Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening jeugdhulp 2026
Team	team Leven en Meedoen
Datum behandeling in B&W:	21 oktober 2025
Datum raadsvergadering	11 december 2025
Nummer	
Documentnummer	INT/25 - 717676
Zaaknummer	Z25 - 293655

Voorstel

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Vught 2026 vast te stellen en per 1 januari 2026 in werking te laten treden.
2. De Verordening jeugdhulp gemeente Vught 2021 per 1 januari 2026 in te trekken.

Eerdere besluitvorming

'Vaststelling Verordening jeugdhulp gemeente Vught 2021' , Raad (25 maart 2021)

Inleiding

De Jeugdwet schrijft voor dat iedere gemeente beschikt over een verordening jeugdhulp waarin het voorzieningenpakket is beschreven evenals de toegang jeugdhulp. Hierbij moet gedacht worden aan voorwaarden voor toekenning en weigering, de wijze waarop een toekenning wordt beoordeeld en de afwegingsfactoren die daarbij gelden. De gemeenteraad stelt de verordening vast. De gemeenteraad kan in de verordening bepalen dat onderwerpen binnen de gegeven kaders in nadere regels kunnen worden uitgewerkt door het college.

De huidige verordening jeugdhulp is aan herziening toe. In december 2024 is een modelverordening van de VNG verschenen die de basis vormde voor een nieuwe verordening jeugdhulp voor Vught. In nauwe samenwerking met Wegwijs+ is gekomen tot een nieuwe verordening die passend is voor Vught.

De nieuwe concept verordening jeugdhulp Vught is vervolgens ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. We vragen u om deze verordening vast te stellen (bijlage 1) en de verordening met ingang van 1 januari 2026 in werking te laten treden. Met dit besluit wordt de nu geldende Verordening jeugdhulp ingetrokken.

Ter ondersteuning bij het lezen van de nieuwe verordening is een oplegnotitie toegevoegd (bijlage 2). In deze oplegnotitie is uiteengezet op welke punten herziening van de verordening nodig is. Daarbij worden de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige regelgeving benoemd.

Beoogd effect

Een passende verordening jeugdhulp zorgt voor een doelmatige inzet van hulp en daarbij gepaard gaande middelen en biedt rechtszekerheid richting onze inwoners met betrekking tot de inzet van jeugdhulp.

Argumenten

1.1 De nieuwe verordening bevat een stevigere juridische basis om de toegang tot Jeugdhulp scherper af te kunnen bakenen

Met de stijgende uitgaven aan jeugdhulp staan de gemeentefinanciën onder druk. Ook in Vught worden we hiermee geconfronteerd. Deze situatie leidt tot een noodzaak om te kijken naar onze (juridische) mogelijkheden om de toegang tot jeugdhulp scherper af te bakenen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de jeugdhulpplicht zoals deze is verankerd in de Jeugdwet. De nieuwe verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG die meer handvatten biedt aan gemeenten om scherper af te bakenen. Een voorbeeld is het niet toewijzen van jeugdhulp als het gaat om situaties waarbij niet primair het kind, maar de ouders ondersteuning of begeleiding nodig hebben.

1.2 Drie uitspraken van de Centrale Raad van Beroep maken herziening van onze verordening nodig

De Centrale Raad van Beroep heeft op 29 mei 2024 enkele relevante uitspraken gedaan. Met deze uitspraken zijn gemeenten opgeroepen om in hun eigen verordening uit te werken wat onder 'eigen mogelijkheden' en 'probleemoplossend vermogen' van gezinnen wordt verstaan. Het volstaat niet om dit ter uitwerking over te laten aan het college. Het gaat namelijk om essentialia waarvoor de raad de kaders moet stellen. Met artikel 9 van de verordening legt de gemeenteraad een duidelijke hoofdrichting neer van de betekenis van de genoemde termen. Daarbij zijn bepalingen uit de modelverordening van de VNG op dit punt verder uitgewerkt op basis van de begrippen ‘gebruikelijke’ en ‘bovengebruikelijke hulp’. Hiermee ontstaat voor Wegwijs+ een helder toetsingskader om het probleemoplossend vermogen en de eigen mogelijkheden binnen het gezin helder te krijgen (en er op te toetsen).

1.3 De nieuwe verordening biedt meer transparantie en rechtszekerheid aan inwoners
De nieuwe verordening biedt op onderdelen meer duidelijkheid aan inwoners over hun rechten en plichten met betrekking tot (de toegang tot) jeugdhulp. Ook ontstaat er meer rechtszekerheid doordat ze beter weten waar ze aan toe zijn. Zo is de toegang tot jeugdhulp (ook via de zogenaamde 'huisartsenroute') duidelijker omschreven en wordt helder hoe het college 'eigen kracht' en 'probleemoplossend vermogen' afweegt en toetst. Ook wordt duidelijk hoe het college afstemt met voorliggende voorzieningen en andere vormen van hulp/ ondersteuning.

1.4 Sommige bepalingen zijn verouderd, overbodig, kloppen (juridisch) niet (meer), ontbreken of staan niet in het juiste document
Sommige bepalingen uit onze verordening zijn overbodig of niet meer (juridisch) kloppend, bijvoorbeeld doordat deze al in de Jeugdwet worden vermeld. Ook zijn er bepalingen die nu in de nadere regels worden vermeld, maar thuishoren in de verordening omdat het om essentialia gaat.

1.5 Een verordening jeugd is passender dan een omgekeerde verordening
Een omgekeerde verordening is een integrale verordening voor het gehele sociaal domein. We hebben er niet voor gekozen om een omgekeerde verordening op te stellen aangezien de wetgeving hier niet op is toegerust en dus maar beperkte mogelijkheden tot integratie biedt. De VNG benoemt dit gegeven in haar aanbiedingsbrief bij de modelverordening jeugd als reden om een aparte modelverordening jeugd uit te brengen. Daarnaast is het zo dat de gemeentelijke toegang tot zorg en ondersteuning in Vught al integraal is ingericht waardoor een omgekeerde verordening niet van meerwaarde is. Zo zijn er al overleggen waarin casuïstiek domeinoverstijgend wordt besproken. Goed voorbeeld is het casusoverleg 18-/ 18+ waarin jongeren die vanuit de Jeugdwet hulp krijgen vroegtijdig worden besproken vanwege de overgang naar de Wmo of andere wettelijke kaders.

1.6 De nieuwe verordening biedt een stevigere basis voor toezicht en handhaving
Het college heeft op 25 februari 2025 besloten om de centrumgemeente 's-Hertogenbosch te mandateren voor het uitvoeren van toezicht op jeugdhulp (en Wmo-) aanbieders. Dit nieuwe beleid moet worden geïmplementeerd in lokale regelgeving (onze verordening). Daarvoor is aanpassing van onze verordening nodig. In de nieuwe verordening zijn daarom artikelen opgenomen rondom het onderzoek naar recht- en doelmatigheid, maatregelen rondom oneigenlijk gebruik misbruik en niet gebruik en de inrichting van een meldpunt.

1.7 Het inwonerperspectief is verwerkt in de nieuwe verordening
De Adviesraad Sociaal Domein heeft een advies uitgebracht op de concept verordening (bijlage 3). In grote lijnen is de Adviesraad Sociaal Domein positief over de voorgestelde regelgeving, maar zijn er wel enkele punten van aandacht. Deze hebben vooral betrekking op de uitvoering van het beleid. In een brief heeft het college gereageerd op deze aanbevelingen (zie bijlage 4).

2.1 Er kunnen niet twee verordeningen jeugdhulp naast elkaar bestaan
Het is daarom nodig dat de huidige verordening jeugdhulp (de Verordening Jeugdhulp gemeente Vught 2021) wordt ingetrokken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Participatie

De nieuwe concept verordening is ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein.

Financiën

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.

Communicatie en vervolgtraject

We implementeren de nieuwe verordening op een zorgvuldige manier bij Wegwijs+. Verder zorgen we voor een heldere uitleg aan onze inwoners over de verordening in begrijpelijke taal die we plaatsen op onze website. Verder informeert het college de Adviesraad Sociaal Domein over uw besluit. De verordening wordt na vaststelling gepubliceerd zodat deze per 1 januari 2026 in werking kan treden en de oude verordening uitwerking kan treden.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris

W.F.F. Keijzers

de burgemeester

C.N.A. Nijkerken-de Haan

Openbare bijlage(n):

1. Concept verordening jeugdhulp gemeente Vught 2026
2. Oplegnotitie verordening jeugdhulp gemeente Vught 2026
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein Vught
4. Reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein Vught