Sociaal Domein Fryslân

Bezoekadres
Oldehoofsterkerkhof 2
8911 DH Leeuwarden

Postadres
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

(058) 233 83 88
secretariaat@sdfryslan.nl

Provinciaal beleidskader sekswerk

Deel 3 van 3:

Inrichtingsplan pilot regionaal gemeentelijk toezicht

Inrichtingsplan pilot regionaal gemeentelijk toezicht sekswerk

1. Aanleiding regionaal beleidskader sekswerk

We weten dat de niet-vergund sekswerk zich niet aan de gemeentegrenzen houdt; sekswerkers wisselen vaak van werkplek, en facilitators en uitbuiters zoeken naar gemeenten met de laagste pakkans en verplaatsen gemakkelijk. Wanneer één gemeente strenger sekswerkbeleid gaat voeren, zal er uitgeweken worden naar naburige gemeenten waar het beleid soepeler (of niet-bestaand) is, het zgn. 'waterbed-effect'.

Om dit te voorkomen, en de uitwassen in de seksbranche doelmatig en effectief tegen te gaan, is er bestuurlijke opdracht verstrekt voor het opstellen van een Fries beleidskader sekswerk.

Na een vooronderzoek heeft het PO WMO in december 2024 besloten tot het volgende:

1. de ontwikkeling van een handreiking voor gemeenten voor een uniform begrippenkader, model-APV en handhavingsarrangement door SDF en RIEC, zodat gemeenten deze bij instemming per collegebesluit c.q. raadsbesluit kunnen implementeren;

2. de herziening en actualisering van de subsidieactiviteiten door SDF voor ondersteuning aan sekswerkers;

3. het formuleren van een inrichtingsplan voor een pilot t.b.v. een provinciaal toezicht- en handhavingsteam met diverse scenario's zonder verplichte inzet van gemeentelijke capaciteit en middelen.

Dit inrichtingsplan is een uitwerking van het derde besluit.

1.1 Ontwikkelingen rond het sekswerkbeleid in Fryslân

Er bestaan grote lokale verschillen in de mate van zicht op de sector, wijze van handhaving en het al dan niet beschikken over (actueel) sekswerkbeleid tussen de Friese gemeenten. Sekswerk kent verschillende verschijningsvormen en is vaak een verborgen fenomeen. Dat maakt het moeilijk om een exact overzicht te geven over de omvang van de sector in Friesland. In de gesprekken die de afgelopen twee jaar zijn gevoerd met de gemeenten, is gebleken dat sekswerk in elke Friese gemeente voorkomt, ook als er geen vergunningen zijn afgegeven. Dit betekent ook dat elke Friese gemeente te maken heeft met dit fenomeen waarbij risico's bestaan op uitbuiting en ondermijning.

Diverse landelijke wetsvoorstellen hebben het de afgelopen jaren niet gehaald vanwege politieke en maatschappelijke tegenstellingen. Hierdoor is het niet gelukt om eensgezind nadere wetgeving zoals de Wrs door te voeren. Eind 2022 verklaarde de VNG dat gemeenten niet dienen te wachten met het formuleren van sekswerkbeleid, omdat het zeer onduidelijk is óf en zo ja wanneer, nieuwe wetgeving ingevoerd gaat worden.

In 2023 hebben alle Friese gemeenten, onder leiding van SDF, hun lokale mensenhandelbeleid vastgesteld. Ter ondersteuning hiervan adviseert de VNG ook om sekswerkbeleid te formuleren. Dit is niet alleen van belang voor het versterken van het mensenhandelbeleid, maar ook om gemeenten in staat te stellen legale sekswerkactiviteiten op een uniforme en goed georganiseerde manier te faciliteren.

In de verkenning naar een regionaal beleidskader sekswerk in algemene is dan ook, waar mogelijk, aangesloten bij het mensenhandelbeleid en heeft afstemming plaatsgevonden met de ketenregisseur mensenhandel.

Daarnaast is gemeentelijk toezicht op (onvergund) sekswerk geagendeerd op de Bestuurlijke Tafel mensenhandel (3 Noord niveau).

