
Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 16 december 2021
Agendanummer	:
Onderwerp	: Afval; Tarieven afvalstoffenheffing en milieustraat 2022 Verordening afvalstoffenheffing en reiniging 2022

Voorstel

1. De tarieven voor de afvalstoffenheffing en voor de milieustraat voor 2022 vast te stellen, waarbij de voorkeur van het college uitgaat naar variant 4, het model "Oosterhout-plus",
2. De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2022 met de bedragen en tarieven volgens de gekozen variant vast te stellen,
3. De begroting afval conform de gekozen variant te wijzigen en vast te stellen.

Inleiding

Op 11 november 2021 zijn de tarieven milieustraat 2022 besproken in de raad, maar het besluit hierover is aangehouden. Gevraagd is in de raadsvergadering van december te komen met een nieuw voorstel met daarin 3 varianten, en de effecten op de begroting en de tarieven van elke variant.

De gevraagde varianten zijn:

- Het huidige tariefvoorstel;
- De tarieven zoals gebruikt in 2020;
- De tarieven zoals gebruikt in Oosterhout.

Oorspronkelijk was het voornemen om de effecten van de veranderingen in de tarieven voor 2021 en een deel van 2022 te analyseren en een herziening per 1 januari 2023 gelijktijdig met de invoer van een financiële prikkel op inzameling van restafval, door te voeren.

Gemengd Bouw & Sloopafval

Is in de Wet- & Regelgeving niet opgenomen als verplicht gescheiden in te nemen afvalstroom. In de afvalcijfers valt het in dezelfde categorie als Restafval en Grof restafval. Op de milieustraat in Oosterhout wordt het niet geaccepteerd. In Geertruidenberg nemen we die stroom wel in, maar deze bestaat voor minimaal 50% uit niet herbruikbaar restafval. Daarom is het in de modellen "Oosterhout" en "Oosterhout-plus" opgenomen als betaalde stroom, met hetzelfde tarief als restafval.

Huidige verwerkingsmethode

De verwerking van de op de milieustraat ingezamelde stromen is als volgt:

	Verbranden	Hergebruik
• Restafval	100 %	
• C-hout	100 %	
• Bouw & Sloopafval	> 50 %	< 50 %
• B-hout	40 %	60 %
• Harde kunststoffen	40 %	60 %
• Tapijt	10 %	90 %
• Matrassen	5 %	95 %
• Dakleer	5 %	95 %
• Gips	4 %	96 %

In het overzicht is te zien dat hergebruik niet van toepassing is voor restafval en C-hout.

Voor gemengd Bouw & Sloopafval is het hergebruikpercentage laag, minder dan 50%.

Voor B-hout en Harde kunststoffen is het percentage circa 60%, wat veroorzaakt wordt door inzet als biobrandstof (B-hout) en uitval bij de sortering door aanhangende vervuiling of omdat het materiaal technisch niet gescheiden kan worden (bijvoorbeeld wanneer twee materialen verlijmd zijn), of als de stukken te klein zijn voor de sorteerband.

Beoogd effect

Stimuleren van betere afvalscheiding, en minder restafval op de milieustraat door optimaal gebruik van de tarieven als beleidsmiddel.

VERGELIJKING VARIANTEN

Er is gevraagd 3 varianten uit te werken, uiteindelijk zijn dat er 4 geworden:

Afvalstroom	Variant 1. Huidige tarief	Variant 2. Tarief 2020	Variant 3. "Oosterhout"	Variant 4. "Oosterhout-plus"
<i>Restafval</i>	€ 0,40	€ 0,40	€ 0,35	€ 0,35
<i>Grof Restafval</i>	€ 0,25	€ 0,08	€ 0,35	€ 0,35
<i>Bouw & Sloopafval</i>	€ 0,20	€ 0,08	€ 0,35	€ 0,35
<i>Gips</i>	€ 0,10	€ 0,08	€ 0,00	€ 0,00
<i>Matrassen</i>	€ 0,10	€ 0,08	€ 0,00	€ 0,00
<i>Dakleer</i>	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
<i>Tapijt</i>	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
<i>B-hout</i>	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
<i>C-hout</i>	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
<i>Schoon puin</i>	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
<i>Harde kunststoffen</i>	€ 0,00	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
<i>Overige stromen</i> <i>AEEA (elektrische apparaten),</i> <i>Asbest, Autobanden, KCA,</i> <i>Frietvet, Grof tuinafval,</i> <i>metalen, oud-papier, EPS</i> <i>(piepschuim), vlakglas</i>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

