Gemeente Enschede

Voorstel Gemeenteraad C

Onderwerp	Verordeningen gemeentelijke belastingen en heffingen 2022		
Portefeuillehouder	June Nods agendaletter (C))		
Organisatieonderdeel	Cluster Concernstaf	Aangeboden aan Raad	9 november 2021
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2100102351

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De verordeningen vast te stellen op de heffing en invordering van:
a. Begraafplaatsrechten 2022;
b. Havengelden 2022;
c. Hondenbelasting 2022;
d. Leges 2022;
e. Marktgeld 2022;
f. Onroerende zaakbelastingen 2022;
g. Precariobelasting 2022;
h. Reclamebelasting Centrum 2022;
i. Afvalstoffenheffing 2022;
j. Rioolheffing 2022;
k. Toeristenbelasting 2022.

2. De kwijtscheldingsverordening 2022 vast te stellen

Inleiding
In dit voorstel worden de wijzigingen van de belastingverordeningen 2022 ten opzichte van 2021 nader toegelicht. Bij het bepalen van de tarieven zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- het coalitieakkoord "Trots, Lef, Kansrijk, bouwen Enschede";
- de gemeentebegroting 2022-2025;
- het principe de gebruiker/vervuiler betaalt.

Wijzigingen in verordeningen van redactionele aard of waarbij de tarieven, in overeenstemming met de algemene beleidslijn, met 1,4% zijn verhoogd worden niet nader toegelicht.
Dit geldt niet voor het tarievenoverzicht in de legesverordening. Om de wijzigingen ten opzichte van 2021 inzichtelijk te maken is een separate versie van de legesverordening toegevoegd waarin de tarieven van 2022 en 2021 zijn opgenomen (was-word tabel legesverordening).

Publieksvriendelijke samenvatting
Jaarlijks legt het college de verordeningen van de gemeentelijke belastingen en heffingen van het aankomende belastingjaar voor aan de gemeenteraad. In deze verordeningen staan de tarieven en/of bedragen die inwoners en bedrijven betalen voor bijvoorbeeld de onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. Maar ook voor het verkrijgen van bijvoorbeeld een paspoort, rijbewijs of bouwvergunning.

Beoogd effect
Met de voorliggende verordeningen worden de belastingtarieven voor 2022 door de raad vastgesteld. Deze verordeningen vormen de juridische basis voor de gemeentelijke belastingen, het in rekening brengen van leges en rechten voor gemeentelijke diensten en de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken. Hiermee wordt de financiering geregeld van een deel van de gemeentelijke taken.

Argumenten

1.1 Tarieven conform programmabegroting 2022-2025

Op basis van de behandeling van de Programmabegroting 2022-2025 in uw raad is voor 2022 een maximum inflatiecorrectie van 1,4% vastgesteld. In een aantal gevallen wordt hiervan afgeweken Dit is meestal een uitwerking van eerdere besluitvorming door uw raad. De belastingverordeningen waar dit aan de orde is, worden in dit raadsvoorstel separaat toegelicht.

Met een efficiënte dienstverlening en uitvoering van taken willen wij de tarieven van leges en heffingen zo laag mogelijk houden. De kosten die wij maken brengen wij zoveel mogelijk in rekening bij degenen die de producten afnemen. De kostendekkendheid van onze tarieven willen wij zoveel mogelijk op 100% hebben. Dit is niet altijd mogelijk. Enerzijds omdat dit leidt tot onredelijk hoge tarieven, anderzijds omdat bepaalde tarieven door het Rijk op een maximum worden gesteld.

2.a Begraafplaatsrechten

Vanaf 2022 kunnen begraafrechten ook in 6 maandelijkse termijnen betaald worden (naast betaling in één keer binnen 1 maand na de aanslag).

2.b Leges

In de legesverordening 2022 zijn technische aanpassingen doorgevoerd t.o.v. 2021. Voor een kostendekkendheid van 100% zijn de prijzen, behalve met de standaard loon- en prijscompensatie, opgehoogd met 3,5% en aanvullend een extra ophoging voor commerciële (bijv. handelsreclame, prostitutie of escortbedrijf) als te ontmoedigen vergunningaanvragen (kappen van bomen, aanleggen van uitweg, planologisch strijdig gebruik, achteraf indienen).
Door uitstel en politieke onzekerheid over de datum van invoering van de Omgevingswet en de WKB kan de legesverordening nog niet worden aangepast op deze stelselwijziging.
Bij inwerkingtreding van beide wetten gedurende het jaar 2022, zal een aangepaste legesverordening aan de Raad worden voorgelegd.

Paspoorten, Rijbewijzen, Kansspelautomaten (Titel 1, hoofdstuk 2, 3)
In overeenstemming met de programmabegroting zijn de meeste overige tarieven met 1,4% verhoogd. Uitzondering op deze algemene tendens is daar waar het rijk het (maximum) tarief bepaalt, dit maximum is aangehouden voor zover de tarieven bekend zijn gemaakt. De bekendmaking van de maximum tarieven voor paspoorten en rijbewijzen vindt in de regel plaats nadat de voorbereiding voor de vaststelling van de legesverordening is afgerond. Het beleid is dat wij de door het Rijk vastgestelde tarieven hanteren afgerond naar beneden op een veelvoud van € 0,05. In hoofdstuk 2 en 3 van Titel 1 hebben wij dat ook als zodanig verwoord. De reeds door het Rijk bepaalde (maximum)tarieven zijn onverkort overgenomen.

2.c Tarief bepaling Onroerende zaakbelastingen

De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. De WOZ-waarden worden jaarlijks vastgesteld. In 2022 geldt als waardepeildatum 1-1-2021. Omdat de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar lichte verschuivingen (bijvoorbeeld tussen eigenaren van vrije sector woningen en flatwoningen, winkels en fabrieksruimten) in belastingdruk op.

De waardebepaling was op het moment dat voorliggend belastingvoorstel moest worden vastgesteld, nog niet volledig afgerond. Op basis van de beschikbare gegevens uit de marktanalyse gaan wij uit van een waardestijging voor woningen van 12,4% en voor niet-woningen van 2,2%.

Bij de opbrengstberekening (gebudgetteerde OZB inkomsten 2022) houden wij rekening met een areaaluitbreiding van 0% en de afgesproken inflatiecorrectie van 1,4%. Het OZB-tarief wordt berekend door de gebudgetteerde OZB inkomsten te delen door de totale WOZ-waarden.
Wij stellen dan ook voor de tarieven als volgt vast te stellen, rekening houdend met de hiervoor genoemde factoren.

Tarieven (% van de WOZ-waarde)	2020	2021	2022
Zakelijk recht woningen	0,1524	0,1428	0,1305
Zakelijk recht niet-woningen	0,4764	0,4782	0,4855
Gebruik niet-woningen	0,3853	0,3835	0,3863

De WOZ-aanslag wordt zo beperkt verhoogd omdat de waardestijging van de woningen wordt gecompenseerd door het lagere tarief.

Met ingang van 2022 wordt voor alle woningen in de gemeente de gebruiksoppervlakte (m2) in plaats van de inhoud (m3) toegepast om de WOZ-waarde te bepalen. Het betreft hier een technische aanpassing, die voor individuele huishoudens wel effect kan hebben. Er is een zorgvuldig communicatieproces ingericht rondom deze technische aanpassing, zodat inwoners tijdig worden geïnformeerd en kunnen reageren voordat in 2022 de WOZ-beschikking wordt verstuurd. Het GBTwente heeft hier in het randprogramma van 11 oktober j.l. toelichting op gegeven.

2.d. Afvalstoffenheffing
De begroting voor het product afval is opgesteld op basis van de meest recente begrotingsgegevens en de beschikbare gegevens over het aanbiedgedrag. De enige wijziging betreft de verhoging van het vaste tarief naar € 221,24. Deze verhoging van 3,6% bestaat uit:
• Verhoging € 3,37 uit raadsbesluit 'keuzemodel voor laagbouw en de inzameling van groente, fruit en etensresten (GFE) bij hoogbouw'
• Verhoging € 4,27 als gevolg van 2% gestegen kosten.
In uw raadsvergadering van 5 november 2019 is besloten tot het invoeren van een keuzemodel voor laagbouw en de inzameling van groente, fruit en etensresten (GFE) bij hoogbouw. Beide dragen bij aan het doel van 50 kilo restafval per inwoner per jaar in 2030.

Dit leidt tot de volgende tarieven:

	2021	**2022**
Vast tarief	€ 213,60	€ 221.24
Variabele tarieven		
- Rest 240	€ 7,52	€ 7,52
- Rest 140	€ 4,39	€ 4,39
- GFT 240	€ 0,00	€ 0,00
- GFT 140	€ 0,00	€ 0,00
- verzamelcontainers (30 liter)	€ 1,25	€ 1,25

De overige tarieven (variabel en poorttarieven Afvalbrengpunt) blijven ongewijzigd.

Per huishouden wordt maximaal € 288,92 kwijtgescholden (een vast bedrag ad € 221,24 plus een variabel bedrag ad € 67,68).

2.e Rioolheffing
Conform het raadsvoorstel dat in september 2021 door de raad is behandeld is de jaarlijkse stijging van de rioolheffing van 5,1% afgevlakt naar 1,4% in 2022 en is de rioolheffing voor 2022 vastgesteld op € 274,40.

2.f Toeristenbelasting
Ook de tarieven van de toeristenbelasting worden jaarlijks geïndexeerd. Om de verblijfsbieders de gelegenheid te bieden met de tariefsverhoging rekening te houden in hun bedrijfsvoering corrigeren wij de tarieven telkens met het inflatiepercentage van het voorafgaande jaar.

Met ingang van 2020 ronden wij op verzoek van een aantal verblijfsbieders de tarieven af op € 0,05. Dit leidt tot de volgende tarieven:

Omschrijving	**2021**	**2022**	**2023**
Basistarief per nacht*	€ 1,00	€ 1,05	1,05
Hotel, conferentieoord, bed & breakfast of pension	€ 2,65	€ 2,75	2,80

De basis voor de berekening is telkens het niet op € 0,05 afgeronde tarief.

Risico's
N.v.t.

Financiële dekking van het voorstel
In de paragraaf lokale lasten in de Programmabegroting 2022-2025 is als gevolg van BBV-voorschriften per retributie/heffing een overzicht van de geraamde lasten en baten gepresenteerd.

Alternatieven
N.v.t.

Participatie
De inwoners worden geïnformeerd over via de publicatie van de verordeningen en via de website van de gemeente Enschede en het Gemeentelijk Belastingkantoor Twente.
Ten aanzien van de toeristenbelasting is er separate communicatie richting ondernemers over de tariefstelling van 2023, zodat zij daarmee rekening kunnen in hun eigen communicatie.

Communicatie
Na vaststelling door de gemeenteraad worden de vastgestelde verordeningen op de voorgeschreven wijze gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor.

Interne communicatie
Bij de opstelling van de verordeningen is de input afkomstig van de organisatie waar de vakkennis zit. De verordeningen zijn teruggelegd, zodat tarieven tijdig kunnen worden verwerkt in de processen en op de gemeentelijke website.

Communicatie met direct betrokkenen
Zie participatie.

PR over het besluit
N.v.t.

Rechtsgeldige bekendmaking van gemeentelijke regelgeving
Na vaststelling door de gemeenteraad worden de vastgestelde verordeningen op de voorgeschreven wijze gepubliceerd en 6 weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor

Vervolg
Na besluitvorming wordt uitvoering gegeven aan de belastingtaken door het GBTwente.

Bijlagen

1. Raadsbesluit;

Verordeningen:
2. Begraafplaatsrechten 2022;
3. Havengelden 2022;
4. Hondenbelasting 2022;
5. Leges 2022;
6. Marktgeld 2022;
7. Onroerende zaakbelastingen 2022;
8. Precariobelasting 2022;
9. Reclamebelasting Centrum 2022;
10. Afvalstoffenheffing 2022;
11. Rioolheffing 2022;
12. Toeristenbelasting 2022;
13. Kwijtscheldingsverordening 2022.

14. Was-word tabel legesverordening

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit drs. Th.J.F.M. Bovens