Voorstel aan de raad

Nummer: 140

Portefeuille:	Wmo, duurzaamheid, sport en bewegen, vitaliteit en gezondheid, ruimtelijk stedelijke ontwikkeling en omgevingswet en p&o
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp:
Vaststelling Verordening fysieke leefomgeving 2021

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld:

De Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 vast te stellen.

Urgentie Raad

De voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet zijn in volle gang. Er zal sprake zijn van een grootscheepse operatie met veel veranderingen en stroomlijningen met als resultaat eenvoudiger, toegankelijker en eenduidiger regelgeving. Als tussenstap tussen het huidige verbrokkelde systeem met verordeningen en het toekomstig Omgevingsplan worden de regels rond de fysieke leefomgeving in allerlei separate verordeningen bijeen gebracht in een nieuwe Verordening fysieke leefomgeving.

Samenvatting

Met het voorliggende raadsvoorstel wordt beoogd de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 vast te stellen, waarin verschillende verordeningen met regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving samengevoegd worden. Om deze reden worden er met de vaststelling van deze verordening meerdere verordeningen ingetrokken. De regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving wordt gecentraliseerd in de verordening fysieke leefomgeving.

Voorgaande besluitvorming

-

Inleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Op dat moment heeft iedere gemeente een omgevingsplan van rechtswege. Dat plan uit de bestaande ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen) en de bestaande rijksregels op het gebied van de fysieke leefomgeving.

In de Omgevingswet staat het begrip “fysieke leefomgeving” centraal. Alle regels met betrekking tot die fysieke leefomgeving zullen in het Omgevingsplan hun plek moeten vinden. Dat geldt ook voor alle regels uit de gemeentelijke verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Gedurende de implementatieperiode (2022 tot 2029) zullen die regels, indien deze gewenst blijven, toegevoegd moeten worden aan het omgevingsplan om een compleet omgevingsplan in te richten. Daarmee wordt de regelgeving voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties overzichtelijker en zijn de regels makkelijker te vinden.

Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is een ambtelijke werkgroep aan de slag gegaan met de regelgeving vanuit verordeningen en beleidsregels binnen de gemeente. Hiermee is er actief gekeken naar de lokale regelgeving en de invloed die de Omgevingswet zal hebben op lokale regels en beleid. Gedurende de werkzaamheden van de werkgroep is het opstellen van een verordening voor de fysieke leefomgeving opgekomen als wenselijk tussenproduct tussen het huidige stelsel van verschillende verordeningen en het toekomstige omgevingsplan. Hiermee worden de meeste regels voor de fysieke leefomgeving, geactualiseerd en afgestemd, samen in één verordening. Dit is een eerste stap om integraal te werken aan de regels in de fysieke leefomgeving om zo de duidelijkheid te bieden die de Omgevingswet beoogd.

Doel

Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Argumenten

1.1 Met de vaststelling van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 wordt gemeentelijke regelgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving bij elkaar gebracht.

1.2 In de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 worden regels geactualiseerd en afgestemd.

In de Verordening fysieke leefomgeving worden de regels uit de huidige verordeningen geactualiseerd, aangepast en waar mogelijk afgestemd. De regels uit de verordeningen zijn o.a. gecontroleerd op verwijzingen naar wet- en regelgeving, toepasbaarheid en handhaafbaarheid. De beslissingstermijn voor ontheffingen en vergunningen worden zoveel mogelijk gelijkgesteld op basis van de beslissingstermijn zoals deze straks onder de Omgevingswet geldt voor het merendeel van omgevingsvergunningsaanvragen. Nadrukkelijk is er voor gewaakt regels inhoudelijk te wijzigen, b.v. door deze te schrappen of vergunningplichten te wijzigen. Er is sprake van een zgn. beleidsneutrale overzetting.

1.3 De regels rond de fysieke leefomgeving uit tot nu toe bestaande separate verordeningen zijn geclusterd opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021.

1.4 De regels uit deze verordeningen zijn geïnventariseerd samen met de betreffende beleidsafdelingen.

De werkzaamheden van de werkgroep wet- en regelgeving hebben in drie fases plaatsgevonden, namelijk het inventariseren van de relevante regelgeving, het casco vullen en het opstellen van de verordening voor de fysieke leefomgeving.

1.5 Er is een afweging waarom verordeningen wel of niet zijn overgenomen.
In de verantwoording van de Verordening fysieke leefomgeving is opgenomen welke afwegingen zijn gemaakt bij het selecteren van verordeningen om over te nemen.

1.6 Niet alle regels uit de Algemene Plaatselijke Verordening worden opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021.

De Algemene Plaatselijke verordening stelt regels over een scala van onderwerpen binnen de gemeente. Niet al deze onderwerpen vallen onder de Omgevingswet, die zich beperkt tot de fysieke leefomgeving. Een aantal onderwerpen is uitgezonderd van de mogelijkheid deze op te nemen in het Omgevingsplan. O.a. betreft dit de regels waarbij bevoegdheden van de burgemeester als bestuursorgaan aan de orde zijn.

Kanttekeningen

Op een aantal punten zijn, in het belang van samenhang en leesbaarheid van regels in een aantal gemeentelijke verordeningen, niet alle regels opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving. In de verantwoording bij de verordening is aangegeven hoe de afweging is gemaakt bij het selecteren van verordeningen voor opname in de Verordening fysieke leefomgeving.

In gelijke vergadering wordt een nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening voorgelegd. Deze is afgestemd met deze Verordening fysieke leefomgeving. Met de intrekking van de oude APV (zie het betreffende voorstel) hoeft bij de invoering van de Vfl geen intrekking van die regels meer plaats te vinden.

Financiën

-

Vervolg

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in het gemeenteblad.

Bijlagen

Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021

Verhuistabel verordeningen

Verantwoording Verordening fysieke leefomgeving

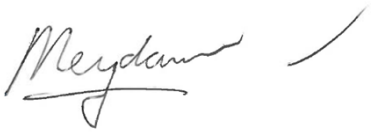
Lijst inhoudelijke wijzigingen Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021

Lelystad, 30 maart 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris, de burgemeester,





A. Schepers mr. H.M. Meijdam