In november 2024 is een intentieakkoord gesloten tussen VNG, OM, en politie om door middel van een ambtelijke werkgroep toe te werken naar een landelijke leidraad professionaliseren toezicht op de seksbranche.. Deze leidraad is in het najaar van 2025 landelijk beschikbaar gekomen. Dit inrichtingsplan past in de lijn zoals deze landelijk wordt ontwikkeld. Binnen het actieprogramma “Samen tegen mensenhandel” van JenV, SZW, VWS en BZK wordt het formuleren van sekswerkbeleid genoemd als één van de manieren om de mensenhandelaanpak vorm te geven.

1.2 Inrichtingsplan

In het PO WMO SDF in december 2024 is afgesproken met de Friese gemeenten dat er drie varianten van een inrichtingsplan voor een pilot regionaal toezicht en handhaving op de sekswerkbranche uitgewerkt worden door SDF i.s.m. het RIEC. Daarbij is door de Friese gemeenten expliciet gevraagd om rekening te houden met de financiële en capaciteitscomponent.

Dit inrichtingsplan is voorgelegd aan een ambtelijke klankbordgroep bestaande uit juristen, financieel adviseurs, teamleider VTH en OOV-adviseurs.

Dit document betreft de uitwerking van het inrichtingsplan. Allereerst worden inhoudelijke zaken als opzet van de pilot, doel en kaders geschetst. Vervolgens wordt een financiële uitwerking gegeven van de pilot op drie schaalgroottes: een beperkte versie, waar vijf Friese gemeenten deelnemen aan de pilot, een gemiddelde versie (10 gemeenten) en een regionale versie (alle 18 gemeenten).

2. Inrichting van de pilot: Regionaal Toezicht Sekswerk (RTS)

2.1 Doel van de pilot

Het samenwerkingsverband van gemeenten in de provincie Fryslân richt zich op het toezicht op sekswerk zonder vergunning. Dit toezicht is bedoeld om bestuursrechtelijke misstanden, illegale activiteiten en gedwongen sekswerk tegen te gaan. Wanneer er signalen zijn van mensenhandel, neemt het Team Migratiecriminaliteit en Mensenhandel (TMM) van de politie Noord-Nederland de leiding. Toezicht op vergund sekswerk blijft in principe een verantwoordelijkheid van de zelfstandige gemeenten, maar bij knelpunten en specifieke vraagstukken kan nadere afstemming plaatsvinden met het RTS.

Bij controles kan het voorkomen dat een afspraak leidt naar een locatie buiten de gemeentegrenzen. Toezichthouders van een bepaalde gemeente kunnen dan geen opvolging geven aan de controle. Dit gegeven pleit voor het instellen van regionaal toezicht.

Doelen van de pilot zijn:

- om (inter)gemeentelijke ervaring op te doen met toezicht en handhaving op de onvergunde seksbranche;
- knelpunten en kansen hiervan te identificeren;
- op basis hiervan kunnen onderbouwde aanbevelingen worden gedaan over nut en noodzaak van gemeentelijk toezicht en handhaving en of en zo ja op welke wijze, dit vormgegeven zou moeten worden;
- meer zicht te krijgen op met name onvergund sekswerk;
- een beter beeld te krijgen van in hoeverre hier (vermoedens van) seksuele uitbuiting worden geconstateerd;
- tegengaan mensenhandel c.q. barrières opwerpen tegen mensenhandel;
- sekswerkers in kwetsbare situaties toe te leiden naar hulp en ondersteuning.

2.2 Looptijd van de pilot

De pilot zal voor een periode 2 jaar lopen, waarbij in 2026 gestart wordt.

2.3 Omvang van de pilot

Er wordt uitgegaan van 69 controles (adressen) per jaar, waarbij het uitgangspunt is dat het aantal controles over de (deelnemende) gemeenten wordt verdeeld aan de hand van het inwonertal. Zo blijft ook het aantal handhavingstrajecten voor de kleinere gemeenten te overzien.

