Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	28 maart 2024
Nummer	2024-04-
Datum commissievergadering	9 april 2024
Datum raadsvergadering	23 april 2024

Oplegger

Zaaknummer	562618
Onderwerp	Ontwerpbesluit 6e wijziging GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
Portefeuillehouder	M. Oderwald - Ruijsbroek
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	23-05-2024 Op 1 juni 2024 staat de publicatie van de gewijzigde GR SbJH gepland.
Eerdere besluitvorming	De raad heeft op 27 februari 2024 besloten geen zienswijze in te dienen op het ontwerpbesluit.
Samenvatting voorstel	Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Ook de Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (hierna: GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden) moet worden gewijzigd. Het bestuur van de GR SbJH zendt hierbij het ontwerpbesluit, met daarbij toelichting ten aanzien van de verwerking van de verschillende binnen gekomen zienswijzen, toe aan alle deelnemende colleges en vraagt elk college zich voor te nemen te besluiten de gemeenschappelijke regeling te wijzigen op de wijze zoals in het ontwerpbesluit is opgenomen en aan de eigen raad toestemming te vragen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen op de wijze zoals in het ontwerpbesluit is opgenomen. Elke raad besluit al dan niet het college van de eigen gemeente toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling op de in het ontwerpbesluit opgenomen manier. De raad heeft een termijn van 13 weken om toestemming te verlenen. Daarbij kan de raad alleen toestemming onthouden als sprake is van strijd met het recht of als sprake is van strijd met het algemeen belang. Nadat alle raden toestemming hebben gegeven aan de colleges om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling over te gaan, nemen alle colleges afzonderlijk het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
Beslispunten	Toestemming te verlenen aan het college voor de doorvoering van de zesde wijziging van de Gemeenschappelijk regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden, overeenkomstig bijgaand ontwerpbesluit.
Bijlage(n)	1. Ontwerpbesluit 6e wijziging GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden 2. Binnengekomen zienswijze gemeente Den Haag 3. Binnengekomen zienswijze gemeente Pijnacker – Nootdorp

Advies commissie	

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 23 april 2024	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden. Ook de Gemeenschappelijke regeling Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden (hierna: GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden) moet worden gewijzigd. Hierbij bieden wij u het ontwerpbesluit, met daarbij een toelichting ten aanzien van de verwerking van de verschillende binnengekomen zienswijzen voor de zesde wijziging van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden opnieuw aan. Wij verzoeken u toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen op de wijze zoals in het ontwerpbesluit is opgenomen.

Beoogd maatschappelijk effect
Start van de wijzigingsprocedure ten aanzien van de zesde wijziging van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden.

Argumenten
1.1 Aanpassing artikel 7 lid 5 en 6 van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
Volgens artikel 10, vijfde lid, van de Wgr dient in een gemeenschappelijke regeling te worden opgenomen of, en zo ja welke bestuursbesluiten, voorafgaand aan het nemen er van, voor het geven van een zienswijze moeten worden voorgelegd aan de raden van de gemeenten waarvan de colleges deelnemen in de gemeenschappelijke regeling. Voor SbJH geldt dat sprake is van een bedrijfsvoeringsorganisatie, die vooral gericht is op uitvoering en (veel) minder op beleid. Hierom is het voorstel om, buiten de wettelijk verplichte bestuursbesluiten waarop een zienswijze kan worden gegeven door de raden, verder geen bestuursbesluiten van SbJH aan te wijzen welke voorafgaand aan het nemen van het besluit ter zienswijze voorgelegd moeten worden aan de raden. Om die reden is in lid 5 van dit artikel vastgelegd dat daarvan geen gebruik wordt gemaakt, buiten de besluiten waarvan wettelijk of reeds in de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is bepaald dat ze voor zienswijze langs de raden moeten. Daarnaast moet volgens artikel 10, zevende lid van de Wgr in een gemeenschappelijke regeling worden opgenomen op welke wijze de ingezetenen (van de gemeenten waarvan bestuursorganen deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling) en belanghebbenden betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. Voor de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden geldt dat enkel sprake is van mandatering van taken door de deelnemende colleges aan het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Dit betekent in principe dat aansluiting gezocht kan worden bij de wijze waarop participatie binnen de gemeenten wordt toegepast waarvan de colleges deelnemen aan de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Dit is vastgelegd in lid 6 van dit artikel.

1.2 Aanpassing artikel 8 lid 1 van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
Sinds 1 juli 2022 moet ook in gemeenschappelijke regelingen opgenomen worden op welke wijze inlichtingen door het bestuur van een gemeenschappelijke regeling worden verstrekt aan de raden van gemeenten waarvan de colleges deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling. Dit is bepaald in artikel 17 van de Wgr. In artikel 8 lid 1 van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is al opgenomen dat het bestuur ongevraagd alle informatie – die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren bestuur – verstrekt aan de colleges en de raden. Hiermee is in de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden al voldaan aan de plicht tot het opnemen van actieve informatieverstrekking. Het voorstel is om dit niet op een andere wijze op te nemen in de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Naast de actieve informatieplicht bestond er al een passieve informatieplicht. Dit is nu vastgelegd in lid 1 van dit artikel.

1.3 Aanpassing artikel 15 lid 3, 4, 5 en 6 van de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden
Sinds 1 juli 2022 zijn de termijnen van de begrotingscyclus gewijzigd. In de leden 3 en 4 van dit artikel zijn deze nieuwe wettelijke termijnen opgenomen. In het geval van het derde lid is dit gedaan door het opnemen van een uiterste datum. Verder moet volgens artikel 35 lid 4 van de Wgr het bestuur de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis stellen van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Dit is opgenomen in lid 5 en 6 van dit artikel.

Toelichting op de binnengekomen zienswijzen

De raad van de gemeente Pijnacker-Nootdorp heeft verzocht om in het derde lid van artikel 15 een uiterste termijn, te weten 30 april, voor het verzenden van de ontwerpbegroting en de toelichting daarop door het bestuur aan de raad op te nemen. Met dien verstande dat de gemeenteraden in staat zijn om voor het zomerreces zienswijzen op de ontwerpbegroting kenbaar te maken. Het bestuur van de GR SbJH heeft besloten met dit verzoek in te stemmen. Daarmee komt het derde lid van artikel 15 te luiden: *''Het bestuur zendt de ontwerpbegroting en de toelichting daarop uiterlijk op 30 april toe aan de raden van de gemeenten"*.

De gemeente Den Haag heeft een amendement toegevoegd aan de zienswijze waarin is opgenomen dat het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden rekening dient te houden met de uitkomsten van de Impactanalyse en review op de impactanalyse regio Haaglanden naar aanleiding van de doorontwikkeling van de Jeugd- en Gezinshulp in de gemeente Den Haag. Er is – aan het college – verzocht om een concreet plan op te stellen dat de gevolgen regelt van het gedeeltelijk uittreden van de gemeente Den Haag per 1 januari 2024. Er is geen sprake van het gedeeltelijk uittreden van de gemeente Den Haag uit de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Het gedeeltelijk uittreden van een gemeente uit de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is overigens ook niet geregeld in de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. De taken van het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden zijn wel in de regeling vastgelegd. Er wordt verondersteld dat de gemeente Den Haag verwijst naar het verminderen van taken van het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden als gevolg van het Haags Toekomstperspectief. De door het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden opgestelde impactanalyse, die door Adviesbureau Berenschot is gevalideerd, wijst uit dat vooralsnog geen sprake is van een afname van de inzet en taken van het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden voor de regio vanwege het Haags Toekomstperspectief Jeugd en voor de gemeente Den Haag in het bijzonder. Op termijn wordt er een afname verwacht van de inzet en taken van het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden voor de gemeente Den Haag. Er zal worden onderzocht welke invloed dit heeft op de financiële bijdrage van de gemeente Den Haag aan het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden. Dit vraagt op termijn een wijziging van de gehanteerde uitgangspunten van de verdeelsleutel. De uitkomst hiervan zal via een GR-wijziging geregeld worden. De huidige financiële bijdrage per gemeente aan het Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden is afgesproken naar rato van het aantal inwoners.

Financiën

De wijziging van de regeling brengt geen kosten met zich mee.

Communicatie

Nadat alle raden toestemming hebben gegeven aan de colleges om tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling over te gaan, nemen alle colleges afzonderlijk het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nadat alle colleges na toestemming van hun raden besloten hebben de GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden te wijzigen moet de gewijzigde GR Servicebureau Jeugdhulp Haaglanden worden bekend gemaakt. Dit dient te worden gedaan door het college van de gemeente dat daartoe in de regeling is aangewezen of door het college van de gemeente waar het SbJH gevestigd is. In het geval van het SbJH zal dit het college van de gemeente Pijnacker-Nootdorp zijn, gelet op de plaats van de vestiging van het SbJH en het feit dat de huidige GR niet vermeld welk college de GR bekend maakt. Daarnaast wordt de regeling door het bestuur van het SbJH toegevoegd in het register gemeenschappelijke regelingen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.