VERGELIJKING VARIANTEN (t.o.v. 2021)

De hierbij gehanteerde uitgangspunten zijn

- Milieuresultaat
 - Minder restafval
 - Betere afvalscheiding
 - Meer hergebruik
- Financiën
 - Alleen betalen voor niet gescheiden, niet herbruikbaar afval
 - Totale afvalkosten zo laag mogelijk
- Serviceniveau
 - Heldere tarieven
 - Beperkte wachttijden

Milieuresultaat	2021	1.	2.	3.	4.
minder afval totaal		+	-	-	-
<i>tonnage</i>	1.629	1.645	1.815	1.975	1.690
minder restafval / niet gescheiden afval		+	-	+	+
<i>tonnage</i>	545	545	630	475	475
betere afvalscheiding		+	-	+	+
<i>percentage</i>	67%	67%	65%	76%	72%
meer hergebruik		+	+	+	+
<i>tonnage</i>	798	810	894	1.101	901
Financieel					
alleen betalen voor niet gescheiden, niet herbruikbaar afval		-	-	+	+
totale afvalkosten zo laag mogelijk		+	-	-	+
<i>verhoging heffing per huishouden</i>			+ € 18,00	+ € 14,04	+ € 3,96
Serviceniveau					
heldere tarieven		-	-	+	+
beperkte wachttijden		-	-	+	+
Score		21	14	31	32
TOTAAL / EINDOORDEEL		3	4	2	1

Argumenten

1.1 Variant 4 komt als beste uit de vergelijking naar voren.

Over de hele breedte gezien scoort variant 4 met een score van 32 net beter dan variant 3 met een score van 31.

1.2 Variant 4 leidt tot beperkt hogere tarieven.

De impact op de begroting is zeer beperkt, het totale saldo ten opzichte van variant 1 (het huidige tariefvoorstel) bedraagt circa € 39.000 (inclusief btw) **negatief**. Dat is € 3,96 per huishouden. Gezien de stand van de voorziening en het begrote saldo voor de exploitatie afval in 2022 dient deze stijging wel in de afvaltarieven doorgevoerd te worden.

1.3 Variant 4 past in het ingezet beleid.

Variant 4 zorgt voor een zeer beperkte toename van de totale hoeveelheid afval. Deze toename is echter volledig aan gescheiden ingezamelde en herbruikbare stromen toe te rekenen. De hoeveelheid restafval en niet gescheiden afval nemen wel af. Het scheidingspercentage neemt toe, en het hergebruik stijgt.

1.4 Variant 4 biedt een hoog serviceniveau.

Doordat er nog maar 2 tarieven worden gehanteerd, verbetert het serviceniveau. De communicatie wordt eenvoudiger, en de tarieven zijn makkelijker te begrijpen voor de inwoners. Doordat er minder verschillende tarieven gehanteerd worden hoeft er minder vaak gewogen te worden. Dit betekent een snellere doorstroming, zowel bij de kassa (wachttijden) als op de milieustraat tijdens het weggooien van het afval.

1.5 Variant 4 werpt een drempel op voor explosieve toename van B-hout, C-hout en Schoon puin.

De hoeveelheden van deze drie afvalstromen kunnen door een nultarief explosief toenemen. Voor puin misschien wel met een factor 2 of 3 (300 tot 600 ton per jaar). Op dat moment is het immers voordeliger om naar de milieustraat te gaan dan op de zakelijke markt een container te huren bij verbouwwerkzaamheden. De verwerkingskosten zijn weliswaar relatief laag, maar door de grote hoeveelheden lopen de kosten gauw op. Een relatief laag tarief zorgt voor een drempel, en voor dekking van (een deel van) de extra kosten.

Kanttekeningen

1.1 Variant 3 heeft het hoogste milieuresultaat en serviceniveau.

Het milieuresultaat is het grootst, ondanks de toename van de totale hoeveelheid afval. Een hoger scheidingspercentage en meer hergebruik dan variant 4. Dit komt echter volledig door de verwachte toename van de hoeveelheden hout en puin in deze variant. Maar de inwoners betalen alleen voor restafval en Bouw & Sloopafval, niet voor alle (deels) niet herbruikbare stromen (C-hout, B-hout, Harde kunststoffen). Het serviceniveau is het hoogst. Eenvoudig uit te leggen en te begrijpen doordat er maar 1 tarief wordt gehanteerd, en daardoor naar verwachting de kortste wachttijden bij de kassa.

1.2 De inrichting van de milieustraat is niet/deels geschikt voor varianten 3 en 4.

In de huidige inrichting van de milieustraat zijn alle betaalde stromen bij elkaar gelegen. Enkele stromen die gratis worden mogen vanwege vergunningseisen niet verplaatst worden. Daardoor komen betaalde en gratis stromen in 1 route. De mogelijke verwarring die dit met zich mee kan brengen is beperkt, en met duidelijke communicatie eenvoudig weg te nemen.

1.3 De tarieven voor Restafval, Grof Restafval en Gemengd Bouw & Sloopafval stijgen in variant 3 en 4.

Het model zoals in Oosterhout gehanteerd wordt kent een hoog tarief voor restafval (niet gescheiden, niet herbruikbare stromen) van € 0,35 per kilo. Dat is hoger dan het huidige tarief voor Grof Restafval (€ 0,25) en Gemengd Bouw & Sloopafval (€ 0,20), maar wel lager dan dat voor Restafval (€ 0,40).

Financiën

Alle kosten en baten voor afvalinzameling op de milieustraat verwerken we in de exploitatie afval – milieustraat. Het saldo van de wijziging is voor de voorkeursvariant is weliswaar klein, maar er is te weinig ruimte binnen de begroting om dit tekort binnen de exploitatie afval op te vangen. Hierdoor is een verhoging van de tarieven noodzakelijk. Voor varianten 2 en 3 is het aanpassen van de tarieven sowieso noodzaak.

Afvalstoffenheffing

Het saldo van de kosten en opbrengsten van de exploitatie afval (de inzameling van huisvuil, de milieustraat en het containermanagement) brengen we in rekening bij de inwoners. Dat doen we via de afvalstoffenheffing. Het uitgangspunt is om 100% van de kosten, inclusief btw en overhead, in rekening te brengen.

De heffing mogen we wettelijk gezien alleen inzetten voor de dekking van de kosten van afvalinzameling en afvalverwerking. We mogen er geen winst op maken. Een overschot of tekort storten we in of onttrekken we aan de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing (gesloten financiering).

Voorstel 2022

Voor 2022 wordt voorgesteld de tarieven te verhogen met 1,5% inflatiecorrectie, plus het bedrag volgend uit de keuze voor een van de varianten. Dat betekent voor 2022:

	Variant 1. Huidige tarief	Variant 2. Tarief 2020	Variant 3. "Oosterhout"	Variant 4. "Oosterhout-plus"
Tarieven inzameling huishoudelijke afvalstromen				
1-persoonshuishouden	€ 183,00	€ 201,00	€ 197,04	€ 186,96
2-persoonshuishouden	€ 236,40	€ 254,40	€ 250,44	€ 240,36
3-persoonshuishouden	€ 258,60	€ 276,60	€ 272,64	€ 262,54
Meer persoonshuishouden	€ 334,80	€ 352,80	€ 348,84	€ 338,76
Extra minicontainer				
Restafval	€ 158,40	€ 158,40	€ 158,40	€ 158,40
GFT+e	€ 158,40	€ 158,40	€ 79,20	€ 79,20
PMD	€ 158,40	€ 158,40	€ 79,20	€ 79,20
Oud-papier	€ 158,40	€ 158,40	€ 79,20	€ 79,20
Extra aanbieding restafval in ondergrondse verzamelcontainer	€ 2,00	€ 2,00	€ 2,00	€ 2,00
Tarieven milieustraat per afvalstroom per kilo				
Restafval	€ 0,40	€ 0,40	€ 0,35	€ 0,35
Grof Restafval	€ 0,25	€ 0,08	€ 0,35	€ 0,35
Bouw & Sloopafval	€ 0,20	€ 0,08	€ 0,35	€ 0,35
Gips	€ 0,10	€ 0,08	€ 0,00	€ 0,00
Matrassen	€ 0,10	€ 0,08	€ 0,00	€ 0,00
Dakleer	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
Tapijt	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
B-hout	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
C-hout	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
Schoon puin	€ 0,10	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,05
Harde kunststoffen	€ 0,00	€ 0,05	€ 0,00	€ 0,00
Overige stromen AEEA (elektrische apparaten), Asbest, Autobanden, KCA, Frietvet, Grof tuinafval, metalen, oud-papier, EPS (piepschuim), vlakglas	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Berekening van kostendekkendheid van de Afvalstoffenheffing				
	Variant 1. Huidige tarief	Variant 2. Tarief 2020	Variant 3. "Oosterhout"	Variant 4. "Oosterhout-plus"
Reinigingsdienst huisvuil	€ 1.006.000	€ 1.006.000	€ 1.006.000	€ 1.006.000
Milieustraat	€ 498.000	€ 498.000	€ 498.000	€ 498.000
effect variant	€ 0	€ 164.000	€ 124.000	€ 36.000
Containermanagement	€ 209.000	€ 209.000	€ 209.000	€ 209.000
Netto kosten taakveld	€ 1.713.000	€ 1.877.000	€ 1.837.000	€ 1.749.000
Overhead	€ 114.000	€ 114.000	€ 114.000	€ 114.000
BTW	€ 403.000	€ 403.000	€ 403.000	€ 403.000
effect variant	€ 0	€ 10.000	€ 12.000	€ 3.000
Totaal kosten	€ 2.230.000	€ 2.404.000	€ 2.366.000	€ 2.269.000
Opbrengst heffingen	€ 2.285.000	€ 2.285.000	€ 2.285.000	€ 2.285.000
extra benodigde heffing	€ 0	€ 174.000	€ 136.000	€ 39.000
per huishouden	€ 0	€ 18,00	€ 14,04	€ 3,96
Starting in de voorziening	€ 55.000	€ 55.000	€ 55.000	€ 55.000

Communicatie

Kernboodschap

Tijdens de begrotingsbehandeling is het besluit over het voorstel tarieven milieustraat 2022 is aangehouden. Op verzoek van de raad is een nieuw voorstel uitgewerkt. In dit voorstel zijn 4 varianten met elkaar vergeleken kijkend naar het milieuresultaat, de financiën en het serviceniveau. Het voorstel van het college is te kiezen voor variant 4, het model "Oosterhout-plus". Inwoners die niet gescheiden en/of niet herbruikbaar afval naar de milieustraat brengen betalen daarvoor. Gescheiden aangeleverde, herbruikbare stromen zijn gratis. Het voorstel is een tarief van € 0,35 per kilo voor Restafval, Grof restafval en Gemengd Bouw & Sloopafval en een tarief van € 0,05 per kilo voor B-hout, C-hout en Schoon puin. Voor gemengde vrachten geldt het hoogste tarief.

Uitvoering

Na het besluit worden de volgende stappen doorlopen:

- Publicatie tarieven zo snel mogelijk, doch uiterlijk voor 1 januari 2022
- Aanpassing systemen milieustraat uiterlijk 3 januari 2022

Wij bieden u hierbij ter vaststelling aan:

- een ontwerpbesluit;
- een ontwerpverordening, met daarin de bedragen en tarieven conform variant 4.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

- Artikel 15:33 van de wet Milieubeheer;

Besluit:

De raad besluit:

1. De tarieven voor de afvalstoffenheffing en voor de milieustraat voor 2022 vast te stellen, volgens variant 4, het model "Oosterhout-plus",
2. De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2022 met de bedragen en tarieven volgens de gekozen variant vast te stellen,
3. De begroting afval conform de gekozen variant te wijzigen en vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 16 december 2021,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte