College van burgemeester en wethouders

Besluit

GOEDGEKEURD

Vergadering van 31 mei 2022
Team Ruimte Economie en Duurzaamheid

2022_BW_00256 **Participatie bij ruimtelijke initiatieven Omgevingswet - Besluitvormend**

Zaaknummer: 306890
Portefeuillehouder: Mathijs ten Broeke
Openbaar
Ja
Embargo
Nee

Samenstelling

Aanwezig:
mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris

Besluit

Besluitpunt 1
Het college besluit de raad voor te stellen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet participatie verplicht te stellen in de gevallen waarin het adviesrecht geldt.

Motivering

Inleiding
Participatie is een belangrijk onderwerp. De gemeenteraad heeft op 26 april 2019 hiervoor een kader vastgesteld. Dit is het *Kader anders samenwerken aan een sterk Zutphen* (bijlage 1).
De Omgevingswet biedt kansen om hier verder mee aan de slag te gaan.

De bedoeling van deze wet is om niet de regels, maar om de fysieke leefomgeving centraal te stellen. De regels vormen slechts het kader. Bij de Omgevingswet gaat het dus om een andere manier van werken en denken. Door minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk worden overheden, inwoners en ondernemers aangespoord om open, samenhangend, flexibel, uitnodigend en innovatief aan de slag te gaan.

Na de inwerkingtreding van deze wet is de gemeenteraad bevoegd om participatie verplicht te stellen bij nader te bepalen ruimtelijke initiatieven die niet in het omgevingsplan passen. Dit zijn de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's). Past een initiatief wél in het omgevingsplan dan is participatie, bijvoorbeeld in de vorm van overleg met de buurt, altijd aan te bevelen maar niet verplicht te stellen.

Beoogd effect
Bepalen in welke gevallen participatie door een initiatiefnemer verplicht is.

Argumenten
Zie raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie raadsvoorstel.

Communicatie
Deze werkwijze gaat in als de Omgevingswet in werking treedt. In aanloop naar deze datum vindt er een communicatietraject plaats. Dit besluit wordt hierin meegenomen.
Het college stelt op een later moment een handreiking vast met checklist om participatie door initiatiefnemers te stimuleren. Als die is vastgesteld wordt de gemeenteraad geïnformeerd. De handreiking wordt direct gebruikt. Er wordt direct ervaring mee opgedaan, zowel door initiatiefnemers als door de gemeente zelf.
De lijst met verplichte participatie gaat in als de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.

Evaluatie
Zie raadsvoorstel.

Financiën
Niet van toepassing.

Risico's
Niet van toepassing.

Personele consequenties
Niet van toepassing.

Programmadoelen
Programma 3. Duurzame leefomgeving

Toelichting programmadoelen
De Omgevingswet is gericht op regulering van ruimtelijke aspecten van de leefomgeving.

Bijlagen

1. 20220531 Raadsvoorstel participatie ruimtelijke initiatieven.pdf
2. Kader Anders samenwerken aan een sterk Zutphen.pdf
3. lijst adviesrecht gemeente Zutphen vastgesteld door raad.pdf
4. CONCEPT_Handreiking Participatie20mei2022.pdf
5. CONCEPT_Checklist Participatie20mei2022.pdf

ONTWERP *Invulinstructie*
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	Participatie bij ruimtelijke initiatieven Omgevingswet
Programma	3. Duurzame leefomgeving
	--

Forum	oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Mathijs ten Broeke	
Inlichtingen bij	Petra Mulder	
	14 0575	p.mulder@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☒ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☐ geen	☐ beperkt	☒ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet participatie verplicht te stellen in de gevallen waarin het adviesrecht geldt.

Inleiding

Participatie is een belangrijk onderwerp. De gemeenteraad heeft op 26 april 2019 hiervoor een kader vastgesteld. Dit is het *Kader anders samenwerken aan een sterk Zutphen* (bijlage 1).
De Omgevingswet biedt kansen om hier verder mee aan de slag te gaan.

De bedoeling van deze wet is om niet de regels, maar om de fysieke leefomgeving centraal te stellen. De regels vormen slechts het kader. Bij de Omgevingswet gaat het dus om een andere manier van werken en denken. Door minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk worden overheden, inwoners en ondernemers aangespoord om open, samenhangend, flexibel, uitnodigend en innovatief aan de slag te gaan.

Na de inwerkingtreding van deze wet is de gemeenteraad bevoegd om participatie verplicht te stellen bij nader te bepalen ruimtelijke initiatieven die niet in het omgevingsplan passen. Dit zijn de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's). Past een initiatief wél in het omgevingsplan dan is participatie, bijvoorbeeld in de vorm van overleg met de buurt, altijd aan te bevelen maar niet verplicht te stellen.

Beoogd effect

Bepalen in welke gevallen participatie door een initiatiefnemer verplicht is.

Argumenten

1.1 Meerdere fracties hebben aangegeven dat ze willen aansluiten bij de lijst van adviesrecht.
Tijdens het forum van 21 april j.l. heeft er een presentatie plaatsgevonden en was er gelegenheid tot vragen en dialoog over dit onderwerp. Tijdens het forum van 21 april 2022 zijn er enkele scenario's besproken. Het ging hierbij om de mogelijkheden om participatie vrij te laten, aan te sluiten bij de eerder vastgestelde lijst adviesrecht en participatie bij (nagenoeg) alle BOPA's verplicht te stellen. Ook is die avond gesproken over een handleiding participatie om de initiatiefnemer op weg te helpen met de participatie.

Tijdens het forum is hierop gereageerd. De fracties van D66, PvdA en GroenLinks hebben na de vergadering van het forum gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een schriftelijke reactie te geven.
Deze reacties waren als volgt:

Fractie van D66: "D66 fractie heeft gisterenavond vergaderd en heeft het advies scenario 2 inzake de participatie verplichting. Dus aansluiten bij de lijst waar de raad het adviesrecht op heeft."

Fractie van PvdA: "De fractie van de PvdA in de gemeenteraad van Zutphen is voor het beperkt verplicht stellen van participatie. Scenario 2.
De BOPA's die direct gevolg hebben voor de omgeving, worden verplicht tot participatie. Het lijkt handig om aansluiting te zoeken bij de lijst voor adviesrecht. Hoewel we ons kunnen voorstellen dat een deel van de lijst voor adviesrecht, uitgezonderd wordt van de lijst voor verplichte participatie. Om te voorkomen dat bij te veel initiatieven dubbel werk wordt gedaan (en participatie en adviesrecht door de raad). Een en ander ter beoordeling aan het ambtelijk apparaat.
Een participatiehandleiding hoort hierbij. Graag eenvoudig te lezen en gebruik gemaakt van illustraties.
Kunnen initiatiefnemers eventueel ook met vragen bij de gemeente terecht? Niet iedereen is handig in het vormgeven van participatie. En in sommige gevallen kunnen we het misschien ook gewoon 'koffiedrinken met je buren' noemen.
De handleiding geldt zowel voor particuliere initiatiefnemers als voor de gemeente.

