Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad

Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad

Meerjarenbegroting 2026 t/m 2029

Versie 4

Voor u ligt de meerjarenbegroting 2026-2029 van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. Deze begroting biedt inzicht in de financiële speerpunten en strategische ontwikkelingen voor de komende jaren. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bevindt zich volop in transitie, waarbij we ons blijven richten op het verbeteren van de samenwerking tussen gemeenten, justitiële partners ,andere Zorg- en Veiligheidshuizen, en zorgorganisaties. Ons doel is om de meest complexe zorg- en veiligheidsproblemen, zoals overlast, criminaliteit, huiselijk geweld, kindermishandeling en radicalisering, effectief aan te pakken.

Sinds de oprichting van het Openbaar Lichaam Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op 1 januari 2024, hebben we al aanzienlijke stappen gezet in de doorontwikkeling en professionalisering van onze organisatie, doch we dienen zeker nog stevige stappen te maken. Deze transformatie stelt ons in staat om de zorg- en veiligheidsdomeinen beter en duurzamer met elkaar te verbinden, wat resulteert in een robuuste en toekomstbestendige organisatie.

Inhoudsopgave

A. Inleiding....4
1. Begroting 2026-2029....4
2. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, missie en visie....5
3. De organisatie....6
4. Ontwikkelingen....7
B. Beheer van het Zorg- en Veiligheidshuis (Taakvelden ingevolge het BBV)....7
Controle en verantwoording....8
C. Financieel....9
D. Verplichte paragrafen....14
1.1 Lokale heffingen....14
1.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing....14
1.3 Indicatoren....15
1.4 Onderhoud kapitaalgoederen....16
1.5 Financiering....16
1.6 Bedrijfsvoering....19
1.7 Verbonden partijen....19
1.8 Grondbeleid....19
1.9 Taakstellingen, ombuigingen en/of bezuinigingen....19
1.10 Openbaarheidsparagraaf....19
5. Risico's en voorzienbare knelpunten....20
VASTSTELLINGSPROTOCOL....23
BIJLAGE 1: omschrijving producten en diensten....24

A. Inleiding

1. Begroting 2026-2029

Voor u ligt de meerjarenbegroting 2026-2029 van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. In deze begroting geven wij inzicht in de financiële speerpunten voor de jaren 2026-2029 weer op basis van het landelijk kader zorg en veiligheidshuizen.
Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is dé plek waar gemeenten, justitiële partners en zorgpartners samenwerken om de meest moeilijke zorg- en veiligheidsproblemen op het gebied van overlast, criminaliteit, huiselijk geweld, kindermishandeling en radicalisering aan te pakken. Het werkgebied van Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bestaat uit de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal.

Op 1 januari 2024 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) in werking getreden. Omdat de publiekrechtelijke basis van dit Openbaar Lichaam, de Wet gemeenschappelijke regelingen is, dient de financiële en verantwoordingscyclus daarbij aan te sluiten.

Met ingang van 2015 is het voor gemeenschappelijke regelingen verplicht (Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen[1]) algemene financiële en beleidsmatige kaders op te stellen, een zogenaamde Kadernota. Het doel van de Kadernota is om de betrokken gemeenteraden tijdig (vóór 30 april) over deze kaders te informeren, zodat raden tijdig (afzonderlijk of gezamenlijk) kunnen inspelen op het uitbrengen van een zienswijze bij de meerjarenbegroting 2026-2029..

De meerjarenbegroting 2026-2029 is evenals de eerder vastgestelde begrotingen sinds oprichting van de GR onderdeel van het interbestuurlijk toezicht van de Provincie Limburg. Belangrijk hierbij is om te vermelden dat de provincie extra aandacht heeft voor de balans tussen structurele/incidentele baten en structurele en incidentele lasten. In de Kadernota 2026-2029 is hier aandacht voor aangezien het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad een organisatie betreft waarbinnen diverse projecten worden uitgevoerd. Dit maakt dat het voeren van een goede bedrijfsvoering een extra complexe factor betreft. Inmiddels zijn diverse trajecten succesvol in gang gezet om dit zo goed als mogelijk te kunnen sturen waaronder dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) tussen het Zorg- en Veiligheidshuis en de gemeenten t.a.v. projecten alsook een strategische personeelsplanning vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis.

Aangezien de GR vrij recent is opgericht en midden in de doorontwikkeling en verdere professionalisering zit, zijn mogelijk nog niet alle consequenties volledig in beeld. Het ZVHP wil dat de bedrijfsvoering beter mee kan bewegen met de (veranderende) vraag vanuit de primaire processen en doorontwikkeling en professionalisering. Dit betekent dat er voor de nog in ontwikkeling zijnde organisatie en inrichting nog keuzes gemaakt moeten worden. Deze keuzes zullen steeds in lijn zijn met het Landelijk Kader ZVH en de koers van de GR ZVHP. Het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur worden uiteraard tijdig geïnformeerd over relevante ontwikkelingen.

Een belangrijk uitgangspunt bij deze meerjarenbegroting 2026-2029 is dat **de inwonersbijdrage vooralsnog niet stijgt** t.o.v. de eerder vastgestelde meerjarenbegroting 2025-2028**.** Dit betekent dat de noodzakelijke aanpassingen nu nog binnen de bestaande financiële kaders worden gerealiseerd, zonder een extra bijdragen voor de deelnemende gemeenten.

[1] wetten.nl - Regeling - Wet gemeenschappelijke regelingen - BWBR0003740

2. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, missie en visie

De voorloper van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is het Veiligheidshuis Parkstad. Het Veiligheidshuis Parkstad is op 20 september 2017 van start gegaan. Dit als gevolg van de fusie van het Veiligheidshuis Heerlen en het Veiligheidshuis Kerkrade. Grondslag voor de samenwerking was een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst waarin naast het doel en de taken van het Veiligheidshuis Parkstad, ook de governance en de financiën beschreven waren. De GR komt daarvoor in de plaats.

Werkwijze

De groep burgers die problemen ervaart op meerdere levensgebieden en daardoor te maken heeft met zorg en ondersteuning en in aanraking komt met politie en justitie, beweegt zich op het snijvlak van verschillende domeinen. Voor de aanpak en het forceren van een doorbraak hiervan zijn partijen uit meerdere ketens nodig en het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad brengt professionals uit de verschillende domeinen aan tafel en beoordelen of zij gezamenlijk middels een casusoverleg en werkafspraken een doorbraak kunnen forceren. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad heeft meer dan 45 ketenpartners die onder andere door het privacy protocol met elkaar verbonden zijn. Zoals Openbaar Ministerie, Politie, GGD (incl. Veilig Thuis), Bureau Jeugdzorg, Reclassering Nederland, Leger des Heils, Raad voor de Kinderbescherming en Dienst Justitiële Inrichtingen. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad heeft daarnaast een grote kring van samenwerkingspartners in de zorg-, straf- en dienstverleningsketen, zoals woningcorporaties, maatschappelijke opvang en GGZ-aanbieders.

Deze partners analyseren de problematiek en stemmen interventies en maatregelen met elkaar af. Elke organisatie behoudt daarbij haar eigen rol en verantwoordelijkheid. De gezamenlijke aanpak bestaat veelal uit een combinatie van straf en hulpverlening. Een procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bewaakt de afspraken en forceert vooruitgang als het proces stagneert. Door samen te werken komen snelle en efficiënte interventies tot stand die de problemen oplossen of beter beheersbaar maken.
Parallel daaraan wordt nauw samengewerkt met de Zorg- en Veiligheidshuizen Westelijke Mijnstreek en Maastricht-Heuvelland waarbij gestreefd wordt op Zuid-Limburgse schaal eenzelfde werkwijze te hanteren en door samen te werken synergie te behalen.

In deze ontwikkeling is geconstateerd dat de Parkstadproblematiek het rechtvaardigt dat er een robuust en toekomstbestendig Zorg- en Veiligheidshuis moet zijn. De eerdere privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst kon daar onvoldoende in voorzien. Dat naast wettelijke beperkingen vanwege het privaatrechtelijke karakter van de samenwerking. Daarom is besloten concreet in te zetten op een transformatie naar een gemeenschappelijke regeling namelijk het Openbaar Lichaam Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad die op 1 januari 2024 officieel opgericht is.

Voordelen

Wij handhaven als Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad onze uitgangspunten: professionaliteit, dienstverlening en kostenbewustzijn. De behoefte vanuit de huidige praktijk en de gewenste positionering als (uitvoerings)organisatie, kunnen we met deze GR de zorg- en veiligheidsdomeinen beter en duurzamer met elkaar verbinden.

Andere voordelen van de GR zijn:

- Alle Parkstadgemeenten kunnen directe invloed uitoefenen op de bedrijfsvoering en uitvoeringskracht;

- Een zelfstandige Parkstad-organisatie die positie kan kiezen en die opereert voor en verantwoording aflegt aan alle Parkstadgemeenten en bestuurders;
- Uitgroeien tot één plek waar alle ketenpartners en professionals terecht kunnen met vragen en aanvullende expertise;
- Meer intensieve samenwerking die een impuls geeft aan een kwalitatieve en effectieve aanpak bij complexe casuïstiek.

