Gemeenteraad

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: VTH

Onderwerp: Kadernota 2023 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Wat adviseert het college te besluiten?

1. De volgende zienswijze te geven op de Kadernota 2023 van Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN):
    - Aandacht vragen voor de adviezen van het adoptiepanel.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De ODBN voert namens deelnemende gemeenten taken uit. Het Dagelijks Bestuur van de ODBN heeft op grond van artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de Kadernota 2023 voor reactie aangeboden aan de Raden en Staten van de deelnemende gemeenten en provincie. De Kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten ODBN hanteert voor de begroting 2023.
Via de reactie kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven ter verwerking in de ontwerp begroting 2023.

Onze gemeente heeft met betrekking tot de ODBN verschillende verantwoordelijkheden: als mede-eigenaar, als mede-bestuurder en als opdrachtgever. Het opdrachtgeverschap betreft het zogenaamde verlengd lokaal bestuur vanuit ons Vergunningen, Toezicht- en Handhavingsbeleid (VTH). Dit onderwerp komt terug in ons VTH-jaarplan 2023. Deze reactie betreft onze bestuurlijke kijk op de Kadernota.

Welk resultaat willen we bereiken?

Met deze reactie geven wij mede richting aan de koers, aanpak en financiële aanpak van de ODBN in 2023. Deze wordt ter kennis gebracht aan de ODBN en is onderdeel van de besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De kadernota is helder en benoemt relevante ontwikkelingen.
De kadernota is bedoeld als bouwstenen voor de ODBN begroting. Het geeft aan welke ontwikkelingen van invloed zijn op het totaal van de werkprogramma's die de ODBN uitvoert en de gekozen (financiële) uitgangspunten. Het werkprogramma wordt door de afdeling VTH in een separaat proces met de ODBN afgestemd.

De kadernota is ingedeeld in drie programma's: individuele dienstverlening, regionale dienstverlening en bedrijfsvoering van de ODBN. Dit maakt de nota goed leesbaar.

Wij herkennen de relevante ontwikkelingen die in de Kadenota worden geschetst. De ontwikkelingen worden per thema beschreven. Het gaat o.a. om het werken onder de Omgevingswet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), de Wet Kwaliteitsborging, inzet van strafrecht door toepassing LHS, stikstof, Transitie Zorgvuldige Veehouderij en de energietransitie.

Naast Individuele Dienstverlening voert de ODBN in het programma Regionale Dienstverlening werkzaamheden uit voor het collectief van haar deelnemers. Een belangrijk onderdeel in het werkprogramma zijn de Collectieve Taken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om thema's als intensieve veehouderij, implementatie van de Omgevingswet, informatiegestuurd werken, samenwerking en ketentoezicht.

1.2. Aandacht voor de adviezen van het adoptiepanel

Het adoptiepanel doet twee adviezen op het gebied van de effecten van de nieuwe Cao:

1. Het adoptiepanel vraagt om te onderbouwen welke keuze(s) hierin gemaakt zijn en het cijfermatige effect hiervan in het uurtarief. De kadernota geeft immers niet aan wat écht onvermijdelijk is en waar keuzes mogelijk zijn.
2. Verder is ons verzoek om aan te geven voor welke periode deze dan geldt en dit te goed te blijven monitoren. Bovenliggende vraag is over welke periode deze verlaging, en in welke mate, noodzakelijk is.

Wij vragen ODBN aandacht te hebben voor de adviezen van het adoptiepanel en hierop te reageren in de reactie nota bij de ontwerp begroting 2023.

1.3 Er zijn maatregelen genomen om medewerkers te werven en te behouden

De situatie op de arbeidsmarkt is en blijft een risicofactor: voor gemeenten en voor de ODBN. In de Kadernota is beschreven welke maatregelen zijn genomen om medewerkers te behouden, en om nieuwe medewerkers te werven en op te leiden. De ODBN neemt verantwoordelijkheid voor het opleiden van medewerkers voor VTH in de breedte. Daarvoor is budget gereserveerd. Wij onderschrijven dit initiatief van harte.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1.De complexiteit en samenloop van opgaven in een krappe arbeidsmarkt is een risico voor de uitvoering

Er zijn veel ontwikkelingen die de taakuitvoering van de ODBN in 2023 raken, zoals de invoering van de Omgevingswet. De ODBN houdt rekening met uitvoeringsproblemen in de eerste periode van de Omgevingswet. Daarnaast is er krapte op de arbeidsmarkt wat gevolgen heeft bij deelnemers en de ODBN zelf.

1.2. De consequenties van de invoering van de Omgevingswet zijn nog ongewis

Gemeenten en de ODBN hebben nog geen ervaring met de consequenties van de Omgevingswet die, zoals het er nu naar uitziet, medio van dit jaar wordt ingevoerd. Ook niet met de effecten op de samenwerking tussen opdrachtgevers en ODBN. Dit kan tot knelpunten leiden en aanpassingen noodzakelijk maken.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De voorziene tariefstijging komt uit op 4,1% in 2023. Paragraaf 5.3 uit de Kadernota besteedt hieraan uitgebreid aandacht. Het tarief stijgt van €102,74 naar €105,33, met name door het effect van de nieuwe Cao. De tariefstijging zal meegenomen worden in de begroting 2023 van zowel de ODBN als de begroting van de gemeente. De concept begroting 2023 van ODBN wordt in een separate procedure ter beoordeling aan het college en de raad aangeboden (medio juni 2022).

b. Communicatie

De ODBN heeft eind 2021 alle deelnemers gesproken om input op te halen voor de kadernota 2023. In dat gesprek heeft de afdeling VTH vooral gefocust op de Omgevingswet, de duurzaamheidsopgaven en de landbouwtransitie.

c. Uitvoering

Conform de nieuwe Kadernota-procedure van de ODBN wordt deze eerst vastgesteld in het AB (22 december 2021). Daarna kunnen deelnemers een reactie geven op de Kadernota. Deze reacties worden niet meer verwerkt in een aangepaste Kadernota maar direct in de ontwerpbegroting 2023. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2023 wordt door de ODBN een reactie-nota opgesteld. Uit deze reactie-nota blijkt wat voor reacties er zijn ingediend door de deelnemers en hoe die reacties door ODBN zijn verwerkt/meegenomen in de ontwerpbegroting.

d. Overlegd met

Afdeling F&C

Bijlagen

1. Kadernota 2023 Omgevingsdienst Brabant Noord
2. Adoptieadvies van het adoptiepanel (gemeenten Bernheze, Den Bosch, Meierijstad, Boxmeer en Provincie Noord-Brabant)