Een deel van de controles betreft ad hoc controles (24 in totaal). Bij deze controles kunnen toezichthouders ook flexibel worden ingezet, bijvoorbeeld naar aanleiding van MMA meldingen, of overlastmeldingen. Dit vraagt ad-hoc inzet van toezichthouders. Dit zal naar verwachting gemiddeld één tot twee keer per maand nodig zijn, maar een exact aantal is op dit moment moeilijk te bepalen. Voor de ureninzet binnen de pilot wordt uitgegaan van twee keer per maand. Het kan zijn dat het aantal controles binnen de pilot iets lager uitvalt, wanneer de politie vanwege urgentie moet inzetten op signalen in een niet deelnemende gemeente.

2.4 Reikwijdte

We stellen in overleg met TMM voor om gedurende de pilotperiode van RTS te focussen op het aansluiten van toezichthouders bij de controles van het TMM. Dit biedt de mogelijkheid om stapsgewijs te werken en de samenwerking goed op te starten. De communicatie en afstemming tussen politie en de betrokken gemeenten kan hierdoor worden geoptimaliseerd.

In alle gevallen zal nauw worden samengewerkt met de politie vanwege eventuele lopende strafrechtelijke opsporingstrajecten, maar ook vanwege de voor controles te maken risicoanalyse en de veiligheid van de toezichthouders. Het RTS zou ook alleen dergelijke controles kunnen uitvoeren, maar het realiseren van regionale controles gezamenlijk met de politie is al een grote stap vooruit en heeft de eerste prioriteit. Op termijn zouden ook controles in bepaalde gevallen door gemeentelijke toezichthouders wellicht ook zonder politie, maar wel in nauwe afstemming met politie, kunnen plaatsvinden. Tijdens de evaluaties in de pilot zal besproken worden of gemeentelijke toezichthouders op enig moment eigenstandige controles uitvoeren en zo ja hoe, dit eventueel toegevoegd kan worden aan (een eventueel vervolg van) de pilot.

2.5 Inrichting

Toezichthouders uit verschillende gemeenten werken onder leiding van een coördinator die is aangesteld door één gemeente. Het toezicht op sekswerk is een taakaccent binnen hun huidige werkzaamheden. Tijdens de controles werken altijd minimaal twee toezichthouders samen, waarbij er ten minste één is opgeleid voor sekswerktoezicht. Elke controle beslaat een volledige dag (8 uren), in de periode van 14:00 tot 23:00 uur, en richt zich op circa vier tot vijf adressen.

Het controleteam is tezamen met de coördinerende gemeente verantwoordelijk voor controles en het opstellen van bestuurlijke rapportages. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor het opvolgen van deze rapportages met juridische maatregelen waarbij de handreiking sekswerk kan dienen als grondslag.

Na afloop van de controle stelt één toezichthouder een bestuurlijke rapportage op, wat ongeveer 3 uur in beslag neemt. De controle gaat in nauwe samenwerking met politie waarbij informatie kan worden gedeeld, om te voorkomen dat informatie dubbel moet worden uitgevraagd. Deze informatie kan worden benut voor de bestuurlijke rapportage (of rapportage van bevindingen). De coördinator controleert na afloop de opgemaakte rapportages. De (juridische) handhaving wordt vervolgens gedaan in de gemeente waar een constatering is gedaan op basis van de rapportage. De provinciale handreiking sekswerk biedt aanknopingspunten door het daarin opgenomen handhavingsarrangement. Daarnaast fungeert de coördinator van de pilot als vraagbaak voor de deelnemende Friese gemeenten. Daarnaast kan het RIEC juridisch advies en ondersteuning bieden, zoals:

- Voorbereiden toezichthouders op controles door organiseren kennisdagen;
- Opstellen van draaiboeken voor controles;
- Opstellen formats voor en ondersteuning bij bestuurlijke rapportages;
- Model-brieven voor de juridische opvolging.

In de bijlagen zijn functieprofielen van de toezichthouders en de coördinator opgenomen.

2.6 Bevoegdheden

Controles worden uitgevoerd door een groep toezichthouders die door de deelnemende gemeenten via aanwijzingsbesluiten worden gemandateerd om controles bij betreffende gemeenten uit te voeren.

Uitgangspunten zijn:

- Medewerkers worden door de gemeente in de aanwijzingsbesluiten benoemd op de functie van toezichthouder van het RTS. Daardoor zijn de toezichthouders bevoegd controles uit te voeren in alle deelnemende gemeenten.

2.7 Gegevensuitwisseling[1]

Gemeenten wijzen via een aanwijzingsbesluit toezichthouders aan die namens de betreffende gemeente controles uitvoeren en de uitkomsten vastleggen in een rapportage van bevindingen. Hierdoor wordt gegevensdeling van (bijzondere) persoonsgegevens tussen gemeenten geminimaliseerd. Eventuele aanvullende maatregelen op gebied van gegevensdeling worden getroffen nadat een coördinerende gemeente is aangewezen. Uiteraard gebeurt dit in samenspraak met alle deelnemende gemeenten.

2.8 ICT

Dit is nader uit te werken wanneer de coördinerende gemeente bekend is.

2.9 Scholing

Medewerkers volgen allen de opleiding ‘Bestuurlijk Toezicht Prostitutie’ van de Politieacademie[2] of een andere cursus op dit gebied. De kosten hiervan zijn meegenomen in de begroting.

Medewerkers worden ook bekend gemaakt met de inhoud van de ‘Landelijke leidraad professionaliseren toezicht op de seksbranche’ van de VNG, OM en politie.

2.10 Huisvesting en faciliteiten

De toezichthouders maken gebruik van de bestaande faciliteiten van de eigen gemeente. De gemeenten die toezichthouders leveren zijn verantwoordelijk voor benodigde faciliteiten van betreffende toezichthouders.

2.11 Monitoring en evaluatie

De coördinerende gemeente is verantwoordelijk voor evaluatie en afstemming met de toezichthouders, politie, gemeenten (m.n. OOV-ers) en de verdere keten. Na een jaar wordt een tussenevaluatie opgeleverd. Het SDF en RIEC kunnen hierbij ondersteuning bieden. Na de looptijd

[1] De persoonsgegevens van sekswerkers worden gezien als bijzondere persoonsgegevens in de AVG. Op dit moment is er geen specifieke wettelijke grondslag die toezichthouders expliciet toestaat om persoonsgegevens van sekswerkers te verwerken of te delen in het kader van hun reguliere toezichttaken. Een uitzondering hierop is bij signalen mensenhandel óf als de sekswerker expliciete toestemming geeft voor het verwerken of delen van de gegevens. In dat laatste geval geldt als voorwaarde: de toestemming moet vrijelijk gegeven, specifiek, geïnformeerd en ondubbelzinnig zijn. Voor sekswerkers moet toestemming heel zorgvuldig worden geregeld, omdat de AVG hier strenge eisen stelt en er een machtsongelijkheid kan zijn.

[2] Het is de bedoeling dat deze opleiding vanaf 2027 door de VNG wordt aangeboden.

van de pilot volgt een eindevaluatierapport en worden de resultaten teruggekoppeld aan alle Friese gemeenten. Er dient na afloop van de pilot besloten te worden of en zo ja hoe het bestuurlijk toezicht verder vormgegeven wordt. Hiertoe wordt een bijeenkomst voor de betrokken bestuurders in Fryslan georganiseerd

3. Financiële gevolgen en capaciteit

Gemeenten die willen deelnemen aan de pilo leveren een bijdrage in fte of in financiële middelen. Een bijdrage in fte heeft een minimum van 100 uur, anders ontstaat er een te grote pool van toezichthouders. Dit is voor de kennisopbouw onwenselijk. Het inwoneraantal (de veronderstelde vraag naar sekswerk, zoals in andere regio's in het land ook gebruikt) wordt als uitgangspunt voor de bijdrage genomen.

