Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 657455
Zaaknummer: 814649

Houten, 31 oktober 2023

gemeente Houten

Onderwerp:
Delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan

Beslispunten:

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders uitsluitend in de volgende gevallen:

   a. het opnemen van onherroepelijke omgevingsvergunningen, die verleend zijn met toepassing van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
   b. het verwerken van kaderstellend beleid, waarover door de gemeenteraad is besloten;
   c. het aanpassen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of de provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid in is toegekend;
   d. het uitvoering geven aan wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen voor zover deze onder de Wet ruimtelijke ordening in een bestemmingsplan zijn opgenomen;
   e. het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en doorvoeren van wijzigingen van technische aard;
   f. het doorvoeren van aanpassingen in de toelichting van het omgevingsplan die geen gevolgen hebben voor de inhoud en strekking van de toelichting.

2. Dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2024.

Samenvatting

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Artikel 2.8 van de Omgevingswet maakt het echter mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Om van deze delegatie mogelijkheid gebruik te kunnen maken moet de gemeenteraad voor de invoering van de Omgevingswet besluiten in welke gevallen zij de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan delegeert aan het college van burgemeester en wethouders.
In dat kader wordt voorliggend voorstel aan u voorgelegd, waarin concreet wordt aangegeven in welke gevallen het college gebruik zou willen maken van deze delegatiemogelijkheid. In de overige gevallen blijft de raad bevoegd orgaan tot vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan.

Aanleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Een van de kerninstrumenten die voortkomt uit de Omgevingswet is het omgevingsplan. In het omgevingsplan worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Alle gemeenten krijgen bij de invoering van de Omgevingswet een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan van rechtswege wordt vervolgens gefaseerd omgezet in een gemeentebreed definitief omgevingsplan.
Het is nodig dat voor de invoering van de Omgevingswet door uw raad een aantal keuzes zijn gemaakt over hoe met bepaalde onderwerpen van het omgevingsplan wordt omgegaan, zodat deze direct bij de invoering van de Omgevingswet kunnen worden toegepast.

In essentie blijft de rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W na de inwerkingtreding van de Omgevingswet onveranderd voor wat betreft het instrument ‘omgevingsplan’. Het uitgangspunt van de Omgevingswet is wel dat het college van B&W meer bevoegdheden krijgt bij de uitvoering van het beleid en de gemeenteraad is nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het monitoren van de resultaten.

De Omgevingswet kent dus in feite een sturingsfilosofie waarbij de gemeenteraad stuurt op hoofdlijnen via het vaststellen van de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan en het college van B&W het uitvoerende orgaan is.

Volgens artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan, het delegatiebesluit kan dus ook los van het omgevingsplan worden aangepast.

Om uitvoering te geven aan de hiervoor beschreven mogelijkheid neemt de gemeenteraad een delegatiebesluit waarin de reikwijdte van de bevoegdheid wordt aangegeven. Dit delegatiebesluit bepaalt dus binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend.

Beoogd effect

Door middel van dit delegatiebesluit wordt een aantal (praktische) zaken gedelegeerd aan het college, om besluitvorming en dienstverlening te versnellen.
Dit delegatiebesluit is in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet en komt de kaderstellende en controlerende taak van de raad en de uitvoerende taak van het college ten goede.

Argumenten per beslispunt

1.a Het opnemen van onherroepelijke omgevingsvergunningen, voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in het omgevingsplan

Ontwikkelingen die niet passen binnen het omgevingsplan kunnen mogelijk gemaakt worden met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Onder de Omgevingswet blijft het dus mogelijk om mee te werken aan ontwikkelingen die afwijken van het omgevingsplan. Het college kan een omgevingsvergunning voor een BOPA verlenen. De wetgever schrijft voor dat deze verleende en onherroepelijke BOPA's binnen 5 jaar verwerkt moeten worden in het omgevingsplan. Het verwerken van deze BOPA's moet via een wijziging van het omgevingsplan. Hiertegen staat geen bezwaar en beroep meer open. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van de al verleende en onherroepelijke omgevingsvergunningen is een administratieve handeling.

1.b Het verwerken van kaderstellend beleid, waarover door de gemeenteraad is besloten;

Voorbeelden van kaderstellend beleid zijn de door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn niet uitputtend bedoeld.
Het omgevingsplan bevat niet alleen regels die de ruimtelijke ordening betreffen, maar ziet op de gehele fysieke leefomgeving. Het is dan ook mogelijk om onderwerpen die in het kaderstellend beleid opgenomen zijn en de fysieke leefomgeving betreffen, indien gewenst te vertalen naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad of het college beleidsregels hebben vastgesteld die door vertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan dit door het college gebeuren. Het gaat immers om het vertalen van kaderstellend beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

1.c Het aanpassen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of de provincie, voor zover hier geen beleidsvrijheid is toegekend;

Wet– en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan ertoe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogerhand, waar we feitelijk niets over te zeggen hebben en waar geen beleidsvrijheid meer is toegekend.
Een voorbeeld van gewijzigde beleidsstukken is de wijziging van gebieden met archeologische waarden. Uit nader archeologisch onderzoek blijkt dat de archeologische waarde op een specifieke locatie niet overeenkomt met de situatie zoals deze is vastgesteld

(er zijn geen archeologische resten gevonden dus de waarde is lager). Het archeologisch beleid wordt hierop dan aangepast. Dit zijn zaken die dan ook aangepast moeten worden in het omgevingsplan. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan op dit punt voor de hand.

1.d Het uitvoering geven aan wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen voor zover deze onder de Wet ruimtelijke ordening in een bestemmingsplan zijn opgenomen;

Onder de Omgevingswet vervallen de wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen. De huidige bestemmingsplannen bevatten nog wel deze wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen. Deze bevoegdheden worden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet opgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.
Op grond van artikel 22.32, eerste lid, Invoeringsbesluit Omgevingswet kan de omgevingsvergunning voor een activiteit die in strijd is met de regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, toch worden verleend als de activiteit niet in strijd is met regels voor de toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan,

Voor deze gevallen kan de bevoegdheid om het omgevingsplan aan te passen aan het college worden gedelegeerd. Hiermee wordt de voorbereidingsprocedure zoveel mogelijk vereenvoudigd en versneld, daar waar de raad al eerder heeft ingestemd bij de vaststelling van het toenmalige bestemmingsplan.

1.e Het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en wijzigingen van technische aard;

Helaas ontstaan soms kennelijke verschrijvingen in een plan. Bijvoorbeeld door een verwijzing niet aan te passen. Het corrigeren van verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en evidente onjuistheden in het omgevingsplan is een bevoegdheid die zich voor delegatie leent.

Dat geldt ook voor het doorvoeren van wijzigingen van technische aard. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie dat het werkingsgebied verkeerd is omgezet. Deze moet dan worden hersteld. Het gaat hier om technische aanpassingen die niet leiden tot inhoudelijke wijzigingen.

1.f Aanpassingen in de toelichting van het omgevingsplan

Delegatie voor wijzigingen in de toelichting van het omgevingsplan; hier gaat het om grammaticale en tekstuele wijzigingen niet leiden tot inhoudelijke wijzigingen

Kanttekeningen

1. *Gebruik van het delegatiebesluit bij maatschappelijke en/of politiek gevoelige ontwikkelingen*
   Als ingeschat wordt dat een wijziging van het omgevingsplan complex is en een maatschappelijk en/of politiek gevoelige ontwikkeling betreft, kan het college besluiten om geen gebruik te maken van het delegatiebesluit en die zaak ter besluitvorming alsnog aan de Raad voor te leggen.

Participatie

Het voorliggende voorstel betreft een procesvoorstel waarbij de verantwoordelijkheid en bevoegdheid uitsluitend bij de gemeente ligt. Om die reden komt dit voorstel niet in aanmerking voor participatie.

Financiën en formatie

Er zijn geen financiële consequenties voor de gemeente bij het nemen van dit besluit

Communicatie

Aangezien het delegatiebesluit pas na de inwerkingtreding van de Omgevingswet toegepast kan worden, zijn er op dit moment nog geen externe betrokkenen waarmee gecommuniceerd kan worden. Toekomstige aanvragers zullen in voorbereidende gesprekken van de consequenties op de hoogte worden gesteld,

Voortgang

Dit procesvoorstel zal na positieve bestuurlijke besluitvorming ingaan per 1 januari 2024

Evaluatie

Het college van burgemeester en wethouders zal uiterlijk binnen twee jaar na vaststelling van dit besluit een overzicht aan de raad verstrekken van de krachtens delegatie genomen besluiten.
Bij dit overzicht zal het college een advies geven over de werking van het delegatiebesluit. Hierin zal op basis van opgedane ervaring een voorstel gedaan worden voor mogelijke aanpassingen en, indien gewenst een voorstel worden gedaan om aanvullende kaders te verbinden aan deze bevoegdheid.

Houten, 31 oktober 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris, de burgemeester,

A.J. Barink G.P. Isabella

Bijlagen

Geen

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Paul van Ruitenbeek
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 657455

Onderwerp
Delegatiebesluit wijzigen omgevingsplan

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2023 gelezen en besluit:

1. De bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders uitsluitend in de volgende gevallen:

   a. het opnemen van onherroepelijke omgevingsvergunningen, die verleend zijn met toepassing van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit;
   b. het verwerken van kaderstellend beleid, waarover door de gemeenteraad is besloten;
   c. het aanpassen van het omgevingsplan aan gewijzigde wet- en regelgeving van het Rijk en/of de provincie voor zover hier geen beleidsvrijheid in is toegekend;
   d. het uitvoering geven aan wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen voor zover deze onder de Wet ruimtelijke ordening in een bestemmingsplan zijn opgenomen;
   e. het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en doorvoeren van wijzigingen van technische aard;
   f. het doorvoeren van aanpassingen in de toelichting van het omgevingsplan die geen gevolgen hebben voor de inhoud en strekking van de toelichting.

2. Dit besluit in werking te laten treden op 1 januari 2024.

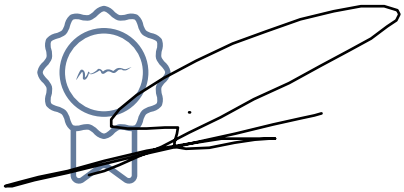
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 12 december 2023.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



C.M.S. Visser

de voorzitter,



G.P. Isabella