Versie t.b.v. colleges van B&W, 5 november 2025

Toelichting op aanpassingen model Dienstverleningsovereenkomst inzet RSJ voor gemeente

Algemeen

De overgang van de taken van het RSJ IJsselland naar de gemeenschappelijke regeling (GR) GGD IJsselland gebeurt zo veel mogelijk ‘as is’. In de gewijzigde tekst van de GR GGD IJsselland is daarom ook opgenomen dat gemeenten en GGD een dienstverleningsovereenkomst (DVO) aangaan met elkaar:

Artikel 6 lid 2
De deelnemende gemeenten en GGD IJsselland zullen in een dienstverleningsovereenkomst nadere afspraken maken over de taken van het RSJ genoemd in artikel 5, lid 2, alsmede over rapportages en overige informatie die GGD IJsselland beschikbaar moet stellen over de uitvoering van deze taken.

Bij het opstellen van de nieuwe DVO is zoveel mogelijk aangesloten bij de tekst van de huidige Dienstverleningsovereenkomst tussen RSJ en gemeenten. In de plaats van de naam van het RSJ IJsselland is GGD IJsselland opgenomen. Omdat het RSJ straks in de GGD wordt ingebed voor wat betreft zaken als planning- en controlcyclus (waaronder begroting en jaarrekening) en er een nieuwe ‘governance’ wordt afgesproken moesten sommige bepalingen daaraan worden aangepast. Mocht het wenselijk zijn om in de toekomst de DVO aan te passen dan kan dit aan de orde komen in de jaarlijkse evaluatie van de (zaken als genoemd in de) overeenkomst (art. 3.3 DVO nieuw).

In onderstaande toelichting wordt op de grotere aanpassingen een korte toelichting gegeven.

Toelichting op onderdelen

Aanhef

We hebben de looptijd van twee jaar aangehouden.

Context van de overeenkomst

De inhoud is toegesneden op GGD IJsselland. De taken van de colleges die de colleges onderbrengen bij GGD IJsselland zijn verwoord zoals dit is gebeurd in de GR van GGD IJsselland (artikel 4 lid 5).

Hoofdstuk 1 Algemeen: taken en verplichtingen van Opdrachtnemer en Opdrachtgever

In de artikelen 1.1, 1.2 en 1.3 zijn de verwijzingen naar de artikelnummers uit de GR aangepast evenals de naamgeving RSJ (wordt GGD).

Artikel 1.34 lid 4 is weggelaten. In artikel 49 van de GR GGD IJsselland is geregeld hoe de betaling van de bijdrage voor ‘apparaats- en programmakosten’ (in dit geval de kosten van het RSJ zelf) plaatsvindt: *De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en voor 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdragen, bedoeld in artikel 47, lid 3, onder a, b en c. Bij niet tijdige betaling is de wettelijke interest verschuldigd.*
Deze systematiek wordt straks ook voor de RSJ-taken gehanteerd. Het is niet wenselijk om hier een aparte procedure voor het RSJ voor in stand te houden. Voor het bepalen van de hoogte van de

bijdragen die bij de gemeenten in rekening worden gebracht gaat de (opnieuw vast te stellen) Financiële bijdrageregeling voor de RSJ-taken gelden.

Hoofdstuk 2 Omschrijving van de verplichtingen van Opdrachtnemer en Opdrachtgever, ter uitvoering van de taken als genoemd in de GR

In artikel 2.2 lid 5 zijn na het woord 'transformatie' de woorden 'van de jeugdzorg' opgenomen. Dit ter verduidelijking.

Aan artikel 2.2 lid 7 is toegevoegd dat de activiteiten die zijn afgesproken gebeuren op basis van de geldende werkafspraken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Deze worden regelmatig besproken. De werkwijze contractmanagement is in het BO RSJ van 23 april 2025 vastgesteld.

In artikel 2.2 lid 11 is geschrapt dat het jaarplan van het contractmanagement onderdeel uitmaakt van het RSJ jaarplan. Er is straks geen 'RSJ-jaarplan' meer. (Zie ook artikel 2.5)

In artikel 2.3 zijn aanpassingen aangebracht die zijn afgestemd op de nieuwe governance (met name in lid 1 en lid 4 (oud).

Daarnaast zijn enkele bepalingen geschrapt omdat de GR GGD IJsselland sowieso aan deze bepalingen moet voldoen. Dit hoeft hier niet nog eens extra te worden geregeld in de DVO (met name lid 2,3 en 5 (oud)).

