

Commissie Bezwaarschriften
Nieuwkoop en Kaag en Braassem

Jaarverslag 2023

Kaag en Braassem



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van de commissie bezwaarschriften van de gemeente Nieuwkoop en de gemeente Kaag en Braassem (hierna: de commissie).

De commissie geeft adviezen aan de gemeentelijke bestuursorganen (college, raad of burgemeester) over ingediende bezwaarschriften naar aanleiding van door hen genomen besluiten. Om inzicht te verschaffen in de aard en omvang van de werkzaamheden van de commissie en in de wijze waarop zij de haar opgedragen taak uitoefent, doet de commissie jaarlijks verslag van haar werkzaamheden.

Het verslag is opgesplitst in een algemeen deel en een deel per afzonderlijke gemeente. In het algemene deel wordt inzicht verschaft in de samenstelling van de commissie en haar secretariaat, de werkwijze van de commissie en de wijze waarop de samenwerking tussen de gemeenten Nieuwkoop en Kaag en Braassem is vormgegeven. Dit deel wordt afgesloten met een vooruitblik op toekomstige ontwikkelingen en verwachtingen.

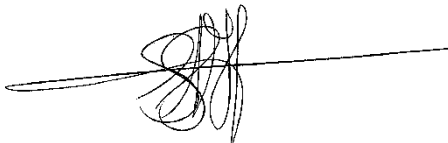
Afhankelijk van de gemeente waarvoor het jaarverslag bedoeld is, wordt hieraan een tweede deel toegevoegd met de voor die gemeente specifieke cijfers op het gebied van de ontvangen bezwaarschriften, de uitgebrachte adviezen en de afdoeningstermijnen. Ten slotte is er voor iedere gemeente afzonderlijk een aantal conclusies en aanbevelingen opgenomen.

De resultaten over het jaar 2023 leest u in dit verslag.

Nieuwkoop, 21 oktober 2024

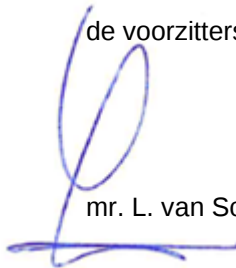
De commissie voor de bezwaarschriften,

De secretaris,



Mr. S. Schreurs- te Hofsté

de voorzitters,



mr. L. van Schie – Kooman



mr.dr. O. van Loon

INHOUDSOPGAVE

ALGEMEEN DEEL

1	Commissie bezwaarschriften en secretariaat	5
1.1	<i>Samenwerking Nieuwkoop en Kaag en Braassem</i>	<i>5</i>
1.2	<i>Samenstelling van de commissie</i>	<i>5</i>
1.3	<i>Samenstelling van het secretariaat</i>	<i>6</i>
2	De werkwijze van de commissie	7
2.1	<i>Werkproces van de commissie.....</i>	<i>7</i>
2.2	<i>Informatiefolder</i>	<i>8</i>
3	Algemene cijfers	9
3.1	<i>Aantal ontvangen bezwaarschriften per gemeente</i>	<i>9</i>
3.2	<i>Aantal afgehandelde bezwaarschriften</i>	<i>11</i>
4	Terugblik, ontwikkelingen en verwachtingen	12
4.1	<i>Terugblik 2023.....</i>	<i>12</i>
4.2	<i>Ontwikkelingen en verwachtingen 2024</i>	<i>12</i>
5	Kaag en Braassem: de cijfers	15
5.1	<i>Aantal ontvangen bezwaarschriften</i>	<i>15</i>
5.2	<i>Aantal afgehandelde bezwaarschriften</i>	<i>15</i>
5.3	<i>Inhoud van de adviezen</i>	<i>16</i>
5.4	<i>Beslissing op bezwaar</i>	<i>17</i>
6	Kaag en Braassem: conclusies en aanbevelingen	18
6.1	<i>Conclusies</i>	<i>18</i>
6.2	<i>Aanbevelingen</i>	<i>18</i>
7	Bijlage 1 jaarverslag commissie bezwaarschriften 2023: Overzicht bezwaarschriften en adviezen	19

ALGEMEEN DEEL

Nieuwkoop en Kaag en Braassem



1 Commissie bezwaarschriften en secretariaat

1.1 *Samenwerking Nieuwkoop en Kaag en Braassem*

De gemeente Nieuwkoop en de gemeente Kaag en Braassem zijn per 1 januari 2013 een samenwerking aangegaan inzake het secretariaat van de commissie bezwaarschriften. Deze samenwerking houdt in dat bezwaarschriften van de gemeente Kaag en Braassem op het gebied van de Wabo/Omgevingswet en handhaving worden behandeld door de commissie van (voorheen alleen) de gemeente Nieuwkoop. De afspraken ten aanzien van de samenwerking zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst.

1.2 *Samenstelling van de commissie*

De commissie is onafhankelijk en bestaat uit leden die niet wonen binnen de gemeentegrenzen en die geen binding hebben met het gemeentebestuur van de gemeente Nieuwkoop of Kaag en Braassem. De leden nemen volgens een roulatieschema deel aan de vergaderingen. Tijdens de vergaderingen zijn naast de voorzitter steeds twee leden aanwezig.

De samenstelling van de commissie is gewijzigd. De heer Van Atteveld heeft aangegeven dat hij - mede met het oog op de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet – een stapje terug wil zetten. Per 1 januari 2023 heeft hij de voorzittershamer doorgegeven aan de heer Van Loon, die voorheen al commissielid en tevens plaatsvervangend voorzitter was. De heer Van Atteveld is nog werkzaam als commissielid en plaatsvervangend voorzitter.

Daarnaast hebben de heer Croes, de heer Prevoo en de heer Van der Voorn per 15 maart 2023 hun werkzaamheden voor de commissie beëindigd. Mevrouw Vink- van Oostveen en de heer Ormel hebben hun lidmaatschap van de commissie per 1 juli 2023 opgezegd.

Zij zijn opgevolgd door de heer N. Tibold, mevrouw M. de Graaff en mevrouw D. Wilbers die per 1 januari 2023 als commissielid zijn benoemd. Op 1 juli 2023 is mevrouw . E. van Beusekom als commissielid benoemd.

Dit maakt dat commissie in 2023 bestond uit de volgende leden:

- mevrouw mr. L. van Schie-Kooman, voorzitter;
- de heer mr. dr. O. van Loon; voorzitter;
- de heer mr. G.A.M. van Atteveld, plaatsvervangend voorzitter/ lid;
- de heer N.J.M. Röling, lid;

- mevrouw mr. D. Wilbers, lid (vanaf 1 januari 2023);
- mevrouw mr. M. de Graaff, lid (vanaf 1 januari 2023);
- de heer mr. N. Tibold, lid (vanaf 1 januari 2023);
- mevrouw mr. E. van Beusekom (vanaf 1 juli 2023).

- de heer mr. W.S.A.H. Croes, lid (t/m 15 maart 2023);
- de heer mr. H.D.N. Prevoo, lid (t/m 15 maart 2023);
- de heer mr. P.C. van der Voorn, lid (t/m 15 maart 2023);

- mevrouw mr. M.E.T. Vink – van Oostveen, lid (t/m 1 juli 2023);
- de heer mr. J.G. Ormel, lid (t/m 1 juli 2023).

1.3 Samenstelling van het secretariaat

De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretariaat. Mevrouw mr. S. Schreurs - te Hofsté en mevrouw H.C. de Jong zijn door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop aangewezen als ambtelijk secretaris van de commissie. Mevrouw S.E. Abbing verzorgt de administratieve ondersteuning van het secretariaat.

In december 2023 en januari 2024 heeft mevrouw mr. A.M.M. Stevens de commissie tijdelijk ondersteund door als (extern) secretaris een aantal zittingen voor haar rekening te nemen.

2 De werkwijze van de commissie

2.1 Werkproces van de commissie

De commissie handelt volgens een vast werkproces.

Ontvangst van het bezwaarschrift

Een bezwaarschrift wordt na ontvangst in behandeling genomen door het secretariaat van de commissie. De behandelend ambtenaar ontvangt een kopie. Het secretariaat voert een eerste (formele) toets uit en checkt of het bezwaarschrift voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Ook wordt geprobeerd om via overleg met de bezwaarmaker alsnog tot een oplossing te komen. In sommige gevallen leidt dit tot een ambtshalve herziening van het besluit of tot intrekking van het bezwaarschrift.

Vanuit de gemeente Kaag en Braassem wordt het bezwaarschrift (na een eventuele mediationpoging) per mail aan het secretariaat van de commissie verzonden, waarna de commissie het bezwaar in behandeling neemt.

Uitnodiging partijen en derde-belanghebbenden

In geval van een ontvankelijk bezwaarschrift worden bezwaarmakers, eventuele derde-belanghebbenden en het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen, uitgenodigd om hun standpunten toe te lichten op een hoorzitting. In de uitnodiging, die uiterlijk twee weken voor de hoorzitting wordt verzonden, wordt aangegeven dat belanghebbenden de relevante stukken voorafgaand aan de hoorzitting ontvangen.

De vakafdeling stelt een “procesdossier” samen van alle relevante stukken die op de zaak betrekking hebben. Een verweerschrift vormt onderdeel van het procesdossier.

Tot tien dagen voor de hoorzitting kunnen nadere stukken worden ingediend (artikel 7:4, eerste lid, van de Awb). Ten slotte wordt de vergadering aangekondigd op overheid.nl en op de website van de gemeente Nieuwkoop.

De hoorzitting

De hoorzittingen zijn in beginsel openbaar. Op verzoek van belanghebbende of op initiatief van de voorzitter kan er, bijvoorbeeld uit privacyoverwegingen, worden besloten dat de zitting achter gesloten deuren plaatsvindt. In 2023 waren alle zittingen openbaar. Tijdens de hoorzitting kunnen de betrokkenen hun standpunten naar voren brengen en stelt de commissie vragen aan belanghebbenden. Van de zitting wordt een verslag gemaakt. Na het horen gaat de commissie in beraad over het uit te brengen advies. Dit “raadkameren” gebeurt achter gesloten deuren.

Uitbrengen advies

Op basis van de stukken en van hetgeen ter zitting naar voren is gebracht, komt de commissie tot een oordeel dat wordt neergelegd in een advies aan het bestuursorgaan. In bepaalde gevallen komt het voor dat de behandeling van een bezwaarschrift wordt aangehouden, omdat de commissie, vóór het formuleren van een advies, nadere informatie in wil winnen. Ook komt het voor dat tijdens de hoorzitting een oplossing wordt gevonden voor het geschil en dat bezwaarmaker het bezwaarschrift intrekt. Als het verslag en advies gereed zijn, stuurt het secretariaat deze naar de vakafdeling van de gemeente Nieuwkoop of Kaag en Braassem.

De beslissing op bezwaar

De vakafdeling maakt vervolgens een concept-beslissing op bezwaar en legt die ter besluitvorming voor aan het bestuursorgaan. Het advies van de commissie is niet bindend. Het bestuursorgaan kan ervan afwijken mits het de reden daarvoor in het besluit op bezwaar, zoals artikel 7:13, zevende lid, van de Awb voorschrijft, voldoende motiveert. Op grond van artikel 3:9 van de Awb heeft het bestuursorgaan de taak na te gaan of het advies op zorgvuldige wijze tot stand is gekomen. Een kopie van het verslag en advies wordt als bijlage bij de beslissing op bezwaar toegezonden aan de bezwaarmaker(s) en aan (een) eventuele derde-belanghebbende(n).

