Omgevingsdienst IJSSELLAND

Aan de deelnemende colleges van Omgevingsdienst IJsselland

Zwolle, 28 maart 2024

Betreft: wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland

Geacht college,

Op 16 oktober 2023 hebben wij u een voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de GR) gestuurd, met het verzoek om dit voorstel voor zienswijzen voor te leggen aan uw raad respectievelijk de Staten in het geval van de provincie. Op 5 februari 2024 heeft de laatste gemeenteraad hierop een besluit genomen. Er zijn zienswijzen ontvangen van de gemeenteraad van Kampen en Provinciale Staten. Op 7 februari 2024 hebben wij alle colleges en griffies hierover geïnformeerd.

Met deze brief willen wij u adviseren over de ingekomen zienswijzen en doen wij een voorstel voor het vervolg.

Advies over de ingekomen zienswijzen

<u>Zienswijze gemeenteraad Kampen</u>
De tekst van deze zienswijze luidt als volgt:

- *in elke GR op te nemen dat een deelnemende raad op elk moment het algemeen bestuur dringend kan verzoeken een onderdeel van het beleid van de GR te evalueren met het verzoek voor de algemene besturen om zulke evaluaties binnen twaalf maanden te voltooien;*
- *in elke GR op te nemen dat bij deze bovengenoemde onderzoeken de afweging van de vorm en mate van diepgang van het onderzoek aan het algemeen bestuur wordt gelaten.*

De vraag van de raad van Kampen is begrijpelijk, mede in het licht bezien dat in de toelichtingsteksten van andere GR-en niet stond opgenomen dat een gemeenteraad het bestuur van de GR kan verzoeken om een evaluatie. Het voorgestelde artikel biedt de ruimte aan de raad van Kampen om te verzoeken om een evaluatie. Een dergelijk verzoek zal zeer zorgvuldig worden gewogen door het bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland. Daarom wordt voorgesteld om in deze zienswijze geen aanleiding te zien om de GR-tekst te wijzigen ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel dat op 16 oktober 2023 aan alle colleges gestuurd is.

Verder wil raad van Kampen graag een termijn van 12 maanden voor het uitvoeren van een evaluatie vastleggen in de GR. Het opnemen van een concrete termijn in de GR raden wij af. Afhankelijk van de omvang en aard van de evaluatie kan deze korter of langer duren dan 12 maanden. Raden en Staten mogen erop vertrouwen dat Omgevingsdienst IJsselland niet langer dan nodig de tijd zal nemen voor een evaluatie. Daarbij hebben raden en Staten veel mogelijkheden om de voortgang van een evaluatie te monitoren.

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

Omgevingsdienst IJSSELLAND

Zienswijzen van Provinciale Staten

De Staten hebben twee zienswijzen ingediend. Een zienswijze over de evaluatie en een zienswijze over het desgewenst vaker in de gelegenheid gesteld te worden om zienswijzen in te dienen. Beide worden hieronder behandeld.

1. Tekst van de zienswijze over de evaluatie:
   - *Dat zij het Algemeen Bestuur van de ODIJ verzoeken om 'Artikel 38 Evaluatie' in de ontwerp-GR aan te passen en in de definitieve GR in dit artikel op te nemen: dat de werking van de regeling geëvalueerd zal worden indien het algemeen bestuur daartoe besluit, met een minimum van eens in de vijf jaar. Dat deze evaluatie inzicht moet geven in de mate waarin de taken van de regeling rechtmatig, doelmatig en doeltreffend worden uitgevoerd. En dat het dagelijks bestuur daarbij een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers zal voorleggen.*

De Staten pleiten voor een periodieke evaluatie, die tenminste iedere vijf jaar wordt uitgevoerd. Mede gelet op de kosten (inhuur externe deskundigen) en het tijdsbeslag dat een evaluatie legt zowel op onze eigenaren als op de organisatie zelf, is de gedachte achter het oorspronkelijke tekstvoorstel dat er alleen wordt geëvalueerd als daartoe een aanleiding bestaat. Als de raden en/of de Staten (en/of colleges) een aanleiding zien tot evalueren, dan kunnen zij het algemeen bestuur van Omgevingsdienst IJsselland daarom verzoeken. Een dergelijk verzoek zal zeer zorgvuldig worden gewogen door het bestuur van Omgevingsdienst IJsselland. Daarom stellen wij voor om in deze zienswijze geen aanleiding te zien om de GR-tekst te wijzigen ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel dat op 16 oktober 2023 aan alle colleges gestuurd is

