de centrumgemeenten naar alle gemeenten overgeheveld.

Over de manier waarop de verschillende gemeenten van Parkstad bijdragen in de kosten van het beschermd wonen heeft discussie plaats gevonden. Er is inmiddels overeenstemming bereikt over een compromisregeling voor de jaren 2024 t/m 2027. **In de regeling is een escape opgenomen voor het geval dat deze onverhoopt toch nog weer een keer uitgesteld wordt: in artikel 14 is bepaald dat de regeling in werking treedt op 1 januari na bekendmaking ervan in het Gemeenteblad. Dit is dus gebeurd ten tijde van de opstelling van het raadsvoorstel en dit traject.**
Echter, doordat sommige gemeenten deze stukken al in procedure hadden voordat dit nieuws werd uitgebracht, brengen we de stukken op dezelfde wijze in procedure.
Voor de helderheid: deze nieuwe centrumregeling zal dus, mits het woonplaatsbeginsel Beschermd Wonen wordt aangenomen, in 2025 in.

Toelichting
Het historische budget dat Heerlen ontvangt wordt eerst gebruikt. Wanneer dit niet meer voldoende is worden de objectieve budgetten van de gemeenten aangesproken. Dit zou kunnen op basis van herkomst van cliënten, maar ook basis van de hoogte van de rijksbijdragen die ontvangen worden. Dit laatste had voor Heerlen de voorkeur, het doet recht aan de invulling van samenwerken op basis van solidariteit. Voor de gemeenten Beekdaelen, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal zijn de consequenties van de laatste optie negatief. Daar staat echter tegenover dat cliënten uit die gemeenten vaak naar stedelijk gebied gaan als zij in problemen beginnen te komen. Huisvesting is daar dan nog te vinden. Uit een analyse van de woongeschiedenis van een groot aantal van de huidige cliënten bleek dat zij eigenlijk allemaal cliënten van Parkstad zijn. Vaak hebben zij in veel gemeenten verbleven. Hierbij zij overigens aangetekend dat

[1] Wetsvoorstel woonplaatsbeginsel: koersen op invoering per 1 januari 2025 | Nieuwsbericht | Rijksoverheid.nl

het eigenlijk over een verdeling van een **overschot** gaat: het totale rijksbudget is gedurende de volledige overgangstermijn van 10 jaar naar het zich nu laat aanzien (aanzienlijk) hoger dan de kosten die verwacht worden. Afgesproken is nu dat er een compromisregeling in de gemeenschappelijke regeling opgenomen wordt. Deze staat nu verwoord in artikel 4 van de regeling: de 4 genoemde gemeenten worden gecompenseerd met 50% van het verschil tussen de bijdrage op basis van herkomst van cliënten en de bijdrage op basis van de hoogte van de rijksbijdragen die ontvangen worden. Brunssum, Heerlen en Kerkrade betalen samen deze compensatie.
Ook is opgenomen dat er tijdig een evaluatie plaatsvindt van de afgesproken bijdragenverdeling.

De colleges blijven kiezen voor een lichte gemeenschappelijk regeling waarin het college van Heerlen gemandateerd wordt om voor alle gemeenten de taak uit te voeren. In combinatie met opvang, dat wel nog een taak gebleven is van de centrumgemeenten en waarvoor zij ook nog de rijksbijdrage ontvangen.

Procedure voor gemeenschappelijke regelingen tussen colleges.
Wij hebben een principebesluit genomen om de gemeenschappelijke regeling "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020" te wijzigen in "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2025".

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt in artikel 1 dat de gemeenteraden een zienswijze op de ontwerpregeling kunnen geven binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp.

De volgende stap is dat de gemeenteraden toestemming moeten verlenen voor het aangaan van de gemeenschappelijke regeling. Deze dubbele gang naar de gemeenteraad is het gevolg van de wetswijziging per 1 juli 2022. Tot slot moeten de colleges een besluit nemen om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan.

3. Gewenste situatie (WAT?

a. Wat willen we bereiken?

