

Beoordelingsformulier IBT 2022 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Boekel

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:	Beleidsplan VTH fysieke leefomgeving 2021-2025 herziene versie 03			
Uitvoeringsprogramma VTH 2022:	Uitvoeringsprogramma 2022 VTH van de fysieke leefomgeving			
Evaluatieverslag VTH 2021:	Jaarverslag 2021 VTH van de fysieke leefomgeving			
Naam beoordelaar:	Beoordeling afgerond:	Reactie gevraagd:	Reactie ontvangen:	Reactie verwerkt:
H.M. Damme	13 mei 2022	14 mei 2022	24 mei 2022	29 mei 2022

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procescriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvragen zijn in concept op 9 dec 2021 gemaïld aan de contactpersonen IBT Omgevingsrecht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Er zijn in totaal twee reacties ontvangen die zijn betrokken bij het vaststellen van het definitieve formulier. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 18 januari 2022 gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Definitief oordeel:

Voldoet. Bijlage 4 van het Jaarverslag 2021 VTH geeft een overzicht van de deskundigheidsgebieden en de mate waarin gemeente Boekel voldoet aan de minimumeisen qua opleiding, ervaring en aantal medewerkers. Waar men niet voldoet, worden de werkzaamheden uitbesteed aan externe partijen. In § 3.1 van het Jaarverslag 2021 VTH worden de kwaliteitscriteria geëvalueerd. Daarin geeft men ook aan dat de ODBN voldoet aan de gestelde kwaliteitscriteria.

Aangezien het jaarverslag bekend wordt gemaakt aan de gemeenteraad, kan de raad ook kennisnemen van de evaluatie van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst.

Beleidsplan

2a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkerreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Definitief oordeel:

Voldoet. Het beleidsplan VTH 2021 –2025 beschrijft aan de hand van een omgevingsanalyse en risicoanalyse prioriteiten en doelstellingen. Uitgebreid zijn de activiteiten met daarbij in enkele gevallen indicatoren benoemd.

In de inleiding van het Jaarverslag 2021 VTH staat dat in het voortraject overleg heeft plaatsgevonden met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Daarbij zijn afspraken gemaakt, onder andere over de samenwerking en de afstemming van de werkzaamheden, zodat de doelen goed op elkaar kunnen worden afgestemd. Deze werkwijze verdient een compliment!

Bron Inleiding:

Uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma wordt verder een inzicht gegeven in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt. Onder andere de samenwerking en de afstemming van de werkzaamheden. In het voortraject heeft hiervoor overleg plaatsgevonden, zodat de doelen goed op elkaar kunnen worden afgestemd en in ons uitvoeringsprogramma kunnen worden geïntegreerd.

Verbeterpunten:

Het is niet duidelijk beschreven in hoeverre het beleidsplan, vóórdat het bestuurlijk wordt vastgesteld, is afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Dat is echter wel terug te vinden in het Jaarverslag 2021 VTH

Met name de doelen voor Vergunningverlening zijn (nog) onvoldoende SMART-geformuleerd. Door het ontbreken van een kritieke prestatie-indicator (KPI) bij elk doel zijn deze niet meetbaar en is het niet goed mogelijk om na te gaan in hoeverre een doel is behaald. Voor Toezicht en handhaving zijn wel meetbare doelen gesteld. Een compliment hiervoor.

Reactie gemeente:

Dit zal t.z.t. in het nieuwe beleidsplan worden verwerkt. De doelen van vergunningverlening zullen dan eveneens, zover als mogelijk, SMART(er) worden geformuleerd.

Verwerking reactie:

Akkoord met de toelichting en waardering voor de voorgenomen werkwijze.

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Definitief oordeel:

Voldoet. Hoofdstuk 5 beschrijft de verschillende strategieën voor toezicht en handhaving. Met name bij de sanctiestrategie is strafrecht aan de orde. In hoofdstuk 7 gaat men in op de samenwerking en afstemming, zowel intern als met externe partijen als ODBN, Brandweer Brabant Noord, RIEC, OM en politie.

4. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig gezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden gezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Definitief oordeel:

Voldoet. Het beleidsplan VTH 2021 – 2025 is het resultaat van een evaluatie.

5. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel:

Voldoet. In een raadsmemo van 8 december 2020 maken B&W bekend dat het Beleidsplan VTH 2021-2025 is vastgesteld.

Uitvoeringsprogramma

6. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten?

(Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitief oordeel:

Voldoet. De activiteiten zijn beschreven in hoofdstuk 7 (Wat gaan we doen in 2022). In hoofdstuk 6 is aangegeven wat de gemeente wil bereiken in 2022. Daarbij verwijst men naar de doelen en projecten die in hoofdstuk 2 zijn benoemd.

7. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Definitief oordeel:

Voldoet. In de inleiding van het Jaarverslag 2021 VTH staat dat in het voortraject overleg heeft plaatsgevonden met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Daarbij zijn afspraken gemaakt, onder andere over de samenwerking en de afstemming van de werkzaamheden, zodat de doelen goed op elkaar kunnen worden afgestemd. Deze aanpak wordt gewaardeerd!

Bron Inleiding:

Uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma wordt verder een inzicht gegeven in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt. Onder andere de samenwerking en de afstemming van de werkzaamheden. In het voortraject heeft hiervoor overleg plaatsgevonden, zodat de doelen goed op elkaar kunnen worden afgestemd en in ons uitvoeringsprogramma kunnen worden geïntegreerd.

8. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel:

Voldoet. Het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH fysieke leefomgeving is, gelijktijdig met het Jaarverslag 2021, door B&W vastgesteld op 25 januari 2022.

9. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel:

Voldoet. Met een raadmemo, gedateerd 25 januari 2022, is de vaststelling van het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH fysieke leefomgeving, als ook het Jaarverslag 2021,1 bekend gemaakt aan de gemeenteraad.

Borging van middelen

10. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:

- a. de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;**
- b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;**
- c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)**

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitief oordeel:

Voldoet. Hoofdstuk 8 geeft een tekstuele toelichting op de benodigde en beschikbare personele capaciteit om de werkzaamheden in 2022 te verrichten. Tevens wordt vermeld dat middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast.

De middelen die nodig zijn voor de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst staan zeer gedetailleerd weergegeven in bijlage 2 en 3, en ook in het Werkprogramma 2022 van de ODBN (bijlage 5).

Bron § 8.1 (Organisatie & middelen):

Intern hebben we voldoende uren om het programma voor 2022 uit te voeren. De budgetten die nodig zijn voor dit uitvoeringsprogramma zijn reeds in de begroting gewaarborgd en er is geen extra budget nodig.

Wanneer tussentijds, door onvoorziene omstandigheden, een tekort aan financiële en/of personele middelen blijkt, wordt dit gedurende het jaar inzichtelijk gemaakt en waar mogelijk bijgesteld. Bijstelling kan plaatsvinden in de voorjaarsnota en wanneer noodzakelijk tijdens de bestuursrapportage in het najaar.

Monitoring

11. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;

b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingsdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitief oordeel:

Voldoet. Monitoring is een geborgd onderdeel uit de beleidscyclus. Gedurende het jaar wordt gemonitord wat er al aan VTH is gedaan en waar nodig wordt bijgestuurd. Wanneer dit noodzakelijk is, worden zaken spoedig opgepakt en worden doelen waar nodig bijgesteld of worden prioriteiten verlegd.

De ODBN en brandweer sturen kwartaalrapportages ter monitoring.

Monitoring is voor gemeente Boekel onder andere een middel om kengetallen te verzamelen om processen te optimaliseren.

Rapportage

12. Rapporteren B&W periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig oordeel:

Voldoet gedeeltelijk.

In beperkte mate wordt in het Jaarverslag 2021, § 2.2 Toezicht en Handhaving, onder 10 (Het controleren van adressen), verslag gedaan van de samenwerking met politie, Belastingdienst en CJIB. Onder 13 (Het meedoen aan de ondermijningsafari's) is een actie met de politie beschreven.

Tekortkomingen:

Het is niet duidelijk in hoeverre de gemeenteraad door het jaar heen wordt geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Rapporteer periodiek aan de gemeenteraad over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden.

Reactie gemeente:

Ongeveer om de 3 maanden vindt er een handhavingsoverleg plaats samen met het college B&W, afdelingshoofd, handhaver en beleidsmedewerker VTH. Tijdens dit overleg worden de prioriteiten besproken en bekeken of er bijsturing nodig is en er gerapporteerd dient te worden aan de gemeenteraad. Overigens zie ik dat in het jaarverslag staat opgenomen dat bij het constateren van grove afwijkingen het college hiervan op de hoogte wordt gebracht, maar hier moet uiteraard ook de raad vermeld staan.

Verwerking reactie:

Akkoord met de gegeven toelichting. Het oordeel wordt in positieve zin aangepast: voldoet.

Definitief oordeel:

Voldoet.

13. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld de ene gemeente de taakuitvoering van een andere gemeente bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Voorlopig oordeel:

Voldoet gedeeltelijk. In hoofdstuk 2 (Doelen en projecten uitvoeringsprogramma 2021) wordt kwalitatief teruggekeken op de uitgevoerde werkzaamheden. Kwantitatief wordt in hoofdstuk 4 aan de hand van tabellen cijfermatig inzicht geboden. De leerpunten zijn beschreven in § 5.1 en 5.2 voor respectievelijk Vergunningverlening en Toezicht en handhaving.

