GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad G

Onderwerp	Vaststellen APV-wijzigingen onderdeel evenementen.		
Portefeuillehouder	Roelof Bleker agendaletter (G)		
Organisatieonderdeel	Cluster Strategie & Beleid Fysiek	Aangeboden aan Raad	12 november 2024
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	2400035074

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Om per 1 januari 2025 een aantal evenementenbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen conform bijgevoegde wijzigingsverordening.

Inleiding en voorgeschiedenis
Evenementen zijn belangrijk voor Enschede. Een gevarieerd evenementenaanbod geeft ruimte voor ontspanning, ontmoeting en maakt Enschede tot een fijne stad om in te wonen, werken of studeren. Jaarlijks vinden er binnen de gemeentegrenzen honderden evenementen plaats: van grote meerdaagse festivals tot kleine buurt- of straatfeesten. Evenementen hebben een positief effect op de economie, trekken bezoekers en toeristen aan, brengen werkgelegenheid met zich mee en geven plezier voor burgers.

Evenementen kunnen naast deze positieve effecten ook negatieve effecten hebben. Ze kunnen een grote invloed op de omgeving en de openbare orde en veiligheid hebben. Bijvoorbeeld door geluid en grote aantallen bezoekers. De (beleving van) overlast kan echter al een stuk worden verminderd door vooraf duidelijkheid te verschaffen aan de hand van een toetsingskader. Met het toetsingskader kunnen alle betrokkenen en belanghebbenden inzicht krijgen in de vastgestelde uitgangspunten en voorwaarden. Het toetsingskader beschrijft in welke gevallen een evenementenvergunning moet worden aangevraagd of wanneer kan worden volstaan met het doen van een melding. Dit nieuwe toetsingskader vervangt het toetsingskader uit 2017. Het biedt de beleidsmatige basis voor de regels in de APV. Samen waarborgen het toetsingskader en de APV een goed gereguleerd evenementenbeleid dat de belangen van zowel de gemeente als de organisatoren en inwoners beschermt.

Op 10 september 2024 heeft het college van B&W het ontwerp ‘Toetsingskader evenementen randvoorwaarden voor vergunningen en meldingen’ vastgesteld. Het ontwerp heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen en is toegezonden aan alle bij de gemeente Enschede bekende evenementenorganisatoren. Er is één zienswijze ingediend. Daarnaast heeft één partij verduidelijkende vragen gesteld over het aantal toegestane evenementendagen, die in een overleg zijn beantwoord.

Op 12 november 2024 heeft het college het toetsingskader definitief vastgesteld. Parallel heeft het college een voorstel aan de raad gedaan om per 1 januari 2025 een aantal evenementenbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen. De juridische basis van het toetsingskader voor evenementen is vastgelegd in de APV. Hierin staat gedefinieerd wat onder een evenement wordt verstaan en in welke situaties een evenementenvergunning moet worden aangevraagd of wanneer een melding volstaat. Ook zijn de indieningstermijnen voor beide procedures opgenomen. Door de actualisatie van het toetsingskader is het noodzakelijk om bepaalde evenementenbepalingen in de APV te wijzigen.

Publieksvriendelijke samenvatting
De gemeenteraad heeft besloten om per 1 januari 2025 een aantal evenementenbepalingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen. Op 12 november 2024 heeft het college van B&W het ‘Toetsingskader evenementen randvoorwaarden voor vergunningen en meldingen’ definitief vastgesteld. Dit nieuwe toetsingskader vervangt het toetsingskader uit 2017. De juridische basis van het toetsingskader voor evenementen is vastgelegd in de APV, waarin onder andere wordt gedefinieerd wat een evenement is en in welke situaties een evenementenvergunning moet worden aangevraagd of wanneer een melding volstaat. Door

de actualisatie van het toetsingskader is het noodzakelijk om bepaalde evenementenbepalingen in de APV te wijzigen.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
Evenementen dragen bij aan de aantrekkelijkheid van Enschede. Zij vergroten het welzijn van haar inwoners in de brede zin en bevorderen de belevingswaarde en leefbaarheid van de stad.

Het toetsingskader en de APV geven duidelijkheid aan organisatoren, omwonenden en belanghebbenden over wat is toegestaan bij evenementen en welke voorwaarden en uitgangspunten daarvoor gelden. Hiermee werken we aan duidelijke communicatie, transparantie en een goede en open informatievoorziening.

Argumenten
1.1 Het toetsingskader is geactualiseerd en sluit aan bij het evenementenbeleid 2023: 'Samen vieren, samen groeien'
De informatie in het toetsingskader is gecontroleerd op juistheid, volledigheid en daarmee geactualiseerd. Hierbij valt te denken aan een actualisatie op het gebied van wet- en regelgeving en voorwaarden aan evenementen. Daarnaast zijn de inzichten van de afgelopen jaren verwerkt en is de leesbaarheid van het toetsingskader aanzienlijk verbeterd. In een aparte bijlage geven we een overzicht van de belangrijkste wijzigingen. Het toetsingskader biedt de beleidsmatige basis voor de regels in de APV.

1.2 De indieningstermijn voor de evenementenmelding is verruimd
De huidige indieningstermijn voor meldingsplichtige evenementen is vijf werkdagen. Deze termijn is zowel voor de gemeente als voor de melder niet werkbaar. De indieningstermijn van een evenementenmelding verschuift naar vijftien werkdagen. Deze termijn is nodig om een melding te behandelen/te beoordelen. Indien er een wegafsluiting nodig is voor een buurt- of straatfeest, dan moet er een verkeersplan worden aangeleverd. Binnen deze termijn is het mogelijk om het verkeersplan te beoordelen. Ook heeft de melder ruimte om zijn/haar melding aan te vullen/aan te passen binnen deze termijn. We blijven één indieningstermijn hanteren om duidelijkheid en eenheid te creëren voor de melder. Aan het doen van een evenementenmelding zijn geen kosten verbonden.

1.3 Er is uitvoering gegeven aan de motie en het amendement die door de gemeenteraad zijn aangenomen
In het toetsingskader is uitvoering gegeven aan de motie 'verbod oplaten ballonnen en confetti' en aan het amendement 'verplichting inclusie en toegankelijkheid bij evenementen'. De uitvoering van het amendement is afgestemd met de Commissie Enschede Toegankelijk. Daarnaast is de raad op 10 september 2024 via een brief geïnformeerd over het amendement 'gratis water op festivals'. De uitwerking hiervan is vastgelegd in het toetsingskader en niet in de APV.

1.4 *Door de actualisatie van het toetsingskader is het noodzakelijk om parallel bepaalde evenementenbepalingen in de APV te wijzigen*
De juridische basis van het toetsingskader voor evenementen is vastgelegd in de APV. Hierin staat gedefinieerd wat onder een evenement wordt verstaan en in welke situaties een evenementenvergunning moet worden aangevraagd of wanneer een melding volstaat. Ook zijn de indieningstermijnen voor beide procedures opgenomen.

Risico's
1.1 Wanneer bepaalde evenementbepalingen niet worden aangepast in de APV, zal dit niet meer overeenkomen met het vastgestelde toetsingskader
Het toetsingskader zal op 1 januari 2025 in werking treden, maar de juridische basis in de APV zal dan afwijken.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
De kosten van dit voorstel worden gedekt uit de beschikbare beleidsbudgetten.

Afweging en alternatieven
Geen

Participatie
Het ontwerp toetsingskader is op 10 september door het college van B&W vastgesteld en ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Belanghebbenden hebben daarmee de gelegenheid gekregen om te reageren op het ontwerp toetsingskader. Daarnaast is deze aan alle bij de gemeente bekende evenementenorganisatoren toegestuurd.

Communicatie
-

Vervolg
- Op 1 januari 2025 treden het toetsingskader en de voorgestelde APV-wijzigingen in werking;
- Communicatie naar inwoners en evenementenorganisatoren over de wijzigingen van het toetsingskader via verschillende kanalen.

Bijlagen
1. Toetsingskader evenementen randvoorwaarden voor vergunningen en meldingen 2025;
2. Belangrijkste wijzigingen t.o.v. toetsingskader 2017;
3. Wijzigingsverordening APV;
4. Overzicht APV wijzigingen bestaand-nieuw;
5. Raadsbesluit.

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____

de loco-Secretaris,	**de Burgemeester,**
E.A. Smit	R.W. Bleker