Via dit raadsvoorstel leggen wij u voor om een positieve zienswijze te geven op de voorgenomen wijziging van de Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

Niet van toepassing.

2. Planning

Colleges: uiterlijk begin juni besluitvorming over concept-regeling.
Gemeenteraden: uiterlijk binnen 8 weken na ontvangst concept-regeling besluitvorming over zienswijze (dan wel z.s.m. hun colleges melden dat zij afzien van een zienswijze).
Colleges: uiterlijk september besluitvorming over regeling en vragen toestemming raden.
Gemeenteraden: uiterlijk oktober toestemming voor samenwerking.
Colleges: uiterlijk november vaststellen regeling en publiceren.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Het college van B en W doet aan uw raad een voorstel voor het indienen van een zienswijze en is betrokken in het traject om tot deze nieuwe Gemeenschappelijke Regeling te komen.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

Wet gemeenschappelijke regelingen
Wmo 2015

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Het betreft een continuering van de centrumregeling Opvang en Beschermd Wonen en borduurt voort op eerder vastgestelde uitgangspunten over samenwerking en solidariteit in de regio.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

De kosten die met de uitvoering van deze gemeenschappelijke regeling gemoeid zijn worden volledig bestreden door de ontvangsten uit de rijksbijdragen die Heerlen en de andere gemeenten van Parkstad hiervoor ontvangen. Er is sprake van een positief saldo.

Tot nu toe kwam het positieve saldo altijd ten goede van de gemeente Heerlen. Vanaf 2025 wordt dit (aanzienlijk) minder en gaan alle gemeenten geld overhouden.
Het betekent concreet dat de gemeente Heerlen in 2025 Beschermd Wonen nog financiert uit de overschotten die er waren. Vanaf 2026 gaat elke parkstadgemeente, conform de overeengekomen kostenverdeling, bijdragen aan de taak Beschermd Wonen. Aangezien het geld dat we gaan ontvangen meer is dan we gaan bijdragen, betekent dat er per jaar geld overblijft voor Beschermd Wonen voor de Brunssumse begroting. Hoeveel dit precies gaat zijn zal naar alle waarschijnlijkheid in de meicirculaire van 2024 zichtbaar worden. [2]

c. Argumenten en overwegingen

1. De doordecentralisatie leek er eindelijk aan te komen (maar deze is dus weer met een jaar vooruitgeschoven door het ministerie). We bereiden ons met deze aangepaste regeling voor op deze doordecentralisatie en vooral hoe we de kostenverdeling vormgeven. Het overschot op Beschermd Wonen kwam de afgelopen jaren ten gunste van de gemeente Heerlen. Doordat deze middelen nu doorgedecentraliseerd worden, krijgt elke gemeenten middelen voor Beschermd Wonen. We blijven de taak beschermd wonen gezamenlijk (met de 6 parkstadgemeenten) oppakken via het samenwerkingsverband van aanbieders ‘Beschermd Thuis Parkstad’.

In de concept gemeenschappelijke regeling zijn de afspraken vastgelegd met betrekking tot de consequenties van de zgn. doordecentralisatie van het beschermd wonen, onder andere:

- Het college van Heerlen voert de taken mede namens de andere colleges uit.
- Alle gemeenten van Parkstad dragen bij in kosten, vanaf het moment dat het historische budget dat Heerlen ontvangt niet meer voldoende is.
- Er is een compromisregeling opgenomen voor de bijdrages van de gemeenten, waarbij de negatieve verschillen tussen bijdragen “naar rato van herkomst van de cliënten” en “naar rato van de middelen op grond van de rijksbijdrage” verzacht worden.