Tekortkomingen:

De beleidsdoelstellingen uit het VTH-beleidsplan komen in een groot aantal gevallen niet overeen met de doelen die in hoofdstuk 2 worden geëvalueerd.

Verbeterpunten:

Evalueer in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen uit het beleidsplan. Indien die doelen zijn gewijzigd, dan moet dat blijken uit een bestuurlijk vastgestelde herziening van het VTH-beleid.

Reactie gemeente:

Het klopt dat er enkele gevallen niet overeenkomen met de gestelde doelen in het beleidsplan. Maar het merendeel is onsziens wel in overeenstemming met het beleidsplan.

2.1 Vergunningverlening (p. 7 - 10)

1. zie p. 12 beleidsplan, 3^e bullet; specifieke doelen vergunningverlening
2. zie p. 9 punt 1 beleidsplan; leefbaar, veilig en gezond
3. zie p. 12, 1^e bullet beleidsplan; onder conclusie
4. zie p. 12, 1^e bullet beleidsplan; Wat gaan we daarvoor doen?
5. -
6. zie p. 12, 2^e bullet onder specifieke doelen vergunningverlening
7. zie p. 8 onder 1.2.2 digitalisering beleidsplan
8. zie p. 8 onder 1.2.2 digitalisering beleidsplan
9. -
10. zie p. 12, 7^e bullet onder specifieke doelen vergunningverlening beleidsplan

2.2 Toezicht en Handhaving (p. 10 - 14)

1. zie p. 14 beleidsplan
2. zie p. 14 tegengaan illegaal gebruik van deze woningen
3. zie p. 14 beleidsplan
4. zie p. 14 beleidsplan
5. zie p. 14 beleidsplan
6. zie p. 14 beleidsplan
7. zie p. 14, onderste alinea 3^e bullet
8. -
9. Zie p. 14, onder arbeidsmigranten
10. -
11. zie p. 14 leegstaande panden
12. zie p. 14 beleidsplan, 1^e bullet onder bouwen en ro
13. -
14. zie p. 12, conclusie 1^e bullet
15. zie p. 13 en 14
16. zie p. 15 onder brandveiligheid

Verwerking reactie:

Akkoord met de gegeven toelichting. Het oordeel wordt in positieve zin aangepast: voldoet.

Definitief oordeel:

Voldoet.

14. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel:

Voldoet. Het evaluatieverslag is, gelijktijdig met het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH fysieke leefomgeving, op 25 januari 2022 bestuurlijk vastgesteld.

15. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 9.

Definitief oordeel:

Voldoet. Met een raadsmemo, gedateerd 25 januari 2022, is de vaststelling van het Jaarverslag 2021, als ook het Uitvoeringsprogramma 2022 VTH fysieke leefomgeving, bekend gemaakt aan de gemeenteraad.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **voldoet**.

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	53	30
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	0
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten	-	30
Eindoordeel o.b.v. punten	30/30 x 100 = 100	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	

Monumentenzorg/Erfgoed**Verstrekken B&W jaarlijks vóór 1 mei toezichtinformatie over de uitvoering van artikel 15, 38 en 38a van de Monumentenwet 1988?** (Verordening systematische toezichtinformatie

Noord-Brabant art. 4 in combinatie met art. 9.1 Erfgoedwet)

Toelichting:

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van het beschermen en onderhouden van archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg uitvoeren.

Als gemeenten deze taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Een van de wettelijke eisen is dat gemeenten een onafhankelijke en deskundige commissie instellen die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument. De provincie monitort of de gemeenten een dergelijke commissie hebben ingesteld en deze ook altijd consulteert. Doel is om tijdig informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Deze extra vraag vloeit voort uit samenwerkingsafspraken tussen de IBT-toezichtgebieden Omgevingsrecht en Monumentenzorg en is te zien als een pilot met het oog op de komst van de Omgevingswet. De score van een gemeente bij deze vraag valt buiten de beoordeling systematisch toezicht Omgevingsrecht. Over de consequenties van geheel of gedeeltelijk niet voldoen aan deze wettelijke verplichting, ontvangt een gemeente separaat bericht in lijn met de bestaande toezichtstrategie IBT Monumentenzorg met bijbehorend interventieproces zoals opgenomen in het provinciale Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans'.

Voorlopig oordeel:

Voldoet/gedeeltelijk/niet.

Toelichting:Tekortkomingen:

PM

Verbeterpunten:

PM

Reactie gemeente:

PM

Verwerking reactie:

PM

Definitief oordeel:

PM