De kosten bedragen ruim 122.000 euro per jaar. Op basis van het aantal uit te voeren controles (inclusief ad hoc controles) wordt ingeschat dat er in totaal 807 uren inzet door toezichthouders (schaal 7) benodigd is en 416 uren door de coördinator (schaal 10). Rekening houdend met onregelmatigheidstoeslag (ORT), interne overhead en kosten voor uitrusting en scholing levert dit de volgende kostenopbouw op:

Controles:	
423 uren schaal 7 trede 11:	22.281,11
ORT	2.785,14
Interne overhead	3.464,37
	28.530,62
Ad-hoc controles:	
384 uren schaal 7 trede 11:	20.226,82
ORT	2.528,35
Interne overhead	3.144,96
	25.900,14
Coördinator:	
416 uren schaal 10 trede 11:	30.721,15
ORT	3.840,14
Interne overhead	3.407,04
	37.968,34
Totale kosten ureninzet	**92.399,10**
Overhead (uitrusting, scholing)	30.000
Totaal	**122.399,10**

Bij scenario 3 wordt qua verdeling van de bijdragen rekening gehouden met 14 gemeenten. Gelet op het inwoner aantal is het niet zinvol om de vier Friese Waddeneilanden op te nemen in de tabellen. Indien deze gemeenten willen deelnemen aan de pilot wordt bekeken hoe controles op de eilanden het beste kunnen ingevuld.

Scenario 1: 5 gemeenten nemen deel

Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	verdeling	Totale bijdrage pilot	Bijdrage pilot per jaar	Verdeling fte	Uren per gemeente	indicatie controles
Leeuwarden	129.973	41,95%	€ 102.687,33	€ 51.343,66	0,38	513	29
Smallingerland	57.084	18,42%	€ 45.100,16	€ 22.550,08	0,17	225	13
Heerenveen	51.863	16,74%	€ 40.975,22	€ 20.487,61	0,15	205	12
Ooststellingwerf	25.925	8,37%	€ 20.482,48	€ 10.241,24	0,08	102	6
Gemeente 5	45.000	14,52%	€ 35.553,00	€ 17.776,50	0,13	178	10
	309.845	100,00%	€ 244.798,19	122.399,10	0,91	1223	69

Scenario 2: 10 gemeenten nemen deel

Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	verdeling	Totale bijdrage pilot	Bijdrage pilot per jaar	Verdeling fte	Uren per gemeente	indicatie controles
Heerenveen	51.863	10,38%	€ 25.399,81	€ 12.699,91	0,09	127	7
Leeuwarden	129.973	26,00%	€ 63.654,04	€ 31.827,02	0,24	318	18
Ooststellingwerf	25.925	5,19%	€ 12.696,72	€ 6.348,36	0,05	63	4
Smallingerland	57.084	11,42%	€ 27.956,79	€ 13.978,39	0,10	140	8
Gemeente 5	45.000	9,00%	€ 22.038,67	€ 11.019,33	0,08	110	6
Gemeente 6	35.000	7,00%	€ 17.141,19	€ 8.570,59	0,06	86	5
Gemeente 7	50.000	10,00%	€ 24.487,41	€ 12.243,71	0,09	122	7
Gemeente 8	25.000	5,00%	€ 12.243,71	€ 6.121,85	0,05	61	3
Gemeente 9	20.000	4,00%	€ 9.794,96	€ 4.897,48	0,04	49	3
Gemeente 10	60.000	12,00%	€ 29.384,89	€ 14.692,45	0,11	147	8
	499.845	100,00%	€ 244.798,19	€ 122.399,10	0,91	1223	69

Scenario 3: 14 of alle gemeenten nemen deel

Gemeente	Inwoneraantal 1-1-2025	verdeling	Totale bijdrage pilot	Bijdrage pilot per jaar	Verdeling fte	Uren per gemeente	indicatie controles
Achtkarspelen	28.200	4,32%	€ 10.566,65	€ 5.283,33	0,04	53	3
Harlingen	16.210	2,48%	€ 6.073,95	€ 3.036,98	0,02	30	2
Heerenveen	51.863	7,94%	€ 19.433,27	€ 9.716,63	0,07	97	5
Leeuwarden	129.973	19,89%	€ 48.701,39	€ 24.350,70	0,18	243	14
Ooststellingwerf	25.925	3,97%	€ 9.714,20	€ 4.857,10	0,04	49	3
Opsterland	30.012	4,59%	€ 11.245,61	€ 5.622,81	0,04	56	3
Smallingerland	57.084	8,74%	€ 21.389,60	€ 10.694,80	0,08	107	6
Weststellingwerf	26.596	4,07%	€ 9.965,63	€ 4.982,81	0,04	50	3
Tytsjerksteradiel	32.821	5,02%	€ 12.298,16	€ 6.149,08	0,05	61	3
Dantumadiel	19.137	2,93%	€ 7.170,71	€ 3.585,35	0,03	36	2

