

Zaaknummer:	00001030165
Onderwerp:	Vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025
Datum raadsvergadering:	<i>Invullen door de griffie</i>
Portefeuillehouder:	N. Langedijk
Programma:	8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Publiekssamenvatting

De Verordening fysieke leefomgeving (VFL) Dijk en Waard 2023 is geactualiseerd. Naast technische wijzigingen (zoals actualisatie van begrippen en verwijzingen) zijn enkele bepalingen inhoudelijk aangepast of toegevoegd. Met deze nieuwe verordening wordt de uitvoerbaarheid verbeterd en sluit de regelgeving aan op het landelijke stelsel.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. de Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025 vast te stellen;
2. de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Dijk en Waard 2023) in te trekken;
3. bovengenoemde besluiten gelijktijdig bekend te maken.

Inleiding

De VFL is een verzamelverordening waarin alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving zijn gebundeld. De VFL fungeert als tijdelijke regeling in de overgangsfase naar het omgevingsplan, waarin deze regels op termijn worden geïntegreerd. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn aanpassingen in gemeentelijke regelgeving noodzakelijk. De VFL Dijk en Waard 2023 bevatte nog verouderde begrippen en verwijzingen die niet meer aansluiten op het nieuwe juridische stelsel. Daarnaast bleek in de uitvoering behoefte aan verduidelijking van de verhouding tussen de VFL en het omgevingsplan, alsmede aan enkele inhoudelijke aanpassingen (zie bijlage 4: was-wordt-lijst). De VFL 2025 bevat overwegend juridisch-technische aanpassingen, gericht op actualisering, verduidelijking en verbetering van de uitvoerbaarheid. Met deze vaststelling wordt beoogd de regelgeving juridisch actueel, uitvoerbaar en toekomstbestendig te maken. De VFL blijft gedurende de overgangperiode naast het tijdelijke omgevingsplan bestaan en wordt jaarlijks geactualiseerd, gelijktijdig met de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Dijk en Waard. Uiterlijk in 2032 worden alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving gefaseerd en thematisch opgenomen in het definitieve omgevingsplan.

Beoogd effect

Met de vaststelling van de VFL wordt beoogd:

- de verordening juridisch in overeenstemming te brengen met de terminologie en systematiek van de Omgevingswet;
- de verordening uitvoerbaarder te maken voor gebruikers en toezichthouders;
- de verordening toekomstbestendig te maken als onderdeel van de gefaseerde overgang naar het Omgevingsplan Dijk en Waard.

De vaststelling draagt bij aan het realiseren van de gemeentelijke ambitie voor een actuele, eenduidige en goed toepasbare regelgeving binnen de fysieke leefomgeving.

Kader

De vaststelling van de VFL Dijk en Waard 2025 is gebaseerd op:

- Artikel 149 van de Gemeentewet
- De Omgevingswet en de bijbehorende uitvoeringsregelgeving:
 - het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal),
 - het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl),
 - het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Argumenten per beslispunt

1. de Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025 vast te stellen;
 - De verordening is geactualiseerd op basis van geldende wet- en regelgeving.
 - Begrippen en verwijzingen zijn aangepast conform de systematiek van de Omgevingswet.
 - Enkele bepalingen zijn verduidelijkt of inhoudelijk aangescherpt, zoals de begripsvoorrang, de samenloopbepaling en de actualisatie van erfgoedbepalingen.
2. de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Dijk en Waard 2023) in te trekken;
 - Hiermee wordt voorkomen dat tegenstrijdige of dubbele regelgeving van kracht blijft.
3. bovengenoemde besluiten gelijktijdig bekend te maken.
 - Dit bevordert de rechtszekerheid en maakt in één oogopslag duidelijk welke regeling van kracht is.

Kanttekeningen en risico's

De vaststelling van de VFL Dijk en Waard 2025 draagt bij aan een juridisch actuele en beter uitvoerbare verordening. Daarbij zijn enkele aandachtspunten relevant:

1. Afstemming met landelijke ontwikkelingen en lokaal maatwerk
Bij de totstandkoming van de VFL is zo veel mogelijk aangesloten bij landelijke ontwikkelingen en de richtlijnen van de VNG. Omdat deze richtlijnen generiek zijn en landelijke kaders niet altijd volledig aansluiten op de lokale situatie, is op onderdelen gekozen voor lokaal maatwerk. Daarbij is zorgvuldig gekeken naar de juridische houdbaarheid en de uitvoerbaarheid binnen de gemeente Dijk en Waard.
2. Verhouding tot het omgevingsplan
De VFL vormt een tijdelijke regeling in de gefaseerde overgang naar het omgevingsplan. Omdat de verordening nog niet volledig geïntegreerd is in het omgevingsplan, kunnen tijdens de overgangperiode vragen ontstaan over de precieze reikwijdte en plaatsing van regels. Om deze onduidelijkheid te beperken, zijn bepalingen over begripsvoorrang (artikel 1.2) en samenloop (artikel 1.3) opgenomen.

Alternatieven

De voorgestelde vaststelling van de VFL Dijk en Waard 2025 is juridisch noodzakelijk. Een alternatieve aanpak is overwogen, maar wordt niet geadviseerd. Hieronder worden de belangrijkste alternatieven toegelicht.

1. Niets doen

Niet wenselijk; de VFL zou dan in strijd zijn met het geldende juridische stelsel onder de Omgevingswet.

2. Directe opname in het omgevingsplan

Niet uitvoerbaar; dit vereist een volledig nieuwe juridische structuur. De VFL fungeert als tijdelijke regeling binnen de gefaseerde overgang naar het omgevingsplan.

Samenwerking en participatie

Externe participatie heeft niet plaatsgevonden en is vanwege het juridisch-technische karakter niet vereist.

Financiën

Er zijn geen kosten verbonden aan deze wijziging. De werkzaamheden worden uitgevoerd binnen de bestaande budgetten.

Communicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeenteblad. De verordening is na inwerkingtreding integraal te raadplegen via www.overheid.nl.

Uitvoering

Na vaststelling en publicatie zijn de nieuwe regels direct toepasbaar

Bijlagen, onderdeel van het besluit

1. De Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025.

Bijlagen ter informatie

2. Samenvatting wijzigingen Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025.
3. Was-wordt-tabel Verordening fysieke leefomgeving Dijk en Waard 2025.