2. Als gevolg van het uitstel van de doordecentralisatie houdt de gemeente Heerlen ook in 2024 veel middelen over op het taakveld Beschermd Wonen. Derhalve wordt in de zienswijze de aanvullende boodschap opgenomen dat de gemeente Heerlen dit overschot op eerlijke wijze verdeelt onder de parkstadgemeenten of inzet (eventueel reserveert voor de toekomst en de overige gemeenten hiermee compenseert) ten behoeve van de taak Beschermd Wonen. Dit zou kunnen geschieden, als voorbeeld, door middel van het eerst inzetten van het overschot van 2024, in 2026, alvorens de andere gemeenten gaan bijdragen aan de taak Beschermd Wonen (in 2025 wordt het restant van het budget in Heerlen ook ingezet).

d. Opties en keuze

De keuze die uw raad heeft is om een zienswijze af te geven met een andere strekking dan die wordt voorgesteld.

Bijlagen

Concept gemeenschappelijke regeling "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024".

---

[2] *De bedragen die in de concept GR staan opgenomen, over hoeveel elke gemeente bijdraagt, zijn derhalve indicatief. Voor de helderheid: hiervoor krijgt de gemeente Brunssum dus middelen vanuit het ministerie, per 2025. Deze zijn op basis van de huidige inzichten (zoals reeds vermeld) ruimschoots dekkend (we gaan geld overhouden), maar precieze bedragen zijn niet te noemen.*

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester

Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023/53
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 202300501

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2023/53

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. , afdeling Maatschappelijke ontwikkeling;

Besluit:

Met een positieve zienswijze te reageren op de concept gemeenschappelijke regeling "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024" met de volgende aanvullende boodschap: de gemeente Brunssum roept de gemeente Heerlen op om de overschotten op het taakveld Beschermd Wonen over het jaar 2024, als gevolg van het uitstel van de doordecentralisatie, op eerlijke wijze te verdelen of in te zetten (eventueel reserveren) ten behoeve van de taak Beschermd Wonen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 juli 2023

De Raad vernoemd,

Voorzitter Griffier

Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal, gezamenlijk verder te noemen: “partijen”,

overwegende dat:

- zij de uitvoering van de gemeentelijke verplichting om te voorzien in de behoefte aan beschermd wonen en opvang willen vormgeven door middel van een samenwerking, waarin Heerlen als centrumgemeente fungeert;
- zij deze samenwerking reeds hebben vastgelegd in de Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020, maar dat het wenselijk is om deze regeling te wijzigen; ;

gelet op het bepaalde in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

gelet op de toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten;

besluiten:

de “Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2020” te wijzigen, waardoor deze als volgt komt te luiden:

Artikel 1
Definities

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

a. beschermd wonen: beschermd wonen als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;
b. regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
c. opvang: opvang als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wmo 2015;
d. college: het college van burgemeester en wethouders;
e. partijen: de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal;

f. stuurgroep: stuurgroep WMO Parkstad, bestaande uit de wethouders, die binnen elk van de partijen de verantwoordelijkheid dragen voor de portefeuille maatschappelijke ondersteuning, onderdeel opvang en beschermd wonen;
g. historisch budget: dat gedeelte van de rijksmiddelen voor beschermd wonen dat Heerlen in de overgangsfase van de Decentralisatie-uitkering Beschermd Wonen in het kader van het gemeentefonds nog op basis van de historische verdeelsleutel ontvangt;
h. objectief budget: dat gedeelte van de rijksmiddelen voor beschermd wonen dat partijen op basis van de objectieve verdeelsleutel van de Decentralisatie-uitkering Beschermd Wonen in het kader van het gemeentefonds vanaf 2024 ontvangen;
i. Wgr: Wet gemeenschappelijke regelingen;
j. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Artikel 2
Doelstelling en taken van de regeling

De regeling heeft tot doel door middel van samenwerking een adequate uitvoering van taken en uitoefening van bevoegdheden van partijen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning te realiseren, in het bijzonder met betrekking tot de gemeentelijke verplichting om te voorzien in de behoefte aan beschermd wonen en opvang, zoals vastgelegd in artikel 1.2.1, onder b en c, van de Wmo 2015.