De handleiding moet ook bruikbaar zijn voor initiatiefnemers die een vergunning aanvragen voor een wél passend plan, maar voor wie participatie ook van belang is (bv schuurtjes, uitbouwen etc)."

Fractie van GroenLinks: "De GroenLinks-fractie kiest uit de drie voorgelegde scenario's over 'Participatie onder de Omgevingswet' voor scenario 2 (participatie is verplicht in situaties die vallen binnen de lijst van het bindend adviesrecht), met daarbij de uitdrukkelijke wens dat de gemeente ook in alle andere gevallen participatie aanmoedigt. Bij dat laatste kan een beknopte maar heldere handreiking behulpzaam zijn.
Dit is in lijn met het door mij ingebrachte voorlopige standpunt in het forum over dit onderwerp."

Het gaat hierbij om een politieke keuze. Tijdens de vergadering van het forum en in bovengenoemde reacties gaf de gemeenteraad de richting aan om aan te sluiten bij de eerder vastgestelde lijst van adviesrecht (bijlage 2). In dit voorstel wordt voldaan aan het kader dat de gemeenteraad aan het college heeft meegegeven.

Deze keuze is niet statisch. Mocht in de praktijk blijken dat het beter is om uitzonderingen te maken op de lijst adviesrecht, dan zal hiertoe een nieuw voorstel worden gedaan.

1.2 De verplichting tot participatie koppelen aan de lijst adviesrecht biedt duidelijkheid en rechtszekerheid.
Er wordt aansluiting gezocht bij de vastgestelde lijst voor adviesrecht. Dit is duidelijk voor de betrokkenen en levert geen rechtsonzekerheid op. Het voordeel hiervan is dat wordt aangesloten bij die afwijkingen van het omgevingsplan die door de raad dusdanig belangrijk worden geacht dat het adviesrecht wordt toegepast.
De initiatiefnemer zorgt hierbij voor de participatie.
Als in de praktijk blijkt dat de lijst adviesrecht een aanpassing behoeft, dan wordt er tevens een voorstel gedaan over de aanpassing van de lijst van verplichte participatie.

1.3 De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor het participatieproces.
Dit betekent dat de gemeente hierbij geen formele rol heeft. Er zal dus ook geen sprake zijn van dubbel werk. De gemeente faciliteert de initiatiefnemer wel met een handreiking participatie en als daar behoefte aan is wordt deze handreiking toegelicht in het kader van de dienstverlening.

1.4 Een handreiking participatie helpt de initiatiefnemer op weg.
Binnen de Omgevingswet gelden een aantal aandachtspunten:

- Participatie door de initiatiefnemer is in alle gevallen vormvrij.
- Het college kan een aanvraag niet weigeren als de uitvoering van de participatie niet naar wens is gerealiseerd. In de gevallen dat participatie ontbreekt terwijl het verplicht is, kan de aanvraag wel buiten behandeling worden gesteld.

Om toch te kunnen sturen op het participatietraject van de initiatiefnemer wordt door het college een handreiking met checklist voorbereid. Een concept hiervan is bijgevoegd als bijlage 3. De handreiking kan gebruikt worden om de initiatiefnemer enthousiast te maken over participatie, ook als het niet verplicht is. In de verplichte gevallen biedt het houvast voor de initiatiefnemer. De handreiking wordt ook gebruikt als de gemeente zelf initiatiefnemer is.

1.5 De handreiking wordt gelijk in de praktijk gebracht.
De handreiking met checklist wordt op het moment voorbereid en op een later moment (in de zomer) ter vaststelling aan het college aangeboden. Vervolgens wordt er direct ervaring met de handreiking opgedaan. Ook als de Omgevingswet nog niet in werking is getreden. Als in de praktijk blijkt dat de handreiking bijstelling behoeft kan dit vervolgens snel worden opgepakt.

Kanttekeningen

1.1 Het inrichten van het proces en het op weg helpen van de initiatiefnemer kost tijd.
De tijdsinzet bij het informele traject (het voortraject) wordt naar verwachting teruggewonnen tijdens het formele proces van de vergunningverlening. Als de participatie goed verlopen is wordt tijdens het formele proces gelijk duidelijk welke belangen er spelen en hoeven deze niet alsnog te worden opgehaald.
Of dit daadwerkelijk zo is kan echter pas met zekerheid worden gesteld als hiermee ervaring is opgedaan.

1.2 Het verplicht stellen van participatie brengt een risico met zich mee.
Bij verplichte participatie is er een risico dat de initiatiefnemer het proces als een verplicht nummer ziet en de omgeving probeert te beïnvloeden. Dit risico wordt bij aansluiting op de lijst van adviesrecht beperkt, omdat de raad ook een rol heeft in het kader van het adviesrecht. De initiatiefnemer weet dit van tevoren. Hiermee ontstaat een vorm van bestuurlijke controle door de gemeenteraad als extra waarborg voor een goed participatieproces.

1.3 Het verplicht stellen van participatie in de gevallen dat het adviesrecht geldt betekent een zware procedure.
Als een initiatief in de vastgestelde categorie valt moet er door de initiatiefnemer voor het indienen van de vergunningaanvraag participatie worden toegepast. Vervolgens vraagt het college na de aanvraag advies aan de raad. Voor dit soort initiatieven betekent dit in ieder geval dat er door de initiatiefnemer goed gepland moet worden. De aanvraag moet vroegtijdig worden ingediend, wil de streefdatum voor uitvoering worden gehaald.

1.4 De vormvrije participatie brengt nog onzekerheden met zich mee en daarom is er praktijkervaring nodig om duidelijkheid te kunnen bieden.
Gelet op het vormvrije karakter is het nog niet helemaal duidelijk hoe de participatie in de praktijk moet worden getoetst door de gemeente. Ook wordt het er voor de initiatiefnemer op deze manier niet eenvoudiger op. Het eenvoudiger maken van de procedure was wel één van de argumenten om te komen tot de Omgevingswet. Ook een snellere procedure was een argument. Dit komt hiermee mogelijk onder druk te staan.
Deze nadelen zijn echter te overzien, als het om een beperkt aantal initiatieven per jaar gaat. Het aantal is echter op dit moment nog niet te voorspellen.

1.5 De motie van 25 april 2022 "Van Inspraak- naar Participatieverordening" is hiermee nog niet afgehandeld.
Wij komen in een later stadium terug op deze motie (nummer 2022-M0005).

Financiën
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

Deze werkwijze gaat in als de Omgevingswet in werking treedt. In aanloop naar deze datum vindt er een communicatietraject plaats. Dit besluit wordt hierin meegenomen.

Uitvoering

Het college stelt op een later moment een handreiking vast met checklist om participatie door initiatiefnemers te stimuleren. Als die is vastgesteld wordt de gemeenteraad geïnformeerd. De handreiking wordt meteen gebruikt. Er wordt direct ervaring mee opgedaan, zowel door initiatiefnemers als door de gemeente zelf.

De lijst met verplichte participatie gaat in als de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.

Evaluatie

Uiteraard kan bijstelling van dit besluit door de raad te allen tijde plaatsvinden. Twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet evalueren wij de uitvoering tegelijk met het eerder genomen besluit over het adviesrecht.

Bijlagen

1 Kader anders samenwerken aan een sterk Zutphen.
2 Lijst adviesrecht 2022 bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Zutphen
3 Concept Handreiking Participatie gemeente Zutphen
4 Concept Checklist Participatie gemeente Zutphen

Stukken die ter inzage liggen

Geen

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van met nummer ;

gelet op artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet participatie verplicht te stellen in de gevallen waarin het adviesrecht geldt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op: 4 juli 2022

De voorzitter, de griffier,

Kader Anders samenwerken aan een sterk Zutphen versie maart 2021

Aanleiding

Anders Samenwerken is één van de speerpunten uit het coalitieakkoord: 'Inwoners, ondernemers en organisaties werken als partners samen aan een sterk Zutphen'. Er zijn de afgelopen jaren nieuwe vormen van samenwerken en participatie uitgeprobeerd, bestaande werkwijzen verbeterd en vooruitlopend op de Omgevingswet experimenten uitgevoerd (zie bijlage bij dit kader met voorbeelden). De raad is hierover op 12 december 2019 tussentijds geïnformeerd. Er is toen afgesproken langs de lijn van de Omgevingswet verder te werken aan rollen, processen en instrumentarium. We zien dat de relatie met het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid en initiatieven in het Sociaal domein steeds belangrijker wordt en ook nadere uitwerking vraagt.

Anders samenwerken is onderdeel van de Organisatieontwikkeling. De lijn 'Meer zelfbewustzijn in de samenwerking' benoemt dat meer openheid en zelfbewustzijn nodig is om in de samenwerking de goede dingen te doen op basis van een goed contact met de omgeving (buiten/binnen).

Met dit kader schetsen we richting en verband voor raad en college voor dit speerpunt.

Wat is de opgave?

We willen samen Zutphen sterk maken, met bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties. In de Zutphense samenleving is veel positieve energie en kennis aanwezig. Inwoners willen zeggenschap hebben over hun eigen woon- en leefomgeving, meedenken over de ontwikkelingen in de gemeente en steeds vaker zelf initiatieven nemen. Wij zien de inwoners als de experts die weten wat er nodig is in hun directe leefomgeving. We doen goede ervaringen op met een vernieuwende manier van samenwerken tussen gemeente en inwoners. Er is zowel maatschappelijk als bestuurlijk enthousiasme over deze ontwikkelingen.

We willen de opgedane ervaring meenemen in dit beleidskader. Raad en college zetten samen de stap om de werkwijze, cultuur en instrumenten door te ontwikkelen, te borgen en te leren van de praktijk. Daar gaat dit beleidskader over. Dit kader geeft de richting voor bijvoorbeeld de participatiegids voor de Omgevingswet en de verankering van participatie in onze werkprocessen, vaardigheden en competenties. Daarmee is er ook een duidelijke link naar het project Organisatieontwikkeling.

Ambitie en doelstellingen

Wij werken samen aan een sterk Zutphen waarin inwoners met elkaar verbonden zijn, naar elkaar omkijken, waarin iedereen van betekenis is. In en voor een sterke, inclusieve samenleving nemen inwoners verantwoordelijkheid voor zichzelf, voor anderen en de samenleving.

We maken optimaal gebruik van de aanwezige kwaliteiten in de samenleving. We stimuleren dat inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en buurten actief oppakken wat zij zelf kunnen. Wij koesteren de dynamiek in de wijken, in de eigen netwerken van inwoners en andere

partijen en in de gemeente als geheel, zodat we met elkaar kansen grijpen en problemen voorkomen[1].

Samen met de inwoners en organisaties werken we aan de toekomst van de stad, dorp en wijken. De opgaven en vraagstukken waar we voor staan pakken wij zoveel mogelijk samen met bewoners en organisaties op.

Onze doelen voor Anders Samenwerken zijn:

- Inclusief: meer (verschillende) Zutphenaren doen mee.
- Betrokken en actief: mensen voelen zich betrokken en pakken op wat ze zelf kunnen.
- Transparant en zorgvuldig: de verschillende belangen zijn helder in beeld en de besluitvorming is zorgvuldig en transparant
- Samen wijzer worden: onze plannen, beleid en projecten worden beter door samen te werken.

Drie actielijnen 2021-2022

We geven deze doelen handen en voeten door de komende twee jaar concrete acties uit te werken. Dit doen we langs drie lijnen[2].

1. Meer mensen doen mee
2. Participatie op maat
3. Vertrouwen, lef en samen leren

De drie actielijnen versterken elkaar en vullen elkaar aan. Per actielijn is een aantal resultaten beschreven. De acties om deze resultaten te behalen staan in de tabel in dit kader uitgewerkt. Deze sluiten aan bij wensen van de raad/college, actuele ontwikkelingen of zijn gerelateerd aan de Omgevingswet.

1. Meer mensen doen mee

Participatie in Zutphen moet toegankelijk zijn; wie mee wil doen, kan ook meedoen. Om bij te dragen aan een sterke, inclusieve samenleving is het nodig dat inwoners, partners en de gemeente elkaar kennen en weten te vinden. We zien dat in de wijken nieuwe netwerken ontstaan waardoor er nieuwe verbindingen dichtbij de inwoners tot stand komen. Dit stimuleren we. Daarnaast willen we actief en in een vroeg stadium mensen betrekken en uitnodigen mee te doen. Bij doe-projecten (handen uit de mouwen) en bij de ontwikkeling van beleid en deelname aan het democratisch proces. Voor het sociaal domein zijn wijken en buurten belangrijke ontmoetingsplaatsen. De expertise van de wijknetwerken en wijkregie zetten we in zodat sociaal contact, fysieke ontmoetingen en de lokale economie elkaar versterken.

Het samenspel tussen gemeente en samenleving geven we met elkaar vorm. We hebben respect voor elkaar en we willen beiden investeren in een goede dialoog. We zijn ons bewust van de verschillende rollen. Het kan dat een vraagstuk zich niet goed leent voor zeggenschap, bijvoorbeeld

[1] Visie op het Sociaal domein (2020)
[2] Mede gebaseerd op de Handreiking Anders Samenwerken (2018)

als het vraagstuk een groot beroep doet op de publieke verantwoordelijkheid van de gemeente of te specialistisch is. Hier zijn we duidelijk over.

Gewenste resultaten

- Er is een krachtig, toegankelijk en ondersteunend netwerk in de wijk:
- Inwoners zetten hun talenten, kennis en kunde in voor Zutphen, Warnsveld en de wijken.
- Ons participatieproces is uitnodigend
- Pilot gebiedsgericht werken in het Sociaal domein



2. Participatie op maat

We geven ruimte aan initiatieven en bijdragen uit de samenleving. Kennis, kunde en energie uit de samenleving leidt tot betere plannen of beleid. De rol van de gemeente verandert: minder controle en meer zeggenschap voor initiatiefnemers. Participatie kan betekenen dat we bevoegdheden overdragen. Per vraagstuk is maatwerk nodig om de mate van participatie te bepalen. Dit geldt voor initiatieven van inwoners én van de gemeente. Bij de Omgevingswet maken we hier een kader voor. Eigenaarschap is het kernwoord. De eigenaar heeft en houdt de regie. Anderen kunnen er vanuit hun kwaliteiten en belangen naast gaan staan en samenwerken. Afspraken over de spelregels zijn essentieel om de dialoog goed te voeren.

Gewenste resultaten

- Participatie is maatwerk passend bij de opgave en de doelgroep.
- Ons instrumentarium sluit aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen

3. Vertrouwen, lef en samen leren

Anders samenwerken vraagt om ander gedrag, andere processen en instrumenten. Als we dit goed willen doen moeten we open staan voor de inbreng van anderen. Tegelijkertijd hebben wij als gemeente een verantwoordelijkheid voor het publieke belang en daarmee een andere positie dan de overige betrokkenen. Met name in het fysieke domein zijn initiatiefnemers en ontwikkelaars in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor het organiseren van de participatie. In het sociaal domein gaat het vooral om anders samenwerken met organisaties én om anders samenwerken in de omgang van consulenten met cliënten.

Soms raken vraagstukken aan fundamentele waarden, belangentegenstellingen of het algemeen belang. Dan nemen we als gemeente een actieve en richtinggevende rol. Belangrijk is om al doende onze vaardigheden en processen te ontwikkelen. In het rapport organisatieontwikkeling Zutphen is dit een belangrijk onderdeel van de richting ‘Meer zelfbewustzijn in de samenwerking’.

Gewenste resultaten

- We leren van elkaar
- We staan open voor de inbreng van anderen en richten hier ons werk op in

Actieplan

	Resultaat	Actie		Wie	Planning
1	Actielijn Meer mensen doen mee				
1.1	Er is een krachtig, toegankelijk en ondersteunend netwerk in de wijk.	a	De wijkregisseurs bouwen met de partners in de wijk aan de wijknetwerken (team wijkregie).	Wijkregie	
		b	Steun aan M-power om (sociale) initiatieven te versterken.	Subsidie (Zutphenfonds)	
		c	Via de pilot Waterkwartier werken we aan een gebiedsgerichte aanpak in het sociaal domein (SD).	Sociaal Domein/Programmateam Waterkwartier	
1.2	Inwoners zetten hun talenten, kennis en kunde in voor Zutphen, Warnsveld en de wijken.	d	We waarderen inbreng en initiatieven door zichtbaar te maken wat de opbrengst van de inzet is (op social media, in rapporten, contacten).	Communicatie/ Beleid	
1.3	Ons participatie-proces nodigt uit.	e	We gaan bij opgaven zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek.	Projectleiders, procesregisseurs	
		f	We brengen gezamenlijk de belangen in kaart en de verwachtingen bij het participatieproces.	Omgevingswet	
		g	We zijn helder over de verschillende rollen en verantwoordelijkheden	Organisatieontwikkeling	
		h	We halen de inbreng actief op en hebben aandacht voor diversiteit van de mee-doeners/mee-denkers.	Projectleiders/ procesregisseurs	
		i	We communiceren met regelmaat over het proces.	Projectleiders/ procesregisseurs	
2	**Actielijn participatie op maat**				
2.1	Participatie is maatwerk passend bij de opgave en de doelgroep.	a	Voor de Omgevingswet komt er een participatiehandreiking voor initiatiefnemers.	Programmateam Omgevingswet	
		b	Initiatiefnemers kunnen bij de gemeente aankloppen voor ondersteuning bij het organiseren van de participatie.	Programmateam Omgevingswet	
		c	We stellen een Zutphens werkproces voor ruimtelijk initiatief op dat ondermeer	Programmateam Omgevingswet	

			richting geeft aan de manier hoe we omgaan met initiatieven van ontwikkelaars, corporaties en andere ondernemers.		
		e	De proceswijzer voor gebiedsgericht werken passen we toe.	Wijkregie/ projectleiders	
2.2	Ons instrumentarium sluit aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen	f	Er komt een actuele versie van de samenspraakwijzer inclusief recente ontwikkelingen zoals 'We doen het zelf/Right to Challenge'.	Wijkregie	
		g	We starten met het inzetten van online participatie (concept 'OpenStad').	Wijkregie/ communicatie	
		h	We evalueren de nieuwe aanbesteding openbaar groen met het oog op verbetering/ verbreding.	Team wijkregie/team Beheer en onderhoud	
		i	De invoering van de Omgevingswet leidt tot nieuwe werkwijzen en processen. We onderzoeken of we deze breder kunnen inzetten.	Programmateam Omgevingswet	
		j	We houden onze instrumenten en werkwijzen up to date en daartoe volgen we de landelijke ontwikkelingen en evalueren we de Zutphense instrumenten.	Beleid participatie	
3	**Actielijn Vertrouwen, lef en samen leren**				
3.1	We leren van elkaar	a	We organiseren uitwisseling tussen de wijken/initiatieven.	Wijkregie	
		b	Met inwoners, ondernemers en organisaties leren we van de praktijk door samen opgaven/activiteiten te evalueren.	Wijkregie	
3.2	We staan open voor de inbreng van anderen en richten hier ons werk op in.	c	Raad, college en ambtelijke organisatie maken afspraken om dit ontwikkelproces samen te doorlopen, te leren en voorwaarden voor een goed participatieproces te organiseren.	Raadswerkgroep OO	
		d	Met elkaar werken we de rollen voor raad, college en ambtenaren uit die horen bij de Omgevingswet.	Raadswerkgroep	

		e	Wijkregisseurs en communicatieadviseurs nemen het voortouw om met medewerkers te leren over participatie en communicatie (via het expertteam OpenStad). Rollen en competenties beschrijven.	Wijkregie/ Communicatie	
		f	De wijkregisseurs ontwikkelen zich tot procesbegeleiders in het fysieke en sociale domein.	Wijkregie/Sociaal Domein/ Team HRM	
		g	We herschikken bestaande formatie bij het Sociaal Domein (SD) zodat er beleidscapaciteit beschikbaar komt voor organisatiebrede ondersteuning (8 uur) met in de eerste fase de nadruk op het SD.	Managementteam Sociaal Domein ism teamleider wijkregie.	
		h	In het Sociaal Domein werken we gericht aan twee sporen: anders samenwerken met organisaties en anders samenwerken met cliënten.		
		i	We organiseren (in huis) de afstemming van (inwoners/maatschappelijke) initiatieven.	Omgevingswet (later verbreden)	
		j	We professionaliseren het Anders samenwerken voor de domeinen fysiek-sociaal-economie	Organisatieontwikkeling.	

Realisatie

Om dit kader en actieplan te realiseren maken we de komende twee jaar gebruik van lopende processen:

- De invoering van de Omgevingswet met de beschrijving van processen, het opzetten van instrumenten en het oefenen met rollen.
- De pilot Waterkwartier waarin inwoners, maatschappelijke organisaties en gemeente opgaven integraal oppakken. Dit is onderdeel van de Regiodeal, aan dit project zijn ook leerdoelen verbonden.
- De invoering van het platform OpenStad geeft ontwikkelmogelijkheden.
- Het kader wordt onderdeel van het regulier werk. Daar is geen extra capaciteit voor nodig. Ook de formatie van de wijkregisseurs als procesbegeleiders is voldoende.

Er is nu echter geen beleidscapaciteit ter ondersteuning van de organisatie. In de samenwerking tussen wijkregie en het sociaal domein willen we hier ruimte (8 uur) voor vinden (actie na vaststelling kader). De beleidscapaciteit wordt ingezet om te werken aan de opgave Anders samenwerken. De capaciteit wordt organisatiebreed ingezet, de nadruk ligt in deze fase op het Sociaal domein.

Financiering

- Formatie voor beleidscapaciteit in samenspraak met Sociaal domein door herschikking vrij maken.
- Voor inwonersinitiatieven is het Zutphenfonds in het leven geroepen dat via Mpower wordt uitgevoerd.
- Wijkteams/wijkraden hebben de beschikking over een wijkbudget, in die wijken waar geen wijkteam is beheert de wijkregisseur het budget.
- Bij gemeentelijke projecten reserveren we budget voor participatie.

Bijlage: *Voorbeelden Anders Samenwerken 2019 - 2020*

Inwonersinitiatieven, in wijk en dorp

- Inwoners maken plannen voor Buurthuis de Hoven.
- Inwoners van de Zuidwijken namen initiatief om samen met st Perspectief plannen te maken voor gedeeltelijke verbouwing van wijkcentrum de Uitwijk, wat inmiddels is uitgevoerd.
- Sociaal ondernemerschap zoals van st Lokaal (Waterkracht) en Stadsonderneming Zutphen zorgt voor nieuwe verbindingen en initiatieven in de wijken. Zoals activiteiten voor jongeren. En vervoer van ouderen door vrijwilligers.
- Op diverse plekken nemen inwoners initiatief om de openbare ruimte (anders) in te richten en te beheren. Zoals het Trefpark in Warnsveld.
  In de aanbesteding voor onderhoud openbaar groen is de mogelijkheid opgenomen voor inwoners om taken over te nemen (Right to challenge). Ook hebben hoveniers een grotere rol in faciliteren van initiatieven van inwoners.
- Inwoners zetten boodschappendiensten op in Noordveen en de Zuidwijken, met ondersteuning van st Perspectief en wijkregisseurs.
- In Noordveen en Waterkwartier zijn kerstbomen in de wijk geplaatst om door buurtbewoners te laten versieren t.b.v. de saamhorigheid.
- Stichting Karacht nam initiatief voor totstandkoming Sociale Metrokaart, deze toont het netwerk van partijen in het Sociaal domein
- Inwoners namen initiatief voor een Stap-in-stap-uit-bus voor ouderen, met financiële ondersteuning van o.a. overheden

Initiatieven vanuit de Gemeente Zutphen
Uitvoering plannen

- De participatie rond de aanpassing van de kruising Industrieweg- Deventerweg-van der Capellenlaan is succesvol afgerond, met draagvlak voor het ontwerp.
- De herinrichting van de Deventerweg is samen met bewoners opgepakt als proef in het kader van de Omgevingswet. Het resultaat is een ontwerp dat gedragen wordt door alle betrokken partijen en een versterkte relatie tussen betrokken bewoners en gemeente.
- De ontwikkeling van de natuurlijke speelplek in De Hoven is samen met kinderen en hun ouders opgepakt.
- Bij de opening van de Tichelbeeksewaard (olv Theater Verzien, door en voor de Hoven) en IJsselkade zijn jongeren betrokken.
- Inbreidingslocatie Melatensteeg/Halvemaanstraat is met draagvlak van oude en nieuwe bewoners afgerond. Dat geldt zowel voor openbare ruimte als bebouwing.
- Omwonenden zijn gevraagd mee te denken over toekomstige woningbouw op Helbergen.
- De gemeente heeft voorbereidend werk gedaan voor inzet van het online participatie platform ‘Open Stad’.
- Bij st Perspectief zijn sociaal makelaars aangesteld om samenredzaamheid te bevorderen en meer de verbinding te leggen in de wijk.

Beleid

- Wijkteams en Dorpsraad zijn uitgenodigd mee te denken over het nieuwe grondstoffenbeleid.

- Gemeente heeft voorbereidingen getroffen om inwoners te betrekken bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie Stedelijk Gebied.
- Alle inwoners van Zutphen is gevraagd bij te dragen aan Visie Emerpark. Er kwamen ca 550 reacties via social media, regulier onderzoek Moventum, diepte-interviews en enquêtes.
- De Sportvisie en Lokaal Sportakkoord zijn samen met betrokken maatschappelijke organisaties opgesteld.
- Betrokken inwoners en organisaties hebben meegedacht met de Visie op het jeugdbeleid.
- De nota Schuldhulp is samen met partners opgesteld.
- De nota Waardevol Werk is opgesteld in nauwe samenspraak met externe partners, zoals werkgevers en projectleiders van de werkprojecten.
- De gemeente betrekt inwoners bij het proces rond de Regionale Energie Strategie.

