

# WERKVOORZIENINGSCHAP

Noordoost-Brabant



Het college van burgemeester en wethouders,  
de raad en de burgemeester van de  
gemeente Boekel  
Postbus 99  
5427 ZH BOEKEL

GEMEENTE BOEKEL	
Document:	A1/059042
18 FEB 2014	
Dossier:	Z/024093
Behandelaar:	mp / ds
Mk mdv → secr.	

Wethouder van Eschstraat 50  
Postbus 163  
5340 AD Oss  
T 0413 33 69 70  
www.wvs-nb.nl  
info@wvs-nb.nl  
K.v.k. nr. 17278039

Oss, 17 februari 2014

Ons kenmerk: 14-090

Onderwerp: Wijziging van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap  
Noordoost-Brabant

Geachte heer/mevrouw,

### Inleiding

Het Werkvoorzieningschap kent een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur bestaat uit twaalf leden, die door de afzonderlijke deelnemende gemeenten worden aangewezen. Elk lid van het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering één stem en voor elke 10.000 inwoners van de betreffende gemeente een extra stem.

Het Dagelijks Bestuur bestaat thans uit zeven leden. Elk lid heeft 1 stem. Zes leden worden aangewezen door en uit het Algemeen Bestuur, waarbij elke deelregio twee leden voordraagt. De voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN is qualitate qua eveneens lid van het Dagelijks Bestuur en completeert het Dagelijks Bestuur. Het is reeds meerdere keren voorgekomen dat er per deelregio meer leden van het Algemeen Bestuur zitting willen nemen in het Dagelijks Bestuur dan dat er zetels beschikbaar zijn. Dit is aanleiding geweest om te praten over de vraag of de huidige samenstelling van het Dagelijks Bestuur nog voldoet aan de behoefte van de aan het Werkvoorzieningschap deelnemende gemeenten.

Omdat binnen het Dagelijks Bestuur oorspronkelijk de meningen verschilden, is besloten om deelregionaal na te gaan wat de deelregionale standpunten op dit punt zijn.

Deze deelregionale overleggen hebben inmiddels plaatsgevonden.

Uiteindelijk zijn alle drie de deelregio's Oss/Maasland, Uden/Veghel en Land van Cuijk akkoord gegaan met uitbreiding van het aantal leden van het Dagelijks Bestuur om zo meer gemeenten de gelegenheid te bieden om bestuurlijke verantwoordelijkheid te dragen op het niveau van het Dagelijks Bestuur.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam als rechtspersoon en dat is het Werkvoorzieningschap, bestaat uit een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur.

In artikel 14 van de Wgr is aangegeven dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden van het Algemeen Bestuur. Hieraan kunnen externe leden worden toegevoegd, met dien verstande dat de zogenaamde externe leden geen meerderheid kunnen vormen binnen het Dagelijks Bestuur en het voorzitterschap niet door een extern lid kan worden uitgeoefend. Op dit moment is, zoals aangegeven in onze gemeenschappelijke regeling, bepaald dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit zeven leden. Zes leden aangewezen door en uit het Algemeen Bestuur, waarbij elke deelregio twee leden voordraagt en daaraan toegevoegd de voorzitter van de Raad van Commissarissen. Om tegemoet te komen aan de wens om meer leden van het Algemeen Bestuur de gelegenheid te bieden om ook bestuurlijke verantwoordelijkheid te dragen op het niveau van het Dagelijks Bestuur, heeft het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap besloten aan u voor te stellen om alle leden van het Algemeen Bestuur in de toekomst tevens lid van het Dagelijks Bestuur te laten zijn. Het Dagelijks Bestuur bestaat dan uit twaalf leden van het Algemeen Bestuur en de voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN. In totaal dus dertien leden. Ten opzichte van de huidige situatie wordt het Dagelijks Bestuur dan uitgebreid met 5 leden. Dit vraagt om een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant".

#### **Relatie met de Raad van Commissarissen van IBN**

De leden van de Raad van Commissarissen worden benoemd door de Algemene Vergadering. De bevoegdheden van de Algemene Vergadering worden uitgeoefend door het Algemeen Bestuur van het Werkvoorzieningschap. Thans is het zo dat de leden van het Dagelijks Bestuur tevens tot lid van de Raad van Commissarissen worden benoemd. Deze afspraak dateert uit 2002 en was toen een van de voorwaarden om IBN te verzelfstandigen in een BV-structuur. Het totaal aantal leden van de Raad van Commissarissen bedraagt negen. Naast de zes "gemeentelijke" commissarissen bestaat de Raad van Commissarissen uit drie leden die vanwege hun specifieke achtergrond en daaraan gekoppelde deskundigheid zijn aangezocht.

De fundamentele verschillen in de verantwoordelijkheden van het Dagelijks Bestuur en Raad van Commissarissen zijn:

- Het Dagelijks Bestuur is, binnen door het Algemeen Bestuur gestelde kaders, verantwoordelijk voor het dagelijks beheer en bestuur van het Werkvoorzieningschap. Deze taak concentreert zich op de regieverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de Wsw. Meer concreet gaat het hier om het vaststellen van beleidskaders, monitoren op beleidsniveau en afstemming van de Wsw met het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid. We praten hier over verlengd lokaal bestuur en bestuurlijk acteren binnen het sociaal domein. De spelregels zijn opgesteld binnen het publiekrecht. De relatie (ook in juridische zin) met gemeenten is nadrukkelijk aanwezig. Het Dagelijks Bestuurslid zal zich bij de uitoefening van zijn verantwoordelijkheid met name laten leiden door het publieke belang.
- De positie van de Raad van Commissarissen van een BV vindt zijn juridische basis in boek 2 van het burgerlijk wetboek. De BV is een privaatrechtelijk rechtspersoon.

Het bestuur en toezicht op het bestuur van een BV zijn fundamenteel anders geregeld dan bij publiekrechtelijke rechtspersonen als gemeenten en openbare lichamen (Werkvoorzieningschap). De BV kent drie "bestuurs"organen. Dit zijn de Algemene Vergadering, Raad van Commissarissen en het bestuur. De bestuursorganen van een BV hebben onvervreemdbare eigen taken en bevoegdheden. In grote lijnen zien die er als volgt uit:

- De Algemene Vergadering van Aandeelhouders heeft als eerste verantwoordelijkheid het bewaken van het belang van de aandeelhouder. Enig aandeelhouder van IBN is het Werkvoorzieningschap.
- IBN kent een eenhoofdig bestuur in de persoon van de Algemeen Directeur. Hij is primair verantwoordelijk voor het bestuur en beheer van alles wat IBN aangaat. Hij vertegenwoordigt IBN in en buiten rechte. Dit zijn onvervreemdbare verantwoordelijkheden en bij de uitoefening van deze taak heeft hij ook in juridische zin echt het laatste woord. Zijn besluiten kunnen niet overruled worden door de Raad van Commissarissen of Algemene Vergadering.
- De Raad van Commissarissen heeft naast het goedkeuringsrecht met betrekking tot een aantal van strategisch belang zijnde zaken als belangrijkste taken:
  - gevraagd en ongevraagd adviseren van de bestuurder en Algemene Vergadering en;
  - toezicht houden op het beleid van het bestuur en op de algemene gang van zaken in de vennootschap en de met de vennootschap verbonden ondernemingen.

Hierbij hebben de commissarissen bij de invulling van hun taak zich steeds te richten naar het belang van de vennootschap.

Het niet goed en verantwoord uitvoeren van deze taken kan op persoonlijk niveau juridische aansprakelijkheid tot gevolg hebben.

Om deze taak goed te kunnen uitvoeren is het van belang dat de Raad van Commissarissen slagvaardig is, maar ook zodanig is samengesteld dat binnen de Raad van Commissarissen voldoende kennis en kunde aanwezig is om daadwerkelijk kwalitatief toezicht te kunnen houden en advies te kunnen geven. In het verleden is om die reden dan ook bewust gekozen voor een "gemengde samenstelling".

Naar onze mening heeft deze samenstelling zich tot nu toe bewezen en goed gefunctioneerd.

Indien de opschaling van het Dagelijks Bestuur één op één wordt doorvertaald naar de Raad van Commissarissen, zal de Raad van Commissarissen bestaan uit vijftien leden. Dat lijkt ons niet bevorderlijk voor de slagvaardigheid van de Raad van Commissarissen. Wij stellen dan ook voor om het huidige aantal leden van de Raad van Commissarissen niet te wijzigen.

Bij het aanbreken van een nieuwe zittingsperiode zullen de deelregio's zelf moeten bepalen welke twee van hun drie leden van het Dagelijks Bestuur zitting nemen in de Raad van Commissarissen.

Conform artikel 41, lid 1, kan de gemeenschappelijke regeling op voorstel van het Algemeen Bestuur worden gewijzigd indien de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters, ieder voor zover zij bevoegd zijn, van ten minste drie vierde van de gemeenten, vertegenwoordigende ten minste drie vierde van het inwonertal van het gebied, daartoe besluiten.

Hierbij verzoeken wij uw raad, uw college van burgemeester en wethouders en uw burgemeester voor zover bevoegd te besluiten, om artikel 14 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant te wijzigen van:

Artikel 14.

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:
  - a. zes leden, uit iedere deelregio twee, die door het Algemeen Bestuur uit zijn midden worden aangewezen en
  - b. de voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN-HOLDING BV.
  - c. De te benoemen leden zoals bedoeld in dit lid onder a. worden voorgedragen door de deelregio waaruit ze afkomstig zijn.

In:

Artikel 14.

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:
  - a. de leden van het Algemeen Bestuur en
  - b. de voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN-HOLDING BV.

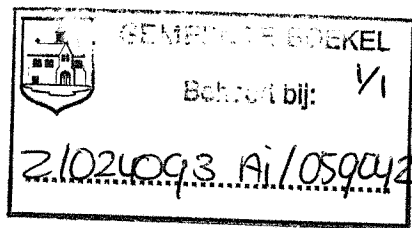
Tevens verzoeken wij u om de ondertekende bijlage voor 2 juni a.s. aan ons te retourneren (Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant, mr. J.F.H.P. Canton, Postbus 163, 5340 AD OSS).

Hoogachtend,

namens het Algemeen Bestuur van  
Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

mr. J.F.H.P. Canton,  
secretaris

Bijlage



2

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente  
....., ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

gezien het voorstel van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling  
Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant;

gelet op artikel 41 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-  
Brabant;

### besluiten

artikel 14 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-  
Brabant te wijzigen van:

#### Artikel 14.

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:
  - a. zes leden, uit iedere deelregio twee, die door het Algemeen Bestuur uit zijn midden worden aangewezen en
  - b. de voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN-HOLDING BV.
  - c. De te benoemen leden zoals bedoeld in dit lid onder a. worden voorgedragen door de deelregio waaruit ze afkomstig zijn.

In:

#### Artikel 14.

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:
  - a. de leden van het Algemeen Bestuur en
  - b. de voorzitter van de Raad van Commissarissen van IBN-HOLDING BV.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente.....  
d.d.....

de griffier,

de voorzitter,

.....

.....

2

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders op.....

de secretaris,

de burgemeester,

.....

.....

Aldus besloten door de burgemeester op.....

de burgemeester,

.....