Artikel 3
Bevoegdheden

1. De colleges van Beekdaelen, Brunssum, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal verlenen aan het college van Heerlen mandaat om te beslissen op aanvragen om een maatwerkvoorziening dan wel een persoonsgebonden budget ten behoeve van opvang of beschermd wonen.
2. De colleges van Beekdaelen, Brunssum, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal verlenen aan de Teammanager Juridische Zaken van de gemeente Heerlen mandaat om te beslissen op bezwaarschriften met betrekking tot besluiten over maatwerkvoorzieningen dan wel persoonsgebonden budget ten behoeve van opvang of beschermd wonen, alsmede tot het (in dat kader) voeren van verweer in beroep en hoger beroep ten overstaan van de administratieve rechter.
3. De colleges van Beekdaelen, Brunssum, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal machtigen voorts het college van Heerlen om alle andere handelingen te verrichten zoals beschreven in de Wmo 2015, in relatie tot een melding van een behoefte aan maatschappelijke ondersteuning, voor zover deze handelingen betrekking hebben op (het onderzoek naar) de behoefte aan opvang of beschermd wonen.
4. Ter zake de uitoefening van de in de leden 1, 2 en 3 opgedragen bevoegdheden en taken geldt het recht van ondermandaat en ondermachtiging en het recht van substitutie.

Artikel 4
Financiering

1. De financiering van aanbieders van opvang of beschermd wonen verloopt via subsidiëring door het college van Heerlen.

2. Onder de in het derde lid bedoelde kosten worden, naast de kosten voor financiering van aanbieders van opvang of beschermd wonen, begrepen alle kosten van de gemeente Heerlen ter zake de uitvoering van deze regeling, waaronder ook de verstrekte persoonsgebonden budgetten.
3. Voor zover de kosten van de gemeente Heerlen, die zijn verbonden aan de uitvoering van deze regeling, hoger zijn dan de rijksmiddelen die Heerlen als historisch budget voor opvang en beschermd wonen ontvangt, worden deze voldaan door partijen naar rato van de hoogte van de rijksmiddelen voor opvang en beschermd wonen, vanuit het objectief budget.

4. In afwijking van het gestelde in lid 3 geldt vanaf het jaar volgend op het jaar van inwerkingtreding van deze gemeenschappelijke regeling voor 3 jaren een andere regeling:
   In die jaren wordt jaarlijks 50% van het verschil tussen de verdeling conform lid 3 en de in lid 5 genoemde bedragen in mindering gebracht op de bijdrage van Voerendaal, Beekdaelen, Simpelveld en Landgraaf. De gemeenten Heerlen, Brunssum en Kerkrade dragen 50% van het verschil tussen de verdeling conform lid 3 en de in lid 5 genoemde bedragen extra bij.

5. De in lid 4 bedoelde bedragen die in mindering gebracht worden c.q. extra worden bij gedragen zijn in de opeenvolgende jaren:

	1e jaar	2e jaar	3e jaar
Beekdaelen	€ 35.942	€ 238.625	€ 407.131
Brunssum	€ 124.853	€ 828.909	€ 1.414.244
Heerlen	€ 479.548	€ 3.183.766	€ 5.431.984
Kerkrade:	€ 174.037	€ 1.155.450	€ 1.971.371
Landgraaf:	€ 95.531	€ 634.241	€ 1.082.111
Simpelveld:	€ 15.134	€ 100.474	€ 171.424
Voerendaal:	€ 20.809	€ 138.152	€ 235.707

6. De gemeente Heerlen ontvangt als voorschot uiterlijk 31 maart van de andere partijen de bijdrage als bedoeld in de voorgaande leden ten behoeve van de uitvoering van de regeling in het lopende kalenderjaar.

Artikel 5
Bestuurlijk overleg in stuurgroep WMO Parkstad

1. In de stuurgroep treden de in artikel 1, onder f bedoelde wethouders op als gemachtigde van de respectievelijke partijen. De stuurgroep geldt als op overeenstemming gericht overleg, en heeft als zodanig geen beslisbevoegdheid.
2. In de stuurgroep wordt tenminste tweemaal per jaar de uitvoering van deze regeling als onderwerp van overleg geagendeerd aan de hand van de in artikel 7, eerste lid, bedoelde halfjaarrapportages. Dit geldt als evaluatie van deze regeling als bedoeld in artikel 11a van de Wgr. De eerste halfjaarrapportage bevat onder andere een prognose van de hoogte van

de noodzakelijke bijdragen van de deelnemende gemeenten zoals bedoeld in artikel 4, lid 3 tot en met 5 voor het volgende uitvoeringsjaar.