2.2 Informatiefolder

Bezwaarmakers en derde-belanghebbenden zijn vaak niet bekend met een bezwaarschriftenprocedure. Daarom is door het secretariaat een folder ontwikkeld die als bijlage bij de uitnodiging voor de hoorzitting aan bezwaarmakers en derde-belanghebbenden wordt verzonden.¹

In deze folder wordt onder andere uitgelegd wat de rol en de werkwijze is van de commissie bezwaarschriften. Op deze manier worden partijen vooraf geïnformeerd over wat zij van de hoorzitting en de commissie kunnen verwachten.

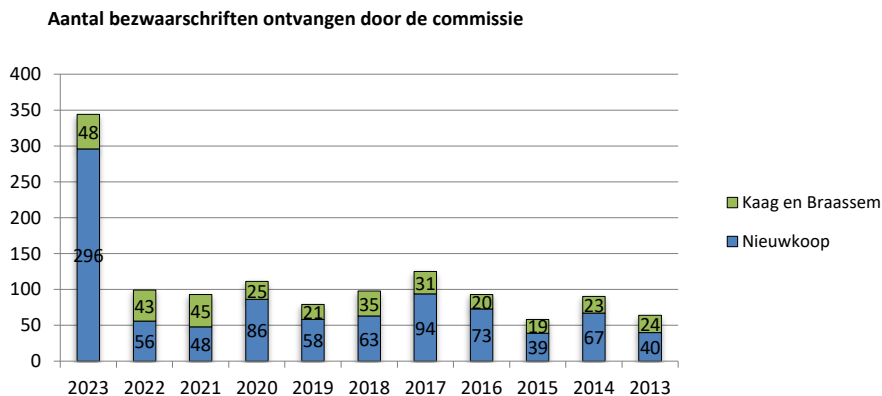
¹ Het verstrekken van de informatiefolder wordt achterwege gelaten wanneer de bezwaarmaker een advocaat/gemachtigde is en wanneer de bezwaarmaker reeds bekend is met de procedure.

3 Algemene cijfers

Dit hoofdstuk geeft een cijfermatig overzicht van de door de commissie ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften.

3.1 *Aantal ontvangen bezwaarschriften per gemeente*

In het jaar 2023 heeft de commissie een recordaantal van 344 bezwaarschriften ontvangen. Hiervan zijn er 296 afkomstig van de gemeente Nieuwkoop en 48 van de gemeente Kaag en Braassem.

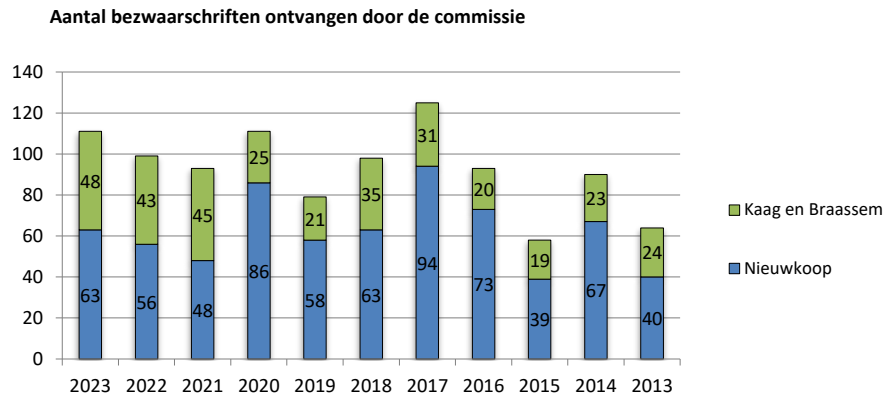


Figuur 3.1.1 Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen.

Opgemerkt wordt dat het extreem hoge aantal bezwaarschriften vanuit de gemeente Nieuwkoop te wijten is aan het feit dat er 233 bezwaarschriften zijn ingediend tegen één en hetzelfde handhavingsbesluit. Betrokkenen hebben onder andere op sociale media de oproep gedaan om tegen het besluit in verweer te komen en hieraan is massaal gehoor gegeven.