3. De organisatie

Op 1 januari 2024 hebben de gemeenten Beekdaelen, Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal formeel de gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad opgericht.

Het Algemeen Bestuur wordt gevormd door de 7 burgemeesters en 7 wethouders “Zorg / Sociaal domein” van de deelnemende gemeenten. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit de 7 burgemeesters en informeert het Algemeen Bestuur volgens de GR over de voortgang en legt verantwoording af over de bestede middelen. De deelnemers vervullen de rol van opdrachtgever en het Zorg- en Veiligheidshuis de rol van opdrachtnemer. Er is geen onderscheid in de af te nemen basisdienstverlening, dat is voor elke gemeente hetzelfde.

De kern van de basisdienstverlening van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad bestaat uit het uitvoeren van procesregie.
Procesregie houdt in dat het ZVHP de coördinatie en afstemming van verschillende zorg- en veiligheidspartners op zich neemt. Dit zorgt voor een gestroomlijnde en effectieve aanpak van complexe casussen, waarbij de behoeften van de betrokkenen centraal staan.

Daarnaast kunnen gemeenten en derden conform de GR extra dienstverlening “inkopen”. Dit betreft vaak incidentele diensten die worden geleverd voor individuele gemeenten. Deze diensten worden aangeboden op basis van specifieke behoeften en omstandigheden en voegen extra waarde toe aan de basisdienstverlening van ZVHP. Een voorbeeld hiervan is de inzet voor “preventie met gezag”.

De directeur van het Zorg- en Veiligheidshuis is onder verantwoordelijkheid van het Dagelijks Bestuur belast met de leiding van de organisatie en met de zorg over de juiste taakvervulling. Er is momenteel één teammanager die onder verantwoordelijkheid van de directeur voor de regie, coördinatie, bedrijfsvoering (onderdelen) en netwerkmanagement zorgt. Ondersteunende functies op het gebied van de PIOFAH-taken zijn voor een deel belegd bij de deelnemende gemeenten Kerkrade (personeels- en salarisadministratie) en Heerlen (huisvesting) dan wel worden op ad hoc basis ingehuurd. Voor financial en business control is een medewerkster in eigen dienst. Daar waar bedrijfsvoeringstaken zijn uitbesteed, heeft de financial/businesscontroller een regierol. Op het gebied van financiën, privacy, beveiliging, informatiemanagement, arbo en archivering zal een verdere professionalisering van de organisatie nodig zijn evenals de borging in kwaliteitsmanagementsystemen. Ten aanzien van privacy wordt op Zuid-Limburgs niveau kennis uitgewisseld met Zorg- en Veiligheidshuis Maastricht Heuvelland en Zorg- en Veiligheidshuis Westelijke Mijnstreek. Maar desalniettemin blijft er zware verantwoordelijkheid op het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad rusten om de privacy en informatiebeveiliging voor onze eigen producten en diensten conform de regelgeving in te richten. Voor een uitgebreide toelichting over privacy en informatiebeveiliging zie memo “Privacy opnemen in begroting”. De archivering en het wettelijk toezicht wordt uitgevoerd door het Historisch Centrum Limburg.

4. Ontwikkelingen

Met ingang van 1 oktober 2021 maakte ons Zorg- en Veiligheidshuis onderdeel uit van de Samenwerkende Zuid-Limburgse Zorg- en Veiligheidshuizen (ZLZVH). De drie Zuid-Limburgse Zorg- en Veiligheidshuizen Parkstad, Maastricht-Heuvelland en Westelijke Mijnstreek streven nog steeds naar een intensieve samenwerking sinds de oprichting van de GR. Echter door het oprichten van de gemeenschappelijke regeling hebben de hiervoor genoemde Samenwerkende Zuid-Limburgse Zorg- en Veiligheidshuizen te maken met een gewijzigde verhouding. Toch blijven we onze kennis samen beter benutten, leren we van elkaar en stemmen we onze werkprocessen voortdurend op elkaar af.

Op basis van de kadernota 2026 wordt het jaarplan opgesteld.

De jaarplannen van de drie afzonderlijke Zorg- en Veiligheidshuizen worden eveneens op onderdelen met elkaar afgestemd. Hiermee geven wij blijk aan de samenwerking, zonder de couleur locale uit het oog te verliezen. De leidraad voor het jaarplan is de Landelijk Kader voor de Nederlandse Zorg- en Veiligheidshuizen.

B. Beheer van het Zorg- en Veiligheidshuis (Taakvelden ingevolge het BBV)

Op grond van het BBV dienen de geraamde lasten en baten te worden gerubriceerd volgens de gemeentelijke taakveldindeling. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad onderscheiden we de volgende taakgebieden:

04	Overhead
1.2	Openbare Orde en Veiligheid
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie
6.2	Wijkteams
6.4	Begeleide participatie
6.5	Arbeidsparticipatie
6.6	Maatwerkvoorzieningen WMO
6.81	Geëscaleerde zorg 18+
6.82	Geëscaleerde zorg 18-

Vanwege de aanpak en werkwijze van multi-complexe casuïstiek is het feitelijk niet mogelijk onze producten en diensten expliciet te duiden ten aanzien van een van de taakvelden omdat ze veelal in elkaar overlopen en elkaar versterken. Als voorbeeld een ex-gedetineerde dakloze die terugkeert naar Parkstad. Hij/zij is van toepassing op het merendeel van taakgebieden.

Bij het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is sprake van een viertal hoofdtaken:

1. Bevorderen van de samenwerking tussen de gemeenten en partners in het justitiële, bestuurlijke en zorgdomein om te komen tot een integrale aanpak van (potentieel) criminele of ernstige overlast veroorzakende personen of systemen, mits daarbij sprake is van complexe casuïstiek. De aanpak staat in functie van het streven de sociale veiligheid te vergroten en daarmee de leefbaarheid binnen de samenleving te verbeteren.
2. Bijdragen aan de veiligheid(-sbeleving) als onderdeel van het integrale veiligheidsbeleid. Hierbij gaat het om het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval bij complexe problemen, door een combinatie van repressie, bestuurlijke interventie en zorg.

3. Het vervullen namens de deelnemers gezamenlijk of als afzonderlijke deelnemer van (specialistische) uitvoerings- en ondersteuningstaken.
4. Het inbrengen en delen van de kennis en expertise bij de beleidsvoorbereiding en uitvoering.

Politieke keuzes, maatschappelijke ontwikkelingen, (gewijzigde) wet- en regelgeving hebben invloed op de producten en diensten die afgenomen worden door de deelnemende gemeenten van de GR Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad. In de bijlage bij deze begroting is een nadere omschrijving opgenomen van de diensten en producten waarbij ook ken- en productiegetallen 2024 opgenomen op zowel gemeentelijk als Parkstadniveau zijn inbegrepen.

Diensten en producten

De Persoon Gerichte Aanpak (PGA)
Consult & Advies (C&A)
JPP Jeugd Preventie Platform
Multi disciplinaire aanpak ++ (MDA++)
Radicalisering
Zorgcoördinatie Mensenhandel (ZOCO)
Beschermingstafel Jeugdigen
Levensloopaanpak (onbegrepen "verward" gedrag met een hoog veiligheidsrisico)
Verbindingspunt Informatie en Advies VIA (meldpunt personen met onbegrepen "verward" gedrag)
Afstemming RIEC m.b.t. ondermijning en regionale jeugdnetwerken
Afstemming ZSM
Nazorg ex-gedetineerden/ Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-)justitiabele burgers (BA)
BIJ regeling (terugkeer delinquenten met een risico op maatschappelijke onrust)
Huisverboden
Aanpak Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
*Participatie aan Preventie met Gezag**
*Participatie aan Heerlen Sociaal Veilig **
Re-integratie Officier (RIO)

* deze diensten en producten worden door enkele deelnemers afgenomen.

In bijlage 1 is een toelichting per product en dienst opgenomen in deze meerjarenbegroting.

Controle en verantwoording

De diensten en producten vormen de kern van de relatie opdrachtgever-opdrachtnemer. Deze kern heeft alleen maar toegevoegde waarde als opdrachtnemer en de opdrachtgever regelmatig met de overeengekomen afspraken met elkaar bespreken. Per kwartaal wordt hierover gerapporteerd aan het bestuur middels een dashboard. Tussentijdse ontwikkelingen eerder besproken met het bestuur. Natuurlijk vormen de vereisten die de Wgr en het BBV stellen ook een belangrijke randvoorwaarde.

C. Financieel

Algemeen

De meerjarenbegroting 2026-2029 is gebaseerd op de feitelijke situatie bij de oprichting en doorontwikkeling van de gemeenschappelijke regeling en borduurt dan ook voort op de bijgestelde begroting 2025. Hierbij zijn de nieuwe ontwikkelingen en wijzigingen via de kadernota 2026-2029 verwerkt in deze begroting. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is immers voortdurend in ontwikkeling door besluitvorming inzake uitbreiding van producten en diensten bij de huidige deelnemers en derden wat direct invloed heeft alvorens start van het begrotingsjaar.