Samenwerking

- In het Waterkwartier heeft de wijkregisseur diverse maatschappelijke initiatieven bij elkaar gebracht. Dit heeft er toe geleid dat dit netwerk meer gezamenlijk optrekt en een rol vervult rond kwetsbare inwoners.
- In Noorderhaven werd overleg over leefbaarheid en gebiedsmanagement een tijd lang georganiseerd door de wijkregisseur. De wijkregisseur heeft een aantal bewoners die bij deze overleggen aanwezig waren ondersteund om een wijkteam op te richten. Zij zetten deze bijeenkomsten voort, met grote betrokkenheid van de wijk.
- De gemeente heeft samen met de Zutphense Uitdaging en het Torenfonds plannen gesmeed voor de komst van Mpower. Dit concept heeft een aanjagende en verbindende rol rond maatschappelijke initiatieven. Zo ondersteunen zij onder andere een initiatief om een tunnel te beschilderen en de zoektocht van Stadswerkplaats naar een nieuwe locatie.
- De thematafels zijn ingericht, waarbij we samen met partnerorganisaties om tafel zitten rondom belangrijke thema's in het sociaal domein, zoals eenzaamheid, dementie, armoede en schulden etc
- BOOM-overleg is ingesteld; dit is een overleg van gemeente, professionele en vrijwilligersorganisaties met als doel een sluitende keten van voorzieningen om mensen met financiële problematiek te ondersteunen (BudgetOndersteuningOp Maat): licht waar het kan, en met zwaardere ondersteuning (beschermingsbewind) waar dit nodig is. Deelnemers: team Schulddienstverlening, Schuldhulpmaatje, Perspectief, High5! (specifiek gericht op statushouders), MEE.
- In de Zuidwijken liep met provinciale financiering een project rond 'openbare ruimte als middel voor activering en betrokkenheid'. Hieruit is een nauwere samenwerking tussen diverse buurtinitiatieven ontstaan en zijn meer inwoners betrokken geraakt.
- Samen met jeugd die gebruik maakt van de skatebaan in Leesten zijn afspraken gemaakt over het gebruik van de baan tijdens de lockdown.
- Basisschool Adriaan van de Ende heeft in samenwerking met gemeente, provincie en bewoners een groen schoolplein gerealiseerd.
- Zutphen van de toekomst. In Leesten en Noordveen zijn diverse samenwerkingsverbanden opgestart als voorbereiding op de energietransitie.
- In Noordveen zijn Wijkteam Noordveen, Stichting Perspectief en wijkregisseur (beide namens alle beroepskrachten) vanaf het begin van de pandemie succesvol actief met

het opzetten van projecten en activiteiten om wijkbewoners ‘om te laten zien’ naar elkaar.

- Invoering nieuwe wet Inburgering: Samen met verschillende organisaties in Zutphen zoals Vluchtelingenwerk, High5! en ISK werken we de onderdelen in de nieuwe wet uit.
- Vanwege de pandemie zijn het Omwonendenoverleg en de Beheergroep van het azielzoekerscentrum in Noordveen niet fysiek bij elkaar gekomen. Een uitzondering was de presentatie van de resultaten van de 4-meting. Deze zijn positief ontvangen.
- Als gevolg van de pandemie zijn we samen met de jeugd en maatschappelijke organisaties aan de slag gegaan om een goed aanbod op te stellen. Ook met de ondernemers is actief samengewerkt om goede oplossingen en acties uit te voeren.

Lijst adviesrecht 2022

bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gemeente Zutphen

(artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet)

Vastgesteld door de raad van de gemeente Zutphen
Op 21 februari 2022

Inleiding:

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. De nieuwe Omgevingswet betekent minder regels, meer ruimte voor initiatieven en meer verantwoordelijkheden voor inwoners en ondernemers. Dit moet ervoor zorgen dat het eenvoudiger, beter en sneller gaat.

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat er een nieuwe bevoegdheid voor de gemeenteraad: het adviesrecht.

Dit adviesrecht is aan de orde bij initiatieven die strijdig zijn met het omgevingsplan, de zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (OPA's). Het college is dan bevoegd gezag. De gemeenteraad kan besluiten in welke gevallen de raad een (bindend) advies wil geven bij deze activiteiten en heeft dit gedaan door vaststelling van deze lijst. Het college mag bij een vergunningaanvraag, in die gevallen waar het adviesrecht geldt, niet afwijken van het advies van de gemeenteraad.

Voor de uitleg van de begrippen wordt verwezen naar de begripsbepalingen in het Omgevingsplan Landelijk Gebied.

Lijst adviesrecht:

In de volgende gevallen maakt de gemeenteraad van Zutphen gebruik van het adviesrecht als bedoeld in artikel 16.15a onder b van de Omgevingswet:

1. Wonen

1a Wonen (stedelijk gebied):
Het bouwen van meer dan 15 woningen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

1b. Wonen (landelijk gebied):
Het bouwen van meer dan 5 woningen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:
-

2. Werken

(Bouw)projecten binnen het stedelijk gebied voor werkfuncties met zwaardere milieueffecten die qua aard en/of schaal ruimtelijk niet passen.

Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:
Projecten voor werkfuncties in het stedelijk gebied behoeven advies van de gemeenteraad wanneer de invloed op het milieu en de ruimte aanzienlijk is.

3. Bedrijven

Het (nieuw) vestigen van een bedrijf in stedelijk gebied op gronden die zijn gelegen buiten een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel met een kavelgrootte van meer dan 0,5 hectare en met zwaardere milieueffecten.

Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:
Het adviesrecht geldt hier alleen buiten een bedrijventerrein of bedrijfsperceel. Hiermee blijft het uitbreiden van bedrijfsfuncties binnen een bestaand bedrijventerrein of bedrijfsperceel zonder advies mogelijk. Uiteraard maakt het college hierbij een zorgvuldige belangenafweging.

4. Maatschappelijk/recreatie/sport

Realisering en uitbreiding van maatschappelijke voorzieningen, sportvoorzieningen en recreatieve voorzieningen in bestaand stedelijk gebied met een oppervlakte van meer dan 1.500 m2. Het adviesrecht geldt niet als de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:
Maatschappelijke voorzieningen zijn educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele, (kinder)opvang- en levensbeschouwelijke voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, als ook ondergeschikte detailhandel en ondersteunende horeca ten dienste van deze voorzieningen.

5. Bouwwerken geen gebouw zijnde

(Bouw)projecten voor bouwwerken, geen gebouw zijnde hoger dan 15 meter en een grotere oppervlakte dan 150 m2 in stedelijk gebied respectievelijk 300 m2 in landelijk gebied.

Toelichting:

Dit artikel is een voortzetting van de huidige, goed functionerende werkwijze vanuit de verklaring van geen bedenkingen.

