Gemeente Emmen

Veiligheidsplan 2024

Samen bouwen aan een weerbaar en veilig gemeente Emmen



Woord vooraf

In een wereld die voortdurend verandert, worden we geconfronteerd met nieuwe uitdagingen die onze veiligheid en welzijn kunnen beïnvloeden. Ik zie dat de verschuiving van klassieke criminaliteit naar andere vormen, zoals digitale criminaliteit en ondermijning, al enige tijd gaande is. Deze vormen van criminaliteit kunnen soms ontastbaar aanvoelen, ver weg van ons. Maar de impact op de maatschappij is des te groter. Cyberaanvallen zorgen voor financiële schade; het stelen van gegevens of het platleggen van de dienstverlening van een organisatie zijn daar voorbeelden van. Jeugdigen worden op steeds jongere leeftijd geronseld voor criminele activiteiten en komen daarmee al vroeg in de problemen. Wij moeten ons als gemeente bewust zijn van onze belangrijke, en daardoor kwetsbare, positie in onze maatschappij. Herkenning en weerbaarheid zijn daarbij cruciaal.

Wat ik in onze gemeente ook zie is de toenemende problematiek rondom woonoverlast. Het is een thema dat niet onderschat mag worden, omdat het directe invloed heeft op het welzijn van mensen. Het kan leiden tot spanningen in onze dorpen en wijken. Daarbij speelt onbegrepen gedrag ook een rol. Dit kan variëren van psychische problematiek tot sociale isolatie. Zorgelijk is de terugtrekkende beweging in financiële ondersteuning vanuit het Rijk op deze thema's. Hierdoor komt er minder geld beschikbaar voor onder andere jeugdzorg en geestelijke gezondheidszorg. We zien nu al dat casussen steeds complexer worden en een meervoudige aanpak vereisen. De verwachting is dat dit volgend jaar zal toenemen. Ook de asielproblematiek heeft impact op onze gemeente, vooral in Nieuw-Weerdinge en het stationsgebied in het centrum van Emmen.

Al deze complexe veiligheidsvraagstukken vergen veel tijd en inzet. Een zorg die ik daarbij heb is de toenemende druk op onze politiecapaciteit. Die druk kan slechts deels verlicht worden door effectiever en efficiënter te werken. Daarom hebben mijn collega's uit de regio en ik bij de korpsleiding van de politie aangedrongen op een uitbreiding van de politiecapaciteit. Het besluit hierop volgt in 2024. Daarnaast wordt de samenwerking met onze boa's steeds belangrijker en werken we toe naar een natuurlijke verbintenis tussen boa's en de politie. Verder blijven wij een beroep doen op de expertise van andere partners om veiligheidsvraagstukken gezamenlijk aan te pakken.

Naast de zorgen die ik heb, zie ik ook kansen. Digitale ontwikkelingen gaan razendsnel. Vooral op het gebied van kunstmatige intelligentie (AI) en data worden er grote stappen gezet. Natuurlijk moeten we scherp zijn op de uitdagingen die dat met zich meebrengt, maar we kijken ook zeker naar de mogelijkheden die ons dit biedt. Zo breiden we met het Datalab ons 'veiligheidsdashboard' verder uit om goed zicht te houden op de veiligheidsvraagstukken in onze gemeente. Hiermee kunnen we ons beleid gericht vormgeven. Technologische ontwikkelingen zoals drones en camera's passen we op een verantwoorde manier toe om de veiligheid in onze gemeente te vergroten.

Tot slot zien we hoe polarisatie en geopolitieke spanningen wereldwijd toenemen en wat het effect hiervan is op onze samenleving. Dit heeft ook z'n weerslag op het vertrouwen in de overheid. Dit vertrouwen vormt de basis voor het functioneren van onze democratie en voor de effectiviteit van ons beleid. Uit de burgerpeiling 2023 blijkt dat het vertrouwen in de gemeente Emmen de afgelopen jaren stabiel is gebleven. We blijven ons inzetten om dit vertrouwen te behouden en te vergroten met als ambitie dat we ons de veiligste grote gemeente van Nederland willen blijven noemen.

Eric van Oosterhout,

Burgemeester van de gemeente Emmen

Inhoudsopgave

Woord vooraf **1**

Inhoudsopgave **2**

Vooruitblik 2024 **3**
Prioriteiten 3
Koningsdag 3

Datagericht werken **4**
Data 4
Dashboard en prioriteiten 4
Burgerpeiling 2023 4
Terugblik 2023 5

Veiligheidsvelden en prioriteiten **8**
Integriteit en veiligheid 8
Ondermijning *8*
Cybercrime *11*
Mensenhandel *12*
Veilige woon- en leefomgeving 13
Woonoverlast *13*
Asielproblematiek *13*
Zorg en veiligheid 15
Huiselijk geweld en kindermishandeling *15*
Jeugd en veiligheid 18
Jonge Aanwas *18*
Bedrijvigheid en veiligheid 21
Evenementen & veilig uitgaan *21*
Veilige bedrijventerreinen *21*
Fysieke / externe veiligheid 23
Verkeersveiligheid *23*

Beschikbare financiële middelen **25**

Vooruitblik 2024

Prioriteiten
De prioriteiten, die we de afgelopen jaren in de uitvoeringsplannen veiligheid benoemd hebben, zijn hardnekkige en complexe vraagstukken die vragen om een meerjaren aanpak. Dat betekent dat we ook in 2024 onze aanpak hierop continueren.

Onze focuspunten blijven daarbij:
- Ondermijnende criminaliteit & jonge aanwas
- Aanpak woonoverlast
- Terugdringen huiselijk geweld en kindermishandeling
- Verkeersveiligheid
- Veilige evenementen en veilig uitgaan

Bovenstaande focuspunten sluiten aan op het jaarwerkplan van de Politie Zuidoost-Drenthe. Zo kunnen we, met de beperkt beschikbare capaciteit, zo effectief en efficiënt mogelijk samenwerken. Eveneens vallen ze onder de veiligheidsvelden van de VNG.

Koningsdag
27 april 2024 is een belangrijke en tegelijk feestelijke dag, want dan komt de Koning zijn verjaardag bij ons vieren. De dag zelf wordt uiteraard een groot feest, maar dit vergt in de aanloop hiernaartoe wel de nodige voorbereiding. Iets wat door onze hele organisatie heen loopt. Wij zijn als gemeente Emmen regisseur en organiseren het bezoek van de Koninklijke familie, inclusief de activiteiten die voor en na het bezoek op of aan de route plaatsvinden.

Wij willen dat Koningsdag 27 april 2024 een veilig feest voor iedereen wordt, waar de inwoners trots op kunnen zijn. Het is het grootste evenement van Nederland en daarmee eveneens een risicovol evenement. Dat betekent dat er fors beslag wordt gelegd op de capaciteit van de gemeente, politie en onze boa's.

Datagericht werken

Data
Data zijn en worden steeds belangrijker voor onze gemeente bij het ontwikkelen en uitvoeren van effectief veiligheidsbeleid. Deze kostbare gegevens bieden waardevolle inzichten en hulpmiddelen om de veiligheid van onze gemeenschap te verbeteren en te waarborgen. Data stellen ons in staat om trends in criminaliteit en onveilige situatie te identificeren. Door gegevens te analyseren, kunnen we hotspots van criminaliteit lokaliseren en prioriteit geven aan gebieden waar intensievere handhaving en preventieve maatregelen nodig zijn. Dit helpt de middelen efficiënter in te zetten en de gemeentelijke veiligheid te verbeteren. Bovendien stellen data ons in staat om preventieve strategieën te ontwikkelen en te implementeren. We kunnen voorspellende analyses gebruiken om proactief in te grijpen om criminaliteit en veiligheidsincidenten te voorkomen. Dit leidt tot een effectiever en reactiever veiligheidsbeeld. Hoewel data helpen te prioriteren en beleid op te maken, is het ook nooit volledig. Eveneens moet rekening gehouden worden met het zogeheten 'dark number', de niet-geregistreerde criminaliteit.

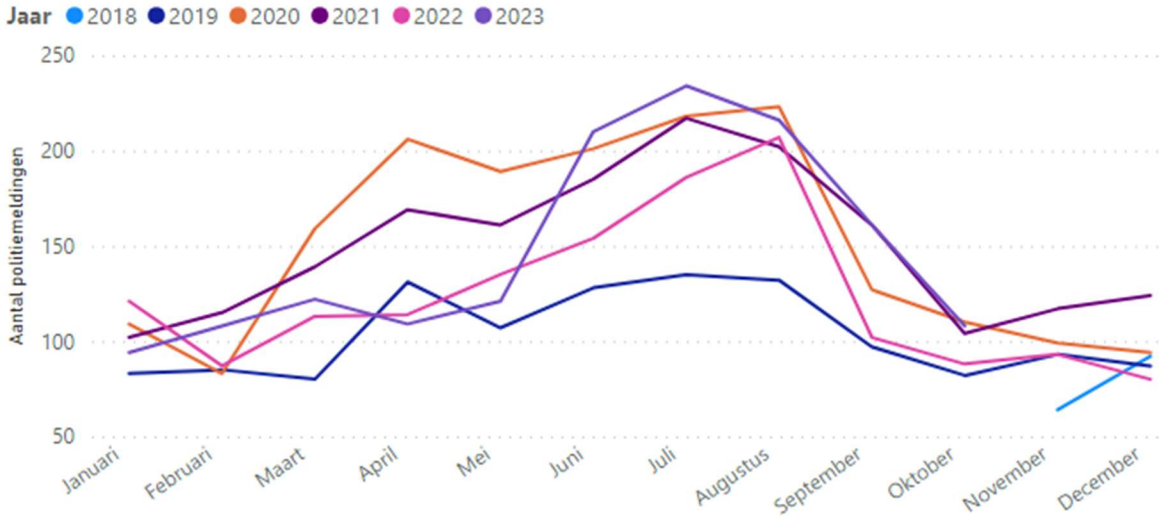
Dashboard en prioriteiten
Het Dashboard Veiligheid, ontwikkeld door het Datalab, biedt ons inzicht in deze gegevens. Hierin worden politie- en gemeentecijfers gepresenteerd. Zo wordt onder andere maandelijks een overzicht gecreëerd van de top zeven meest geregistreerde meldingen gedurende die periode. In 2023 stelden we vast dat deze meldingen consistent overeenkomen met onze vastgestelde prioriteiten (o.a. woonoverlast, overlast jeugd en horizontale fraude). Op basis hiervan zijn dan ook de prioriteiten voor 2024 vastgesteld. Hoewel dit momenteel nog niet visueel wordt weergegeven voor het volledige jaar, wordt ook dit aspect meegenomen in de verdere ontwikkeling van het dashboard. Hetzelfde geldt voor het toevoegen van data van andere instanties, zoals bijvoorbeeld die van Veilig Thuis, waardoor we een nog beter beeld krijgen van wat er speelt in gemeente Emmen. Al deze informatie geeft ons niet alleen inzicht over de lange termijn, maar ook op korte termijn. Dit stelt ons in staat bij te sturen, wanneer de cijfers hier aanleiding toe geven. Opgemerkt moet worden is dat de interpretatie en duiding van de cijfers ook uitermate belangrijk zijn.

Doelstellingen per prioriteit
De doelstellingen per prioriteit voor 2024 zijn, waar mogelijk, zoveel mogelijk geformuleerd aan de hand van de data in ons dashboard. Daarbij moet de kanttekening worden gemaakt dat dit is gedaan op basis van de huidige situatie. Invloeden vanuit de omgeving die vooraf niet te voorspellen zijn, zijn uiteraard van invloed op de te behalen resultaten. Sterke fluctuaties in cijfers, worden onderbouwt middels duidingsvraagstukken.

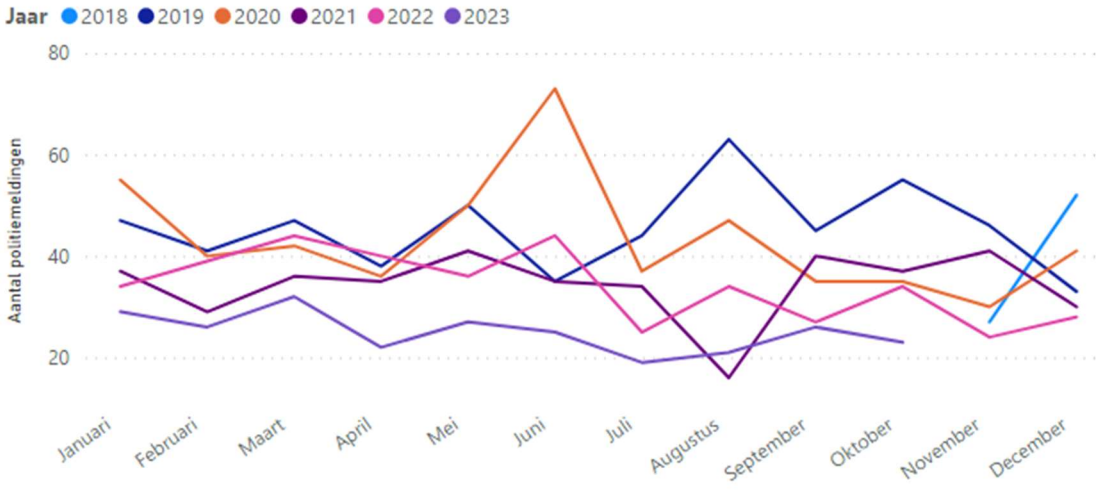
Burgerpeiling 2023
De burgerpeiling 2023 heeft op het gebied van veiligheid gekeken naar onder andere het veiligheidsgevoel in de buurt, mate van overlast door buurtbewoners en verkeersveiligheid. De situatie met betrekking tot veiligheid in de buurt is positief; 83% van de deelnemers voelt zich meestal of bijna altijd veilig, terwijl 17% zich af en toe onveilig voelt.
ngeveer 12% van de respondenten ondervindt (heel) veel hinder van andere buurtbewoners. Twee derde van de deelnemers (66%) ervaart weinig tot (bijna) geen overlast van medebewoners. Wat betreft verkeersveiligheid blijkt dat een kwart van de inwoners (25%) regelmatig of vaak onveilige verkeerssituaties meemaakt. Daarentegen heeft 75% af en toe tot (bijna) nooit te maken met onveilige verkeerssituaties in de buurt.

Terugblik 2023

Woonoverlast
Onder het veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving staat de aanpak van woonoverlast centraal. Op onderstaande afbeelding is het aantal meldingen per maand tussen 2018 en 2023 weergegeven. Herkenbaar is de structuur van de grafiek, waarbij de periode in en rondom de zomer een toename van registraties laat zien. Mensen zijn dan meer buiten en zien/ervaren in deze tijd meer overlast dan tijdens de winterperiode. Deze structuur is in diverse soorten registraties terug te zien.
Wat opvalt is dat het aantal woonoverlast gerelateerde registraties is toegenomen in de afgelopen jaren, waarbij 2020 en 2021 uiteraard bijzonder zijn in verband met Covid. Uit onderzoek worden onder andere afnemende tolerantie, het niet altijd ontvangen van passende hulp, de gevolgen van passend toewijzen en het uitgangspunt van inclusieve samenleving (mensen met een zorgachtergrond worden meer midden in de samenleving geplaatst), aangewezen als redenen hiervoor.

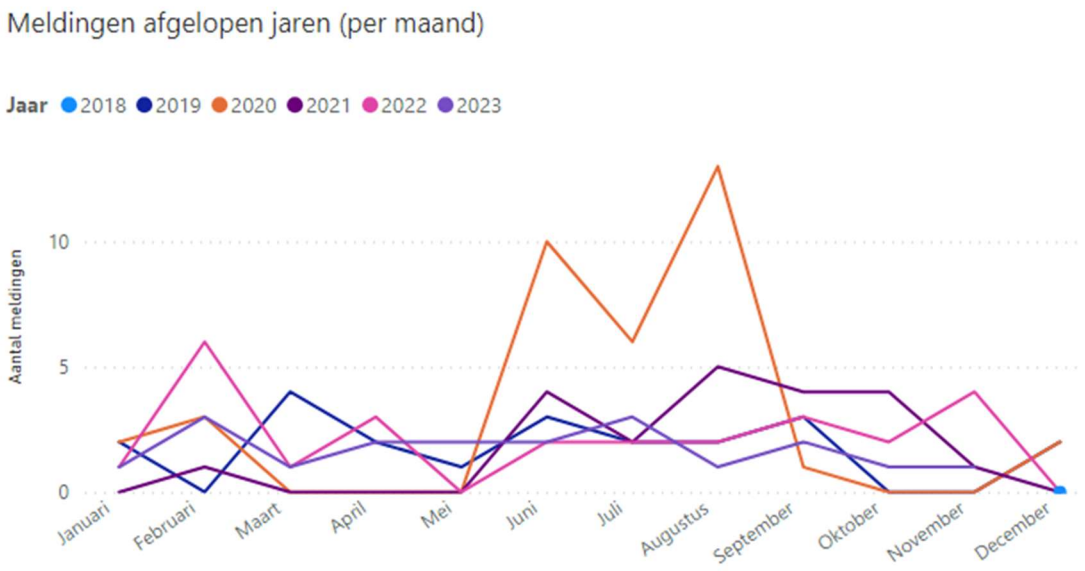


Huiselijk geweld/kindermishandeling
Onderstaande grafiek laat het aantal registraties zien, waarbij door de politie de projectcode 'HG' (huiselijk geweld) is toegevoegd. Meldingen hieromtrent variëren van woordelijke ruzies tot ernstige mishandelingen. Opvallend is het lagere aantal registraties in 2023 ten opzichte van voorgaande jaren. Dit zou verklaard kunnen worden doordat het aantal meldingen vanuit de politie afneemt en vanuit burgers toeneemt, zo blijkt uit onderzoek van het CBS. Dit komt ook overeen met het beeld dat Veilig Thuis Drenthe schetst, waarbij zij aangeven juist meer casussen te behandelen. In totaal blijft het aantal meldingen dat Veilig Thuis Drenthe ontvangt min of meer gelijk.

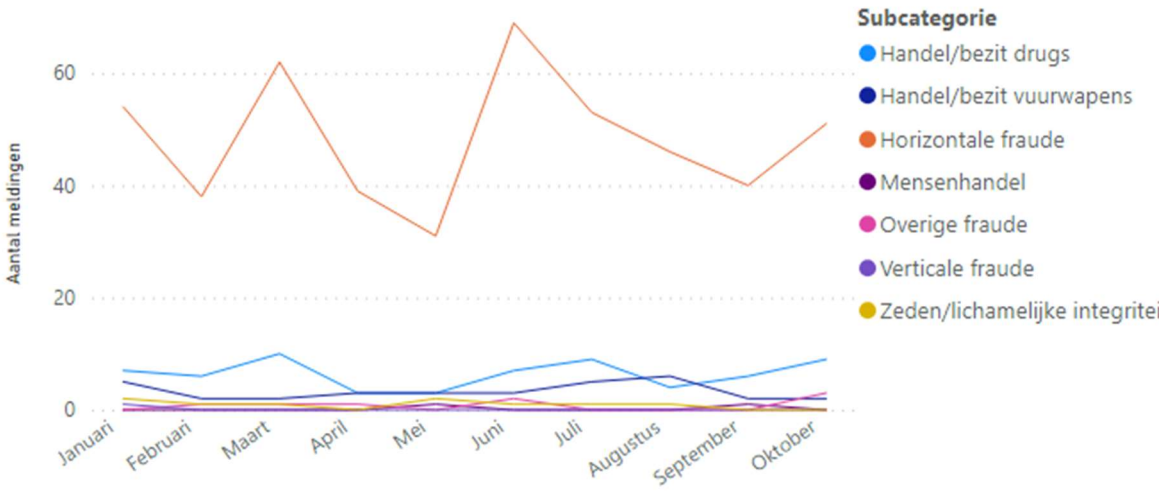


Verkeersveiligheid
Vanuit verkeersveiligheid wordt een eigen dashboard bijgehouden. Hierin staan niet alleen de ongevallen geregistreerd, maar ook met welk type voertuig, drukke punten, potentieel gevaarlijke wegsituaties, etc. Het aantal geregistreerde verkeersongevallen met letsel is in het laatste jaar toegenomen. Het aantal gewonden onder fietsers, e-bikes en bromfietsers is in een jaar verdubbeld. Bovendien zien we steeds vaker dat mensen worden aangehouden onder invloed van verdovende middelen achter het stuur. Als een mogelijke oorzaak voor de toename van het aantal ongevallen geeft de politie aan dat het drukker is geworden op straat door nieuwe vormen van vervoer. Dat zorgt voor een ander straatbeeld. Ook zijn de huidige weginrichtingen hier wellicht niet optimaal voor, geeft zij aan. Daarnaast hebben fietsers op e-bikes niet altijd in de gaten hoe snel ze gaan, wat kan leiden tot gevaarlijke situaties.

Veilige evenementen en veilig uitgaan
Met ruim 400 evenementen per jaar in onze gemeente en een divers aanbod aan horeca, is er veel gelegenheid om er op uit te gaan. Momenteel registreren we in ons dashboard hoofdzakelijk de overlastmeldingen die gedaan worden gericht op evenementen / horeca. Zoals te zien is in onderstaande grafiek, is het aantal overlastmeldingen in verhouding zeer laag te noemen. In de door ontwikkeling van het dashboard, willen we incidenten koppelen aan tijdstip en locatie, zodat we beter zicht krijgen op incidenten die zich afspelen in en rondom de horeca en/of een evenement.



Ondermijnende criminaliteit
In de legenda naast de grafiek is te zien wat op dit moment wordt gekwalificeerd als ondermijnende criminaliteit in ons dashboard. Onderstaande grafiek laat zien hoeveel registraties er per categorie zijn gedaan door de politie van januari t/m oktober. De tendens die hieronder is te zien, geldt ook voor de jaren ervoor. Onder horizontale fraude wordt onder andere verstaan: fraude met online handel (bijv. Marktplaatsfraude), identiteitsfraude of fraude met betaalproducten.



Veiligheidsvelden en prioriteiten

INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

Prioriteiten: ondermijning, cybercrime, mensenhandel

Ondermijnende criminaliteit
Voor 2024 stelt het Rijk wederom extra geld beschikbaar voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het is geen verrassing dat dit onderwerp ook binnen onze gemeente hoog op de agenda staat, gezien de ernst ervan. In 2023 zijn we gestart met de 'Drentse aanpak ondermijning'. Dit initiatief is een samenwerking binnen Drenthe, gericht op het versterken van de weerbaarheid van onze overheden tegen ondermijning. Onder andere alle gemeenten in Drenthe nemen hieraan deel, waarbij onze burgemeester bestuurlijk trekker is. Door gezamenlijk ambities te formuleren en vervolgens duurzaam samen te werken, bemoeilijken we criminelen het misbruik van legitieme diensten en structuren. Tegelijkertijd creëren we een gemeenschappelijk basisniveau voor een robuuste overheid, met als doel "de dijken overal even hoog" te hebben. Hierdoor verminderen we de kans op "shopgedrag" onder criminelen en beperken we de bijbehorende waterbedeffecten.

De gemeente Emmen wordt gekenmerkt als de grootste industriekern in Noord-Nederland. Naast de aanwezigheid van vrijstaande panden, merken we op dat panden vaak van eigenaar veranderen. Dit, in combinatie met uitstekende infrastructuur naar Duitsland en de Scandinavische landen, maakt Emmen aantrekkelijk, ook voor criminele elementen.

Ons uitgestrekte platteland herbergt veel agrarisch vastgoed op afgelegen locaties, en de leegstand neemt gestaag toe. Ontwikkelingen zoals de coronapandemie en de stikstofproblematiek hebben ondernemers, met name boeren, kwetsbaarder gemaakt voor criminele beïnvloeding.

Een andere potentiële kwetsbare sector is de zorg. Vanwege de beschikbare ruimte en de relatieve eenvoud van het opstarten van een zorgonderneming op basis van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en/of de Jeugdwet, is de zorgsector een aantrekkelijk verdienmodel geworden voor potentiële malafide zorgaanbieders.

Tot slot willen we scherp zijn op de uitwerking van georganiseerde criminaliteit op jongeren. Op steeds jongere leeftijd worden kinderen gerekruteerd door criminelen, waardoor hun hele toekomst gevaar loopt. Daarom is de aanpak van ondermijning ook verweven met het veiligheidsveld Jeugd & Veiligheid.

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit blijft vragen om een alerte overheid vanwege de verwevenheid van de onder- en bovenwereld. Daarom is het ook van groot belang om samen te werken en onze integrale aanpak voort te zetten. Binnen onze gemeente hebben we al belangrijke stappen gezet in het vormen van een basis, zoals het vormgeven van een casustafel ondermijning en een tactisch veiligheidsoverleg. De samenwerking met diverse partners, zoals het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord Nederland (RIEC-NN), de politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en andere instanties, wordt daarbij als zeer positief ervaren.

Ondanks deze inspanningen blijft de preventie en verstoring van georganiseerde en ondermijnende criminaliteit van groot belang. We zullen blijven inzetten op zowel repressieve als preventieve maatregelen, zoals het inzetten van bestuurlijke maatregelen, voorlichting, bewustwording en het toepassen van een robuust Bibob-beleid.

ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT

AMBITIE	Samen met onze partners zetten we ons in om de georganiseerde criminaliteit te verstoren, met als doel het bevorderen van een eerlijk ondernemingsklimaat. Tegelijkertijd streven we naar het versterken van zowel de ambtelijke als bestuurlijke veerkracht. Ons streven is om te voorkomen dat criminele activiteiten gebruik kunnen maken van de diensten die de gemeente verleent. We richten ons op een benadering die zich richt op specifieke gebieden, fenomenen en bedrijfstakken. In regionaal verband werken we samen met andere instanties aan kwesties zoals mensenhandel en milieufraude.
RESULTATEN 2023	• In het voorjaar van 2023 hebben we samen met de gemeenten Borger/Odoorn en Coevorden, het RIEC, RUD en de politie zo'n zeventig boerenbedrijven bezocht in het kader van preventie én informatieverzameling. Deze actie, genaamd 'Samen sterk voor een veilig buitengebied', is door iedereen zeer positief ervaren. • We hebben een onderzoek laten uitvoeren naar zorgfraude in onze gemeente • We hebben een onderzoek laten uitvoeren op een van onze bedrijventerreinen • Middels de 'Octopusaanpak' zijn diverse branches bezocht • Doorontwikkeling van de casustafel ondermijning met ondersteuning vanuit het RIEC • Doortonwikkeling van het TVO • Informeren ondernemers over ondermijning middels ondermijningscontainer • Drentse Aanpak Ondermijning is vormgegeven en onze burgemeester is hiervan de bestuurlijk aanjager • Start bewustwordingssessies • Raadsbijeenkomst ondermijning • Onderzoek arbeidsuitbuiting
DOELSTELLINGEN 2024	• We vergroten de bewustwording in het kader van ondermijnende criminaliteit in de volledige breedte van onze gemeente (zowel intern als extern) • We committeren ons aan de Drentse Aanpak Ondermijning en implementeren de gestelde ambities hieruit (betreft een tweejarig plan en zal dus verspreid worden over 2024 en 2025) • We vernieuwen of passen ons beleid, waar nodig, aan om zowel preventief als repressief zo optimaal mogelijk gebruik te maken van de mogelijkheden die de wet ons biedt om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan en aan te pakken. • We voeren ten minste twee integrale branchecontroles uit

ACTIES 2024	• We gaan in 2024 vervolg geven aan bewustwordingssessies • We nemen deel aan de werkgroep Drentse Aanpak Ondermijning • We vervolgen onze aanpak op bedrijventerreinen op basis van het onderzoek van het RIEC • We vernieuwen/verscherpen ons Bibob-beleid en -proces • We sluiten als gemeente aan bij Meld Misdaad Anoniem (M) • We bespreken alle ontvangen signalen m.b.t. ondermijnende criminaliteit aan de casustafel ondermijning • We onderzoeken de mogelijkheden van een programma-aanpak ondermijning • We geven vervolg aan het vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid in onze gemeente, gericht op onze inwoners, bedrijven en instellingen • We geven vervolg aan het vergroten van de weerbaarheid van externe sleutelfiguren • Mogelijkheden onderzoeken om naast de informatie van in- en externe partners informatie van bewoners en bedrijven in een systeem van te leggen en ontsluiten

Cybercrime
De grenzen tussen de fysieke en digitale wereld vervagen steeds verder en digitale diensten en transacties zijn steeds gebruikelijker. Ook zijn grote hoeveelheden data digitaal opgeslagen. Dit zijn kostbare goederen en het is dan ook van groot belang dat onze inwoners, bedrijven, instellingen, maar ook onze eigen organisatie weerbaar en zo goed mogelijk beschermd zijn tegen cybercrime en in staat zijn te handelen in geval van bijvoorbeeld een aanval, oplichting of hack.

CYBERCRIME

AMBITIE	We versterken de cyberweerbaarheid van onze gemeente door het eigen huis op orde te hebben en de inwoners voor te lichten
RESULTATEN 2023	• We hebben een bestuurlijke cybersecurityoefening uitgevoerd • Er is een bijeenkomst geweest in Bargermeer gericht op preventie i.r.t. cybercrime
DOELSTELLINGEN 2024	• Minder slachtoffers van cybercrime in 2024 (op basis van cijfers uit het dashboard veiligheid) • We faciliteren ondernemers in een eventuele behoefte tot een vervolg/verdieping op de preventiebijeenkomst
ACTIES 2024	• We haken aan bij preventiemaatregelen op het gebied van digitale fraude en online criminaliteit gericht op onze inwoners

Mensenhandel
Slachtoffers van mensenhandel hebben te maken met dwang, (dreiging met) geweld en misleiding. Vaak zijn ze te bang of niet in staat om zelf aangifte te doen. We bieden hulp en ondersteuning bij het doen van aangifte. Het signaleren van mensenhandel is belangrijk, omdat slachtoffers afhankelijk kunnen zijn van mensen uit hun omgeving om uit de uitbuitingssituatie te komen. Minderjarigen zijn per definitie kwetsbaar; in het geval van bijvoorbeeld seksuele uitbuiting hoeft bij hen dan ook geen sprake te zijn van dwang om van mensenhandel te kunnen spreken. Om slachtoffers van mensenhandel te herkennen is vaak een combinatie van signalen nodig. Baliemedewerkers van gemeenten, toezichthouders of inspectiemedewerkers kunnen in contacten of bij controles signalen van mensenhandel tegenkomen.

Als gemeente vervullen we een belangrijke rol in de aanpak van mensenhandel. We gaan deze rol verder invullen, bijvoorbeeld door regelgeving en beleid te maken dat de aanpak van mensenhandel ondersteunt. Daarnaast zorgen we voor een passende opvang, ondersteuning en nazorg voor slachtoffers van mensenhandel in onze gemeente.

De aanpak van mensenhandel in Drenthe is volop in ontwikkeling. Er is in 2023 een nieuwe ketenregisseur aangesteld en 2024 gaat een jaar van opbouw worden. De komende jaren zal dit verder worden doorontwikkeld en een gefundeerde aanpak worden opgesteld.

MENSENHANDEL

AMBITIE	We tolereren geen mensenhandel omdat het gaat om grove schendingen van mensenrechten, waarbij lichamelijke integriteit en persoonlijke vrijheden worden aangetast.
RESULTATEN 2023	• Er zijn twee controles m.b.t. prostitutie uitgevoerd. Als gevolg van deze controles zijn er invallen gedaan en uiteindelijk verdachten veroordeeld. • Er is een bewustwordingstraining gehouden in het herkennen van signalen en wat te doen met deze signalen
DOELSTELLINGEN 2024	• Samen met partners werken we mee het opstellen van een Drentse aanpak mensenhandel. Dat plan is gericht op: • Het voorkomen van slachtoffers van mensenhandel • Het goed in beeld krijgen van slachtoffers van mensenhandel • Frustreren en aanpakken van daders van mensenhandel • Borging van voldoende inzet van zorgcoördinatie en van de ketenregisseur
ACTIES 2024	• Aandachtsfunctionarissen aanstellen en opleiden • We sluiten aan bij de regionale meldroute signalen mensenhandel • Vervolg bewustwordingstrainingen ambtenaren

VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

Prioriteit: Woonoverlast

Woonoverlast
In de afgelopen jaren is het aantal overlastmeldingen gestaag toegenomen. Helaas zien we dat achter de overlastmeldingen steeds meer complexe problemen zitten. Daarbij is ook steeds vaker sprake van onbegrepen gedrag. Mensen maken meldingen omdat zij worden geconfronteerd met iemand die opvallend en overlastgevend gedrag vertoont. Uit onderzoek blijkt dat afnemende tolerantie, het niet altijd ontvangen van passende hulp, de gevolgen van passend toewijzen en het uitgangspunt van inclusieve samenleving (mensen met een zorgachtergrond worden meer midden in de samenleving geplaatst), oorzaken zijn voor een toename van het aantal overlastmeldingen. Meestal gaat het goed, maar een klein percentage mensen zorgt voor veel meldingen.

Gelukkig weten ook steeds meer mensen de weg naar Buurtbemiddeling Emmen te vinden. Buurtbemiddeling zorgt ervoor dat het gesprek tussen buren wordt gevoerd over de ervaren overlast. Hierdoor ontstaat er meer begrip en respect voor elkaar. Waar voorheen overlast werd ervaren, zie je tijdens een bemiddelingsgesprek en daarna dat mensen elkaar beter begrijpen en buren onderlinge afspraken met elkaar maken.

In de aanpak van woonoverlast zoeken wij de balans tussen het individuele belang om tot de juiste ondersteuning te komen en het maatschappelijke belang om zo snel mogelijk overlast en/of criminaliteit te beëindigen. Dit vraagt om een stevige verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein. In 2023 is de procesaanpak woonoverlast verder uitgerold en geëvalueerd. Uit die evaluatie blijkt dat deze procesaanpak verhelderend is in de aanpak van woonoverlast. Door deze helderheid zijn de partijen beter in staat om de eigen rol/taak uit te voeren en de samenwerking op te zoeken. Dit voorkomt dat overlastcasussen ontstaan en/of escaleren. Ook wordt de overlastregisseur als toegevoegde waarde ervaren. Het is effectiever dat er een regierol is belegd en dat er vanuit daar een integraal plan van aanpak wordt opgesteld, waarbij alle betrokken partijen een rol krijgen. Door de procesaanpak woonoverlast in combinatie met de overlastregisseur wordt de aanpak van woonoverlast concreter, de overlast wordt effectiever aangepakt en de doorlooptijd van casussen versneld. Hierdoor wordt de impact van woonoverlast op inwoners verkleind.

In alle dorpen en wijken werken we zoveel mogelijk met dezelfde mensen. Daardoor zijn ze steeds zichtbaarder en makkelijker benaderbaar. De boa's werken daarbij veel samen met de wijkagenten en andere partners in de wijk. In veel dorpen en wijken houden de boa's en wijkagenten gezamenlijke spreekuren. Op die manier kan handig ingespeeld worden op de vragen en meldingen van de inwoners. Veiligheids- en leefbaarheidsproblemen worden daardoor sneller en effectiever opgepakt.

Asielproblematiek
Er wordt in de gemeente Emmen, net als in onze buurtgemeente Westerwolde, veel overlast ervaren van mensen die nauwelijks kans maken op een verblijfsvergunning. Dit hangt samen met de locatie van het asielzoekerscentrum in Ter Apel, waar alle asielzoekers die voor het eerst Nederland binnekomen zich moeten melden. Deze overlast is in onze gemeente het grootst in Nieuw-Weerdinge, het stationsgebied en Emmen-Centrum. Landelijk beleid schiet tekort en beloofde afspraken worden maar deels nagekomen, waardoor er veel gevraagd wordt van politie, boa’s en straatcoaches. Daarnaast nemen frustraties onder inwoners toe. Aanhoudende overlast en incidenten die zich blijven voordoen, zorgen voor een afnemend draagvlak voor de opvang van asielzoekers.
Als gemeente doen we wat binnen onze mogelijkheden ligt; onder meer door de inzet van toezichthouders, boa’s en straatcoaches. Deze inzet zal ook in 2024 noodzakelijk zijn. Mede gezien de toenemende capaciteitsproblematiek in het azc Ter Apel, zullen we in ieder geval de eerste drie maanden van 2024 extra capaciteit op het gebied van toezicht en handhaving inhuren tegen de overlast in Nieuw-Weerdinge.

VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

AMBITIE	Leefbaarheid en veiligheidsvraagstukken in de directe woon- en leefomgeving worden snel en adequaat opgepakt. Dit kan alleen bereikt worden door vroegtijdig signalen op te halen en daar gezamenlijk, met diverse partners, in afstemming op te reageren.
RESULTATEN 2023	• In 2023 is procesaanpak woonoverlast verder geborgd. De samenwerkingsovereenkomst en het convenant zijn ondertekend. • Diverse partners zijn getraind in de aanpak van woonoverlast. • Pilot overlastregisseur in de gemeente Emmen is uitgevoerd. • In alle wijken en dorpen hebben we een vaste boa geïnstalleerd. • In een aantal wijken en dorpen worden door de boa's en wijkagenten gezamenlijke spreekuren gehouden.
DOELSTELLING 2024	• Het aantal overlastmeldingen verlagen met 5% ten opzichte van 2023. • We willen de impact van overlast op de buurt beperken door gezamenlijk met partners zo snel mogelijk te komen tot een plan van aanpak die zich richt zowel op begrenzen als hulpverlening.
ACTIES 2024	• We blijven de procesaanpak woonoverlast toepassen en het aspect van ondersteuning aan de buurt wordt daarin doorontwikkeld. • Er is tenminste tweemaal per jaar een partnerbijeenkomst Woonoverlast, waarbij kennis en expertise wordt vergroot. • Het structureel maken overlastregisseur • Lokale persoonsgebonden aanpak (PGA)-tafel beleggen • Doorontwikkeling van de bestaande samenwerkingsverbanden tussen zorg-, welzijns- en veiligheidspartners • Doorontwikkeling lokale PGA

ZORG EN VEILIGHEID

Prioriteit: huiselijk geweld en kindermishandeling

Huiselijk geweld en kindermishandeling
De afgelopen jaren zijn er steeds meer verantwoordelijkheden verschoven vanuit het Rijk richting gemeenten. Hierdoor is de verbinding tussen zorg en veiligheid nog belangrijker geworden vanuit gemeentelijk perspectief.

Tussen het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD), de Stichting de Toegang, Sedna, de hoofdaanbieders, de onderaannemers in het sociaal domein, en de gemeente Emmen zullen gezamenlijke afspraken worden vastgelegd over het op- en afschalen van zorg en de verantwoordelijkheid voor casus- en procesregie. Dit zal bijdragen aan het tijdig leveren van passende zorg waardoor de overlast in de woonomgeving beter teruggedrongen kan worden. Dit wordt gedaan via het implementeren van de Aanpak ter Voorkoming van Escalatie (AVE).

Met een integrale aanpak vanuit veiligheid, onderwijs, sport, gezondheid, cultuur is onze inzet erop gericht dat huiselijk geweld en kindermishandeling wordt teruggedrongen. Het landelijk programma Geweld Hoort Nergens Thuis maakt vanaf 2023 deel uit van het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Vanuit het Rijk wordt er in dit kader gestuurd op een structuurwijziging. Deze structuurwijziging moet ervoor zorgen dat de jeugdbeschermingsketen er in de toekomst slimmer en effectiever uit gaat zien, waarbij de belangen van zowel het kind maar ook het hele gezin centraal staan. Voor Emmen betekent dit dat we (blijven) inzetten op het versterken van ons lokale veld door letterlijk kennis toe te voegen en over te dragen aan onze lokale uitvoeringspartners. Een beweging die bijdraagt aan écht samenwerken. In plaats van na elkaar en naast elkaar werken, naar samen en met elkaar werken ten behoeve van veiligheid in gezinssituaties (zowel met als zonder kinderen).

Het Rijk heeft via het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming aan gemeenten de opdracht gegeven tot het versterken van de lokale teams. Om hieraan te voldoen heeft de gemeente Emmen op haar beurt opdracht gegeven aan Veilig Thuis Drenthe (VTD) om kennis en expertise toe te voegen aan onze lokale infrastructuur. Deze opdracht houdt een uitbreiding van rol en taken in waarvoor extra middelen nodig zijn. De kennis van VTD moet meer worden gedeeld en ingezet in de lokale teams. Via een zestal pilots heeft VTD hier al ervaring mee opgedaan, ook in Emmen. De resultaten zijn zo goed dat VTD deze beproefde aanpak gaat uitrollen in alle Drentse gemeenten. Tevens maken het Toekomstscenario en de Hervormingsagenda Jeugd een doorontwikkeling van VTD noodzakelijk. Mogelijk gaat VTD samen met de Raad voor de Kinderbescherming en GI's een regionaal Veiligheidsteam vormen. VTD komt hiervoor nog met een uitgewerkt plan van aanpak incl. financiële paragraaf voor de jaren 2025 en 2026. Voor 2024 zijn reeds extra middelen beschikbaar gesteld via de Kadernota.

AMBITIE	We gaan in Emmen voor nul slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling. We willen huiselijk geweld en kindermishandeling nog eerder en beter in beeld hebben en een efficiëntere en effectievere aanpak ontwikkelen waardoor inwoners van de gemeente Emmen beter geholpen kunnen worden. Veiligheidsproblemen vinden zowel in het publieke domein als achter de voordeur plaats. Het aantal inwoners en huishoudens met een opeenstapeling van complexe problemen die zorgen voor (sociale) overlast en onveiligheid neemt toe. Daarbij zetten we passende ondersteuning in om herhaling te voorkomen. Een sterke regierol is daarbij essentieel. We moeten de komende jaren blijven toewerken naar een sterke keten van welzijn, zorg en veiligheid. Daarbij hebben we te maken met uitdagingen van een steeds grotere (zorg)vraag, krapte in het hulpaanbod en een overbelaste strafrechtketen. We ontwikkelen de persoonsgebonden aanpak (PGA) door om op wijkniveau zo dicht mogelijk bij onze inwoners te kunnen interveniëren. We maken afspraken om de schakelfunctie van het Zorg- & Veiligheidshuis tussen de regionale strafrechtketen en de lokale PGA te optimaliseren. Met de politie en andere partijen kijken we hoe we op basis van de PGA tot samenwerkingsafspraken kunnen komen.
RESULTATEN 2023	• Er is ambtelijke capaciteit vrijgemaakt voor zowel de lokale als regionale portefeuille werkzaamheden voor het Toekomstscenario in het kader van het programma Geweld Hoort Nergens Thuis. Daarbij is gemeente Emmen de trekker voor Drenthe. Eveneens is er een Drentse programmamanager aangesteld • We hebben een pilot gehad m.b.t. vroegsignalering en vroeghulp aangaande huiselijk geweld en kindermishandeling. De succesfactoren worden geïmplementeerd • Er is verbinding tussen accounthouderschap Veilig Thuis Drenthe (VTD) en Zorg en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD) en tussen Toekomstscenario en Hervormingsagenda Jeugd. • Het werkproces tijdelijk huisverbod verloopt moeizaam. VTD had te weinig capaciteit om hier uitvoering aan te geven. Er zijn extra middelen toegekend zodat ze dit wel kan. VTD coördineert het proces en wij hebben hier nauw contact mee voor een goede sturing • Het dashboard ‘Geweld Hoort Nergens Thuis’ is ontwikkeld en opgeleverd.
DOELSTELLINGEN 2024	• We willen de impact van huiselijk geweld en kindermishandeling terugdringen door het eerder en beter in beeld te krijgen. • Het verbeteren van de samenwerking tussen de partners door ontschotting. • Het vergroten van kennis en expertise op specifieke doelgroepen bij specialistische partners • Terugdringen van veiligheidsproblemen veroorzaakt door personen met onbegrepen gedrag
ACTIES 2024	• Implementeren van de AVE • Nader implementeren pilot VTD (waarin regionale expertise is toegevoegd aan ons lokale veld) in een structurele werkwijze • Uitvoeren zelfscan ‘Kwaliteitskader samen werken aan veiligheid’ • Optimaliseren dashboard ‘geweld hoort nergens thuis’ en verbinding zoeken met dashboard ‘veiligheid’ • Optimaliseren werkwijze omtrent Wet Tijdelijk Huisverbod

	• Investeren op de signalerende functie van het onderwijs voor huiselijk geweld en kindermishandeling en daarbij gebruik maken van meldcode veilig thuis • Traumasensitief werken verwerken in opdrachtverleningen richting Stichting de Toegang, Sedna en Wender • Installeren van aandachtsfunctionarissen huiselijk geweld en kindermishandeling bij onderwijsinstellingen, huisartsen, consultatiebureaus, sportverenigingen etc. • Optimaliseren van de werkwijze omtrent aanpak Stalking

JEUGD EN VEILIGHEID

Prioriteit: jonge aanwas

Jonge aanwas
Zowel landelijk als in Emmen, zijn er zorgen over de groeiende criminaliteit onder jongeren. Deze ontwikkeling vinden we verontrustend en daarom richten we ons op het ontwikkelen van een lokale aanpak gericht op deze jongeren. Daarbij hebben we specifiek aandacht voor het vroegtijdig signaleren en willen we in contact blijven met onze jongeren. Al bij vroege signalen willen we passende maatregelen treffen, om zo erger te voorkomen.

Samen met partners wordt ingezet op een lokaal plan 'Jonge Aanwas'. Dit plan gaat ervoor zorgen dat we met elkaar beter in staat zijn om de kwetsbare jongeren in Emmen (vroegtijdig) te ondersteunen om te voorkomen dat zij de stap naar de (ondermijnende) criminaliteit maken. Daarbij wordt ook rekening gehouden met het vergroten van de lokale kennis hierover. Immers, door goed op de hoogte te zijn van hoe jeugddelinquentie werkt, des te effectievere interventies ertegenover gezet kunnen worden. Die moeten voorkomen dat jongeren in het criminele systeem belanden. Uiteraard houdt het plan ook rekening met het feit dat we niet alles kunnen voorkomen en dat er soms repressieve maatregelen ingezet moeten worden.

De toegenomen digitalisering heeft geleid tot nieuwe veiligheidsuitdagingen voor jongeren, zoals online pesten, cybercriminaliteit en de blootstelling aan ongepaste inhoud. Het bevorderen van digitale geletterdheid en online veiligheidsonderwijs voor jongeren is van cruciaal belang. Diverse partners, waaronder Halt, spelen hierop in.

JEUGD EN VEILIGHEID

AMBITIE	In 2024 willen we verder inzetten op een lokaal plan Jonge Aanwas en dit samen met partners opstellen. Dit plan gaat ervoor zorgen dat we met elkaar beter in staat zijn om de kwetsbare jongeren in Emmen (vroegtijdig) te ondersteunen om te voorkomen dat zij de stap naar de (ondermijnende) criminaliteit maken. Ook houdt dit plan er rekening mee dat we jongeren soms wel repressief moeten aanpakken. We ontwikkelen de lokale PGA-jeugd door op wijkniveau zo dicht mogelijk bij onze inwoners te kunnen interveniëren. We maken afspraken om de schakelfunctie van het Zorg-& Veiligheidshuis tussen de regionale strafrechtketen en de lokale PGA te optimaliseren. Met de politie en andere partners kijken we hoe we op basis van de PGA tot samenwerkingsafspraken kunnen komen.
RESULTATEN 2023	Vanuit het Programma Angelslo is geëxperimenteerd met een gebiedsoverleg jeugd. In dit overleg worden (vroegtijdige) signalen m.b.t. jeugdoverlast en/of jeugdcriminaliteit besproken met relevante partners. De partners stellen samen een plan van aanpak op om de gesignaleerde jeugdoverlast of criminaliteit vroegtijdig te stoppen. Is de problematiek zwaar dan wordt er opgeschaald naar de procesregisseur zorg en veiligheid. In november 2023 heeft de gemeente samen met het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid een bijeenkomst georganiseerd dat in het teken stond van Jonge Aanwas. Een inspirerende bijeenkomst dat de kennis van de diverse partners op het gebied van Jonge Aanwas heeft vergroot. Hoe worden jongeren gerekruteerd, wat zijn werkende interventies, wat doen andere gemeenten in de aanpak en wat kunnen we leren van het jongerenwerk uit Presikhaaf University?
DOELSTELLINGEN 2024	• Het aantal overlastmeldingen met jeugd neemt af met 5% • We signaleren ten aanzien van jeugdoverlast vroegtijdig waarop we hier samen met partners een plan van aanpak opstellen. • Samen met partners stellen we een lokaal plan van aanpak 'Jonge Aanwas' op waarmee we beter in staat zijn om (vroegtijdig) signalen van jeugdcriminaliteit aan te pakken om erger te voorkomen.
ACTIES 2024	• Intensiever samenwerken met ouders/opvoeders, wijk- en maatschappelijke partners (zoals het onderwijs of welzijnsinstanties) om jongeren op een positieve manier onderdeel te laten zijn en blijven van een vertrouwde, veilige buurt. • Stevige regie op de ketensamenwerking vanuit de gemeente; (vroegtijdig) investeren in integrale groepsaanpak middels het 7-stappen model (methodiek) en een structurele overlegstructuur. • Bewustwording creëren in de keten op kansen en risicofactoren bij jongeren op het gebied van kwetsbaarheden zoals criminaliteit (jonge aanwas) en polarisatie/radicalisering. • Inzet van jeugd- en jongerenwerk daar waar en wanneer nodig, in nauwe afstemming met gemeente, politie en eventueel buurtbewoners. • Integrale aanpak bij jongeren die (dreigen) aan te sluiten op criminele netwerken/activiteiten (voorkomen jonge aanwas), op diverse niveaus, waarbij de ketensamenwerking optimaal wordt benut. • Organiseren van preventieactiviteiten voor jongeren op het gebied van (digitale) weerbaarheid, alcohol- en middelengebruik, polarisatie, criminaliteit en andere risicofactoren in samenwerking

met maatschappelijke partners, zoals het onderwijs en welzijnsinstanties.

BEDRIJVIGHEID & VEILIGHEID

Prioriteiten: evenementen & veilig uitgaan, veilige bedrijventerreinen

Veilige bedrijventerreinen
Een goed vestigingsklimaat krijgt vorm in een omgeving waarin ondernemers hun bedrijfsvoering onbelemmerd kunnen uitvoeren, zonder dat ze daarbij gehinderd worden door criminaliteit en onveiligheid. Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: ondermijning, bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen. Om het veiligheidsniveau te handhaven/bevorderen is het noodzakelijk om controles (toezicht en handhaving) uit te voeren.

Daarnaast gaan steeds meer mensen in het centrum van Emmen wonen, hetgeen een knelpunt kan vormen met betrekking tot de overlastbeleving in het centrum. De inzet van de gemeente is erop gericht een goed evenwicht te bewaren tussen een bruisend uitgaanscentrum enerzijds en het beperken van overlast anderzijds.

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Een van de vereisten daarin is dat de gemeente een omgevingsplan moet opstellen, waarin de gebruiksregels staan voor evenementen die op een bepaalde locatie zijn toegelaten. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet staan de meeste gebruiksregels nog in verschillende gemeentelijke verordeningen. Deze verordeningen blijven gedurende de overgangsfase nog gewoon van kracht. Voor eind 2029 moeten deze worden overgezet naar het omgevingsplan.

Evenementen en veilig uitgaan
De afgelopen jaren hebben we ons ook gericht op veilige evenementen en veilig uitgaan. De organisatie en afstemming hiervan is inmiddels goed geborgd en we zullen de werkwijze dan ook continueren of aanpassen waar en wanneer nodig. Wat daarnaast opvalt, zoals te concluderen is uit onze data, dat het aantal geregistreerde incidenten in de horeca en tijdens evenementen laag is.

BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID

AMBITIE	Emmen profileert zich als bruisende stad, waar voor jong en oud wat te beleven valt en waar veilig uitgaan, veilige evenementen en het veilig kunnen bezoeken van betaald voetbalwedstrijden vanzelfsprekend zijn.
RESULTATEN 2023	*Evenementen en veilig uitgaan* Na de magere corona-jaren konden evenementen gedurende het gehele kalenderjaar 2023 weer als vanouds worden gehouden en kon het publiek weer genieten van het uitgaansleven. De organisatie van kleine en grote evenementen, zoals het Hello-festival, verliep mede dankzij een goede samenwerking tussen organisatoren, gemeente en politie in het algemeen zonder problemen. Het afstemmen van evenementen in regionaal verband hielp daarbij de capaciteit efficiënt te verdelen. Een nieuw element waarmee rekening diende te worden gehouden is stikstof. De voorbereidingen voor een samenhangend horeca-beleid zijn gestart. Er is in 2023 opnieuw geïnvesteerd in de samenwerking met de verschillende partners rond de voetbalwedstrijden van FC Emmen. Mede door deze inzet verliepen de wedstrijden veilig. *Veilige bedrijventerreinen* In 2023 zijn twee bedrijventerreinen voorzien van het Keurmerk Veilig Ondernemen.
DOELSTELLINGEN 2024	• Het aantal (ernstige) incidenten in de horeca en tijdens evenementen blijft in 2024 minimaal stabiel. Minder incidenten is het streefbeeld. • Het protocol Collectieve Horeca Ontzegging (CHO) is in 2024 volledig operationeel • Twee bedrijventerreinen ontvangen het Keurmerk Veilig Ondernemen
ACTIES 2024	• Continuering van het overleg met horeca Emmen-centrum, Koninklijke Horeca Nederland (KHN), afdeling Emmen • Afstemming regionale evenementenkalender 2024 • Blijvend afstemmen met organisatoren van (grote) evenementen, waardoor we voorbereid zijn en juiste voorzorgsmaatregelen getroffen kunnen worden • Tijdige afstemming over handhavingsprioriteiten met RUD • Grote gezamenlijke oefening bij FC Emmen • De voorbereiding op de wedstrijden van FC Emmen wordt onverminderd doorgezet. Zowel de thuis- als de uitwedstrijden met roerige supportersgroepen blijven continu aandacht vragen en leggen een extra beslag op de menskracht bij politie, voetbalclub en gemeente • De gevolgen van de stikstofregels voor evenementen zijn afhankelijk van de specifieke locatie en omstandigheden van een evenement. In de praktijk zal het erop neerkomen dat ieder evenement een stikstofberekening moet inleveren bij de vergunningaanvraag om aan te tonen dat er geen negatief effect optreedt in natura 2000 gebieden. • De gemeente Emmen zal ook in 2024 samen met Ondernemend Emmen werken aan het verkrijgen van het keurmerk veilig ondernemen (KVO) voor bedrijventerreinen

FYSIEKE/EXTERNE VEILIGHEID

Prioriteiten: verkeersveiligheid

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. De maatschappelijke doelen van de Omgevingswet zijn het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Bij het beschermen gaat het om het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Om deze doelen te bereiken kent de wet instrumenten zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplan en algemene regels van het Rijk. Deze instrumenten kunnen wij inzetten op het gebied van externe veiligheid. De Omgevingsvisie dient integraal, participatief en daardoor gedragen tot stand te komen. De omgevingsvisie moet in 2025 vastgesteld worden. In Emmen koersen wij op een eerdere vaststelling. In 2024 maken we een gedegen plan van aanpak zodat we kunnen inschatten wanneer de Emmense Omgevingsvisie vastgesteld kan worden. In de Omgevingsvisie zal ook aandacht zijn voor externe veiligheid en de ontwikkelingen die wij daarin vorm willen geven.

In de Omgevingswet is de belangrijkste verandering voor externe veiligheid het werken met aandachtsgebieden. Dit is een andere manier van omgaan met het groepsrisico. Daarnaast is een zeer kwetsbaar gebouw een nieuwe categorie gebouwen die overheden extra moeten beschermen. Ook vervangt het Register externe veiligheidsrisico onder de Omgevingswet het register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS). Hier wordt beleid voor opgesteld, zodat de veranderingen mee kunnen in het van rechtswege geldende Omgevingsplan. Voor wat betreft externe veiligheidsbeleid gaan we beleidsneutraal over en brengen ontwikkeling aan op dit beleidsdomein in de Omgevingsvisie en Omgevingsplan 2.0. Ondertussen wordt er hard gewerkt aan het inrichten van het nieuwe zaaksysteem LEEF waarin de werkzaamheden van vergunningverlening, toezicht en handhaving straks worden vastgelegd. Met de komst van LEEF zijn we beter in staat om datagericht te werken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De ingangsdatum van de wet kwaliteitsborg voor het bouwen (Wkb) is ook doorgeschoven naar 1 januari 2024. Deze wet - die als doel heeft om de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren - heeft gevolgen voor het proces van bouwen en vergunningverlening. De formatie is op sterkte gebracht om aan de wettelijke kaders te kunnen voldoen.

Verkeersveiligheid
Het aantal geregistreerde verkeersongevallen met letsel is in het laatste jaar toegenomen. Deze trend betreft niet alleen de gemeente Emmen, maar is ook regionaal en landelijk waarneembaar. Het aantal gewonden onder fietsers, e-bikes en bromfietsers is in één jaar verdubbeld. De aanpak van verkeersveiligheid doen we samen met ketenpartners zoals, rijk, provincie, politie en VVN. Naast repressieve aanpak is een plan opgesteld voor preventieve risico-gestuurde aanpak in het SPV2030 (Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030).

De Emmense risicothema's rondom verkeersveiligheid zijn in de afgelopen jaren duidelijk geworden. Het benoemen en in kaart brengen van deze belangrijkste risicothema's in het verkeerssysteem is de basis van het risicogestuurd werken. De risicothema's moeten vertaald worden in maatregelen om de verkeersveiligheid te verbeteren door risico's en verkeersongevallencijfers te verlagen. Een goede balans tussen maatregelen gericht op gedragsbeïnvloeding, infrastructuur en voertuigtechnologie is hierbij essentieel.

FYSIEKE EN EXTERNE VEILIGHEID

AMBITIE	We beperken de impact van crises en rampen in het fysieke/sociale domein. We houden het huidige niveau van brandweerzorg en crisismanagement in stand. Daarnaast willen we dat inwoners en bezoekers van Emmen veilig zijn in het verkeer en zich veilig voelen in het verkeer. Voor verkeersveiligheid is als doel gesteld dat 'iedereen veilig deel kan nemen aan het verkeer.'
RESULTATEN 2023	In 2023 is de Crisis Management Organisatie (CMO) volledig bezet en geprepareerd op crisis en rampen in het fysieke /sociale domein. In het kader van de focus op branchegerichte aanpak hebben we in 2023 verschillende gerichte controles uitgevoerd bij bedijven. In 2023 is door de gemeente Emmen samengewerkt met de provincie Drenthe, het Recreatieschap Drenthe, alle Drentse gemeenten en de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland (RECRON) aan het 'Actieprogramma Vitale Vakantieparken Drenthe'. *Verkeersveiligheid* We zien dat jongeren (15-17 jaar) en senioren steeds vaker betrokken zijn bij een verkeersongeluk. We vermoeden dat dit komt door de onervarenheid, het vertraagde reactievermogen en doordat de risico's die verkeersdeelname met zich meebrengen, worden onderschat. Bovendien zien we dat er steeds vaker mensen worden aangehouden met verdovende middelen achter het stuur.
DOELSTELLINGEN 2024	• Het aantal functionarissen beschikbaar en inzetbaar voor het crisisteam (zowel fysiek als sociaal) is geborgd • Rookmelderdichtheid van ten minste 80% • We sluiten aan bij het landelijk en strategisch plan verkeersveiligheid 2030 (SPV) wat leidt tot concrete acties per jaar om de doelen voor 2030 te kunnen behalen.
ACTIES 2024	• We voeren opnieuw branchegerichte controles uit • In de gemeente Emmen ligt de focus op het vitaliseren (excelleren) van parken. Transformatie is niet aan de orde. Wel is er aandacht voor niet-rechtmatige bewoning, sociale problematiek en mogelijke criminaliteit en ondermijning in het kader bij andere gemeenten en mogelijke effecten die dit kan hebben op de gemeente Emmen. • Aanpakken van gevaarlijke verkeerstrajecten, waarbij de focus ligt op fietsprojecten (waaronder schoolroutes) • Blijvend verzorgen van verkeerseducatieprojecten bij basisscholen • Het opstellen van een gemeentelijk uitvoeringsplan bij het strategisch plan verkeersveiligheid 2030 (SPV 2030).

Beschikbare financiële middelen

Voor het uitvoeren van de acties benoemd in dit plan, beschikken we in 2024 over de middelen zoals hieronder weergegeven in het overzicht. Eén van de randvoorwaarden daarbij is dat omstandigheden min of meer hetzelfde blijven. We werken als gemeente niet alleen aan deze acties, maar maken daarbij ook gebruik van de tijd, inzet en middelen van andere partijen waarmee we samenwerken. Wanneer hier een verandering in plaatsvindt, bijvoorbeeld in de beschikbare politiecapaciteit, zal dit effect hebben op onze eigen inzet.

Taakveld (bedragen *1000)	2024
Crisisbeheersing en brandweer	8.689
Openbare orde en veiligheid	2.518
Totaal lasten	**11.215**
Crisisbeheersing en brandweer	49
Openbare orde en veiligheid	15
Totaal baten	**-64**
Saldo 3 Veiligheid (bruto)	**11.151**
Saldo 3 Veiligheid (netto)	**11.151**