De meerjarenbegroting 2026-2029

In deze meerjarenbegroting is, zoveel als redelijkerwijs in te schatten is, gerekend met realistische prijzen o.b.v. de meest recente CAO-ontwikkelingen. Voor de andere begrotingsposten waaronder de inhuur op het vlak van de accountant, ICT-kosten e.d. zijn de CPB-indices opgevolgd (3,3%).

LASTEN

Personeel

De loonsom medewerkers is gebaseerd op daadwerkelijke loonkosten, er is geen methodiek zoals max. schaal -1. De loonsom medewerkers laat een afvloeiende beweging zien wegens de afname van extra diensten. Dit wil concreet zeggen dat op het moment dat een extra dienst (project) ten einde loopt, gelijktijdig het tijdelijke contract van de medewerker eindigt. Zoals hierboven benoemd, stijgen de loonkosten op basis van de CPB-indices met 3,3%.
De vermindering van extra diensten (projecten) heeft logischerwijze ook een verlagend effect op de andere personeelsposten.

Meer baten betekent een grotere omvang van personeel waardoor de organisatie robuuster wordt.

Het Zorg- en Veiligheidshuis kenmerkt zich van oorsprong al door het uitvoeren van relatief veel projecten. In onderstaande tabel op de regel ‘strategisch personeelsbeleid’ wordt het verschil weergegeven t.a.v. de huidige structurele lasten en de structurele baten en het verschil hiertussen wanneer er lopende projectopdrachten worden gereduceerd. Wegens de hoge inspanningen van het nieuw management is er vanaf 2026 geen bezuinigingsopgave meer.

Personeel	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Loonsom medewerkers	€ 2.700.587	€ 2.442.394	€ 2.558.111	€ 2.697.360
Dienstreisvergoeding	€ 10.330	€ 8.000	€ 8.264	€ 8.537
Opleidingen personeel	€ 35.000	€ 30.000	€ 30.990	€ 32.013
Vrijval generatiepact /voorziening personeel	€ 45.000	€ 47.000	€ 20.000	€ 20.000
Op te lossen strategisch personeelsbeleid	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal personeel	**€ 2.790.917**	**€ 2.527.394**	**€ 2.617.365**	**€ 2.757.909**

Locatiekosten en faciliteiten

Zoals bekend is besloten dat het Zorg- en Veiligheidshuis medio 2025 haar intrek neemt in een pand in Hoensbroek als onderdeel van het Nationaal Programma Heerlen Noord. Wegens succesvolle onderhandelingen leidt de verhuizing niet tot meer huisvestingskosten. Er is enkel een oplopend effect door de indexering.

Locatiekosten en faciliteiten	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Huur	€ 50.694	€ 52.367	€ 54.096	€ 55.881
Diensten en middelen (facilitaire kosten)	€ 45.302	€ 46.797	€ 48.341	€ 49.937
Inhuur uren P&O en financien	€ 33.573	€ 34.680	€ 35.825	€ 37.007
Subtotaal	**€ 129.569**	**€ 133.845**	**€ 138.262**	**€ 142.824**

Werkbudget bedrijfsvoering

Het Zorg- en Veiligheidshuis is als klant aangesloten bij Solido (voormalig Parkstad-IT), wat als voordeel biedt dat het op dit vlak volledig wordt ontzorgd. Er moet echter nog een afweging worden gemaakt of deze positie gehandhaafd blijft of dat het Zorg- en Veiligheidshuis ook als deelnemer aan de organisatie gaat deelnemen.
Daarnaast heeft het Zorg- en Veiligheidshuis als zijnde een gemeenschappelijke regeling te maken met extra kosten voor onder andere licenties, een accountant, verzekeringen, een archivaris, privacywetgeving en de aanschaf van kantoorartikelen en organisatieactiviteiten. Deze kosten worden jaarlijks geïndexeerd.

De bijdrage voor het programma ‘Wonen en werken voor ex-gedetineerden’ wordt jaarlijks aangevraagd en ingezet voor diverse doeleinden, waaronder de inhuur van derden.

Werkbudget bedrijfsvoering	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Communicatie	€ 1.033	€ 1.067	€ 1.102	€ 1.139
Cliëntgebonden werkbudget	€ 10.330	€ 10.671	€ 11.023	€ 11.387
Organisatiegebonden werkbudget	€ 75.000	€ 77.475	€ 80.032	€ 82.673
Bijdrage Wonen-werken ex-gedetineerden	€ 87.964	€ 90.867	€ 93.866	€ 96.963
ICT-kosten	€ 87.805	€ 90.703	€ 93.696	€ 96.788
Licentiekosten software (AFAS, PGAX)	€ 16.528	€ 17.073	€ 17.637	€ 18.219
Accountant	€ 13.636	€ 14.086	€ 14.550	€ 15.031
Fiscalist	€ 7.024	€ 7.256	€ 7.496	€ 7.743
Verzekeringen	€ 20.660	€ 21.342	€ 22.046	€ 22.774
Archivering	€ 5.165	€ 5.335	€ 5.512	€ 5.693
Facilities randaparatuur buiten contracten	€ 5.000	€ 5.165	€ 5.335	€ 5.512
Organisatieactiviteiten	€ 7.748	€ 7.000	€ 7.231	€ 7.470
Samenwerking ZLZVH organisatie	€ 1.550	€ 1.601	€ 1.653	€ 1.708
Onvoorzien	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
Subtotaal	**€ 369.442**	**€ 379.641**	**€ 391.179**	**€ 403.098**

BATEN

Structurele baten

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad ontvangt gelden voor o.a. de inzet op geweld in afhankelijkheid relaties en huisverboden via de (centrumgemeente Heerlen t.b.v. Parkstad). Daarnaast ontvangt het Zorg- en Veiligheidshuis structurele rijksbijdragen bestaande uit de bijdrage vanuit het Ministerie van J&V en de POK gelden via de centrumgemeente Maastricht. Het is de keuze en de eigenstandige bevoegdheid van de centrumgemeenten Maastricht t.b.v. Zuid Limburg deze bedragen te indexeren. Tot op heden is dit niet gebeurd en er zijn ook geen dwang of rechtsmiddelen hen daartoe te verplichten. Bestuurlijk is hier aandacht voor.

De gemeente Kerkrade bekostigt één extra fte aan procesregie. Binnen projectaanpakken Preventie met Gezag en Heerlen Sociaal Veilig van de gemeente Heerlen zijn 2 fte structureel geborgd voor de inzet.

De zorgcoördinatie mensenhandel is een coproductie tussen de centrumgemeenten Heerlen en Maastricht en de inzet is voor heel Zuid-Limburg. De financiering is gebaseerd op de Brede Doel Uitkering Vrouwenopvang. De zorgcoördinator mensenhandel is bij het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad in dienst en niet meer weg te denken gelet op de problematiek. In het beleid mensenhandel voor Zuid Limburg is de financiering voor de zorgcoördinator opgenomen. Dit beleid is aflopend en moet opnieuw vastgesteld worden.

Heerlen Noord Sociaal Veilig is voor een deel structureel geborgd en voor een deel incidenteel (dit wordt bij incidentele baten gemeente Heerlen weergegeven). Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad heeft een structurele inzet in het nationaal programma Preventie met Gezag via de gemeente Heerlen.

Structurele baten	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Inwonerbijdrage	€ 1.802.376	€ 1.942.634	€ 2.087.692	€ 2.231.128
Rijksbijdrage J&V (via centrumgemeent Maastricht)	€ 111.925	€ 111.925	€ 111.925	€ 111.925
Bijdrage centrumgemeente Heerlen GIA	€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000
POK gelden	€ 145.372	€ 145.372	€ 145.372	€ 145.372
Mensenhandel / zorgcoordinatie centrumgemeenten	€ 100.012	€ 100.012	€ 100.012	€ 100.012
Extra inzet 1 fte procesregie gemeente Kerkrade	€ 103.107	€ 106.510	€ 110.025	€ 113.656
Heerlen Noord Sociaal Veilig*	€ 135.000	€ 135.000	€ 135.000	€ 135.000
Subtotaal	**€ 2.517.792**	**€ 2.661.453**	**€ 2.810.026**	**€ 2.957.093**

Incidentele baten via (centrum) gemeente Heerlen t.b.v. Parkstad

Via de (centrum) gemeente Heerlen t.b.v. Parkstad ontvangt het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad centrumgemeentegelden of Parkstadgelden voor Beschermingstafel, regie radicalisering en Preventie met Gezag. De gemeente Heerlen is voor radicalisering afhankelijk van rijksgelden die jaarlijks aangevraagd moeten worden. Deze regeling geldt nu steeds, maar dat geeft geen garanties voor de komende jaren. Als de regeling weg zou vallen dan moeten de deelnemende gemeenten een besluit nemen of zij in het thema wil blijven investeren en hier extra geld voor vrij wil maken. Voor de bijdrage Wonen- werken ex- gedetineerden wordt door het Ministerie van J&V een bijdrage ter beschikking gesteld. Deze middelen zijn geoormerkt en mogen alleen ingezet worden voor de “inkoop” van zorgtrajecten bij gespecialiseerde zorgpartners. Hoeveel er wordt aangevraagd is afhankelijk van de problematiek. Bestuurlijk akkoord nazorg wordt door de gemeente Heerlen betaalt tot het moment dat er sprake is van doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd

Wonen. Als de doordecentralisatie een feit is en elke Parkstadgemeente dus ook middelen ontvangt, betaalt elke gemeente van Parkstad zelf naar rato inwoneraantal. Deze lijn is afgestemd met de wethouders WMO van alle Parkstadgemeenten. Op basis van de voorgaande jaren is een schatting gemaakt voor de bijdrage voor de opvolgende jaren. De gelden zijn geïndexeerd met de CPB-indices.