6. Voormalige agrarische gebouwen.

(Bouw)projecten voor sloop van voormalige agrarische (bij)gebouwen en vervangende nieuwbouw voor een andere functie dan agrarisch gebruik, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde visie of beleidskader.

Toelichting:
Dit artikel geeft de gemeenteraad adviesrecht bij ontwikkelingen rond voormalige agrarische gebouwen. Dergelijke ontwikkelingen hebben vaak een behoorlijke invloed op de omgeving, maar bieden ook juist kansen om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen.

7. Landbouw/veehouderij

Bouw) projecten voor uitbreiding van al dan niet grondgebonden landbouwbedrijven, niet passend in het gemeentelijk of provinciaal beleid.

Toelichting:
Het adviesrecht geldt voor uitbreiding van agrarische bedrijven niet passend in gemeentelijk of provinciaal beleid.

8. **Duurzame energieopwekking**
(Bouw)projecten met betrekking tot grootschalige duurzame energieopwekking:

a. Het realiseren van minimaal één landmolen groter dan 25 meter tiphoogte.
b. Het realiseren van een park met zonnepanelen groter dan 1 hectare.
c. Het grootschalig opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals biomassainstallatie en waterstof), niet bedoeld voor individuele toepassing.

Toelichting:
Deze bepaling is bedoeld voor grootschalige toepassingen, niet zijnde individuele toepassingen van energieopwekking.

9. **Bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen**

De aanleg van bovenlokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen.

Toelichting:
Hiermee worden rijkswegen en provinciale wegen bedoeld.

10. **Bomen en houtopstanden**

De kap van meer dan 10 bomen of een oppervlakte van 100 m2 houtopstand, voorzover deze ontheffing- of vergunningplichtig is, geen nood- of spoedkap betreft en niet reeds in overeenstemming is met eerder door de Raad vastgesteld beleid.

Toelichting:
Voor het verlenen van een ontheffing of kapvergunning gelden onverminderd de criteria gesteld in de artikelen 4, lid 3 (ontheffingen) en lid 5 (vergunningen) van de Verordening Fysieke leefomgeving. Het bindend adviesrecht geldt niet in situaties van spoed- of noodkap.

11. **Initiatieven met een politiek, bestuurlijk of maatschappelijk gevoelig karakter**

Dit is ter beoordeling van het college. Het gaat hierbij om initiatieven die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving of waartegen verschillende belanghebbenden naar verwachting bedenkingen zullen hebben.

Dit kan zich voordoen bij:

a. Projecten waarbij wordt afgeweken van het advies van de Brede adviescommissie fysiek

domein.

b. Projecten met substantiële invloed op het Gelders Natuurnetwerk (GNN en GO) en Natura2000 gebieden.
c. Projecten die mogelijk aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Toelichting:
Niet alle categorieën kunnen van te voren zodanig worden bepaald dat alle politiek gevoelige zaken voor advies aan de gemeenteraad worden voorgelegd.
Dit artikel voorziet hierin. De politieke gevoeligheid wordt ingeschat door het college

Handreiking Participatie

DEZE HANDREIKING GAAT OVER GROTE EN KLEINE PLANNEN: VAN HET PLAATSEN VAN EEN DAKKAPEL TOT EN MET HET BOUWEN VAN EEN APPARTEMENTENCOMPLEX.

Stel, u denkt er over om een initiatief te starten. U wilt bijvoorbeeld een nieuwe garage bij uw huis plaatsen, een festival organiseren of een speelterrein in de wijk beginnen. Of misschien heeft u beroepsmatig een groter plan, zoals het bouwen van een appartementencomplex met zorgfunctie.

Het kan iets zijn dat inwoners onderling regelen en waarvoor u de gemeente niet nodig heeft. Het kan ook zijn dat de gemeente een omgevingsvergunning moet verlenen, zoals bij het kappen van bomen, bouwwerken en dergelijke. Om plannen van de grond te krijgen, is het belangrijk om te weten wie u erbij kunt, of zelfs moet betrekken. Want, waar begint u? Een initiatief kan groot zijn, maar ook heel klein. Wie u daarbij betrekt, is afhankelijk van veel omstandigheden. Het kan ook goed zijn dat u bij ieder plan andere mensen/partijen betrekt.

WIE GAAT IETS VAN MIJN PLAN MERKEN?

Bij ieder plan is het belangrijk om voor uzelf na te gaan: wie gaat hier iets van merken en wie heb ik nodig om het te realiseren? Gaat u een nieuwe garage bouwen? Dan kan dat effect hebben op uw aangrenzende buren. Denk aan geluid tijdens de bouw of aan schaduw in hun tuin. En u heeft eventueel de gemeente nodig voor een vergunning. Wilt u een festival organiseren? Dan is het handig om dit met de omgeving te bespreken. En ook dan moet u met de gemeente in gesprek voor een vergunning.

BESPREEK UW PLAN

Nadat u in kaart hebt gebracht wie er iets van uw plan gaat merken, is het verstandig het gesprek hierover met hen aan te gaan. Het is belangrijk dat het een open gesprek is waarbij naar elkaar wordt geluisterd. Het zoeken van een gezamenlijke waarden kan hierbij helpen. In dit gesprek komt u erachter wat de anderen ervan vinden. Bovendien kunt u dan eventueel aanpassingen doen aan de hand van de opmerkingen. Hierdoor wordt het plan beter en heeft u minder kans op klachten of bezwaren achteraf. Dat is voor iedereen prettig: uw buren voelen zich gehoord en u kunt verder met uw plan.

MENSEN BETREKKEN BIJ UW PLAN OF IDEE, OFTEWEL: PARTICIPATIE

Wanneer u mensen of organisaties bij uw plan betrekt, dan noemen wij dat participatie. Anderen ‘participeren’ dan namelijk in het proces om het plan uit te werken. Participatie kan verschillende vormen hebben.
Ook is een combinatie mogelijk.



- **Mensen laten weten dat u een plan hebt**
- **Mensen laten meedenken over uw plan**
- **Mensen laten meewerken aan uw plan**
- **Mensen laten meebeslissen over uw plan**

Welke vorm van participatie u kiest, is afhankelijk van het formaat en de impact van het plan. Gaat u een oprit vervangen, dan kan het voldoende zijn om dit alleen te laten weten aan de buren. Maar, wilt u een buurtfeest organiseren? Dan is het handig om buren te laten meebeslissen over waar, wanneer en hoe? Bij het voorbeeld van een appartementencomplex met zorgfunctie zijn er nog veel meer betrokkenen die misschien hun mening willen geven.



Ook de gemeente Zutphen wil de mening van anderen over een plan graag weten. Op die manier kan de gemeente de aanvraag goed beoordelen. De meningen van inwoners maken een plan vaak beter.

Inwoners weten namelijk het best welke knelpunten of kansen er kunnen zijn en hoe het plan beter ingevuld kan worden. En wanneer inwoners participeren bij een plan, zijn de keuzes in dat plan voor hen ook beter te begrijpen.

Zutphen

SOMS HEEFT U EEN VERGUNNING NODIG



Om te bepalen of u voor uw plan een vergunning nodig hebt, kunt u terecht bij de gemeente via onze website. U kunt ons bellen. Heeft u inderdaad een vergunning nodig? Dan kunt u bij het aanvragen van de vergunning aangeven of u participatie heeft toegepast. Oftewel, heeft u met uw buren en andere betrokkenen gesproken over uw plan? Wat waren de reacties en wat heeft u daarmee gedaan? Bij de vergunningverlening is dit voor ons als gemeente belangrijk om te weten. Ook als het niet verplicht is om uw plan te bespreken met de buren en andere betrokkenen, is het verstandig om dat wel te doen.

PARTICIPATIE IS NIET ALTIJD VERPLICHT

In de gemeente Zutphen wordt het betrekken van buren en/of partijen die betrokken zijn bij uw initiatief (participatie) gestimuleerd en aanbevolen, ook als dat niet verplicht is. De praktijk bewijst namelijk dat dit tot betere eindresultaten leidt.

Als uw plan niet in het omgevingsplan past, kan participatie verplicht zijn. De gemeenteraad heeft dit besloten. Het gaat bij de gemeente Zutphen om de volgende gevallen:
HIER VOLGT EEN OPSOMMING



KRIJGT U ALTIJD EEN VERGUNNING ALS U MET OMWONENDEN EN ANDERE BETROKKENEN GESPROKEN HEBT OVER UW PLAN?

Nee, het is niet zo dat u dan altijd de vergunning krijgt. Dat hangt ook van andere eisen af die verbonden zijn aan de vergunningverlening. Bij het bouwen is dat bijvoorbeeld het Omgevingsplan. Dus, goede participatie draagt bij, maar is geen garantie voor het krijgen van een vergunning. Bovendien blijft de mogelijkheid van bezwaar, beroep en voorlopige voorziening gewoon bestaan.



HOE ORGANISEERT U DIT ALLES?

De gemeente heeft deze handreiking met checklist gemaakt. Er staan allerlei aandachtspunten in die belangrijk zijn om over na te denken. U kunt de checklist gebruiken om de participatie rondom uw plan te regelen. De checklist is niet bedoeld als een verplicht stappenplan. Onderdelen van het stappenplan kunt u naar eigen inzicht gebruiken. Als gemeente werken wij zelf ook met deze checklist.

HEEFT U VRAGEN?

Neem dan gerust contact met ons op. Wij zijn te bereiken via telefoonnummer 14 0575 of per e-mail via info@zutphen.nl. Op onze website www.zutphen.nl/wijk-en-dorp vindt u nog meer informatie vinden over dit onderwerp.

CONCEPT

Checklist Participatie

DEZE CHECKLIST IS VOOR INITIATIEFNEMERS EN DE GEMEENTE ZELF.

Hieronder staat een aantal vragen om een participatieplan te maken voor uw initiatief. Probeer de vragen zo concreet en volledig mogelijk te beantwoorden. Het beantwoorden van alle vragen is geen verplichting. Voor een klein plannetje hoeft de beantwoording van deze vragen minder ver te gaan dan bij een groter plan. In de Handreiking Participatie worden de diverse initiatieven en plannen, groot en klein, toegelicht. Houd rekening met de privacy van de mensen waarover u het heeft.

1. WAAR GAAT HET OVER?

- ◯ Wat is de bedoeling van uw initiatief? Wat wilt u bereiken?
- ◯ Wat wilt u precies gaan doen en hoe gaat u dat aanpakken?
- ◯ Hoe zorgt u er voor dat iedereen de informatie heeft die hij/zij nodig heeft?
- ◯ Wat zijn de randvoorwaarden? Waarover kunnen de betrokkenen meedenken? Breng dit van tevoren goed in beeld en wees daar ook duidelijk over naar alle betrokkenen.



2. WIE KAN DE GEVOLGEN ERVAREN VAN UW INITIATIEF?

- ◯ Wat kunnen de gevolgen van uw initiatief zijn voor uw omgeving?
- ◯ Voor wie gaat uw initiatief iets veranderen/betekenen?
- ◯ Denk aan waarden en belangen.
- ◯ Waarover kunnen zij meedenken/ideeën over inbrengen?
- ◯ Hoe ver gaat die inbreng (meeweten, meedenken, meewerken of meebeslissen)?

3. OP WELKE MANIER WORDT DE PARTICIPATIE GEWAARDEERD EN VERWERKT?

Maak een participatieplan waarin u het onderstaande verwerkt:

- ◯ Welke personen en/of organisaties moeten worden betrokken op basis van punt 2.
- ◯ Hoe worden betrokkenen benaderd?
- ◯ Op welke manier wordt de inbreng van betrokkenen verwerkt?
- ◯ Hoe worden de reacties aan de verschillende mensen teruggekoppeld?

Nadat u heeft bepaald wie u gaat betrekken en hoe, is het handig om uw plan met de verschillende betrokken personen/organisaties te delen. Zo weet iedereen waar hij/zij aan toe is.

4. WERKWIJZE EN VERSLAG

- ◯ Bespreek uw initiatief volgens het participatieplan, zoals onder punt 3 beschreven.
- ◯ Heeft het initiatief gevolgen voor publieke waarden en belangen?
- ◯ Wat zijn de gezamenlijke waarden en belangen?
- ◯ Heeft het initiatief gevolgen voor uw individuele waarden en belangen.
- ◯ Vertel hoe het eindresultaat tot stand is gekomen.
- ◯ Laat de betrokkenen aangeven of zij begrip hebben voor de vergunningaanvraag en of zij het ermee eens zijn.
- ◯ Geef een korte beschrijving van de werkwijze en maak een verslag. Zorg dat er geen persoonlijke gegevens instaan (zoals namen).
- ◯ Maak een aparte lijst van de betrokkenen die bij uw participatieplan zijn betrokken. Deze lijst zal de gemeente niet openbaar maken.
- ◯ Deel het verslag met de betrokkenen van de lijst.



5. AANVRAAG INDIENEN

Bij de vergunningaanvraag geeft u een omschrijving van uw werkwijze en hoe de participatie is gegaan. U kunt dit doen door bijvoorbeeld het participatieplan aan de hand van de vijf stappen en het verslag bijvoegen.

CONCEPT

Zutphen