Súdwest Fryslân	90.534	13,86%	€ 33.923,44	€ 16.961,72	0,13	169	10
De Fryske Marren	52.235	8,00%	€ 19.572,66	€ 9.786,33	0,07	98	6
Waadhoeke	46.857	7,17%	€ 17.557,50	€ 8.778,75	0,07	88	5
Noardeast-Fryslân	45.864	7,02%	€ 17.185,42	€ 8.592,71	0,06	86	5
	653.311	100,00%	244.798,19	€ 122.399,10	0,91	1223	69

Overige toelichting

De overheadkosten in het samenwerkingsverband voor toezicht op sekswerk bestaan uit diverse kostenposten die nodig zijn voor de facilitaire ondersteuning van de toezichthouders en coördinatoren. De exacte kosten hiervan zijn pas te bepalen als er een coördinerende gemeente is, zodat een inschatting kan worden gemaakt van faciliteiten al vanuit die gemeente beschikbaar zijn.

- Facilitaire middelen: Kosten voor benodigdheden zoals meerdere burner telefoons met simkaarten en tablets/laptops met 4G-verbindingen of hotspots voor de toezichthouders.
- Vervoer: Huurkosten voor auto's die gebruikt worden tijdens de controles, aangezien privéauto’s of herkenbare dienstauto's niet worden ingezet.
- Beschermingsmiddelen: Kosten voor steek- en kogelwerende vesten voor de veiligheid van de toezichthouders tijdens de controles.
- Tolkdiensten: Toegang tot een tolkentelefoon, die 24/7 beschikbaar moet zijn voor de toezichthouders om taalbarrières te overbruggen tijdens de controles.
- Scholing toezichthouders. Elke toezichthouder volgt de scholing aan de Politieacademie voor bestuurlijk toezicht in de sekswerkbranche of soortgelijke opleiding. De opleiding van de Politieacademie kost 2350,- per persoon en heeft een studielast van 70 uur.

Voor de begroting alhier houden we rekening met een stelpost voor de overhead van 30.000,- per jaar. Wanneer bekend is welke gemeenten meedoen aan de pilot en welke gemeente de coördinatie op zich gaat nemen, worden de overheadskosten nader uitgewerkt.

Bijlage 1. Functieomschrijving toezichthouder sekswerk

Het hoofddoel van het taakaccent toezichthouder sekswerk is het controleren van de vergunde én de onvergunde sekswerkbranche om misstanden te voorkomen.

Dit doe je door:
- Gesprekken te voeren en afspraken te maken met sekswerkers en andere betrokkenen;
- Het controleren van vergunningen van exploitanten van sekswerkbedrijven;
- Waarnemingen
- Het onderzoeken van de bedrijfsadministratie om zicht te krijgen op de bedrijfsvoering.

Voor de aanpak van de (onvergunde) sekswerk branche:
- Doe je onder andere internetresearch;
- Jij signaleert misstanden in de branche, zoals mensenhandel;
- Bij knelpunten in wet- en regelgeving rapporteer je daarover aan gemeente en ketenpartners, signaleert en rapporteert risico's, afwijkingen en overtredingen en adviseert over te nemen maatregelen
- Die rapporten vormen de basis voor besluiten in het kader van vergunningverlening en vooral handhaving (waarschuwing, oplegging last onder dwangsom, invordering dwangsom, bestuursdwang, intrekking vergunning);
- Beoordeelt vraagstukken en adviseert over de aanpak c.q. (preventieve) maatregelen
- Je houdt nacontroles en controleert bij bestuursdwang of er aan de last is voldaan;
- Je werkt tijdens integrale controle samen met de ketenpartners zoals, o.a. politie, en/of zorgverleners.
- Geeft advies en informatie over regelgeving en procedures
- Zorgt voor complete dossieropbouw

Aanvullende informatie:
- Daadwerkelijk handhaven ligt bij betreffende gemeente
- Je werkt voor deze taak in een provinciaal team met mandaat voor Friesland.