3. In het tweede jaar na de start van de in artikel 4 lid 4 bedoelde 3 jaren vindt een evaluatie plaats van de in lid 4 beschreven manier waarop de gemeentes bijdragen in de kosten.
4. Het college van Heerlen draagt met het oog op het in het eerste lid bedoelde overleg zorg voor agendering van onderwerpen met betrekking tot deze regeling in de stuurgroep, indien het college dit noodzakelijk acht dan wel op verzoek van een van de andere partijen.
5. In de stuurgroep zijn in elk geval onderwerp van overleg de conceptversies van de in artikel 6 bedoelde begroting en het in artikel 7 bedoelde jaarverslag.

Artikel 6
Begroting

1. Het college van Heerlen stelt jaarlijks een uitvoeringsplan met begroting vast voor de uitvoering van deze regeling in het opvolgende kalenderjaar, en zendt deze uiterlijk 31 december toe aan de andere partijen.
2. Uiterlijk 31 oktober wordt een ontwerp ten behoeve van overleg aangeboden aan de stuurgroep.

Artikel 7
Tussentijdse rapportages en jaarverslag

1. Het college van Heerlen informeert de stuurgroep tussentijds over de uitvoering van deze regeling door middel van halfjaarrapportages.
2. Het college van Heerlen stelt jaarlijks een inhoudelijk en financieel verslag vast inzake de uitvoering van deze regeling in het voorgaande kalenderjaar, en zendt deze uiterlijk 31 juli aan de andere partijen.
3. Uiterlijk 31 mei wordt een ontwerp jaarverslag ten behoeve van overleg aangeboden aan de stuurgroep.
4. In het financieel jaarverslag worden de werkelijk door partijen te betalen financiële bijdrages bepaald.
5. Uiterlijk 30 september vindt dan betaling plaats van het verschil tussen de bijdrages op grond van lid 4 en de op grond van artikel 4 lid 6 al betaalde bijdrages.

Artikel 8
Archiefbescheiden

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen draagt zorg voor de archiefbescheiden van deze centrumregeling.
2. De secretaris/algemeen directeur van de gemeente Heerlen is belast met het beheer van de archiefbescheiden van de centrumregeling, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen stelt voorschriften vast voor het beheer van de archiefbescheiden van de centrumregeling, die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht.
4. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de centrumregeling wordt aangewezen de archiefbewaarplaats van het Historisch Centrum Limburg.

5. Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de centrumregeling, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, is belast de archivaris van het Historisch Centrum Limburg.
6. De archivaris van het Historisch Centrum Limburg brengt tweejaarlijks aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen verslag uit over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de centrumregeling die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het college van burgemeester en wethouders van Heerlen brengt tweejaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad over de uitoefening van de aan hen opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de centrumregeling.
8. De deelnemers aan deze centrumregeling stellen tijdig aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen de archiefbescheiden beschikbaar die nodig zijn voor de uitvoering van de gemandateerde taken.
9. Ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden van de gemandateerde bevoegdheden en opgedragen taken maken partijen nadere afspraken.
10. In een verklaring van terbeschikkingstelling worden de periode van terbeschikkingstelling en het toezicht op het beheer van de ter beschikking gestelde archiefbescheiden geregeld.
11. In de verklaring kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan de terbeschikkingstelling.

Artikel 9
Privacy

1. Partijen worden aangemerkt als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4 onder 7 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.
2. Het college van Heerlen voert de taken in mandaat uit in de hoedanigheid van verwerker in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.
3. Partijen maken in een afzonderlijke overeenkomst afspraken over de wijze waarop er met persoonsgegevens moet worden omgegaan.