Dit grote aantal ontvangen bezwaarschriften legde een aanzienlijke druk op het secretariaat van de commissie, omdat dit een enorme administratie met zich meebracht. Ook is er een extra hoorzitting georganiseerd. Uiteindelijk is het grootste gedeelte van de 233 bezwaarschriften (kennelijk) niet-ontvankelijk verklaard. Omdat het geen representatief beeld geeft als al deze bezwaarschriften worden meegeteld, worden ze in de cijfermatige overzichten die hierna volgen buiten beschouwing gelaten.

Als de bulk van 233 bezwaarschriften buiten beschouwing wordt gelaten komt het aantal ontvangen bezwaarschriften van Nieuwkoop uit op 63 stuks. Tezamen met het aantal van Kaag en Braassem komt dit neer op een totaal van 111 stuks. Dit is nog steeds een lichte stijging ten opzichte van 2022, zoals weergegeven in onderstaande grafiek.



Figuur 3.1.2 Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen, exclusief de bulk van 233 bezwaarschriften die zijn ingediend tegen één besluit.

In 2022 kwam het totaal aantal ontvangen bezwaarschriften uit op 99 stuks. Hiervan waren er 43 afkomstig uit Kaag en Braassem en 56 vanuit Nieuwkoop. Van beide gemeenten zijn de aantallen toegenomen.

De gemeente Kaag en Braassem heeft ervoor gekozen om een selectie van de bezwaarschriften op het gebied van bouwregelgeving en handhaving door de commissie te laten behandelen, terwijl het toepassingsbereik voor de gemeente Nieuwkoop breder is. Dit is ook terug te zien als gekeken wordt naar het aantal ontvangen bezwaarschriften verdeeld naar onderwerp van bezwaar.

Afdeling/ onderwerp	Totaal	NK	KB
Vergunningen	73	31	42
Handhaving	13	7	6
BJZ	2	2	nvt
Maatschappelijke Ontwikkeling-Sociale leefomgeving	1	1	nvt
Beheer Openbare Ruimte	11	11	nvt
Ruimtelijke ontwikkeling-Grondbedrijf en vastgoed	10	10	nvt
Publiekszaken-Burgerzaken	1	1	nvt
	111	63	48

Figuur 3.1.2 Aantal ontvangen bezwaarschriften verdeeld naar afdeling/ onderwerp.

3.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften

De commissie heeft in 2023 in totaal 86 bezwaarschriften behandeld: 46 bezwaarschriften voor Nieuwkoop en 40 voor Kaag en Braassem.

	Totaal		Nieuwkoop		Kaag en Braassem	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Bezwaarschriften afgehandeld dmv advies	62	56	21	24	41	32
Ingetrokken	23	24	22	17	1	7
Doorzending (RB of ander bestuursorgaan)	2	5	2	5	0	0
Buiten de zitting	8	1	8	0	0	1
TOTAAL	97	86	53	46	42	40

Aantal uitgebrachte adviezen	32	36	16	19	16	17
------------------------------	----	----	----	----	----	----

Figuur 3.2.1 Aantal afgehandelde bezwaarschriften.

In 2023 zijn er 56 bezwaarschriften afgehandeld door middel van een advies. In dit verband zijn er 36 adviezen uitgebracht. Daarnaast zijn in totaal 30 bezwaarschriften op een andere wijze afgehandeld dan door het uitbrengen van een advies. Hierbij valt te denken aan de intrekking van het bezwaar (al dan niet door toepassing van mediation), of het doorsturen van het bezwaarschrift naar een ander bestuursorgaan.

4 Terugblik, ontwikkelingen en verwachtingen

4.1 *Terugblik 2023*

Hoewel er vrijwel altijd wel enige emoties gemoeid gaan met de behandeling van bezwaarschriften, heeft de commissie in 2023 een aantal zaken behandeld waarbij de gemoederen extra hoog opliepen.

