Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 15 februari 2024

Onderwerp	SSC-ONS Aanpassing GR
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Samenvatting

Financiële gevolgen

Betreft doel	9.1.4. Onze bedrijfsvoering ondersteunt de realisatie van de gestelde doelen
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen

1. Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Shared Service Centrum ONS
2. Overzicht wijzigingen GR SSC-ONS
3. Terugkoppeling bestuur ONS
4. Toetredingsverzoek

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SSC-ONS per 1 mei 2024;
2. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SSC-ONS;
3. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met toetreding van gemeente Ommen tot de Gemeenschappelijke Regeling SSC-ONS per 1 mei 2024.

Datum 15 februari 2024

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Als gevolg daarvan hebben de deelnemers aan gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Dat geldt dus ook voor de GR SSC-ONS.
De kern van de herziening van de Wgr is dat de vertegenwoordigende organen van de deelnemers, in dit geval de raad, over meer sturingsmogelijkheden kunnen komen te beschikken.

Het college van Ommen heeft op 9 oktober 2023 een verzoek tot toetreding gedaan. Tijdens de bestuursvergadering SSC-ONS van 3 november 2023 heeft het bestuur ingestemd met het formele verzoek en dit is de aanleiding om de bestuurlijke besluitvorming in het college en gemeenteraad in gang te zetten.

Beoogd effect
De wetswijziging heeft tot doel de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken.
Daarnaast kan door de wijziging van de GR de gemeente Ommen formeel toetreden als partner aan de gemeenschappelijke regeling SSC-ONS.

Argumenten

1.1 Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen noodzaakt tot enkele aanpassingen in de GR.

Elke gemeenschappelijke regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet in de noodzakelijke aanpassingen en is gebaseerd op de VNG-handreiking “Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen?”. Dit voorstel is tevens in lijn gebracht met de uitkomsten van de raadswerkconferentie IJsselland rond de nieuwe Wgr (op voorstel van griffierswerkgroep), alsmede de vier wensen van het college van Westerveld (d.d. 18 juli 2023).

1.2. Enkele wetswijzigingen zijn niet of beperkt van toepassing op een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).

De GR SSC-ONS is een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie, waardoor sommige wetswijzigingen niet of beperkt op ONS van toepassing zijn. Zo heeft de wetgever bepaald dat de inzet van een regionale raadsadviescommissie niet geldt voor een BVO, omdat zo’n commissie afbreuk zou doen aan het ongelede bestuur van die rechtsvorm.
Daarnaast is de mogelijkheid tot afspraken rond burgerparticipatie slechts beperkt van toepassing, omdat bij een uitvoeringsorganisatie de uiteindelijke beleidskeuzes altijd bij de colleges en raden liggen. Desondanks willen we juridisch invulling geven aan deze mogelijkheid. Door dit in het verlengde te stellen van de zienswijzemogelijkheid over zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact (artikel 9) en onder verdere verwijzing naar de lokale participatieverordening.

1.3. Enkele bepalingen hoeven niet via de GR geregeld te worden.

De recente wetswijziging voorziet ook in een steviger positie voor de rekenkamer(functie) en de mogelijkheid tot instelling van een regionale onderzoekscommissie. De wet voorziet nu expliciet in de mogelijkheid om de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur te onderzoeken, danwel om in bredere zin het handelen te onderzoek. Voor deze bevoegdheden zijn echter geen bepalingen in de GR benodigd, bovenop de nieuwe wettelijke basis. In de regio IJsselland is tevens geoordeeld om hierin vooralsnog geen GR-overstijgende initiatieven te ontplooien.

1.4 Geen noodzaak tot bredere herziening van de GR.

Er is geen actuele noodzaak tot andere wijzigingen in onze GR dan welke de wet ons verplicht. Derhalve is gekozen voor voorliggende “technische” herziening. De samenwerking kan op dit moment adequaat functioneren binnen en volgens voorliggende juridische bepalingen. Mocht de toekomst alsnog aanleiding geven tot herziening, dan zal voor die specifieke aanleiding een voorstel tot wijziging volgen.

2.1 Gemeente Ommen treedt per 1 mei 2024 toe tot de Gemeenschappelijke Regeling SSC-ONS

Dit wijzigingsproces vindt gelijktijdig plaats met het toetredingsproces van gemeente Ommen zodat alle wijzigingen in een keer worden voorgelegd ter besluitvorming.

