Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze Raad met betrekking tot de Jaarstukken 2020 en concept-programmabegroting 2022 van de Omgevingsdienst Rivierenland
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	18 mei 2021
Behandelend ambtenaar:	Rien Bambacht
Registratienummer:	GZDGCB152217/160037

Inleiding:

Op 26 maart 2021 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (verder te noemen als ODR) de jaarstukken 2020 en de concept-programmabegroting 2022 aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden. Conform de Gemeenschappelijke Regeling ODR kunnen gemeenteraden hun zienswijze kenbaar maken op deze ontwerpen. De ODR verzoekt de reactie van de raad uiterlijk 21 juni 2021 schriftelijk kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Rivierenland. De reacties van de deelnemende gemeenten worden, samen met de jaarstukken 2020 en de programmabegroting 2022, ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur van de ODR op 5 juli 2021.

Argumenten:

Jaarstukken 2020:

1.1 De ODR heeft invulling gegeven aan de taken en doelstellingen en heeft ingespeeld op de actualiteiten.

Werkprogramma 2020

Over het hele jaar gezien zijn de afgesproken taken van het Werkprogramma 2020 behaald en uitgevoerd overeenkomstig het regionale VTH Beleidskader. Vrijwel in alle gevallen is het gelukt om de taken op een adequaat niveau uit te voeren, waarbij wel opgemerkt wordt dat door Covid-19 niet in alle gevallen voldaan is aan de gewenste dienstverlening (doorlooptijden, contactmomenten ed.). Ook zijn fysieke controles niet altijd mogelijk geweest. Anderzijds zijn er behoorlijk meer bouwvergunningen voor vooral kleinere bouwwerken afgehandeld. Doordat het vooral meer kleine bouwwerken betrof, vertaalde zich dat niet altijd in de legesinkomsten.

Verordening Kwaliteit

De Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van de Wabo-taken (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) bij gemeenten, de provincie en in opdracht daarvan handelende omgevingsdiensten. Basis hiervoor zijn de kwaliteitscriteria. De raad

heeft deze verordening vastgesteld op 15 september 2016. De ODR voldoet nagenoeg volledig aan deze kwaliteitscriteria. Voor slechts de taken 'Afvalwater' (indirecte lozingen), 'toezicht en handhaving groene wetten' en de nieuwe taak ‘Energie en duurzaamheid’ voldoet ODR nog niet helemaal. Dit is onder andere een gevolg van het lage werkaanbod van deze taken door de deelnemende gemeenten. Deze onderwerpen worden in 2021 nader uitgediept.

Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen

De ODR heeft zich samen met de gemeenten in Rivierenland, de ketenpartners en andere omgevingsdiensten voorbereid op de komst van de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging voor het bouwen. Hierin heeft de regiegroep een belangrijke rol. De regiegroep bestaat uit de projectleiders omgevingswet van de acht gemeenten in de Regio Rivierenland. Samen met de ODR en gemeenten wordt er in de regiegroep gekeken hoe de regionale aspecten van deze wetten in te richten.

Het Koersdocument

In 2020 is het Koersdocument ““Van MEERwaarde voor u - Strategische koers 2020-2025 Omgevingsdienst Rivierenland” vastgesteld.

Het project Klantgerichtheid.

Het project Klantgerichtheid is in 2020 afgerond. Gewerkt is aan het verbeteren van schriftelijke communicatie, telefonische bereikbaarheid, klanttevredenheidsonderzoeken en face to face communicatie.

Stikstof (PAS) en PFAS problematiek

De maatschappelijke discussie rondom PAS en PFAS dat in 2019 oplaaide bleef in 2020 een aandachtspunt. De ODR heeft hier namens de gemeenten van Rivierenland proactief op ingespeeld. In 2021 zal dit verder worden voortgezet.

Klanttevredenheid

De resultaten van de uitgevoerde klanttevredenheidsonderzoeken voldoen aan de gestelde norm. 81% is (zeer) tevreden over de dienstverlening van de ODR.

1.2 De jaarstukken 2020 voldoen aan de gestelde kaders

De accountant geeft een goedkeurende controleverklaring bij de getrouwheid én de rechtmatigheid.

1.3 De jaarstukken van de ODR tonen over 2020 een positief resultaat van € 1.269.227.

De jaarstukken laten in zijn geheel een positief resultaat zien. Dat komt vooral door de volgende ontwikkelingen

- Minder inzet voor vergunningverlening en toezicht bij complexe milieu inrichtingen (deels door de Stikstofproblematiek en Covid-19).
- Minder personeelskosten door Covid-19. Medewerkers waren productiever door minder verlof en opleidingen.

- Meerwerkopbrengsten door werkzaamheden buiten de reguliere werkprogramma's (overhead).

1.4 Het Dagelijks Bestuur van de ODR stelt voor het positieve resultaat deels uit te keren aan de gemeenten.

Het Dagelijks Bestuur stelt in de jaarstukken voor om € 191.000 van dit resultaat beschikbaar te stellen voor het AVG proof toegankelijk maken van bodeminformatie middels een bodemviewer. In de praktijk is hier erg veel vraag naar. Door deze aanschaf kunnen bedrijven straks zelf benodigde informatie opzoeken. Dit is sneller, efficiënter, klantvriendelijke en na aanschaf kostenbesparend. Om in aanmerking te komen voor subsidie van de provincie moest dit traject begin 2021 opgestart wordt en wordt de financiering eenmalig uit het rekeningresultaat bekostigd.

Het Dagelijks Bestuur stelt verder voor om de resterende € 1.078.227 uit te keren aan de deelnemers. Voor Culemborg komt dat neer op een eenmalig bedrag van € 76.554. Bij de jaarrekening van de gemeente Culemborg wordt het voordeel opgenomen als resultaatbestemming ter labeling voor invoering omgevingswet en/of WKB.

De bestemming van het positief resultaat is uiteindelijk een beslissing van het Algemeen Bestuur van de ODR, die bij zijn besluit de gemeentelijke zienswijzen betrekt. Daarom wordt voorgesteld om in de zienswijze aan te geven dat dit wat uw raad betreft een goed voorstel is.

Concept-programmabegroting 2022

1.1. De Begroting 2022 is duidelijk, goed leesbaar en stelt doelen voor de ODR binnen de gemaakte afspraken.

De begroting is gebaseerd op het meest actuele door het college vastgestelde Werkprogramma ODR (2021). Voor elk programma zijn in de begroting de belangrijkste doelen benoemd. De feitelijke vaststelling van het werkprogramma voor 2022 vindt in december 2021 plaats waarbij in nauw overleg met de gemeente, in verband met de uitvoeringskosten, aandacht wordt gegeven aan de prioritering van de werkzaamheden.

2022 wordt het jaar van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. De afgelopen jaren heeft de ODR zich samen met de gemeenten voorbereid op de invoering van de omgevingswet. 2022 wordt het jaar waarin deze wetten in de praktijk moeten worden toegepast.

Het format van de begroting is, gelet op de eerder ingediende zienswijzen, volledig aangepast en vernieuwd. De aanpassingen zijn gedaan in samenspraak met de vertegenwoordigers van de deelnemers en komt de leesbaarheid zeer ten goede. De hierop volgende jaarstukken zullen eveneens in deze nieuwe opzet worden opgesteld.

In 2022 staan 'partnerschap' en 'dienstverlening' centraal.

1.2. Er is in de Begroting 2022 voldoende aandacht voor de risico's.

De belangrijkste risico's zijn:

- de beschikbaarheid gekwalificeerd personeel (krappe markt)
- de tariefstijging van inhuurkrachten hierdoor
- de Wet kwaliteitsborging voor bouwen en de Omgevingswet (financiële consequenties). Ook worden er met de komst van de Omgevingswet bodemtaken overgeheveld van de provincie naar de gemeenten. Het is nog niet duidelijk is of hier voldoende financiering tegenover staat
- het terughalen taken West Betuwe (vergunningverlening bouwen)

2.1 De gemeentelijke bijdrage aan de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) stijgt met € 29.063.

De bijdrage die de ODR voor de gemeente Culemborg in de concept – programmabegroting voor 2022 raamt, bedraagt € 1.510.519 op basis van de omvang van het werkprogramma 2021.

In deze concept-programmabegroting 2022 is gerekend met een loonstijging (all-in) van 3% en voor de prijsontwikkeling wordt 1,4% gehanteerd. In deze begroting is ook rekening gehouden met een structurele verlaging van de overheadkosten. Dit resulteert uiteindelijk in een stijging van de bijdrage met circa 2%, dit betreft een acceptabele stijging.

Kanttekeningen:

In de begroting 2022 is nog geen rekening gehouden met de feitelijke financiële effecten van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen.

Ten tijde van het opstellen van de begroting zijn de feitelijke financiële consequenties (denk bijvoorbeeld aan minder legesinkomsten) nog onvoldoende bekend. Bij het vaststellen van het Werkprogramma ODR 2022 door het college in december 2021, zal hierover meer duidelijkheid zijn en worden relevante budgettaire wijzigingen ter vaststelling aan de raad voorgelegd.

Kosten, Baten, Dekking:

De bijdrage die de ODR voor de gemeente Culemborg in deze begroting voor 2022 raamt, bedraagt € 1.510.519 op basis van de omvang van het werkprogramma 2021. Deze bijdrage zal worden verwerkt in de meerjarenbegroting 2022 van de gemeente Culemborg.

Voor het weerstandsvermogen behaalt de ODR met een ratio van 1,00 een beoordeling van “voldoende” en valt hiermee in categorie C binnen de waarderingstabel weerstandsvermogen.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Geen.

Communicatie en Burgerparticipatie:

De ODR ontvangt een brief van de gemeente Culemborg waarin de zienswijze van de raad is opgenomen.

Bijlagen:

GZDGCB152217/152221: aanbiedingsbrief van de ODR van de jaarstukken 2020 en de concept-programmabegroting 2022 van de ODR;

GZDGCB152217/152222 Jaarstukken 2020;

GZDGCB152217/152223 concept-programmabegroting 2022;

GZDGCB152217/152224 Toelichting;

GZDGCB152217/152228 Verklaring accountant ODR;

GZDGCB152217/157460: concept-zienswijze met betrekking tot de jaarstukken 2020 en de concept-programmabegroting 2022 van de ODR;

GZDGCB152217/160171 Managementrapportage 2020 Culemborg.

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB/152217/160037

De gemeenteraad van Culemborg besluit;

- Zienswijze (GZDGCB152217/157460) te versturen naar het Dagelijks Bestuur van ODR.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 17 juni 2021.

De griffier	De voorzitter
A.N. van Aarsen	G. van Grootheest