

Collegevoorstel

Onderwerp Aanpassing uitvoeringsregel en werkafspraken voorschoolse voorzieningen en -educatie n.a.v. uitbreiding aanbod voorschoolse educatie	portefeuillehouder: Bram Jacobs afdeling/team: Inwoners / Welzijn opsteller: Nanneke van den Broek datum vergadering: 27 oktober 2020 zaaknummer: 0889227870
---	--

Samenvatting

Op 1 augustus 2020 is het Wijzigingsbesluit urenuitbreiding voorschoolse educatie in werking getreden. Hierdoor moeten gemeenten het gesubsidieerde aanbod van voorschoolse educatie (VE) uitbreiden naar 960 uur (gemiddeld 16 uur per week) voor alle peuters tussen 2,5 tot 4 jaar met een VVE-indicatie. Als gevolg van deze wijziging dienen de uitvoeringsregel subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie en de werkafspraken tussen gemeente Beesel en kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en voorschoolse educatie in de gemeente Beesel te worden aangepast.

Uitbreiding aanbod voorschoolse educatie naar 16 uur

Aanbieders in onze gemeente zijn Spring en 't Roverslootje. Met de aanbieders is onderzocht hoe zij binnen de wet- en regelgeving de uitbreiding van het aantal uren kunnen uitvoeren.

De wettelijke ingangsdatum is 1 augustus 2020. Echter is onder andere door de coronacrisis het invoeringsproces vertraagd. Met de aanbieders is afgesproken dat zij vanaf augustus op de locaties het maximaal aantal uren aanbieden en per 1 januari 2021 de volledige 16 uur bieden.

De uitvoeringsregel en werkafspraken zijn aangepast op basis van de in dit voorstel weergegeven situatie.

Voorstel / advies

1. De uitvoeringsregel subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie (bijlage 1) vaststellen.
2. Instemmen met de werkafspraken gemeente Beesel en kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en de voorschoolse educatie (bijlage 2).
3. De uitvoeringsregel en werkafspraken vastgesteld op 2 oktober 2017 intrekken.

Beslissing BenW

voorstel 1:

voorstel 2:

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Op 25 september 2017 heeft de gemeenteraad het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie gemeente Beesel 2017 - 2020 vastgesteld.

In het kader van de harmonisatie voorschoolse voorzieningen zijn gemeenten financieel verantwoordelijk voor het peuteraanbod voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en het aanbod voorschoolse educatie (VE). Om hier uitvoering aan te kunnen geven, heeft uw college op 2 oktober 2017 de uitvoeringsregel subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie vastgesteld en tevens ingestemd met de werkafspraken tussen gemeente Beesel en kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en voorschoolse educatie in de gemeente Beesel.

Op 1 augustus 2020 is het Wijzigingsbesluit urenuitbreiding voorschoolse educatie in werking getreden. Hierdoor moeten gemeenten het gesubsidieerde aanbod van voorschoolse educatie (VE) uitbreiden naar 960 uur (gemiddeld 16 uur per week) voor alle peuters tussen 2,5 tot 4 jaar met een VVE-indicatie. Als gevolg van deze wijziging dienen de uitvoeringsregel en werkafspraken te worden aangepast.

U wordt voorgesteld:

1. Bijgevoegde uitvoeringsregel subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie (bijlage 1) vast te stellen.
2. In te stemmen met bijgevoegde werkafspraken gemeente Beesel en kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en de voorschoolse educatie (bijlage 2).
3. De uitvoeringsregel en werkafspraken vastgesteld op 2 oktober 2017 in te trekken.

2. Doelstelling

We vinden het belangrijk dat iedere jeugdige in gemeente Beesel de kans krijgt zich optimaal te ontwikkelen. De voorschoolse voorziening draagt bij aan een goede en gezonde ontwikkeling van het jonge kind in een veilige en gezonde speelomgeving. De voorziening heeft een preventieve, signalerings- en ondersteuningsrol voor kinderen en ouders.

We streven ernaar dat alle peuters (met en zonder VVE-indicatie) van 2,5 tot 4 jaar aan een voorschoolse voorziening deelnemen. In uitzonderlijke gevallen kan, in het belang van de peuter, hij/ zij al vanaf 2 jaar instromen. Peuters moeten op de voorschoolse voorziening de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om een goede start te kunnen maken op het basisonderwijs.

We verlenen subsidie aan de voorschoolse voorzieningen voor de uitvoering van het peuteraanbod en voorschoolse educatie.

3. Uitgangssituatie

Zie hiervoor de aanleiding.

4. Rol gemeente

Gemeenten:

- Zorgen voor een optimaal ontwikkelingsklimaat voor alle jonge kinderen;
- Spannen zich in voor voldoende (financieel) toegankelijke, kwalitatief goede voorschoolse voorzieningen en een groot bereik van peuters;

- Organiseren een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op onderwijsachterstand door het aanbieden van een passend aanbod voorschoolse educatie;
- Zorgen voor inzet van ondersteuning (in het kader van de Jeugdwet) in en rondom de voorschoolse voorzieningen;
- Houden toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen en -educatie (uitvoering is belegd bij GGD en onderwijsinspectie).

5. Toelichting

We hebben met de betrokken partijen de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- De peuteropvang voor peuters met een zonder VVE-indicatie vindt plaats in een school.
- De peuteropvang wordt uitgevoerd in gemengde groepen om segregatie en stigmatisering zo veel mogelijk tegen te gaan en om het leren van en met elkaar zo veel mogelijk te stimuleren.
- De gemeente wil de kosten voor de ouders/verzorgers zo laag mogelijk houden om het voor de ouders/verzorgers laagdrempelig te houden en zo een zo hoog mogelijk bereik te halen.

Uitbreiding aanbod voorschoolse educatie naar 16 uur

Aanbieders in onze gemeente zijn Spring en 't Rovertje. Met de aanbieders is onderzocht hoe zij binnen de wet- en regelgeving de uitbreiding van het aantal uren kunnen uitvoeren. Spring voert de voorschoolse educatie uit in 3 dagdelen van 5,5 uur per week. 't Rovertje biedt de voorschoolse educatie aan in 4 dagdelen van 4 uur per week. Dat laatste betekent dat de dagdelen voor de reguliere peuters worden gelijkgetrokken met de doelgroeppeuters (van 3,5 naar 4 uur per dagdeel). Het is in het belang van de kinderen en ouders en vanuit praktisch oogpunt niet verstandig om in een gemengde groep verschillende haal- en brengtijden te hanteren per doelgroep.

De wettelijke ingangsdatum is 1 augustus 2020. Echter is onder andere door de coronacrisis het invoeringsproces vertraagd. Met de aanbieders is afgesproken dat zij vanaf augustus op de locaties het maximaal aantal uren aanbieden en per 1 januari 2021 de volledige 16 uur bieden.

Uitvoeringsregel en werkafspraken

De uitvoeringsregel is aangepast op basis van bovengenoemde situatie. Hierin:

- Geven we de diensten weer die voor subsidie in aanmerking komen;
- Omschrijven we de subsidievoorwaarden;
- Geven we een berekening van de subsidie weer;
- Wordt het proces mbt de subsidieaanvraag, de betaling en de subsidievaststelling beschreven.

In tegenstelling tot de huidige situatie waarbij de werkelijke inzet maandelijks wordt gefactureerd, gaan we per januari 2021 over op een andere financieringsstructuur waarbij aanbieders voorafgaand aan het kalenderjaar, op basis van de afgesloten contracten en de te verwachten contracten, begroten hoeveel plaatsen voor peuters met een VVE indicatie en reguliere plaatsen er zijn. Financiering vindt op basis van de begroting plaats. Aanbieders leggen jaarlijks verantwoording af op basis van de daadwerkelijke inzet. In geval van overstijging van het aantal begrootte aanmeldingen vindt er een nabetaling plaats. Zijn er uiteindelijk minder doelgroepkinderen, dan verhaalt de gemeente dat bij het nakomen van de eerder gemaakte afspraken, achteraf niet op de aanbieder, immers de vaste kosten zijn dan al gemaakt, zoals personeelskosten en accommodatiekosten. Zijn de eerder gemaakte afspraken niet nagekomen of zijn er aantoonbaar niet reële inschattingen gemaakt, dan heeft de gemeente de mogelijkheid om geld terug te vorderen.

Hiermee willen we de financiering eenduidig, inzichtelijk en eenvoudiger maken voor de aanbieders maken.