Incidentele baten via centrumgemeente Heerlen tbv Parkstad	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Beschermingstafel	€ 28.417	€ 29.355	€ 30.323	€ 31.324
Regie radicalisering	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000	€ 35.000
Preventie met Gezag*	€ 314.249	€ 52.287	€ -	€ -
Bijdrage Wonen-werken ex-gedetineerden	€ 87.964	€ 90.867	€ 93.866	€ 96.963
Bestuurlijk Akkoord Nazorg	€ 144.123	€ 148.879	€ 153.792	€ 158.867
Subtotaal	**€ 609.753**	**€ 356.388**	**€ 312.981**	**€ 322.154**

Incidentele baten gemeente Heerlen

De inzet door het Zorg- en Veiligheidshuis aan het project Heerlen-Noord Sociaal Veilig is gedeeltelijk structureel van aard zoals eerder beschreven en gedeeltelijk incidenteel. De incidentele inzet loopt tot en met 2025 en is daarom in onderstaand overzicht niet meer opgenomen.

Incidentele baten gemeente Heerlen	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Heerlen Noord Sociaal Veilig*	€ -	€ -	€ -	€ -
Subtotaal	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

Incidentele baten Parkstad

Nieuw sinds 2025 zijn de incidentele baten Parkstad en de post 'RIO gelden'. Op 1 augustus 2024, heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op verzoek van gemeente Heerlen een financiële bijdrage gevraagd ten behoeve van formatie voor Re-integratie officieren (RIO). Met de inzet van de RIO wordt de komende 2 jaar (2025 en 2026) gericht ingezet op het voorkomen van terugval in de criminaliteit van jonge (ex-)gedetineerden die zijn veroordeeld voor een HIC-delict. De aanpak richt zich in eerste aanleg op de casussen waarbij de kans op recidive groot lijkt. Er is een bijdrage aangevraagd van € 280.160 voor 2 jaar. Hier ligt een activiteitenplan aan ten grondslag. De aanpak loopt eind 2026 ten einde en is daarom in de opvolgende jaren niet meer opgenomen in de begroting.

Incidentele baten Parkstad	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
RIO gelden	€ 140.080	€ -	€ -	€ -
Subtotaal	**€ 140.080**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

Incidentele baten Zuid-Limburg

Door de samenwerking met de 3 Zuid-Limburgse huizen komen er projectgelden vrij die worden ingezet op gemeenschappelijk thema's, zoals bijvoorbeeld het VIA. Deze gelden worden ingezet als formatie. De gelden zijn bedoeld voor personele inzet en daarom geïndexeerd in de meerjarenbegroting. VIA is weggezet voor uitvoering bij de gemeente Sittard-Geleen en het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad wordt ingehuurd. De bijdrage voor het VIA betaalt de gemeente Heerlen voor Parkstad aan de gemeente Sittard-Geleen. Heerlen betaalt deze kosten tot het moment dat er sprake is van doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen. Als de doordecentralisatie een feit is en elke Parkstadgemeente dus ook middelen ontvangt, betaalt elke gemeente van Parkstad zelf naar rato inwoneraantal. Deze lijn is afgestemd met de wethouders WMO van alle Parkstadgemeenten. In onderstaand overzicht zijn meerjarig de baten weergegeven.

Incidentele baten Zuid Limburg	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
VIA procesregie	€ 22.303	€ 23.039	€ 23.799	€ 24.584
Subtotaal	**€ 22.303**	**€ 23.039**	**€ 23.799**	**€ 24.584**

Inwonerbijdrage

De toename van zowel de baten heeft geen effect op de balans tussen inkomsten en uitgaven, omdat de bijbehorende kosten, voornamelijk op het gebied van personeel en bedrijfsvoering, tegelijkertijd stijgen. Een belangrijk uitgangspunt bij deze meerjarenbegroting is dat **de bijdrage van de inwoners niet wordt verhoogd** t.o.v. de eerder vastgestelde meerjarenbegroting 2025-2028**.** Dit betekent dat de noodzakelijke aanpassingen binnen de bestaande financiële kaders worden doorgevoerd, zonder extra bijdragen van de deelnemende gemeenten. De oplopende inwonersbijdrage heeft te maken met de indexering.

TOTAAL	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Totale Baten	**€ 3.289.928**	**€ 3.040.879**	**€ 3.146.806**	**€ 3.303.831**
Totale Lasten	**€ 3.289.928**	**€ 3.040.879**	**€ 3.146.805**	**€ 3.303.831**
Totale bijdrage per inwoner	**€ 7,04**	**€ 7,58**	**€ 8,15**	**€ 8,71**

Onderstaande een overzicht van de verdeelsleutel en jaarlijkse bijdrage per gemeente 2026 t/m 2029.

Gemeente	Aantal Inwoners 2024 CBS	Percentage	Bijdrage per gemeente 2026	Bijdrage per gemeente 2027	Bijdrage per gemeente 2028	Bijdrage per gemeente 2029
Heerlen	87461	33,9%	€ 615.339	€ 663.224	€ 712.747	€ 761.717
Kerkrade	45311	17,7%	€ 318.789	€ 343.597	€ 369.254	€ 394.623
Beekdaelen	35896	14,1%	€ 252.549	€ 272.202	€ 292.528	€ 312.626
Landgraaf	37112	14,5%	€ 261.105	€ 281.423	€ 302.437	€ 323.217
Simpelveld	10255	4,1%	€ 72.150	€ 77.765	€ 83.571	€ 89.313
Voerendaal	12375	4,9%	€ 87.065	€ 93.841	€ 100.848	€ 107.777
Brunssum	27770	10,8%	€ 195.378	€ 210.582	€ 226.307	€ 241.855
Totaal	**256180**	**100%**	**€ 1.802.376**	**€ 1.942.634**	**€ 2.087.692**	**€ 2.231.128**

D. Verplichte paragrafen

In het Besluit Begroting- en Verantwoording is aangegeven dat in de Programmabegroting ten minste de volgende paragrafen opgenomen moeten zijn:

1. Lokale heffingen
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
3. Onderhoud kapitaalgoederen
4. Financiering
5. Bedrijfsvoering
6. Verbonden partijen
7. Grondbeleid

De paragrafen “lokale heffingen”, “verbonden partijen” en “grondbeleid” zijn niet van toepassing, omdat het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad niet wordt gefinancierd door heffingen, niet participeert in verbonden partijen en geen gronden in bezit heeft. De overige paragrafen worden hieronder toegelicht.

1.1 Lokale heffingen

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad komt niet rechtstreeks in aanmerking voor lokale heffingen. Het is een publiekrechtelijke instelling die wordt gefinancierd door deelnemende gemeenten en andere overheden. Lokale heffingen zijn daarom niet van toepassing op hun financieringsstructuur.

1.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is een openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en is verplicht in de begroting en jaarstukken de risico’s te vermelden die de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling kunnen beïnvloeden. Bij het opstellen van de begroting en de jaarstukken moet met deze voorzienbare en kwantificeerbare risico’s rekening worden gehouden.

In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten is aangegeven dat de risicoparagraaf dient te worden uitgebreid tot een weerstandsvermogensparagraaf. Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de weerstandscapaciteit en alle risico’s waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is een uitvoeringsorganisatie met beleidstaken die ten behoeve van de deelnemers taken uitvoert. Met de deelnemers is bij oprichting van de gemeenschappelijke regeling vastgelegd welke producten en diensten worden afgenomen (zie gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad artikel 4). Hieraan is gekoppeld een voorcalculatie die de hoogte van de bijdrage van de deelnemers bepaalt.

Dit maakt ook de risicobenadering van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad enigszins afwijkend ten opzichte van de meeste andere gemeenschappelijke regelingen.

Weerstandscapaciteit gaat over de dekkingsmiddelen en -mogelijkheden waarover de dienst kan beschikken om niet begrote, onvoorziene lasten (risico's) af te dekken, waarbij de weerstandscapaciteit in redelijke verhouding dient te staan tot de risico's waarvoor geen voorziening is gevormd.

De kans dat er sprake is van niet begrote, onvoorziene lasten (risico's) is op basis van de inrichting en werkwijze van het Zorg- en Veiligheidshuis is klein doch niet uit te sluiten. Tegenover alle te leveren producten en diensten staan baten in de zin van bijdragen van de deelnemers. Alle lasten worden toegerekend naar deze producten en diensten via voorcalculatie op basis van ervaringsgegevens.