Zoals in het voorgaande al aangegeven was er dit jaar sprake van een explosieve stijging van het aantal bezwaarschriften, doordat er een hoos aan bezwaarschriften werd ingediend tegen een handhavingsbesluit van de gemeente Nieuwkoop. Het handhavingsbesluit had tot gevolg dat een manege moest stoppen met haar activiteiten en dit leidde tot emoties bij bezoekers en omwonenden van de manege.

Om de behandeling van dit grote aantal bezwaarschriften in goede banen te leiden zijn alle bezwaarmakers aangeschreven en gevraagd om aan te geven of ze gehoord willen worden en ter zitting het woord willen voeren. Indien ze dit niet wilden, is gevraagd aan te geven of ze als toehoorder de hoorzitting willen bijwonen. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat 9 bezwaarmakers hebben aangegeven gehoord te willen worden en ongeveer 25 mensen hebben aangegeven als toehoorder bij de hoorzitting aanwezig te willen zijn. De hoorzitting vond eind december 2023 plaats en is goed en rustig verlopen.

Een andere kwestie waar op voorhand veel over te doen was, was een handhavingszaak met betrekking tot de openbaarheid van de doorgang aan het Molenpad in Leimuiden. Er werd veel aandacht aan deze zaak besteed in de pers en mensen werden via social media opgeroepen om naar de hoorzitting te komen. Door vooraf goed met alle partijen te communiceren en tijdens de hoorzitting geen spandoeken of andere (handtekeningen)acties toe te staan is ook deze zitting ordentelijk en zonder calamiteiten verlopen.

Tenslotte had de commissie nog te maken met een bezwaarmaker die de toegang tot het gemeentehuis in Nieuwveen was ontzegd vanwege agressief gedrag jegens medewerkers van burgerzaken. Dit betrof een bezwaarschrift tegen het opheffen van adresgegevens. Omdat hem de toegang was ontzegd, kon hij niet worden uitgenodigd voor een hoorzitting op het gemeentehuis. Uiteindelijk is bezwaarmaker digitaal via Teams gehoord.

4.2 *Ontwikkelingen en verwachtingen 2024*

Voor het komende jaar signaleert de commissie de volgende ontwikkelingen.

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet leidt tot grote wijzigingen in het omgevingsrecht. Het is nog niet te voorspellen of deze gewijzigde wetgeving tot meer procedures zal leiden.

Monumenten Nieuwkoop

In het najaar 2023 is er vervolg gegeven aan de procedures tot aanwijzing van de tweede fase van ongeveer 20 nieuwe gemeentelijke monumenten. Dit heeft geleid tot ongeveer 5 bezwaarschriften. Deze zijn begin 2024 op een hoorzitting behandeld. Mogelijk wordt er in 2024 een laatste serie gemeentelijke monumenten aangewezen. De verwachting is dat ook hier bezwaar tegen wordt gemaakt.

KAAG EN BRAASSEM

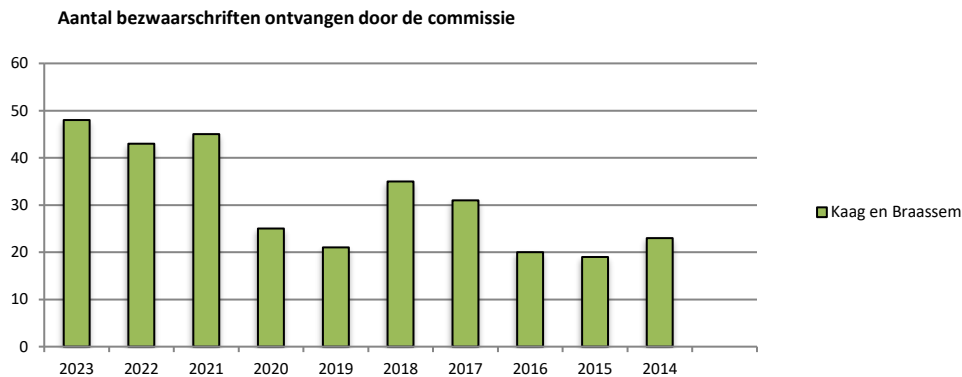


5 Kaag en Braassem: de cijfers

Dit hoofdstuk geeft een cijfermatig overzicht voor de gemeente Kaag en Braassem van de ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften en de adviezen die de commissie heeft uitgebracht.