Artikel 10
Klachten

Klachten als bedoeld in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over gedragingen van ter uitvoering van deze regeling onder verantwoordelijkheid van het college van Heerlen werkzame personen worden afgehandeld door dit college.

Artikel 11
Toetreden

Het toetreden tot de regeling door andere bestuursorganen dan partijen is uitgesloten.

Artikel 12
Wijzigen, opheffen, uittreden

1. De regeling kan worden gewijzigd of worden opgeheven bij eensluidende besluiten van partijen, met inachtneming van het bepaalde in artikel 1, tweede tot en met vierde lid, van de Wgr.
2. Een partij, met uitzondering van het college van Heerlen, kan besluiten om uit de regeling te treden.
3. Uittreden vindt niet eerder plaats dan per 1 januari 2028, met inachtneming van een termijn van aanzegging aan de andere partijen van ten minste twee jaar.
4. Een uittredende partij compenseert het college van Heerlen voor de financiële gevolgen van het uittreden vanwege door dat college ter uitvoering van de regeling aangegane verplichtingen alsmede voor de optredende frictiekosten.
5. Het college van Heerlen stelt daarvoor een overzicht op van deze gevolgen, waarna in overleg tussen de partijen de hoogte van de compensatie wordt vastgesteld.

Artikel 13
Geschillenregeling

1. Partijen verplichten zich om in geval van geschillen over de inhoud of uitvoering van deze regeling met elkaar in overleg te treden, waarbij zal worden getracht dergelijke geschillen in der minne te beslechten.
2. Indien niet in der minne tot een oplossing wordt gekomen, zullen partijen het geschil voorleggen aan gedeputeerde staten van Limburg conform artikel 28 van de Wgr.

Artikel 14
Inwerkingtreding en duur

De regeling treedt in werking op 1 januari van het jaar na de bekendmaking overeenkomstig artikel 15, eerste lid.

Artikel 15
Bekendmaking en citeertitel

1. Het college van Heerlen draagt zorg voor bekendmaking van de regeling door kennisgeving van de inhoud ervan in het Gemeenteblad.
2. Partijen dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor het bekendmaken van deze regeling.
3. De regeling kan worden aangehaald als ‘Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024’.

Het college van de gemeente Beekdaelen
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te
Het college van de gemeente Brunssum,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te
Het college van de gemeente Heerlen,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te

Het college van de gemeente Kerkrade,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te
Het college van de gemeente Landgraaf,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te
Het college van de gemeente Simpelveld,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend op <> te
Het college van de gemeente Voerendaal,
De secretaris, De burgemeester,
Getekend

gemeente Brunssum

Gemeente Heerlen
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

Datum 7 juni 2023
Uw kenmerk
Ons kenmerk 202300501/202312494

Onderwerp Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Opvang en Beschermd Wonen

Beste heer/mevrouw,

De gemeenteraad in Brunssum heeft op 11 juli 2023 besloten met een positieve zienswijze te reageren op de concept gemeenschappelijke regeling "Centrumregeling regionale samenwerking Parkstad opvang en beschermd wonen Wmo 2024" met de volgende aanvullende boodschap: de gemeente Brunssum roept de gemeente Heerlen op om de overschotten op het taakveld Beschermd Wonen over het jaar 2024, als gevolg van het uitstel van de doordecentralisatie, op eerlijke wijze te verdelen of in te zetten (eventueel reserveren t.b.v. 2026) ten behoeve van de taak Beschermd Wonen.

Het college van burgemeester en wethouders van Brunssum,
krachtens mandaat,

Hoofd afdeling Maatschappelijke Ontwikkeling
Trix Huizinga

Telefoon
(045) 527 85 55
E-mail
gemeente@brunssum.nl
Website
www.brunssum.nl

Postadres
Postbus 250
6440 AG Brunssum
Bezoekadres
Lindeplein 1
6444 AT Brunssum

Bankgegevens
IBAN NL68BNGH0285001523
t.n.v. Gemeente Brunssum
KVK-nummer
14129999

parkstad stadsregio limburg

Reuling, Marian (Brunssum)

Onderwerp: Vragen/antwoorden mbt agendapunt 4 Opvang beschermd wonen

Zie onderstaande vragen van de PAK fractie en de beantwoording t.a.v. commissievergadering Buza op 4 juli inzake Beschermd Wonen.