Dit stelt het bij een gemeenschappelijke regeling op te bouwen weerstandsvermogen in een geheel ander daglicht. De oprichters hebben niet de bedoeling gehad om onvoorziene tekorten te voldoen via een weerstandsvermogen, maar via het bijstorten op basis van de feitelijke afname van producten en diensten. Bovendien zullen alleen structurele verplichtingen worden aangegaan, of medewerkers een vast dienstverband aangeboden, als hier een structurele afname van producten en diensten tegenover staan. Bij incidentele afname van diensten horen incidentele lasten en daarbij passende dienstverbanden. Gezien er een ongelijke verhouding was van de incidentele lasten en incidentele baten, is in 2024 het strategisch personeelsbeleid opgenomen. Daar is de organisatie in 2024 proactief en succesvol mee aan de slag gegaan en dit werkt door in 2025. Daarnaast worden dienstverleningsovereenkomsten afgesloten met deelnemers die diensten afnemen die niet conform artikel 4 gemeenschappelijke regeling zijn afgesproken. Bijkomende risico's door afname die niet conform de artikel 4 gemeenschappelijke regeling zijn worden middels de dienstverleningsovereenkomst afgedekt.

Algemene en bestemmingsreserve

De deelnemers aan het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad zijn verantwoordelijk voor een eventueel overschot of tekort op basis van inwonersaantallen. Door het algemeen bestuur is besloten om het overschot 2023 op te voeren als frictiebudget voor 2024 onder het label onvoorzien zoals eerder beschreven in de inleiding, maar géén algemene reserve. In de begroting 2026-2029 is vooralsnog geen algemene- en bestemmingsreserve opgenomen.

1.3 Indicatoren

Aan de hand van de volgende indicatoren kan een beeld gegeven worden van de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling.

De netto schuldquote (NSQ)

Een indicator om de hoogte van de schulden van een organisatie te beoordelen is de netto schuld als aandeel van de inkomsten (netto schuldquote). De netto schuld betreft de totale schuld met in mindering de omvang van de geldelijke bezittingen die niet zijn ingezet t.b.v. de publieke zaak. De hoogte van de inkomsten bepaalt in belangrijke mate hoeveel schulden een organisatie kan dragen. Hoe hoger het inkomen des te meer schuld een organisatie kan aangaan. Dit kengetal uitgedrukt in procenten wordt de netto schuldquote genoemd. Omdat géén leningen verstrekt worden en ook niet verstrekt gaan worden, is een netto schuldquote niet aan de orde.

De solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio betreft de verhouding tussen het eigen vermogen en het totaal vermogen op de balans. Op basis van de solvabiliteit kan worden beoordeeld of de organisatie in staat is om op korte en lange termijn te voldoen aan haar betalingsverplichtingen.
Een reële weergave van de solvabiliteitsratio is niet mogelijk. Een eigen vermogen is er niet.

Grondexploitatie

Er wordt noch bouwgrond, noch grond op industrieterreinen geëxploiteerd. De indicator "grondexploitatie" kan daarom ook niet verstrekt worden.

Structurele exploitatieruimte

Het financiële kengetal structurele exploitatieruimte geeft aan hoe groot de (structurele) vrije ruimte binnen de vastgestelde begroting is. Daarnaast geeft het ook aan of een organisatie in staat is om structurele tegenvallers op te vangen, dan wel of er nog ruimte is voor nieuw beleid. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad dat begroot is op basis van de overeengekomen producten en diensten, is dit lastig om in deze definitie te vatten. Dit eens te meer omdat noch bij de oprichting nog in de daaropvolgende jaren in een voorziening of reserve was/is voorzien. Dit was ook voor 2024 het geval.

Belastingcapaciteit

Op basis van de begroting dragen de deelnemers bij in de kosten van de gemeenschappelijke regeling. Er worden géén belastingen geheven omdat de dienstverlening op basis van de koepelvrijstelling is vrijgesteld. De indicator "belastingcapaciteit" is dan ook niet van toepassing.

1.4 Onderhoud kapitaalgoederen

Alle Hardware wordt via dienstverleningsovereenkomst afgenomen van Solido (voormalig Parkstad-IT) waar een jaarlijkse vergoeding tegenover staat. Daarnaast is door de samenwerkende Zorg- en Veiligheidshuizen geïnvesteerd in een software (zaaksysteem) die aan alle veiligheidscriteria en normen voldoet.

1.5 Financiering

Algemeen

De in januari 2001 in werking getreden Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet FIDO) verplicht een gemeenschappelijke regeling om een financieringsparagraaf in begroting en jaarrekening op te nemen. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is de financieringssystematiek dat de deelnemers een voorschot per kwartaal betalen, gebaseerd op de totale bijdrage conform begroting. Sinds oprichting werkt het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad op basis van kwartaalfacturatie om zodoende zelf over liquide middelen te beschikken.

Risicobeheer

Met risico's worden bedoeld renterisico's, kredietrisico's, liquiditeitenrisico's, koersrisico's en debiteurenrisico's. Om het risico in algemene zin in te perken dient de uitvoering van de financieringsfunctie alleen de publieke taak. Het beheersen van risico's komt tot uitdrukking via het gebruik van de instrumenten kasgeldlimiet en renterisiconorm. Beide instrumenten hebben tot doel het renterisico te begrenzen dat verbonden is aan de financiering door middel van korte en lange schuld.

Renterisico op vlottende schuld

Om het renterisico op de netto vlottende schuld te beheersen mogen gemeenschappelijke regelingen voor hun financieringsbehoefte niet onbeperkt kort geld aantrekken. Het aantrekken van kort geld is normaliter goedkoper dan lang geld, maar is ook sterker aan fluctuaties onderhevig. De maximaal toegestane netto vlottende schuld wordt bepaald door de zogenaamde kasgeldlimiet. Onder kasgeldlimiet wordt verstaan het bedrag dat maximaal als kasgeld mag worden opgenomen. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is dit in 2026 vooralsnog niet aan de orde.

Renterisico op vaste schuld

De renterisiconorm is bestemd om het renterisico op de vaste schuld inzichtelijk te maken. De wettelijk vastgestelde renterisico-norm van 20% houdt in dat in enig jaar de aflossing van de lange schuld niet hoger mag zijn dan 20% van het begrotingstotaal. Omdat het Zorg- en Veiligheidshuis geen langlopende leningen heeft aangetrokken komt dit risico niet voor.

Omslagrente

De omslagrente wordt bepaald door de externe rentelasten te delen door het totaal van de activa. Zoals aangegeven zijn er geen externe rentelasten. De berekening van de omslagrente is daarmee niet van toepassing.

Kredietrisico's

Dit betreft de risico's op een waardedaling van verstrekte kredieten ten gevolge van het niet (tijdig) na kunnen komen van de verplichtingen door de tegenpartij. Omdat geen leningen en garanties aan derden verstrekt zijn of worden speelt dit risico niet.

Liquiditeitenrisico's

De liquiditeitenrisico's houden verband met mogelijke wijzigingen in de meerjaren-liquiditeitenplanning waardoor renteresultaten kunnen afwijken van de verwachtingen. Ook dit risico speelt niet.

Koers- en valutarisico

Koersrisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat de financiële activa van de organisatie in waarde verminderen door negatieve koersontwikkeling. Dit is niet van toepassing. Valutarisicobeheer is het beheersen van de risico's die voortvloeien uit de mogelijkheid dat op een bepaald moment de waarde van de vreemde valutastromen, uitgedrukt in eigen valuta, afwijkt van hetgeen verwacht werd op het beslismoment. Ook dit geldt niet.

Debiteurenrisico's

Dit betreft het risico dat we vorderingen op debiteuren niet kunnen innen en dus moeten afboeken. Aangezien enkel diensten worden verleend aan gemeenten is het debiteurenrisico klein. De gemeenschappelijke regeling laat overigens wel ruimte voor andere partijen dan gemeenten opdrachten uit te voeren, mits geaccordeerd door het bestuur. In het geval dat een vordering, ook na aanmaning en ingebrekestelling, niet via het minnelijke traject geïnd wordt, zal een dwanginvorderingstraject opgestart worden.

Kasbeheer/ kasgeldlimiet

Dit betreft het beheer van saldi en liquiditeiten voor een periode korter dan één jaar. Na inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling is het uitgangspunt dat enkel elektronische betaalvormen worden gestimuleerd. Het Zorg- en Veiligheidshuis zal niet over kasgeld beschikken. Voor het beheer van de financiële middelen gaat de gemeenschappelijke regeling op aandringen van de provincie een rekening-courant aan bij de N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op basis van het schatkistbankieren. Het Zorg- en Veiligheidshuis verricht haar betalingsverkeer volledig via elektronisch bankieren bij de BNG.

Financieringsrisico's

Omdat de deelnemers gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor het financiële beleid en van de afname van producten en diensten zich verplicht hebben eventuele tekorten op basis van inwonersaantallen te dragen, zijn er geen financieringsrisico's.

EMU-saldo

Sinds Nederland deel uitmaakt van de Economische en Monetaire Unie (EMU) wordt voor het begrotingssaldo een definitie gebruikt die binnen de gehele EMU hetzelfde is, namelijk het EMU-saldo. Met het EMU-saldo wordt het saldo van inkomsten en uitgaven van de totale overheid bedoeld. In het verdrag van Maastricht is afgesproken dat het EMU-tekort van een land maximaal 3% van het Bruto Binnenlands Product (BBP) mag zijn. Het BBP is de totale (geld-)waarde van alle in een land geproduceerde goederen (en diensten) gedurende een bepaalde periode (meestal een jaar).

