



**Gemeente
Rotterdam**

drs. S.A. Kurvers MPA
*Wethouder Bouwen, Wonen en Energietransitie
Gebouwde Omgeving*

Bezoekadres: Stadhuis Coolingsingel 40
3011 AD Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: bbo@rotterdam.nl
Inlichtingen: R. Verschoor
Telefoon: 06-24124211

Cluster: SO
Ons kenmerk: BS22/00156, 22bb1860
Uw kenmerk: 22bb1534

Datum: 21 februari 2022

Betreft: Nadere toelichting raadsvoorstel
Adviesrecht raad onder de Omgevingswet

Aan

Commissie Bouwen, Wonen en Buitenruimte

Geachte commissieleden,

In de raadscommissievergadering BWB van 9 februari j.l. is het raadsvoorstel "Vaststellen van een lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit onder de Omgevingswet" besproken.

In deze commissievergadering is de toezegging (22bb1534) gedaan dat er een extra toelichting wordt gegeven op de systematiek rondom de huidige procedure van de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) en de procedure bij invoering van de Omgevingswet.

Huidige situatie onder de Wabo waarbij er sprake is van strijd met het bestemmingsplan

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn er nu drie mogelijkheden waarbij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan worden verleend:

1. Aanvragen waar met toepassing van een bepaling in het bestemmingsplan zelf afgeweken kan worden (binnenplans afwijken). Bijvoorbeeld bij een op te richten bouwwerk met een hoogte van 6,50 meter in plaats van de maximale toegestane hoogte van 6 meter;
2. Aanvragen waar met toepassing van de kruimelgevallenregeling kan worden afgeweken. Dit zijn aanvragen voor onder andere aanbouwen bij woningen, dakkapellen en gewijzigd gebruik van bestaande bouwwerken (buitenplans afwijken, kruimelgeval);
3. Alle andere afwijkingen van het bestemmingsplan (buitenplans afwijken, geen kruimelgeval).

Hetgeen hierboven is uitgelegd over aanvragen en het afwijken van het bestemmingsplan wordt in een schema weergegeven, zodat het verschil daarna onder de Omgevingswet duidelijker wordt.

Past de aanvraag in het bestemmingsplan?

↓

Nee

↓

Binnenplans afwijken mogelijk? → ja → reguliere procedure 8 weken

↓

Nee, dus buitenplans afwijken

↓

Valt de aanvraag onder de kruimelgevallenregeling? → Ja → reguliere procedure 8 weken (artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, sub 2° van de Wabo)

↓

Nee → uitgebreide voorbereidingsprocedure 26 weken (artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, sub 3° van de Wabo)

Rol van de raad onder de Wabo

De verklaring van geen bedenkingen

De wetgever heeft de bevoegdheid om te beslissen op het afwijken van een bestemmingsplan toegekend aan het college. De voorwaarde voor het afwijken van het bestemmingsplan bij aanvragen waarvoor de uitgebreide procedure van toepassing is, is de afgifte door de raad van een vvgb. Aangezien dit de beslisprocedure kan vertragen, heeft de toenmalige raad in 2011 een aantal categorieën aangewezen waarvoor de vvgb niet nodig is. Dit betekent dat het college zonder tussenkomst van de raad de aangevraagde omgevingsvergunning afhandelt.

Een doorlopende lijst

Om uw raad zicht te laten houden op alle aanvragen waarvoor een vvgb niet nodig is, wordt nu een doorlopende lijst gebruikt. Alle aanvragen voor een omgevingsvergunning waarvoor een uitgebreide procedure gevoerd moet worden, komen op deze doorlopende lijst te staan.

Als ten minste 1/5 van uw raad alsnog vindt dat ten aanzien van een bepaalde aanvraag toch een vvgb nodig is, komt de aanvraag alsnog door middel van een raadsvoorstel langs uw raad voor de benodigde vvgb.

Nieuwe situatie onder de Omgevingswet waarbij er strijd is met het omgevingsplan

In de Omgevingswet zijn er twee mogelijkheden waarbij een omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan kan worden verleend:

1. Aanvragen waar met toepassing van een bepaling in het omgevingsplan zelf afgeweken kan worden (binnenplanse omgevingsplanactiviteit);
2. Alle andere afwijkingen van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit).

Hetgeen hierboven is uitgelegd over aanvragen en het afwijken van het omgevingsplan wordt in een schema weergegeven, zodat het verschil met Wabo duidelijker wordt.

Past de aanvraag in het omgevingsplan of de binnenplanse beoordelingsregels? → ja =

binnenplanse omgevingsplanactiviteit → reguliere procedure 8 weken

↓

Nee = buitenplanse omgevingsplanactiviteit → reguliere procedure 8 weken

Onder de Omgevingswet is standaard de reguliere voorbereidingsprocedure van 8 weken van toepassing. Dit betekent dus dat binnen deze termijn van 8 weken (+ eventueel 6 weken verlenging) een besluit moet worden genomen door het college. Als de raad het adviesrecht heeft, wordt de termijn verlengd met 4 weken.

Rol van de raad onder de Omgevingswet

Adviesrecht

Ook onder de Omgevingswet heeft de wetgever de bevoegdheid om te beslissen op het afwijken van het omgevingsplan toegekend aan het college. Onder de Omgevingswet vervalt echter de systematiek van de vvgb. In plaats van de vvgb komt er een bindend adviesrecht van de raad. Om invloed te hebben op het buitenplans afwijken van het omgevingsplan kan de gemeenteraad bepalen in welke gevallen het college de raad om advies moet vragen. Als uw raad over het voorliggende voorstel geen besluit neemt, dan heeft uw raad geen invloed op het buitenplans afwijken van het omgevingsplan. Dit is ook het geval, als een categorie niet op de vastgestelde lijst voorkomt.

Onder de Omgevingswet is de systematiek precies andersom dan onder de Wabo. In plaats van categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor een vvgb niet nodig is, wijst uw raad gevallen aan waarin een bindend advies van uw raad wel nodig is om buitenplans af te wijken van het omgevingsplan (zie artikel 16.15a lid b, onder 1 van de Omgevingswet). De huidige lijst met categorieën van gevallen waarvoor een vvgb niet nodig is, is omgezet naar een lijst met gevallen waarvoor een advies van de raad nodig is.

Geen doorlopende lijst

In de Omgevingswet is geregeld dat de raad vooraf categorieën aan moet wijzen waarin ze verplicht adviesrecht heeft. Dit heeft tot gevolg dat uw raad na indiening van een aanvraag die niet onder een categorie te plaatsen is, niet meer kan bepalen dat adviesrecht over die aanvraag vereist is. Dit houdt in dat uw raad geen doorlopende lijst van aanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit langs krijgt, omdat er op dat moment geen mogelijkheid is om dan alsnog plannen voor adviesrecht aan te wijzen.

Samenvattend introduceert de Omgevingswet bij het buitenplans afwijken van het omgevingsplan een andere systematiek. De bevoegdheden van de raad en het college veranderen. Met het voorstel dat nu voorligt, is getracht zo beleidsneutraal mogelijk over te gaan naar de situatie onder de Omgevingswet.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en beschouw toezegging 22bb1534 hiermee als afgedaan.

Met vriendelijke groet,



Bas Kurvers

Wethouder Bouwen, Wonen en Energietransitie Gebouwde Omgeving