Bijlage 2. Functieprofiel coördinator toezicht sekswerkbranche

Als coördinator Toezicht en Handhaving (onvergund) sekswerk is je doel het team toezichthouders door middel van sturing effectief en efficiënt te laten werken en waar mogelijk verbeteringen door te voeren die passen binnen de kaders. Concreet betekent dit dat je, naast het meedraaien als toezichthouder, een groot gedeelte van je tijd bezig bent het met optimaliseren van de samenwerking door coaching van het team en het verbeteren van werkprocessen en werkafspraken. Daarnaast ondersteun je als coördinator ook het team bij vakinhoudelijke uitdagingen, en het verdelen van de werkvoorraad. Als coördinator help je het team om zelfsturend te werken. Je stelt je daarin dienend en waar nodig sturend op. Uitgangspunt in deze functie zal echter altijd zijn om het team zelfstandig te laten werken. Je bent verantwoordelijk voor tussen- en eindevaluatie van de pilot.

Werkzaamheden
- Sturen op de gezamenlijke opgave van de toezichthouders;
- Team- en individuele coaching op zowel het gebied van inhoudelijke afhandeling als ook de wijze van uitvoering;
- Regievoering en functionele aansturing van complexe dossiers;
- Adviserende rol t.a.v. het formuleren van beleidsuitgangspunten en procedures alsook evt. maatregelen;
- Projectleider en/of deelnemer aan projecten die districtelijke overstijgend zijn;
- Ontwikkelen van de samenwerking tussen toezichthouders en keten partners (o.a. politie en zorgpartijen);
- Borgen van de afspraken tussen toezichthouders en ketenpartners;
- In overleg met toezichthouders en ketenpartners de prioritering van controles en informatieverzoeken bepalen en aanspreekpunt zijn voor de ketenpartners van controle- en informatieverzoeken;
- Bewaken van de kwaliteit van de rapportages en controles in samenwerking met collega's in het team en gebruiken van data om het team inzicht te geven in trends en ontwikkelingen;
- Maakt knelpunten in de samenwerking en/of uitvoering bespreekbaar en komt met het team tot verbeteringen;
- Vertegenwoordigt de toezichthouders in overleggen; kan ook optreden richting bestuur.
- Signaleert vakinhoudelijke ontwikkelingen

Functie-eisen en competenties:

- HBO denkniveau
- Ruime ervaring in het coachen van teams en individuen en ontwikkelen/verbeteren van de samenwerking;
- Ruime ervaring op het terrein van handhaving/toezicht en/of sekswerkbranche en/of mensenhandel;
- Kennis van bestuursrecht;
- Bereidheid mee te draaien in het rooster van de toezichthouders (dag, avond, nacht).

Competenties
- Een stevige persoonlijkheid en sterk gericht op samenwerking binnen en buiten het eigen team;
- Een bruggenbouwer, een intrinsieke interesse in mensen en groepen;
- Analytisch sterk en in staat accuraat en zorgvuldig te rapporteren;
- Open, benaderbaar en beschikbaar voor het team, positief ingesteld met een aanstekelijke "can-do" mentaliteit;
- Overtuigend met sterke coaching skills en weet mensen te motiveren;
- Communicatief en empathisch;
- Proactief en initiatiefrijk;
- Een persoon met gevoel voor verhoudingen / bestuurlijke sensitiviteit.

Bijlage 3 concept aanwijzingsbesluit

AANWIJZINGSBESLUIT TOEZICHTHOUDERS REGIONAAL TOEZICHTSTEAM SEKSWERK (RTS)

Intitulé

AANWIJZINGSBESLUIT TOEZICHTHOUDERS

De burgemeester van en het college van burgemeester en wethouders van …, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft;

Overwegende dat

- de gemeenten … en Team migratie en mensenhandel van de politie-eenheid Noord-Nederland samenwerken op het gebied van het (bestuurlijk) toezicht en handhaving op het gebied van sekswerk en mensenhandel en daartoe onder meer een RTS hebben opgericht;
- voornoemde gemeenten, voor het uitvoeren van toezicht op (onvergunde) sekswerk gebruik maken van elkaars toezichthouders en/of boa's, voor zover die in dienst zijn bij één van deze gemeenten;
- hiermee het toezicht op de naleving van deze voorschriften effectiever en met meer kwaliteit kan worden uitgeoefend;
- daardoor de kans op misstanden in de sekswerkbranche kunnen worden verminderd of voorkomen;
- het wenselijk is te voorzien in de aanwijzing van deze toezichthouders, boa's en de coördinator van RTS in de zin van titel 5.2, artikel 5:11 tot en met 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht in samenhang met de onderscheidenlijke wettelijke voorschriften;

Besluiten

1.De coördinator en medewerkers van het RTS zoals functioneel opgesomd in bijlage 1, aan te wijzen als toezichthouder van de gemeente RTS als bedoeld in titel 5.2 artikel 5:11 tot en met 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanwijzing geschiedt nadrukkelijk op functie en niet op persoon waarbij de personalia van de aangewezen personen vertrouwelijk aan het college bekend worden gemaakt. De toezichthouders zijn belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift op de navolgende wet- en regelgeving:

•Alcoholwet;

Algemene Wet Bestuursrecht (5:11)

•Algemene plaatselijke verordening (hoofdstuk 3)

•Huisvestingswet 2014 (33 lid 1);

•Leegstandwet;

•Omgevingswet (18:6 en 18:7)

•Wet basisregistratie personen;

Inclusief alle op bovengenoemde wetten en verordeningen gebaseerde regelgeving. Evenals de voor voornoemde wet- en regelgeving in de plaats tredende wet- en regelgeving, voor zover de aard en strekking niet wezenlijk verandert. Mits en zolang wordt voldaan aan de overige bepalingen uit dit aanwijzingsbesluit.

2.De aangewezen personen onder 1. zijn tevens aangewezen voor de uitvoering van een herstelsanctie, opgelegd in verband met de overtreding of de klaarblijkelijke dreiging van een overtreding van een wettelijke bepaling waarvoor zij onder 1 als toezichthouder zijn aangewezen, alsmede voor de uitvoering van een herstelsanctie die is opgelegd op grond van de Opiumwet of de Gemeentewet.

3.De toezichthouders, gelet op artikel 18.7 Omgevingswet, de bevoegdheid wordt toegekend met medeneming van de benodigde apparatuur een woning te betreden zonder toestemming van de bewoner. Een en ander met inachtneming van de uitvoeringsvereisten uit de Algemene wet op het binnentreden (Awbi).

4.Medewerkers die op grond van dit besluit zijn aangewezen als toezichthouder verrichten dit toezicht onder de (bestuurlijke) verantwoordelijkheid van de burgemeester van NAAM dan wel het college van burgemeester en wethouders van NAAM. Eventuele nadere aanwijzingen van het bevoegde bestuursorgaan dienen stipt te worden opgevolgd.

5.Bij de uitoefening van zijn/haar taak toont een toezichthouder desgevraagd aanstonds het legitimatiebewijs dat is uitgegeven door het bestuursorgaan van de deelnemende gemeente waarbij hij/zij in dienst is alsmede een kopie van dit besluit. Voor de uitoefening wordt een speciaal legitimatiebewijs vastgesteld.

6. Als een toezichthouder geen onderdeel meer uitmaakt van het RTS en geen werkzaamheden meer verricht voor de gemeente NAAM, eindigt de aanwijzing voor deze toezichthouder van rechtswege met ingang van de datum van beëindiging van deze functie.

7.Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Bijlage 1: Samenstelling RTS

Het RTS bestaat uit de volgende medewerkers:

•Coördinator NAAM in dienst van de gemeente NAAM;

•Toezichthouder/boa, in dienst van de gemeente NAAM;