Actiever sturen op EMU-saldo

Het EMU- saldo is gebaseerd op kasbasis. Omdat de sturing op basis van het baten- en lastenstelsel geschiedt, krijgt het EMU-saldo niet de aandacht in de begrotings- en verantwoordings-cyclus die nodig wordt geacht. Voor gemeenschappelijke regelingen is het van belang te weten of de individuele referentiewaarden van het EMU-saldo die voor de individuele

gemeenschappelijke regeling berekend zijn, meerjarig overschreden worden. Omdat het consequenties heeft als de macronorm overschreden wordt, is het voor individuele overheden van belang om meerjarig op de individuele referentiewaarden te sturen.

Landelijk is bepaald dat het gezamenlijk aandeel van gemeenten, provincies, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen in het landelijk EMU-tekort (van 3 %) maximaal 0,3 % van het BBP mag bedragen. Momenteel bekijkt de minister van Financiën of de referentiewaarde van 0,4% verder verlaagd kan worden naar 0,3%. Omdat overheden (nog) niet afgerekend worden bij overschrijding de referentiewaarde worden vanaf 2016 geen individuele referentiewaarden per overheidslichaam berekend.

1.6 Bedrijfsvoering

De personeels- en salarisadministratie zijn uitbesteed aan de gemeente Kerkrade. Hiertoe zijn procesafspraken gemaakt met de directie. Voor ondersteuning die niet binnen bovenstaande afspraken vallen wordt gebruik gemaakt van private aanbieders of wordt dit in eigen beheer gedaan. Dit geldt bijvoorbeeld voor de financiële administratie.

De dienstverlening op het gebied van ICT/kantoorautomatisering wordt afgenomen bij Solido (voormalig Parkstad-IT).

Op het gebied van huisvesting en facilitaire ondersteuning is een overeenkomst tussen de gemeente Heerlen en het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad afgesloten.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad verzorgt zelf en in samenwerking met de andere Zorg- en Veiligheidshuizen waar dat mogelijk is het applicatiebeheer van de pakketten die ingezet worden in het primaire proces.

1.7 Verbonden partijen

De dienstverlening op het gebied van ICT/kantoorautomatisering wordt afgenomen bij Solido (voormalig Parkstad-IT) maar voorlopig alleen als klant, niet als deelnemer. Bij het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad is dus geen sprake van verbonden partijen.

1.8 Grondbeleid

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad heeft geen eigendom van gronden of betrokkenheid bij activiteiten die normaal gesproken onder grondbeleid vallen, zoals grondverwerving, grondexploitatie of het uitgeven van grond aan derden.

1.9 Taakstellingen, ombuigingen en/of bezuinigingen.

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad kent in 2026-2029 geen taakstelling of bezuiniging.

1.10 Openbaarheidsparagraaf

Per 1 mei 2022 is de Wet Open Overheid (WOO) in werking getreden. Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad werkt aan een plan om aan de openbaarmakingsplicht te kunnen voldoen. Het plan in het kort is om onder meer alle stukken van het Algemeen Bestuur openbaar te maken door middel van plaatsing op de website en het opstellen van een protocol ter uitvoering van de WOO.

5. Risico's en voorzienbare knelpunten

In de risicoparagraaf van deze meerjarenbegroting 2026 t/m 2029 worden voorziene risico's en knelpunten opgenomen.

Verhoging inwonersbijdrage in meerjarenbegroting 2026 t/m 2028

De meerjarenbegroting kent een inwonersbijdrage die oploopt van € 6,48 in 2025 tot € 8,26 in 2029. Jaarlijks gaat de inwonersbijdrage omhoog wegens de CPI ad 3,3% die gehanteerd wordt. In tegenstelling tot de meerjarenbegroting 2025 t/m 2028 is de inwonersbijdrage in 2028 € 0,17 lager wegens de volbrachte taakstelling strategisch personeelsbeleid. De begroting is hierdoor (op incidentele en structurele gelden) in balans.

CAO Samenwerkende Gemeentelijke Overheden

In de meerjarenbegroting is bij de berekening van de personeelslasten de loon- en prijsontwikkeling index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid gehanteerd (3,3%), zoals de gemeenten dat ook doen. Aangezien CAO slechts een looptijd heeft tot 31 maart 2025 en de daadwerkelijke loonstijging nog niet bekend is, zou een hogere CAO stijging kunnen leiden tot extra personeelslasten.

Algemeen beeld van de casuïstiek

Er is een toename van complexiteit en aantallen casuïstiek en nieuwe instroom. Dit leidt begin 2023 al tot een formatietekort en capaciteitsproblemen waardoor er voor het eerst in de historie met wachtlijsten wordt gewerkt. Daarbij moet wel worden aangegeven dat we geconfronteerd zijn met langdurig zieke medewerkers. In overleg met het bestuur is afgesproken tot vervanging over te gaan. Vanzelfsprekend heeft dit gevolgen voor de loonsom.

De casuïstiek wordt ruwer en harder en de doorlooptijden lopen op. Dit is het beeld dat er is. Door de complexiteit is vaak inzet vanuit meerdere procesregisseurs nodig maar is er ook specialistische inzet van de zorgpartijen aan de orde. Tegelijkertijd lopen we ook tegen de grenzen van het haalbare aan waar onze ketenpartners mee kampen qua capaciteitstekorten en prioriteiten (OM/ Politie). Maar ook de Limburg/Parkstadlobby ten aanzien van de politiesterkte is hier exemplarisch voor. Mogelijk biedt de Regiodeal 2.0 enige verlichting. Signalen van mensenhandel en uitbuiting worden steeds urgenter in onze casuïstiek. En zeker hebben we ook hinder van de beperkte doorstroommogelijkheden binnen woonvoorzieningen in de regio.

Wet Tijdelijk Huisverbod

De trend die vorig jaar al werd ingezet ten aanzien van het opleggen van huisverboden is niet gestopt. Zo waren er op 5 januari van dit jaar al 5 huisverboden c.q. risico taxaties huiselijk geweld opgelegd c.q. afgenomen. De impact daarvan op de bedrijfsvoering is groot. Een huisverbod heeft absolute prioriteit en de bijbehorende activiteiten moeten door de procesregisseur en het bedrijfsbureau direct worden opgepakt. Wachtlijsten kunnen hierbij niet gehanteerd worden. Het is een open eind constructie die als de trend zich voortzet, binnen de huidige bezetting moeilijk te managen is.

Nieuwe instroom

De impact van de instroom van Syrische gezinnen en individuele personen is genoegzaam bekend en we zien dat ook terug in de casuïstiek.

Door de Oekraïense oorlog is er een nieuwe groep bijgekomen. In beide gevallen zien we dat terug in de huisverboden en ook in het verlengde daarvan in de PGA's, maar bij de laatste groep zijn er ook signalen van mensenhandel.

Ook is sprake van een nieuwe categorie PGA, namelijk de jeugdigen. Dit in het kader van de integrale aanpak jeugd Parkstad/ Preventie met Gezag.

Economische/ energie crisis leidt tot meer meldingen

De economische/ energie crisis heeft aangetoond dat er net zoals in de coronaperiode het geval was, de stressoren toenemen in gezinnen en/ of hun omgeving. Dit heeft weer effect op de aanwas t.a.v. huisverboden en PGA's dan wel consult en advies die aan de ketenpartners en gemeenten verstrekt wordt.

Vinden van benodigde en gekwalificeerde personeel

Het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad ontvangt een groot deel aan incidentele baten (projecten) waar personeel tegenover staat. De sterke vereisten rondom de BBV maken dat wij voor deze incidentele projecten enkel tijdelijke medewerkers kunnen aannemen. Dit maakt het lastig om in deze tijd kwalitatief goed personeel te kunnen werven en een aantrekkelijke werkgever te zijn. De gemeenten concurreren daarbij door soortgelijke functies met een andere waardering aan te bieden.

Continuering projecten Parkstad nog niet structureel geborgd

Het is goed om te kunnen constateren dat veel Rijkssubsidies een structureel karakter kennen en daardoor ook structurele functies kunnen worden aangeboden.

Lage raming kosten bedrijfsvoering

De begroting is opgebouwd op basis van werkelijke kosten op basis van dienstverleningsovereenkomsten. Voor het oprichten, doorontwikkelen en in stand houden van een solide gemeenschappelijke regeling zijn middelen nodig om dit te kunnen realiseren. In de begroting is enkel een structurele post onvoorzien van € 30.000,- opgenomen om autonome tegenvallers van beperkte omvang te kunnen opvangen.

AVG, privacy en DPIA's

De AVG blijkt steeds meer een risico-element te vormen door de strikte regelgeving en toepassing ervan. Zeker binnen het domein zorg en veiligheid. Landelijk is men zich ook van bewust maar alles heeft zijn doorwerking op de primaire processen die AVG proof moeten zijn. Zo moet ook het privacy protocol van de GR worden aangepast. Ook ontkomen we er niet aan om DPIA's te laten uitvoeren. Als voorbeelden:

- DPIA corebusiness PGA
- DPIA Nazorg (ex) gedetineerden
- DPIA Jeugd aanpak (IJAP) in samenwerking met privacy-officer van de gemeente Heerlen
- Aanpassen van samenwerkingsconvenant en privacy protocol ZVH Parkstad i.v.m. GR en uitvoering gemeentelijke taken.

VASTSTELLINGSPROTOCOL

Het algemeen bestuur;

gezien het voorstel van het dagelijks bestuur;

gelet op het feit dat de raden van de deelnemende gemeenten een positieve zienswijze hebben ingebracht op de toegezonden meerjarenbegroting 2026-2029;

gelet op het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad in samenhang met de Gemeentewet; besluit: tot definitieve vaststelling van de meerjarenbegroting 2026-2028 van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad en deze stukken toe te zenden aan het college van Gedeputeerde Staten.

Aldus besloten op 2 juli 2025.

Mw. dr. T.P. Dassen-Housen	A. Sabri
Voorzitter	Directeur/secretaris

BIJLAGE 1: omschrijving producten en diensten

PGA Persoonsgerichte Aanpak; veel gemeenten kennen personen die ernstige(veiligheids-) problemen en/of ernstige overlast veroorzaken. Sommigen volharden in dit gedrag of 'groeien door', vaak in combinatie met gedrags- of psychische problemen, verslaving enzovoort. Een integrale op de persoon/het systeem toegesneden (mix van) interventie(s) is een succesvolle manier om deze plegers samen met ketenpartners als gemeenten, politie, OM en hulpverlening, aan te pakken. De PGA is een belangrijk onderdeel van de lokale veiligheidsaanpak. De PGA beoogt met preventieve en repressieve interventies hardnekkige patronen van criminaliteit en overlast te doorbreken. Geprioriteerde personen worden naar een zorg- en/of justitieel traject geleid.
C&A Consult & Advies: kortstondige betrokkenheid, consultering en advisering om aanmelder weer op weg te helpen en de melding op de juiste plek te laten landen.
JPP (Jeugd Preventie Platform) In het Jeugd Preventie Platform (JPP) worden jeugdigen besproken die door de politie en deelnemende partners worden gemeld vanwege zorgen over hun ontwikkeling en veiligheid. Binnen het JPP worden meldingen ingebracht in een keten van professionals. Het doel is vroegtijdige criminaliteit tegen te gaan. Hierbij wordt aan jeugdigen en hun ouders een ondersteuningsaanbod gedaan. De JPP- aanpak van het Veiligheidshuis Parkstad richt zich op kinderen en jeugdigen van 0 tot 18 jaar die in hun ontwikkeling worden bedreigd. Niet alle Parkstadgemeenten maken gebruik van deze mogelijkheid.
Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++) Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het c=uitgangspunt is: 'Betrek bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.
Radicalisering Preventieve interventies binnen de lokale aanpak gaan specifiek in op het versterken van de veerkracht en weerbaarheid van vatbare individuen in vatbare omgevingen voor radicalisering. De persoonsgerichte aanpak radicalisering (PGA) is de verzamelnaam voor de fase van alle interventies van ketenpartners om een specifiek persoon niet (verder) te laten radicaliseren, of om deze persoon te laten re-integreren. Deze richt zich op personen waar mogelijk een

(gewelds)dreiging vanuit gaat. De weegploeg, bestaande uit de gemeente, de politie en het OM, besluiten bij ontvangst van een signaal aan de hand van de in het wetsvoorstel Wet gegevensverwerking Persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (hierna wet PGA) genoemde criteria, of de casus opgenomen wordt in de PGA.
Deze wet maakt mogelijk dat ketenpartners onder bepaalde omstandigheden informatie mogen delen met de gemeente, de politie en het OM. Daarnaast staat de rol van de kernpartners in de PGA beschreven.

Zorg coördinator Mensenhandel (ZOCO)

Zorgcoördinatie van hulp en ondersteuning aan slachtoffers van mensenhandel en de toeleiding van slachtoffers naar de juiste organisatie.

Doelgroep: alle (vermoedelijke) slachtoffers van mensenhandel: mannen, vrouwen, transgenders, minderjarigen en meerderjarigen, van Nederlandse en niet Nederlandse nationaliteit.

De zorgcoördinator (ZOCO) mensenhandel heeft een informatie- en adviesfunctie voor professionals; is zichtbaar en bereikbaar voor andere organisaties (die een rol spelen in de signalering, verwijzing, zorg en evt. verblijfsstatus voor slachtoffers). De ZOCO verzamelt en verstrekt gegevens over het aantal slachtoffers, bouwt en onderhoudt een netwerk met de bestaande organisaties om zo bij te dragen aan een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod voor slachtoffers van mensenhandel.

Gemeenten moeten hun rol in de aanpak van mensenhandel invullen. Bijvoorbeeld door regelgeving en beleid te maken dat de aanpak van mensenhandel ondersteunt. En door te zorgen voor passende opvang, ondersteuning en nazorg voor slachtoffers van mensenhandel in de gemeente. Dit gebeurt op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Beschermingstafel Raad van de Kinderbescherming

De beschermingstafel wordt georganiseerd om met verschillende hulpverleningspartijen het gesprek aan te gaan over signalen die ontvangen zijn (en/of worden) over belemmerende factoren bij de ontwikkeling en veiligheid van een kind of kinderen (fysiek en/of mentaal). Het gaat hier altijd over 1 casus.
Het doel van deze bijeenkomst is om op basis van de professionele deskundigheid van eenieder -en gezamenlijk- te komen tot een weloverwogen besluit over het al dan niet doen van interventies die noodzakelijk zijn en de intentie hebben om de veiligheid (fysiek en/of mentaal) van het kind of de kinderen te borgen (binnen de mate van het mogelijke) en op z'n minst te bevorderen.

Levensloopaanpak (onbegrepen "verward" gedrag met een hoog veiligheidsrisico)

De levensloop beschrijft het samenwerken in regionale netwerkvormen waarin ondersteuning, begeleiding en behandeling wordt geboden aan mensen die ontwrichtend gedrag vertonen en een hoog veiligheidsrisico vormen ten gevolge van hun psychische stoornis, hun verstandelijke beperking of hun verslavingsproblematiek. De zorg valt op het snijvlak van de Wet maatschappelijke ondersteuning, Forensische zorg en de Zorgverzekeringswet.

De impact van incidenten veroorzaakt door personen, die ernstig, gevaarlijk en ontwrichtend gedrag vertonen, is voor alle betrokkenen en voor de maatschappij groot. Voor deze groep is een integrale en persoonsgerichte aanpak op zorg en veiligheid gewenst, gericht op monitoring van zorgwekkende signalen, het voorkomen van
verdere escalatie en het bieden van passende zorg en ondersteuning, soms gedurende de gehele levensloop. Daarin kan voor het gehele netwerk tevens de kennis en bewustwording over

onderliggende problematiek nog verder worden vergroot, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een Licht Verstandelijke Beperking (LVB), al dan niet in combinatie met psychiatrische- en/of verslavingsproblematiek. Het doel is dat alle mensen (weer) mee kunnen doen in onze samenleving, zonder dat zijzelf of anderen risico lopen.

Verbindingspunt Informatie en Advies VIA (meldpunt personen met onbegrepen "verward" gedrag).

Het VIA legt verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Het doel is om een goede opvolging te kunnen geven op politiemeldingen over personen met verward gedrag naar het zorg- en veiligheidsdomein en zo eerder te komen tot een sluitende ketenaanpak en daarmee een vermindering van het aantal (herhaalde) meldingen en het voorkomen van escalatie.

Verbinding RIEC m.b.t. ondermijning en regionale jeugdnetwerken

In veel kwetsbare wijken met een opeenstapeling van sociale problemen vindt ondermijnende criminaliteit een voedingsbodem. Gemeenten treden hiertegen op met een gebiedsgerichte aanpak die preventie (en voorkomen van verder afglijden) combineert met het aanpakken en bestrijden van ondermijnend en crimineel gedrag. De persoonsgerichte aanpak die door de het Veiligheidshuis Parkstad is ontwikkeld, wordt in toenemende mate ingezet. Bijvoorbeeld in de aanpak van criminele families of om te voorkomen dat kwetsbare jongeren afglijden naar zware (drugs)criminaliteit.
Het ZVHP verkent samen met het RIEC hoe de samenwerking kan worden versterkt.

Afstemming ZSM

Het ZVHP en de strafrechtketenpartners op ZSM hebben een gedeelde ambitie om te komen tot een betere verbinding en effectievere samenwerking tussen het straf-, zorg- en sociaal domein. Er zijn een viertal samenwerkingsafspraken geformuleerd met als doel versterken van de verbinding en de kwaliteit van de samenwerking.

1. Het ZVHP levert de beschikbare relevante contextinformatie over de bij de ZVHP bekende verdachten die op de ZSM-locaties worden aangemeld.
2. Op de ZSM-locaties (en binnen het OM) wordt contextinformatie betrokken om te komen tot de meest effectieve interventie. Wanneer er vanuit het ZVHP van een persoonsgerichte aanpak sprake is, houdt de Officier van Justitie hier rekening mee bij het afdoeningsbesluit of de zaaks aanpak.
3. De ZSM-partners informeren het ZVHP over afdoeningsbesluiten/aanpakken wanneer de verdachte bekend is bij de ZLZVH.

De ZSM-partners doen een melding bij het ZVHP bij ('buikpijn') casussen waar behalve, of in plaats van, interventies vanuit de strafrechtketenpartners ook interventies vanuit het zorg- en sociaal domein nodig lijken. Het ZVHP bespreekt deze casussen en pakt deze vervolgens zelf op of zetten ze door naar partners in het lokale veld.

Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.
In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

BIJ (Bestuurlijke informatievoorziening Justitiabelen) en art. 18b meldingen

Risicoanalyse bij terugkerende delinquenten van zware delicten, zeden en TBS *met onherroepelijke gevangenisstraf*, in afstemming met contactfunctionarissen OOV voor de 7 Parkstadgemeenten advisering Burgemeester.
De BIJ regeling beoogt ervoor te zorgen dat de burgemeester tijdig wordt geïnformeerd over de aanstaande terugkeer van bepaalde categorieën (ex-)justitiabelen in de gemeente, met vermelding van het gepleegde delict. Naar aanleiding daarvan wordt beoordeeld of er een risico bestaat op maatschappelijke onrust of dreigende verstoringen van de openbare orde, als gevolg van de terugkeer van een gedetineerde.

De gemeente krijgt een melding van het gevangeniswezen -gebaseerd op art. 18 penitentiaire beginselenwet- dat een gevangene in vrijheid wordt gesteld en hij/zij terugkeert naar de gemeente of zich gaat vestigen in de gemeente.
Naar aanleiding van deze melding wordt door het ZVHP een risico-inventarisatie gemaakt. Bij een hoog risico kan betrokkene worden aangemeld voor de persoonsgerichte aanpak binnen het ZVHP.

Huisverboden

De Wet Tijdelijk Huisverbod geeft de burgemeester de bevoegdheid om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat tijdelijk (in beginsel 10 dagen) de toegang tot zijn/haar woning te ontzeggen. Tijdens deze periode mag de betreffende persoon geen contact opnemen met zijn huisgenoten. De periode van 10 dagen wordt benut om andere maatregelen te nemen die (de dreiging van) huiselijk geweld kunnen wegnemen.

Multidisciplinaire aanpak ++ (MDA++)
Het doel van deze aanpak is acuut geweld en structurele onveiligheid voor kinderen/gezinnen/volwassenen weg te nemen door het realiseren van een dekkend netwerk. Het

middel daartoe is een multidisciplinaire aanpak bij deze ernstige en complexe vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling. De Multidisciplinaire Aanpak (MDA++) voorziet in een bundeling van psychosociale, medische, forensische en justitiële specialisten in de aanpak van kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld. De twee ++ staan daarbij voor intersectoraal en specialisme aan de voorkant. Met specialisten worden gespecialiseerde zorgverleners bedoeld waaronder (kinder-) artsen, (forensische) psychologen, psychiaters, systeemtherapeuten, verslavingsdeskundigen etc. Het c=uitgangspunt is: 'Betrek bij de complexere casussen in een eerder stadium specialisten waardoor aan de systeem - en persoonsgerichte aanpak beter inhoud gegeven kan worden. De overtuiging is dat deze aanpak zal leiden tot betere behandelmethodes.

Nazorg ex-gedetineerden

De nazorg van ex-gedetineerden richt zich op alle (ex-) gedetineerde burgers van 18 jaar en ouder die zich na detentie in Parkstad (weer) willen vestigen. De coördinator nazorg stelt samen met ketenpartners een plan van aanpak op en ziet vanuit de regiefunctie toe op de uitvoering ervan. Goede re-integratie van ex-gedetineerden kan gezien worden als terugvalpreventie. Ook overlast gevend gedrag kan door een goede re-integratie worden verminderd. De gedetineerde is eerst zelf verantwoordelijk voor een goede terugkeer, waarbij de gemeente de verantwoordelijkheid heeft richting gedetineerde en maatschappij om erop toe te zien dat terugkeer zo effectief mogelijk verloopt. Het Veiligheidshuis Parkstad voert namens de gemeenten deze taak uit.

Bestuurlijk akkoord Re-integratie van (ex-) justitiabele burgers (BA)

Uitgaande van een levensloopbenadering staan gemeenten aan de lat om regie te voeren op het gehele proces van re-integratie van (ex-) justitiabelen. Dit staat beschreven in het bestuurlijk akkoord 'kansen bieden voor re-integratie', dat is ondertekend door de gemeenten, de reclassering, de DJI en het ministerie van J&V.

In 2020 is de integrale provinciale werkgroep 'Implementatie Bestuurlijk Akkoord' gestart. Daarin wordt op provinciaal niveau de huidige en gewenste aanpak, mogelijkheden voor samenwerking daarin en de randvoorwaarden voor het realiseren van ambities, uitgewisseld. Ook vindt afstemming plaats tussen landelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen in de regio's Noord-Limburg, Midden-Limburg en Zuid-Limburg.

In dezelfde periode hebben de drie Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg een voorstel gedaan voor nauwere onderlinge samenwerking m.b.t. de nazorg van ex-gedetineerden, waarin ook de ambities van het Bestuurlijk Akkoord een plek hadden.
In 2022 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot één team Nazorg voor de re-integratie van ex-gedetineerden in Zuid-Limburg, inclusief frontoffice en coördinatoren die de coördinatie op casusniveau oppakken namens deelnemende gemeenten. Met één team nazorg wordt ingezet op hechtere samenwerking met ketenpartners, iedere partner werkt als het ware een beetje over zijn eigen grens heen. Daarbij worden door de oprichting van dit team bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels efficiënter ingericht. Het is van groot belang dat dit team nazorg nauw is verbonden met bestaande regionale structuren, waaronder de commissie zorg en veiligheid.

Er is geïnvesteerd in kennis van en betrokkenheid bij het thema en de opgave die voorligt. Er is een actieve ambtelijke werkgroep 'Nazorg ex-gedetineerden Zuid-Limburg opgestart, van waaruit gemeenten en Zorg- en Veiligheidshuizen uit de drie sub regio's het overleg zijn aangegaan over de gewenste stappen en het creëren van draagvlak.

Heerlen sociaal Veilig

De aanpak Sociaal Veilig is onder andere geïnspireerd op de methodiek Operatie Hartslag waarbij problemen integraal vanuit diverse disciplines en domeinen worden opgepakt: veiligheid, zorg, wonen en leefbaarheid en zal dus zeker ook op onderdelen onorthodox zijn.
Uitvoeringsteams die nauw met elkaar samenwerken. Noodzakelijke interventies en de taakverdeling worden onder voorzitterschap van het ZVHP besproken in een casuïstiekoverleg, bij de woonomgevingsploeg biedt het ZVHP-procesondersteuning. In deze teams werken naast de gemeente diverse relevante partners met elkaar samen. In het casuïstiekoverleg wordt vooral gesproken over passende hulp en ondersteuning voor personen en/of gezinnen (‘achter de voordeur’), de woonomgevingsploeg handelt bij signalen, ergernissen en ‘onvrede’ over de fysieke woonomgeving. Vanuit deze overleggen kan opgeschaald worden naar een Regieteamoverleg of PGA-aanpak binnen het ZVHP.

Preventie met gezag

Voorbereiding ondermijning aanpak jeugd voor 2024 en opvolgende jaren.

Om te voorkomen dat jongeren (minderjarigen en jongvolwassenen tot 27 jaar) in de criminaliteit belanden of daar verder in afglijden, is het belangrijk om de jongeren meer perspectief en veerkracht te bieden. Om dit te bewerkstelligen is het noodzakelijk om die voedingsbodem weg te nemen, de kansenongelijkheid te verkleinen en de weerbaarheid van de jongeren te vergroten. Er wordt ingezet op het vergroten van de beschermende factoren, het verkleinen van de risicofactoren en het versterken van justitiële functies in de wijk.
We gaan onze informatiepositie versterken om vroegtijdig het risicogedrag te signaleren en hierop te interveniëren. Om dit te bereiken is de gemeente Heerlen samen met het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad doende met het vormgeven van een nieuwe werkwijze.
De werkwijze zal bestaan uit een 3 trap raket.

1) JPP ‘Jeugd preventie platform’ (hinderlijk/overlast)
2) Kernteam Jeugd (overlast/strafbaar)
3) PGA-aanpak jeugd (strafbaar/crimineel

Re-integratie Officier (RIO)

De RIO richt zich op jongvolwassenen uit de 7 Parkstad gemeenten met een leeftijd tussen de 18 en 27 jaar welke uit detentie komen. De bijdrage en uitvoer van diensten geldt voor 2025 en 2026 waarbinnen de RIO (1 fte) zich richt op het voorkomen van terugval in criminaliteit van jonge (ex-)gedetineerden die zijn veroordeeld voor HIC-feiten of (ex) gedetineerden met Multi-problematiek welke zich kenmerken door het plegen van veel delicten, lastig te motiveren zijn en intensieve en praktische begeleiding nodig hebben.