2.2 Ommen neemt al langere tijd diensten af bij ONS

Eind 2020 is een intentieverklaring getekend tussen het bestuur van de gemeente Ommen en het bestuur van de GR SSC-ONS. De aanleiding van deze ondertekening wat het feit dat de samenwerking tussen de gemeente Hardenberg en Ommen in een gezamenlijke bestuursdienst was beëindigd. Ommen had met Hardenberg voor de continuïteit van de dienstverlening nog wel een aantal dienstverleningsovereenkomsten (dvo’s) afgesloten. De dvo’s voor Inkooponderstеuning en de Personeels- en Salarisadministratie liepen per 01-01-2021 af. De dvo met betrekking tot ICT loopt tot 01-01-2025.
De gemeente Ommen heeft ervoor gekozen niet zelf weer een volledig ambtelijke organisatie op te bouwen, maar een regiegemeente te worden waarbij beleidstaken in eigen huis zijn georganiseerd en de ondersteunende taken zijn uitbesteed.
In 2020 heeft Ommen de vraag aan ONS gesteld of het mogelijk was de inkoop- en PSA-taken uit te laten voeren door ONS. Het bestuur van ONS heeft besloten dat dit voor de korte termijn mogelijk was via een dienstverleningsovereenkomst, maar dat als Ommen voor een langere periode taken door ONS wil laten uitvoeren dit alleen kan als de gemeente toetreedt tot de GR.

2.3 Ommen is bereid te investeren op partnerschap.
Binnen de ONS -samenwerking is de aandacht voor het onderlinge partnerschap de afgelopen anderhalf jaar toegenomen. Dit thema is bij de afronding van de verkenning wel aan Ommen voorgelegd. Ommen schat de impact van toetreding als partner beperkt in, gelet op zijn ervaringen als regiegemeente, maar is bereid om bij te sturen waar nodig. Ook bestuur en politiek zijn ervan doordrongen dat samenwerking in ONS meer vergt van Ommen dan de huidige inkoop van diensten.

2.4 Ommen zal vanaf de start voldoen aan de ONS-standaarden.

De overgang van de ICT-infrastructuur van Hardenberg naar de ICT-infrastructuur van ONS pakken ONS en Ommen projectmatig op. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan bij de transities Dalfsen, Westerveld en Zwartewaterland.

2.5 Toetreding heeft geen impact op de dagelijkse dienstverlening aan de overige partners.

De kosten (o.a. capaciteit) van deze transitie worden in rekening gebracht bij de gemeente Ommen. De consequenties voor de dienstverlening en de projecten voor de huidige partners, zijn beperkt.
De capaciteit die nodig is voor de transities van Ommen gaat niet ten koste van de capaciteit voor de dagelijkse dienstverlening.

2.6 Toetreding levert de overige partners een financieel voordeel op.

Na toetreding zal de GR bestaan uit zeven partijen in plaats van zes, waardoor kosten van basisvoorzieningen breder gedeeld worden. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Dit voordeel is naar verwachting vanaf 2025 circa €310.000,-. Dit structurele voordeel wordt over de zes huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur ONS de definitieve financiële voordelen rapporteren.
Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. Het uitgangspunt van de toetreding is dat de gemeente Ommen de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt. De bijdrage van de gemeente aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen op basis van gebruik, waarvoor per product verdeelsleutels zijn vastgesteld (Bijdragebesluit).

Communicatie
Als alle deelnemers de gewijzigde GR hebben vastgesteld zal de Provincie Overijssel als vestigingsplaats van SSC-ONS de gewijzigde GR bekend maken.

Financiën
Niet van toepassing

Risico’s
Het bestuur en de deelnemers van de GR SSC-ONS hebben ambtelijk en bestuurlijk een proces doorlopen waarin de deelnemers stap voor stap een voorstel voor een gewijzigde GR hebben ontwikkeld voor een adequate inzet van de nieuwe sturingsmogelijkheden voor een uitvoeringsorganisatie als SSC-ONS.
Er zijn dan ook geen risico’s.

Vervolg
Als de raad het college toestemming verleent tot wijziging van de GR SSC-ONS, zal het college worden voorgesteld te besluiten om de GR SSC-ONS te wijzigen. Zodra alle deelnemers aan de GR

Datum 15 februari 2024

SSC-ONS datzelfde besluit hebben genomen, is de GR SSC-ONS gewijzigd. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen zal dan vanaf 01-05-2024 volledig deelnemer zijn van de GR SSC-ONS en toetreden tot het AB. Hiermee komt de huidige DVO tussen SSC-ONS en de gemeenten Ommen te vervallen.

Openbaarheid
Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer