



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 16 januari 2018

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : Vaststelling van de Visie doorgroeigebied Glastuinbouw 2016

### Samenvatting

In het bestemmingsplan Buitengebied 2005 zijn mogelijkheden opgenomen voor de ontwikkeling van glastuinbouwbedrijven binnen het doorgroeigebied glastuinbouw dat in Boekel ligt. Deze ruimte en de voorwaarden die daarbij gelden zijn niet allemaal meer actueel. In het kader van het Omgevingsplan 2016 is de onderliggende visie voor het doorgroeigebied uit 2006 door de sector geactualiseerd en zijn de mogelijkheden heroverwogen. Op onderdelen zijn de visie en ook de regels die aan ontwikkeling worden gesteld aangepast.

De gemeenteraad heeft bij de opiniërende raadsbehandeling van het Omgevingsplan 2016 aangegeven de geactualiseerde visie graag apart te willen bespreken, voordat deze wordt opgenomen in het Omgevingsplan 2016 dan wel wordt gekoppeld aan de gedelegeerde bevoegdheden voor het college om het Omgevingsplan 2016 te kunnen herzien. Wij doen uw raad onderstaande voorstel hoe om te gaan met de ontwikkeling van de glastuinbouwbedrijven in het doorgroeigebied.

### Voorgesteld besluit

De gemeenteraad van Boekel besluit om:

1. De visie '*Doorgroeigebied Glastuinbouw Boekel*', d.d. 20 september 2016 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Te bepalen dat de maximale omvang aan netto glasopstanden per locatie toegestaan kan worden via een herziening van het bestemmingsplan '*Omgevingsplan buitengebied Boekel, 2016*', waarbij de volgende oppervlakten gelden en de bevoegdheid ligt bij de hieronder genoemde partij:

Locatie	Maximaal oppervlak netto glasopstanden	
	Gedelegeerde bevoegdheid aan het college	Bevoegdheid o.b.v. de visie bij de gemeenteraad
Neerbroek 23a	10,1 ha	n.v.t.
Bovenstehuis 15	n.v.t.	n.v.t.
Waterdelweg 2b	4 ha	7 ha
Waterdelweg 2c	5 ha	9 ha

3. Te bepalen dat voor bovenbedoelde ontwikkelingen ten minste de voorwaarden gelden zoals opgenomen in het bestemmingsplan '*Omgevingsplan buitengebied Boekel, 2016*'.

**Inleiding/probleemstelling:**

Bij de opiniërende raadsbehandeling van het Omgevingsplan 2016 heeft uw raad aangegeven dat u de Visie doorgroeigebied Glastuinbouw 2016, zoals gekoppeld aan de ontwikkeling van de glastuinbouw in Boekel, wilt bespreken in de commissie Grondgebied en uw raad. U heeft het college gevraagd hiervoor een voorstel voor te leggen.

Voorliggende raadsvoorstel gaat hier op in. Wij zullen daarbij tevens de relatie met het Omgevingsplan en het voorstel voor het delegatiebesluit inzichtelijk maken.

**Relatie met eerdere besluitvorming:**

- Bestemmingsplan Buitengebied 2005;
- Opiniërende raadsbehandeling van het Omgevingsplan, d.d. 14 december 2017;

**Beoogd resultaat:**

Met voorliggende voorstel en besluit willen wij uw raad in de gelegenheid stellen kennis te nemen van de visie die de glastuinbouwbedrijven in Boekel hebben opgesteld voor de ontwikkeling van hun sector de komende jaren en de daarbij horende ontwikkelingsruimte en –mogelijkheden. Deze visie wordt gebruikt bij het bepalen van de ruimte die de gemeente hiervoor wil bieden. In eerste instantie via de mogelijkheden die het Omgevingsplan 2016 biedt, maar wellicht ook verdergaande mogelijkheden. De visie wordt bij ontwikkelingen gebruikt als kader waarbinnen de glastuinbouwbedrijven in Boekel kunnen ontwikkelen.

Met het voorgestelde besluit worden de volgende twee concrete uitgangspunten door uw raad vastgelegd:

1. De ontwikkelingsruimte en voorwaarden die daarbij gelden voor uitbreiding van glastuinbouwbedrijven in het doorgroeigebied in Boekel die worden opgenomen in het beoogde delegatiebesluit behorende bij het Omgevingsplan 2016;
2. Het kader dat geldt bij ontwikkelingen die verder gaan dan ontwikkelingen onder punt 1 en door uw raad zal worden gehanteerd bij de beoordeling van die ontwikkelingen als daarvoor een herziening van het Omgevingsplan 2016 wordt aangevraagd. Deze ontwikkelingen zullen, zoals gebruikelijk, ook altijd worden beoordeeld op andere relevante omgevingsaspecten en recente inzichten.

**Keuzemogelijkheden:**

Uw raad kan er voor kiezen om het voorliggende besluit niet te nemen of aanpassingen te doen. De volgende consequenties zijn daaraan verbonden:

**1. Geen besluit nemen****1.1. Er is geen recente visie voor het doorgroeigebied glastuinbouw**

Vanuit de provinciale verordening is voorgeschreven dat glastuinbouwbedrijven in doorgroeigebieden mogen ontwikkelen, mits daarvoor een maximale omvang voor de betrokken bedrijven in het bestemmingsplan is vastgelegd. Uiteraard moet dit gemotiveerd worden en moet rekening worden gehouden met de aanwezige omgevingskwaliteiten. Deze visie ligt mede ten grondslag aan de motivatie van een uitbreidingsplan en zal eventueel bij de rechter worden meegewogen als een uitbreidingsplan daar terecht komt.

**1.2. Er is geen kwalitatief kader voor de glastuinbouw**

Glastuinbouw is een vrij specifieke landbouwsector met specifieke kenmerken. Vooral de kassen en omvang van locaties hebben andere gevolgen voor de omgeving dan bij andere bedrijfstakken. Maar ook energie, verkeer en het gebruik van kunstlicht zijn specifieke kenmerken. Met een visie kan vooraf inzichtelijk worden gemaakt welke aspecten voor de gemeente en omgeving van belang zijn bij de beoordeling van concrete uitbreidingsplannen.

### **1.3. Visie 2006 van toepassing**

In 2006 is bij het bestemmingsplan 2005 ook een visie vastgesteld door uw raad. Deze visie bevat o.a. een bepaalde maximale maatvoering, een beperkt kwalitatief toetsingskader en een bepaalde uitbreidingsrichting per locatie. Bepaalde, actuele onderwerpen, komen in die visie ook niet aan de orde. Wij vinden deze visie ontoereikend en achterhaald. Deze visie sluit bijvoorbeeld ook niet aan bij de noodzakelijke uitbreidingsrichting van de locatie Neerbroek 23a in het kader van de randweg. Als u op deze visie moet terugvallen, dan kan dat tot concrete problemen leiden bij o.a. realisatie van de randweg.

## **2. Besluit aanpassen**

Uw raad kan er voor kiezen onderdelen van het besluit, dan wel de visie aan te passen. Wij zijn hier op dit moment geen voorstander van. De regels die in het delegatiebesluit worden opgenomen liggen straks vast en zijn bindend. Indien noodzakelijk kan uw raad, en ook alleen maar uw raad, eventueel afwijken van de visie zoals nu voorgelegd als daar aanleiding toe is. Dit kan aan de orde zijn als er een concreet initiatief is dat verder gaat dan het delegatiebesluit of als de visie in algemene zin geactualiseerd moet worden.

Indien u de oppervlakten in het delegatiebesluit wilt aanpassen, dan volstaat op dit moment aanpassing van het voorliggende besluit. Aanpassing van de visie zelf is niet noodzakelijk.

### **Argumenten:**

*Wij verwijzen mede naar de bijgevoegde visie in bijlage 1.*

## **1. De visie doorgroeigebied Glastuinbouw Boekel 2016**

### **1.1. Samenvatting**

De beleidsvisie is een actualisatie van de in 2006 opgestelde beleidsvisie. Er is een toets uitgevoerd ten opzichte van het recente beleid van de provincie en de gemeente. De beoogde ontwikkelingsruimte komt veelal overeen met de bestaande ontwikkelruimte per bedrijf uit 2006. De visie beschrijft waar deze ruimte beoogd wordt, wat de verschillen zijn met de beleidsvisie uit 2006 en waarom deze ruimte nodig is.

Op dit moment is er circa 15,7 hectare aan glasopstand aanwezig voor vier bedrijven. In 2006 is de 'Notitie doorgroeigebied glastuinbouw Boekel' opgesteld met de ontwikkelingsruimte voor de vier glastuinbouwbedrijven. Daarbij is uitgegaan van circa 27 tot 31 hectare netto glasopstanden in totaal. De voorliggende visie is geactualiseerd. Er is nu een ontwikkelingsruimte van 35 hectare netto glas opgenomen. Hiermee kunnen de glastuinders met in acht name van de huidige (milieukundige) voorwaarden toekomstgericht blijven exploiteren. Als er sprake is van uitbreiding van glas, dan moet dat gepaard gaan met forse kwalitatieve maatregelen.

### **1.2. Opbouw visie**

De visie begint met een inleiding waarin de aanleiding en het doel van de visie aan de orde komen.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige beleidskaders die gelden vanuit het Rijk, de provincie en de gemeente Boekel. Voor wat betreft het gemeentelijke beleid wordt ingegaan op de Structuurvisie uit 2011, het bestemmingsplan 2005 en de glastuinbouwvisie van 2006 en het voorontwerp van het Omgevingsplan 2016. Deze beleidskaders en aanverwante kaders / regelingen komen verderop in hoofdstuk 4 en 5 meer in detail terug.

Hoofdstuk 3 beschrijft de ontwikkelingen en veranderingen in de sector. Mede ten opzichte van de situatie in 2006 en met een doorkijk naar de toekomst. Wat zijn de aspecten die de komende jaren relevant zijn of worden? En wat is achterhaald? Zo wordt er ingegaan op de marktpositie van de sector, energie, ontwikkelingen in de teeltbelichting, verkeer en arbeid.

Hoofdstuk 4 geeft een beeld van de situatie in de omgeving. Wat is er anders geworden sinds 2006 en wat speelt er allemaal in de omgeving? En welk beleid is er tegenwoordig van toepassing voor de omgeving. Er wordt onder andere ingegaan op de randweg Boekel, het landschapsbeleid van de gemeente inrichtingsconcepten voor dergelijke bedrijven.

Hoofdstuk 5 beschrijft de huidige situatie, de mogelijke ontwikkeling en de randvoorwaarden die per locatie aan de orde zijn als er gebouwd gaat worden. Dit hoofdstuk gaat veel concreter in op de voorwaarden die voor ontwikkeling gelden dan de visie uit 2006. Ook wordt per locatie de benodigde / gewenste omvang aangegeven die de tuinders nodig denken te hebben voor de toekomst. Waar van toepassing wordt ook kort op specifieke onderwerpen ingegaan, zoals het verleggen van waterlopen, energie of hoe omgegaan kan worden met de stromen in de productieketen.

Hoofdstuk 6 behandelt de relevante milieu-planologische aspecten die bij glastuinbouw aan de orde zijn en bij planvorming afgewogen moeten worden.

### 1.3. Totaalbeeld ontwikkelingsruimte

In paragraaf 5.6 van de visie wordt een totaalbeeld van de ontwikkelingsruimte geschetst dat volgens de tuinders nodig is voor de komende jaren. De betreffende vier afzonderlijke glastuinbouwlocaties aan Neerbroek 23a, Bovenstehuis 15, Waterdelweg 2b, Waterdelweg 2c zouden moeten kunnen doorgroeien naar de omvang die in de laatste kolom van *Tabel 1* is opgenomen. Totaal gaat het om 35 ha die in de geactualiseerde visie wordt voorzien. Voor de bestaande vier glastuinbouwbedrijven. Dit was in de oude visie 27-31 ha. Het gaat in beide gevallen om het netto oppervlak aan glasopstanden.

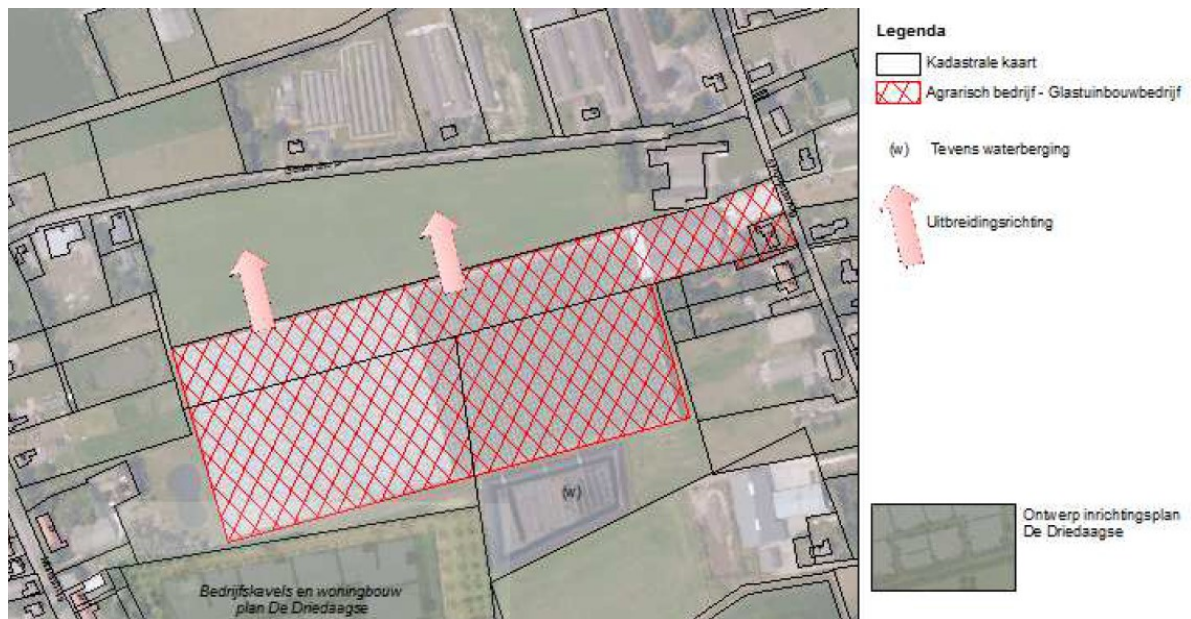
In *Figuur 1* tot en met *Figuur 4* is aangegeven wat de beoogde uitbreidingsrichting is voor de vier bestaande locaties.

Voor de locatie Neerbroek 23a is nadrukkelijk ook meegewogen dat ter plaatse de realisatie van de randweg Boekel over het bestaande bouwvlak van dit bedrijf heen is geprojecteerd. Ter plekke beschikt de ondernemer over een direct uitvoerbare bouwvergunning voor het oprichten van kassen. De realisatie hiervan is door betreffende ondernemer uitgesteld na overleg met de gemeente, lopende het traject rondom de randweg. Ook de overige uitbreidingsruimte uit de visie van 2006 ligt (deels) op het tracé van de randweg. Uitbreiding in een andere richting, naar het westen, is nodig ter compensatie van bestaande mogelijkheden.



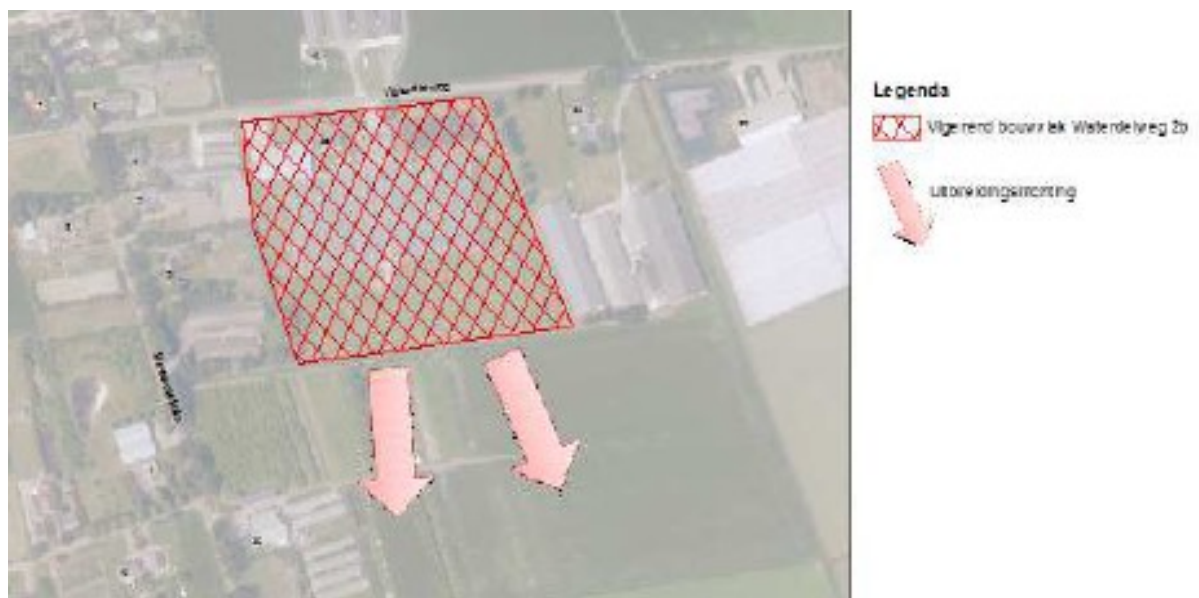
*Figuur 1. Beoogde uitbreidingsrichting Neerbroek 23a.*

Op de locatie Bovenstehuis 15 is nu al gerealiseerd wat maximaal in de visie van 2006 aan ontwikkelruimte was opgenomen: 6 hectare glas. Feitelijk staat er 6,15 ha glas en dat is ook vergund. Het bedrijf is inmiddels van eigenaar gewisseld. De nieuwe visie beschrijft een extra uitbreidingsruimte van ca. 3 hectare in noordelijke richting.



Figuur 2. Beoogde uitbreidingsrichting Bovenstehuis 15.

Ten aanzien van Waterdelweg 2b en 2c verandert er niets in de nieuwe visie voor wat betreft omvang of richting. De omvang wordt concreter vastgelegd op de maxima die al in 2006 waren opgenomen. Respectievelijk 7 en 9 hectare.



Figuur 3. Beoogde uitbreidingsrichting Waterdelweg 2b.

De visie gaat er van uit dat uitbreiding gepaard gaat met een landschappelijke inpassing. Dit is concreet beschreven per locatie en gebaseerd op de geldende kwaliteitsgids Vitaal Buitengebied van de gemeente. In de visie zijn voor de landschappelijk inrichting ontwerprichtlijnen opgenomen in paragraaf 4.3.3 tot en met 4.3.5. Borging hiervan vindt plaats in de ruimtelijke procedure. Zowel bij een gedelegeerde herziening (bevoegdheid college) als bij een herziening die via uw raad gaat. Onder meer de beschikking over de benodigde gronden moet worden aangetoond.





Figuur 4. Beoogde uitbreidingsrichting Waterdelweg 2c.

Locatie	Omvang huidig glas (ha)	Ontwikkelingsruimte glas in beleidsnotitie 2006 (ha)	Ontwikkelingsruimte netto glas in huidige visie (ha)
Neerbroek 23a	6	Ca. 8 à 9	10
Bovenstehuis 15	6,15	Ca. 6	9
Waterdelweg 2b	1,2	Ca. 5 à 7	7
Waterdelweg 2c	2	Ca. 8 à 9	9
<b>Totaal</b>	<b>15,7</b>	<b>Ca. 27 à 31</b>	<b>35</b>

Tabel 1. Ontwikkelingsruimte uit de visie. Bestaand, visie 2006 en visie 2016

Opgemerkt moet worden dat in de visie niet consequent het feitelijk bestaande en vergunde oppervlak aan glasopstanden is opgenomen. Voor Bovenstehuis 15 is 6,5 ha bestaand glas opgenomen. Er is ca. 6,15 ha netto glas vergund en aanwezig.

## 2. Kadernota buitengebied

In september 2015 heeft uw raad de kadernota voor het Omgevingsplan vastgesteld. Hierbij is opgenomen dat 'Alle glastuinbouwbedrijven worden begrensd op de bestaande en vergunde omvang. Uitbreiding blijft mogelijk op grond van het bestaande glastuinbouwbeleid van de provincie en de gemeente. Er wordt in het bestemmingsplan geen uitbreidingsrichting of gebied meer opgenomen. Indien er sprake is van verdere uitbreiding, dan wordt op dat moment in overleg met de ondernemer de best mogelijke ontwikkelingsrichting bepaald' (pagina 49).

Na september 2015 hebben de glastuinders zelf het initiatief genomen om de toenmalige visie te actualiseren. Daaruit is de bijgevoegde visie ontstaan. Op hoofdlijnen wordt met de nieuwe visie recht gedaan aan de kadernota. De visie vraagt wel extra ruimte voor Bovenstehuis 15 en als gevolg van de realisatie randweg en daarvoor vastgelegde afspraken ook op Neerbroek 23a.

Anderzijds stelt de nieuwe visie meer en veel concreter uitgewerkte voorwaarden voor ontwikkeling, vooral op gebied van de landschappelijke inrichting van de bedrijven. Maar ook wat betreft waterhuishouding.

## 3. Omgevingsplan 2016

In het Omgevingsplan 2016 hebben wij regels opgenomen voor het uitbreiden van glastuinbouwbedrijven. De voorliggende visie is als toetsingskader aan deze regels gekoppeld. Er zitten geen rechtstreekse bouwmogelijkheden voor kassen op de vier locaties in het

Omgevingsplan. In het ontwerp Omgevingsplan was in eerste instantie een gedelegeerde bevoegdheid opgenomen voor ons college om uitbreiding alsnog toe te kunnen staan. Hierbij hebben wij voorgesteld om de volgende maximale omvang te hanteren:

Locatie	Maximaal oppervlak netto glas via gedelegeerde bevoegdheid, ontwerp Omgevingsplan 2016 (ha)
Neerbroek 23a	9
Bovenstehuis 15	9
Waterdelweg 2b	4
Waterdelweg 2c	5

Tabel 2. Ontwikkelingsruimte zoals in ontwerp Omgevingsplan 2016 opgenomen.

#### **4. Opiniërende raadsvergadering**

Op 14 december 2017 heeft uw raad ons voorstel behandeld hoe om te gaan met de glastuinbouw in Boekel en hoe dit in (of buiten) het Omgevingsplan 2016 te regelen. In het besproken voorstel hebben wij al aangegeven voor Neerbroek 23a de opgenomen 9 ha aan te zullen passen naar 10,1 hectare. Wij hebben in de vergadering de volgende overwegingen van uw raad gehoord:

- De locatie Bovenstehuis 15 niet door laten groeien naar 9 hectare. Dit past niet in de omgeving en gaat de draagkracht van de omgeving te boven;
- 10,1 ha netto glas, inclusief de bestaande caravanstalling, aan Neerbroek 23a is aanvaardbaar, mede in relatie tot realisatie van de randweg;
- Uw raad wil de geactualiseerde visie separaat in een reguliere raads cyclus bespreken, voordat deze aan het Omgevingsplan wordt gekoppeld.

#### **5. Apart delegatiebesluit**

Wij hebben in ons voorstel voor de opiniërende raadsvergadering reeds aangegeven dat wij bij de vaststelling van het Omgevingsplan zullen voorstellen om een apart delegatiebesluit te nemen. Dit betekent dat in het Omgevingsplan zelf geen mogelijkheden voor uitbreiding van glas meer zitten. De voorliggende visie is dan ook geen onderdeel meer van de regels en zal worden gekoppeld aan het Omgevingsplan als een bijlage bij de toelichting.

Artikel 71 'Ontwikkeling glastuinbouw doorgroeilocatie' zal worden opgenomen in het delegatiebesluit. De voorliggende visie wordt dan ook aan het delegatiebesluit gekoppeld. Dit maakt het voor uw raad ook makkelijker om deze regels dan wel de visie zelf aan te passen als daar behoefte aan is. Inhoudelijk worden slechts die delen aangepast die concreet in het voorgestelde besluit zijn aangegeven.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

Niet van toepassing.

#### **Risico's:**

De risico's zijn minimaal. Het grootste risico is inhoudelijk en procedureel van aard. Om glastuinbouwbedrijven uitbreidingsruimte te kunnen bieden moet de gemeente beschikken over een actuele visie voor de glastuinbouw, waar tenminste de omvang van de glastuinbouw en de voorwaarden voor ontwikkeling in opgenomen zijn. Dit moet een door de gemeente vastgestelde visie zijn.

Hier ligt een relatie met de realisatie van de randweg en de locatie Neerbroek 23a. Om de randweg te kunnen realiseren en de afspraken met betreffende ondernemer uit te kunnen voeren is ontwikkeling van het bedrijf noodzakelijk en dus ook een actuele visie. De oude visie biedt onvoldoende ontwikkelingsruimte hiervoor.

#### **Communicatie:**

Uw besluit zal in directe relatie met de besluiten over het Omgevingsplan en het delegatiebesluit dat daar bij hoort worden gecommuniceerd. Allereerst zal dat met een publicatie gebeuren. Enkele weken na het vaststellingsbesluit van het Omgevingsplan moet in ieder geval dat besluit ook formeel gepubliceerd worden.

### **Uitvoering en evaluatie:**

In het delegatiebesluit voor het Omgevingsplan buitengebied 2016 wordt voorliggende besluit verwerkt voor die onderdelen die u wilt delegeren aan het college.

De visie heeft verder geen relatie met andere regels uit het Omgevingsplan, waardoor de visie geen bijlage meer is van de regels. De visie is en blijft wel gekoppeld aan de toelichting op het plan en zal ook gekoppeld moeten worden aan de regels van het delegatiebesluit.

Dit wordt in het Omgevingsplan en het delegatiebesluit verwerkt.

### **Voorstel:**

De gemeenteraad van Boekel besluit om:

1. De visie *'Doorgroeigebied Glastuinbouw Boekel'*, d.d. 20 september 2016 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Te bepalen dat de maximale omvang aan netto glasopstanden per locatie toegestaan kan worden via een herziening van het bestemmingsplan *'Omgevingsplan buitengebied Boekel, 2016'*, waarbij de volgende oppervlakten gelden en de bevoegdheid ligt bij de hieronder genoemde partij:

Locatie	Maximaal oppervlak netto glasopstanden	
	Gedelegeerde bevoegdheid aan het college	Bevoegdheid o.b.v. de visie bij de gemeenteraad
Neerbroek 23a	10,1 ha	n.v.t.
Bovenstehuis 15	n.v.t.	n.v.t.
Waterdelweg 2b	4 ha	7 ha
Waterdelweg 2c	5 ha	9 ha

3. Te bepalen dat voor bovenbedoelde ontwikkelingen ten minste de voorwaarden gelden zoals opgenomen in het bestemmingsplan *'Omgevingsplan buitengebied Boekel, 2016'*.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Visie doorgroeigebied Glastuinbouw Boekel, 20 september 2016;
2. Voorgestelde regels inzake de ontwikkeling glastuinbouwbedrijven om te delegeren aan het college;