GGD Zaanstreek-Waterland

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Van: GGD Zaanstreek-Waterland en
Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Aan: Gemeenteraden Zaanstreek-Waterland

Bezoekadres:
Prins Bernhardplein 112
1508 XB Zaandam

Postadres:
Postbus 150
1500 ED Zaandam
Telefoon 088 751 20 00
info@vrzw.nl
www.vrzw.nl

Datum 22 december 2023
Onze referentie Alguit/16441VrZW
Dir/2023/000309 GGD ZW
Uw brief van

Telefoon
E-mail [redacted]
Onderwerp Businesscase Samen Sterker

Geachte Gemeenteraad,

Op 16 oktober jl. is u ter zienswijze aangeboden:
- de businesscase Samen Sterker, namens de algemeen besturen van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (VrZW) en GGD Zaanstreek-Waterland;
- het investeringskrediet verbouwing (VrZW) namens het algemeen bestuur VrZW en
- de 1e begrotingswijziging 2024 namens het algemeen bestuur van GGD-ZW.

In deze brief willen we u graag op de hoogte stellen van de uitkomst van de zienswijzen, de reactie van de algemeen besturen hierop en de besluiten die zij in een gezamenlijke vergadering op 22 december 2023 hebben genomen over de businesscase, het investeringskrediet en de 1e begrotingswijziging 2024.

Zienswijzen
Onderstaand vind u allereerst de uitkomsten van de zienswijzen van alle zeven gemeenteraden. De reactie op de zienswijzen is opgenomen in een volgende paragraaf.

Algemeen
Er zijn zeven zienswijzen ingediend op de businesscase, het investeringskrediet van VrZW en de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD-ZW (zie bijlage). Edam-Volendam, Zaanstad, Purmerend, Wormerland, Oostzaan en Landsmeer geven allen een positieve zienswijze. Van de zeven zienswijzen zijn vijf zienswijzen voorzien van opmerkingen, deze opmerkingen zijn onderstaand weergegeven. De gemeenteraden van Oostzaan en Wormerland hebben geen opmerkingen opgenomen in hun zienswijze.

Zienswijze Purmerend, Edam-Volendam en Landsmeer
De gemeenteraad van Purmerend maakt een voorbehoud op de meerjarenraming 2025-2027 VrZW in verband met mogelijke keuzes die gemaakt moeten worden in het kader van de gemeentelijke begroting. Verder stellen ze, evenals de gemeenteraad van Edam-Volendam en Landsmeer, het op prijs als de kosten die gepaard gaan met de verbouwing van het pand aan het Prins Bernhardplein, zo goed mogelijk beheersbaar worden gehouden. In dat licht zien de gemeenteraden met belangstelling de voorstellen tegemoet om de kansen tot samenwerking, die de gezamenlijke huisvesting met GGD Zaanstreek-Waterland biedt, te benutten.

Zienswijze Zaanstad
De gemeenteraad van Zaanstad heeft de kanttekening geplaatst dat eind 2023/begin 2024 op onderdelen van de investeringen, die nog niet zijn meegenomen in de voorliggende businesscase, een toets op noodzakelijkheid wordt gedaan. De raad benadrukt dat de gemeente Zaanstad (nog) geen dekking heeft voor de financiële consequenties van de businesscase. Verder wil de raad actief geïnformeerd worden over (financiële) ontwikkelingen en consequenties van het scenario Samen Sterker voor de gemeente Zaanstad, waaronder ontwikkelingen en wijzigingen in de business case. De gemeente Zaanstad heeft vanuit vastgoed en grondzaken als aandachtspunt in de zienswijze meegegeven dat een investering in het pand gevolgen kan hebben voor de boekwaarde van het pand en daarmee ook op de huurprijs. Dit kan leiden tot een aanpassing in de nu genoemde prijs in de businesscase. Zij geven aan dat het daarom van belang is om van tevoren kritisch te kijken naar welke investeringen daadwerkelijk noodzakelijk zijn.

Zienswijze Waterland
De gemeenteraad van Waterland geeft aan bij het samen wonen van de GGD en VrZW voordelen te zien: efficiënter gebruiken pand Prins Bernhardplein en minder kwetsbaarheid op het gebied bedrijfsvoering. Daarnaast kan geïntensiveerde samenwerking bijdragen aan een meer doelmatige uitvoering. Dit willen zij, alvorens akkoord te kunnen gaan, graag inzichtelijk gemaakt hebben aan de hand van een heldere kosten-batenanalyse. Ook vragen zij nadrukkelijk om bij het samenwonen de beoogde doelen effectief en efficiënt te bereiken. Het handhaven van de soberheid is voor hen van belang om ervoor te zorgen dat de financiële middelen goed worden besteed en recht doen aan de inwoners. Bij het verder uitwerken van de businesscase verzoeken zij dan ook de soberheid te handhaven en een taakstelling met betrekking tot een reductie van de kosten van de bedrijfsvoering op te leggen.

Reactie Algemeen Bestuur op ingediende zienswijzen
In deze paragraaf geven we een reactie op de verschillende zienswijzen. In algemeenheid willen we u bedanken voor uw zienswijzen op de businesscase, het investeringskrediet verbouwing VrZW en de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD. Het is goed te lezen dat u met ons van mening bent dat samenwonen van de GGD-ZW en VrZW in het pand op het Prins Bernhardplein in Zaanstad voordelen biedt. Ook stellen wij het op prijs dat het merendeel van u in scenario Samen sterker het meest voordelige scenario ziet.
Graag gaan wij onderstaand in op de gemaakte opmerkingen bij de afgegeven zienswijzen.

Reactie zienswijze Purmerend, Edam-Volendam en Landsmeer
De algemeen besturen van VrZW en de GGD hebben kennis genomen van het voorbehoud van de gemeenteraad van Purmerend op de meerjarenraming 2025-2027 van VrZW én van de GGD, in verband met mogelijke keuzes die gemaakt moeten worden in het kader van de gemeentelijke begroting. Graag maken wij u er op attent dat de gemeenteraden jaarlijks in de gelegenheid worden gesteld op begroting van het volgende jaar te reageren, volgens de afgestemde planning & control kalender.
De gemeenteraden van Purmerend, Edam-Volendam en Landsmeer hebben aangegeven er prijs op te stellen als de kosten, die gepaard gaan met de verbouwing van het pand aan het Prins Bernhardplein, zo goed mogelijk beheersbaar worden gehouden. Dat uitgangspunt onderschrijven we. Vanzelfsprekend blijven wij telkens kritisch op onze eigen uitgaven en delen dat in het bestuur. Er wordt alleen datgene gedaan dat nodig is voor een bestendige en gezonde werkomgeving voor in totaal 400 medewerkers, die bij ons type netwerk-organisatie past.

Reactie zienswijze Zaanstad
De gemeenteraad van Zaanstad wil graag geïnformeerd worden over ontwikkelingen van de businesscase Samen Sterker en verzoekt om een toets op noodzakelijkheid op nog niet meegenomen investeringen in de businesscase. Wij begrijpen dat u op de hoogte gehouden wilt worden. In de planning & controlcyclus wordt uiteraard ook gerapporteerd over de uitvoering van de businesscase.

Zaanstreek-Waterland

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Op deze wijze bewaken wij voor u de voortgang. De door u gevraagde toets op noodzakelijkheid willen we graag in overleg met de betrokken ambtenaren uitvoeren.
Over de hoogte van de kostprijsdekkende vergoeding voor VrZW, er is hier namelijk geen sprake van een huurprijs voor VrZW, geldt dat deze volgens eerdere afspraken gebaseerd is op de werkelijke kosten die de gemeente Zaanstad heeft. Indien noodzakelijk kan aanvullend kostenonderzoek plaatsvinden. Met de GGD zijn afspraken gemaakt over een maatschappelijke huurprijs. Het investeringskrediet verbouwing heeft inderdaad geen gevolgen voor de gemeentelijke bijdrage aan VrZW in 2024.

Reactie zienswijze Waterland
De gemeenteraad van Waterland ontvangt graag een heldere kosten-batenanalyse van de beoogde doelmatige uitvoering. In de businesscase zijn alle kosten en baten al uitgewerkt die samenhangen met het samenwonen van beide organisaties. De uitgangspunten die daarbij zijn gehanteerd heeft u separaat ontvangen.
Ook wil de raad de soberheid handhaven en een taakstelling opleggen op het gebied van bedrijfsvoering. Het voorstel is te kiezen voor het scenario van het 'minste meer', en daarmee in alle opzichten zo doelmatig mogelijk te zijn. Bij de verbouwing worden alleen noodzakelijke kosten gemaakt. Zo wordt het meeste meubilair hergebruikt, worden toiletgroepen niet gemoderniseerd en blijven tussenwanden zoveel als mogelijk in stand. Het betreft hier een gebouw dat in 2006 heel traditioneel is ingericht en nooit is aangepast. Dat vereist wel enkele grote investeringen, noodzakelijk voor ons als netwerkorganisatie, voor een gezonde/veilige werkomgeving en voor onze positie op de arbeidsmarkt. De algemeen besturen van zowel de GGD als VrZW hebben afgesproken om niet te kiezen voor een taakstelling. Alle gebouw-gebonden synergievoordelen zijn reeds in het scenario 'Samen Sterker' meegenomen, zoals delen van de huurkosten en exploitatiekosten, delen van facilitaire- plus ICT-kosten, delen van crisis-en vergaderruimtes en de receptie. Het bestuur is van mening dat meer synergie door alleen samenwonen niet te bereiken is. In 2024 wordt onderzoek gedaan naar samenwerkingsvormen tussen GGD en VrZW waarbij niet-gebouwgebonden synergievoordelen worden meegenomen. Deze verkenning zal in 2024 aan de besturen worden voorgelegd.

Proces
We begrijpen dat zorgvuldige communicatie over alle ontwikkelingen van groot belang is. Bij relevante ontwikkelingen zullen we u opnieuw per brief informeren.

Besluit
Het Algemeen Bestuur van VrZW heeft op 22 december 2023, alles in overweging nemende, besloten om de businesscase Samen Sterker en het investeringskrediet verbouwing ongewijzigd vast te stellen.

Het Algemeen Bestuur van de GGD-ZW heeft op 22 december 2023, alles in overweging nemende, besloten om de businesscase Samen Sterker en de 1e begrotingswijziging 2023 ongewijzigd vast te stellen.

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en GGD-Zaanstreek Waterland

[redacted]
Voorzitter VrZW
J. Hamming

[redacted]
Secretaris VrZW
S. van den Broek

[redacted]
Voorzitter GGD-ZW
S. Onclin

[redacted]
Secretaris GGD-ZW
M. Derksen

		taakstelling met betrekking tot een reductie van de kosten van de bedrijfsvoering op te leggen.
Wormerland	19 december 2023	De gemeenteraad van Wormerland heeft een positieve zienswijze afgegeven op het aangaan van een investeringskrediet door de VrZW m.b.t. de Businesscase plan "Samen Sterker" en de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD-ZW m.b.t. de Businesscase plan "Samen Sterker".
Landsmeer	21 december 2023	De raad van Landsmeer heeft laten weten geen zienswijze te geven op de businesscase 'Samen Sterker' en het investeringskrediet voor de verbouwing van Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. De gemeenteraad van Landsmeer heeft voor de GGD Zaanstreek-Waterland in haar vergadering van 21 december 2023 besloten om een zienswijze te geven op de Tweede Begrotingswijziging 2023 en de Eerste Begrotingswijziging 2024. De gemeenteraad neemt kennis van Tweede Begrotingswijziging 2023 en de Eerste Begrotingswijziging 2024 van de GGD Zaanstreek-Waterland. De gemeenteraad geeft aan er prijs op te stellen dat in dit proces zuinigheid betracht wordt en 'het minste meer' nagestreefd wordt. De gemeenteraad wordt graag op de hoogte gehouden van de vorderingen en zien de voorstellen voor verdere samenwerking met de Veiligheidsregio met belangstelling tegemoet.

GGD Zaanstreek-Waterland

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland

Bijlage Overzicht zienswijzen per gemeente

Gemeente	Behandeling in gemeenteraad	Zienswijze
Edam-Volendam	23 november 2023	De gemeenteraad van Edam-Volendam geeft een positieve zienswijze af op het verbouwingskrediet VrZW en de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD. De gemeenteraad wenst VrZW en de GGD succes bij de verbouwing en stelt het op prijs dat de daarmee gepaard gaande kosten zo goed mogelijk beheersbaar worden gehouden. In dat licht ziet zij met belangstelling voorstellen tegemoet om de kansen tot samenwerking, die de gezamenlijke huisvesting met de GGD Zaanstreek-Waterland biedt, ten volle te benutten.
Purmerend	30 november	De gemeenteraad van Purmerend geeft een positieve zienswijze op de business case huisvesting, de opname van genoemde investering in het investeringsprogramma 2024 van VrZW en de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD. Voor de meerjarenraming 2025-2027 van VrZW en de GGD wordt een voorbehoud gemaakt, in verband met de mogelijke keuzes die we moeten maken in het kader van de gemeentelijke begroting. Helaas geeft de huidige informatie over de ontwikkeling van het gemeentefonds nog geen aanleiding om dit voorbehoud weg te nemen.
Zaanstad	30 november mei 2023	De raad van Zaanstad erkent de noodzaak voor nieuwe huisvesting voor de GGD en vindt het scenario 'Samen Sterker' het meest voordelige scenario, uitgaande van de opgestelde businesscase. Daarbij is de kanttekening gemaakt dat eind 2023/begin 2024 ten behoeve van de business case op onderdelen van de investeringen nog een toets op noodzakelijkheid wordt gedaan. Deze onderdelen zijn nu nog niet meegenomen in de voorliggende businesscase. Met dien verstande dat de raad benadrukt dat de gemeente Zaanstad (nog) geen dekking heeft voor de financiële consequenties van de businesscase. Verder wil de raad actief geïnformeerd (blijven) worden over de (financiële) ontwikkelingen en consequenties van het scenario Samen Sterker voor de gemeente Zaanstad, waaronder ontwikkelingen en wijzigingen in de businesscase. Als aandachtspunt vanuit vastgoed en grondzaken wordt in de zienswijze meegegeven dat een investering in het pand gevolgen kan hebben voor de boekwaarde van het pand en daarmee ook op de huurprijs. Dit kan leiden tot een aanpassing in de nu genoemde prijs in de businesscase. Daarom is het van belang om van tevoren kritisch te kijken naar welke investeringen daadwerkelijk noodzakelijk zijn. Verder heeft de raad een positieve zienswijze gegeven op het investeringskrediet verbouwing 2024, wat geen gevolgen heeft voor de gemeentelijke bijdrage aan de VrZW. en op de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD.
Oostzaan	14 december 2023	De gemeenteraad van Oostzaan heeft een positieve zienswijze afgegeven op de 1e begrotingswijziging 2024 van de GGD én op het investeringskrediet verbouwing van VrZW
Waterland	14 december 2023	Bij het samen wonen van de GGD en VrZW ziet de gemeenteraad van Waterland voordelen: efficiënter gebruiken pand Prins Bernhardplein en minder kwetsbaarheid op het gebied bedrijfsvoering. Daarnaast kan geïntensiveerde samenwerking bijdragen aan een meer doelmatige uitvoering. Dit zouden zij, alvorens akkoord te gaan, ook graag inzichtelijk gemaakt willen hebben aan de hand van een heldere kosten-batenanalyse. Bij het samen wonen vragen ze nadrukkelijk om de beoogde doelen effectief en efficiënt te bereiken. Het handhaven van de soberheid is van belang om ervoor te zorgen dat de financiële middelen goed worden besteed en recht doen aan de inwoners van Waterland. Verzoek is dan ook om bij het verder uitwerken van de businesscase "Samen Sterker" soberheid te waarborgen en een