In artikel 2.4 vervalt lid 3 omdat de rapportages over het RSJ onderdeel gaan uitmaken van de reguliere P&C instrumenten van GGD IJsselland, waaronder management- en bestuursrapportages.

In artikel 2.5 lid 1 is de opdrachtgever in enkelvoud opgenomen. De andere 10 gemeenten maken geen deel uit van deze overeenkomst.

Artikel 2.5 lid 3 is herschreven en aangepast aan de nieuw in te richten governancestructuur. Het BO Jeugd staat voor Bestuurlijk overleg jeugd. De huidige situatie gaat uit van BO-RSJ dat ook over de organisatie RSJ gaat. Dat is in de nieuwe situatie niet het geval.
In de notitie 'Samen robuust' staat dit overleg als portefeuillehoudersoverleg benoemd. In de uitwerking wordt dit het Bestuurlijk Overleg Jeugd (aansluitend bij de benaming BO Publieke Gezondheid). In dit overleg vindt geen formele besluitvorming plaats. Deze verloopt via de colleges van individuele gemeenten dan wel het dagelijks en/of algemeen bestuur van GGD IJsselland.

Hoofdstuk 3 Duur, beëindiging, kwaliteit en evaluatie van de dienstverleningsovereenkomst

In artikel 3.1 zijn de ingangsdatum en einddatum aangepast. DVO gaat in op het moment dat de gemeenten de taak bij GGD IJsselland hebben belegd: 1 januari 2026 en loopt 2 jaar.

In het ambtelijk overleg met (o.a.) juristen over de aanpassing van de DVO is na enig beraad over de looptijd en het invoeren van de mogelijkheid van 'stilzwijgende verlenging' geconcludeerd dat het de voorkeur heeft om de tekst van artikel 3.1 lid 2 ongewijzigd te laten. Dit om de DVO bij de overgang zoveel mogelijk ongewijzigd ('as is') voort te zetten. Mocht het wenselijk zijn om dit in de toekomst aan te passen dan kan dit aan de orde komen in de jaarlijkse evaluatie van de (zaken als genoemd in de) overeenkomst (art. 3.3 nieuw).
In artikel 3.2 is een aanvullende bepaling opgenomen over het schriftelijk vastleggen van afgesproken wijzigingen. Dit ter verduidelijking.

Artikel 3.3 over beëindiging van de overeenkomst is weggehaald. In de GR GGD IJsselland is bepaald dat er een DVO tussen gemeenten en GGD is. Deze kan wel worden aangepast. Zolang de RSJ-taken niet uit de GR worden gehaald is opzegging niet mogelijk. Als gemeenten uittreden voor deze taken dan gelden hiervoor de uittredingsbepalingen uit de GR.

In artikel 3.3 (nieuw) is de mogelijkheid om de jaarrekening (incl. verslag) te kunnen gebruiken bij de evaluatie van de DVO weggehaald. Deze voegt niks toe.

In artikel 3.4 lid 4 is de Regiomanager vervangen door de Directeur Publieke gezondheid om op hetzelfde niveau (hoogste verantwoordelijke ambtelijke functionaris) te blijven.

Hoofdstuk 4 Archivering, informatie en geheimhouding

Uit dit hoofdstuk is het onderdeel Informatieverschaffing (in aanhef en artikel 4.2) weggelaten.
In hoofdstuk VII van de GR GGD IJsselland staan bepalingen over o.a. de Informatie- en verantwoordingsplicht. Dat hoeft hier niet opnieuw te worden geregeld.

Hoofdstuk 5 Aansprakelijkheid van Opdrachtnemer en Opdrachtgever

In dit hoofdstuk is in de aanhef en in artikel 5.2 de aansprakelijkheid van de Opdrachtgever weggelaten. Dit artikel gaat niet zozeer over aansprakelijkheid maar over de samenwerking en verplichtingen die daarbij horen op grond van de GR. Onderdeel daarvan zijn de financiële bepalingen. Dit hoeft niet ook in de DVO te worden geregeld.

Hoofdstuk 6 Overige artikelen

Artikel 6.1 betreft de inzet van personeel van Opdrachtnemer voor Opdrachtgever
Deze bepaling is minder stellig gemaakt omdat het op voorhand niet altijd is aan te geven of deze mogelijkheid bestaat.

Met artikel 6.2 (nieuw) wordt een geschillenbepaling toegevoegd. Dit is gebruikelijk in de DVO's die GGD IJsselland met de eigen gemeenten heeft.