De werkafspraken tussen gemeente Beesel en de kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en de voorschoolse educatie vloeien voort uit de uitvoeringsregel.

6. Visie Blij in Beesel

We zetten in op een optimale ontwikkeling van elke jeugdige in onze gemeente. De voorschoolse voorziening levert tijdens de eerste levensjaren van een kind een belangrijke bijdrage aan deze ontwikkeling.

7. Integrale afstemming

Het voorstel is afgestemd met de financieel consultant.

a. Collegeprogramma

b. Financieel

De gemeente is financieel verantwoordelijk voor het peuteraanbod voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en voor het VE peuteraanbod.

Het Rijk stelt daarvoor de volgende middelen beschikbaar:

- Vanaf 2016 ontvangen we een decentralisatie-uitkering 'voorschoolse voorzieningen peuters'. De zogenaamde Asschergelden zijn bedoeld om het bereik te vergroten en bedragen € 3.399 per jaar.
- Tevens ontvangen we rijksmiddelen om onderwijsachterstanden te bestrijden (VVE). Voor 2020 bedroegen deze € 276.600. Per jaar wordt het definitieve en voorlopige bedrag vastgesteld op basis van de gegevens van het CBS over de twee en drie voorgaande jaren. De verwachting is dat er nog een lichte stijging plaatsvindt.

Bovenstaande middelen worden toereikend geacht. We hebben een doorkijk gemaakt naar 2021 uitgaande van de aantallen van 2020, de reeds bekende tarieven van de kinderopvangorganisaties 2021 en het meest ongunstige scenario waarbij geen enkele ouder van een peuter met een VVE-indicatie in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag en allen gebruik maken van de gemeentelijke subsidie (in de praktijk komt dit niet voor). De kosten hebben betrekking op en bedragen:

- Regulier peuteraanbod van 8 uur per week voor 15 peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor toeslag : € 35.808
- Voorschoolse educatie van 16 uur per week voor 24 peuters met een VVE-indicatie: € 133.478
- De vaste vergoeding van € 1.000 voor 24 peuters met een VVE-indicatie ervan uitgaande dat ze het gehele jaar zijn geplaatst: € 24.000
- Maximaal 2 locaties die in aanmerking komen voor de vaste vergoeding van € 2.500.

Totale kosten in deze situatie: € 198.286.

Met bovengenoemde middelen bekostigen we de volledige subsidiering van het peuteraanbod en de inzet van voorschoolse educatie. Het werkelijk te betalen bedrag is afhankelijk van het aantal peuters dat gebruik maakt van het aanbod. Daarnaast zetten we de middelen in voor deskundigheidsbevordering van de pedagogische medewerkers en betrokkenen VVE in de onderbouw, het monitoren van de kwaliteit

van de voorschoolse voorzieningen en –educatie en andere initiatieven die bijdragen aan het behoud en de verbetering van de kwaliteit.

De niet uitgegeven rijksmiddelen dienen aan het einde van de looptijd van de regeling terug te worden betaald aan het Rijk.

c. Juridisch

d. Risico's

Uitbreiding van het aanbod voorschoolse educatie naar 16 uur per week vraagt behoorlijk wat van de voorzieningen in de kleinere kernen. Met het huidige aantal peuters voorzien we geen problemen t.a.v. continuïteit. Echter kan dit op een later moment wel spelen. Met de kinderopvangorganisaties voeren we het gesprek hoe we uitvoering kunnen blijven geven aan het uitgangspunt in iedere brede school een voorschoolse voorziening met erkend VVE aanbod.

e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)

Vaststelling van de uitvoeringsregel wordt op de daarvoor bestemde wijze met inwoners gecommuniceerd.

8. Toegankelijkheid

Alle peuters moeten gebruik kunnen maken van het voorschools aanbod. Dat geldt ook voor de kwetsbare kinderen. Door te investeren in de kwaliteit van de medewerkers van de voorschoolse voorzieningen is er ook voor de kwetsbare peuters een passende plek in het lokale aanbod.

Voor de peuters waarvan ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag wordt een plek via de gemeentelijke subsidie bekostigd.

9. Duurzaamheid

Bijlagen

1. De uitvoeringsregel subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie
2. De werkafspraken gemeente Beesel en kinderopvangorganisaties over het uitvoeren van het peuteraanbod en de voorschoolse educatie.