2. Tekst van de zienswijze over vaker in de gelegenheid gesteld te worden een zienswijze in te dienen:
   - *Dat zij het Algemeen Bestuur van de ODIJ verzoeken om 'Artikel 23 Zienswijzen' in de ontwerp GR aan te passen en in de definitieve GR in dit artikel op te nemen dat 'als tenminste vier vertegenwoordigende organen verzoeken om een zienswijzeprocedure, pas definitieve besluitvorming door het algemeen bestuur plaatsvindt nadat de vertegenwoordigende organen over het ontwerpbesluit dat ter besluitvorming voorligt om zienswijzen zijn gevraagd.*

Het oorspronkelijke tekstvoorstel voorziet in de mogelijk voor raden en Staten om te verzoeken om meer zienswijzenprocedures dan nu het geval is. In het oorspronkelijke tekstvoorstel is geen drempel opgenomen van tenminste vier vertegenwoordigende organen. Een verzoek van één of meerdere raden en/of de Staten om een extra zienswijzeprocedure zal zeer zorgvuldig worden gewogen door het bestuur van de dienst.

Daarnaast vinden wij het van belang om op te merken dat in het oorspronkelijke tekstvoorstel een actieve informatieplicht is opgenomen voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van Omgevingsdienst IJsselland. Zij moeten raden en Staten actief alle informatie verschaffen die raden en Staten nodig hebben om hun taak uit te kunnen voeren. Op basis van het oorspronkelijke tekstvoorstel kan het algemeen bestuur daarbij ook zelf besluiten om voor belangrijke besluiten een extra zienswijzeprocedure voor raden en Staten in het leven te roepen.

Tot slot merken wij op dat Omgevingsdienst IJsselland graag goed in verbinding wil zijn en blijven met raden en Staten. In dat kader hebben de vier regiobrede GR-en onlangs het initiatief genomen om met vertegenwoordigers van griffies, raden en Staten te gaan onderzoeken hoe de regiobrede GR-en daar gestructureerd en structureel vorm en inhoud aan kunnen geven. Gelet op het voorgaande stellen wij voor om in deze zienswijze geen aanleiding te zien om de GR-tekst te wijzigen ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel dat op 16 oktober 2023 aan alle colleges gestuurd is.

Hoe nu verder

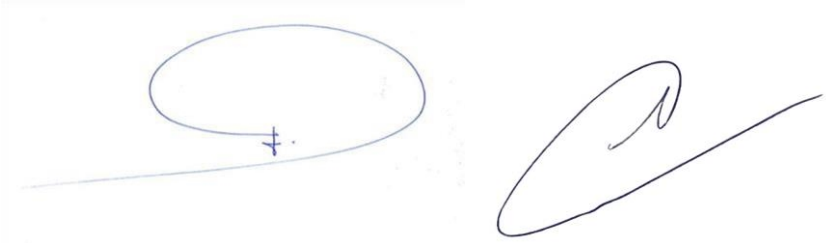
Gelet op de wettelijke procedure uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij de volgende stappen voor:

1. het college neemt het voorgenomen besluit tot wijziging van de regeling en vraagt toestemming aan de gemeenteraad (respectievelijk Provinciale Staten in het geval van de provincie); de termijn voor goedkeuring door raden en Staten bedraagt 13 weken; een snellere reactie is uiteraard ook mogelijk;
2. het college stelt de wijziging van de regeling definitief vast en brengt de omgevingsdienst op de hoogte van haar besluit;
3. het algemeen bestuur van OD IJsselland gaat na of drie vierde meerderheid van de deelnemende colleges de regeling heeft vastgesteld; als dit het geval is, is de wijziging van de regeling tot stand gekomen;
4. de provincie publiceert de gewijzigde GR in het provinciaal blad.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben, neemt u dan gerust contact op met de directiesecretaris van onze dienst, de heer J.H. (Jurjen) Bos, via info@odijsselland.nl

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland,

voorzitter, secretaris-directeur a.i.,



Maarten Offinga Jan Dirk Nijkamp

Bijlagen:

- de ingekomen zienswijzen van de gemeenteraad van Kampen en Provinciale Staten;
- het voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland;
- de toelichting op de voorgestelde wijzigingen;
- een geconsolideerde versie van de regeling na de wijziging;
- de bijlage bij de regeling.