Vragen gaan over de Zienswijze centrumregeling Opvang en Beschermd Wonen

1. Kunt u ons aangeven hoeveel Brunssumse cliënten in aanmerking komen voor, of al verblijven in, een beschermd wonen situatie waarop deze regeling van toepassing is?
2. Deze regeling gaat o.i. in per 2025? Maar door het hele raadstuk 'zwermen' de jaartallen 2024, 2025 en 2026! Kunt u ons eens overzichtelijk aangeven wat er nu in welke jaar iets aan de orde is?
3. In de zienswijze wordt aangegeven dat de overschotten voor het jaar 2024 verdeeld mogen worden over de deelnemende gemeenten. Kunt u ons aangeven hoeveel overschot er was en wat er met het overschot van de voorgaande jaren is gebeurd?
4. We missen bij de stukken als bijlage het 'concept gemeenschappelijke regeling 2024', zoals vernoemd in het raadsvoorstel. Graag BIJVOEGEN svp.

Vraag 1: het gaat om circa 20 tot 25 mensen uit Brunssum die een lopende indicatie Beschermd Wonen hebben. U zult begrijpen, dit is een peildatum, als de lopende meldingen beoordeeld zijn, kan het leiden tot meer indicaties BW vanuit Brunssum. Daarnaast kan dit aantal fluctueren. Procentueel komt ons aandeel, als aantal Brunssumse cliënten van het totaal, uit op circa 13% procent. Hierbij dient de kanttekening gemaakt te worden dat het in de praktijk in voorkomende gevallen lastig te bepalen is wanneer iemand een Brunssumse cliënt is of een Landgraafse cliënt, zeker aangezien mensen met dit soort problematiek op meerdere plekken terechtkomen. Het woonplaatsbeginsel, dat nog ingevoerd moet worden (mits het parlement hiermee instemt), zal duidelijkheid geven over welke criteria er gehanteerd worden bij de bepaling van de herkomstgemeente van een 'cliënt'.

Vraag 2: de regeling zou ingaan per 1 januari 2024 maar de doordecentralisatie is uitgesteld naar inwerkingtreding per 2025. De doordecentralisatie Beschermd Wonen is al meerdere keren uitgesteld en het parlement moet nog instemmen met de doordecentralisatie Beschermd Wonen; op dit moment vindt er discussie over plaats over de gehele meerwaarde van de doordecentralisatie. We zijn daardoor afhankelijk van hetgeen het parlement hieromtrent gaat besluiten.

Toen we dit voorstel in de regio opstelden, waren we nog in veronderstelling dat het in zou gaan per 2024, maar ten tijde van de procedure om het richting uw raad te brengen is er besloten dat het uitgesteld is naar 2025. Er is gepoogd dat aan te geven in dit voorstel.

Vraag 3: Centrumgemeente Heerlen krijgt van 2015 de budgetten voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang voor de gehele Parkstad-regio. In de loop van 2020 werd duidelijk dat de beschikbare middelen vanuit de decentralisatie-uitkering, die opgenomen werden in de begroting van de gemeente Heerlen, niet overeenkwamen met de daadwerkelijke middelen die de gemeente Heerlen voor deze taak ontving. Het verschil tussen uitgaven en ontvangen middelen varieerde de afgelopen jaren. We hebben uit laten zoeken wat hieromtrent juridisch mogelijk is, maar helaas is dit een 'recht' van de centrumgemeente en zijn zij niet verplicht om het overschot op regionale middelen aan elke gemeente te laten toekomen.

Vraag 4: correct, dit is bij plaatsing op agenda niet goed gegaan, per abuis is de GR als bijlage niet aangevinkt door de behandelend ambtenaar. Excuses daarvoor.