5.1 **Aantal ontvangen bezwaarschriften**

In het jaar 2023 heeft de commissie in totaal 48 bezwaarschriften uit de gemeente Kaag en Braassem ontvangen. In 2022 waren dit er 43 en in 2021 waren dit er 45. De jaren daarvoor lag het aantal een stuk lager.



Figuur 5.1.1 Overzicht van het aantal bezwaarschriften dat de commissie heeft ontvangen.

In onderstaande tabel is het aantal ontvangen bezwaarschriften per afdeling/onderwerp weergegeven.

Afdeling	2023	2022	2021	2020	2019
Bedrijfsvoering en middelen	0	9	0	1	3
Samenleving	0	0	0	0	0
Ruimtelijke ontwikkeling - Vergunningen	42	18	36	15	10
Ruimtelijke ontwikkeling - Handhaving	6	16	9	6	8
Ontwikkeling-Regie en planvorming	0	0	0	3	0
Totaal	48	43	45	25	21

Tabel 5.1.2 Aantal bezwaarschriften per afdeling/onderwerp.

Het aantal bezwaarschriften op het gebied van vergunningen is meer dan verdubbeld ten opzichte van 2022. Het aantal bezwaarschriften op het gebied van handhaving daarentegen is meer dan gehalveerd.

5.2 **Aantal afgehandelde bezwaarschriften**

In het jaar 2023 zijn er 32 bezwaarschriften afgehandeld door middel van een advies. De commissie heeft in 2023 in totaal 17 adviezen voor de gemeente Kaag en Braassem uitgebracht. Dat het aantal adviezen lager is dan het aantal bezwaarschriften dat hiermee is afgehandeld, heeft er mee te maken dat er soms verschillende bezwaarschriften tegen één en hetzelfde besluit worden ingediend. In dat geval wordt er maar één advies uitgebracht. Zo zijn er 6 bezwaarschriften ingediend tegen een omgevingsvergunning voor het huisvesten van

arbeidsmigranten en 5 bezwaarschriften tegen een omgevingsvergunning voor het bouwen van een tijdelijke flexihal en het plaatsen van sleufsilo's. In deze zaken zijn de bezwaarschriften afgedaan door middel van één advies.

Kaag en Braassem	2023	2022	2021
Afhandeling door de commissie			
Totaal aantal ontvangen bezwaarschriften	48	43	48
Totaal aantal bezwaarschriften afgehandeld dmv advies	32	41	42

Kaag en Braassem	2023	2022	2021
Overige wijze van afhandeling			
Totaal aantal bezwaarschriften overige afhandeling	8	1	7
Reden			
Ingetrokken	7	1	6
Buiten de zitting afgedaan	1	0	1

Nog in behandeling	17	2	1
---------------------------	----	---	---

Tabel 5.2.1 Aantal uitgebrachte adviezen en overige wijze van afhandeling.

Er zijn maar 7 bezwaarschriften ingetrokken. Ten opzichte van de gemeente Nieuwkoop is het aantal ingetrokken bezwaarschriften laag. Dit komt omdat Kaag en Braassem voordat het bezwaarschrift naar de commissie wordt gestuurd, in contact treedt met bezwaarmakers om te bezien of een gezamenlijke oplossing gevonden kan worden. Hierdoor worden er dus bezwaarschriften aan de voorkant ingetrokken. Om hoeveel bezwaarschriften dit gaat, is voor de commissie niet inzichtelijk.

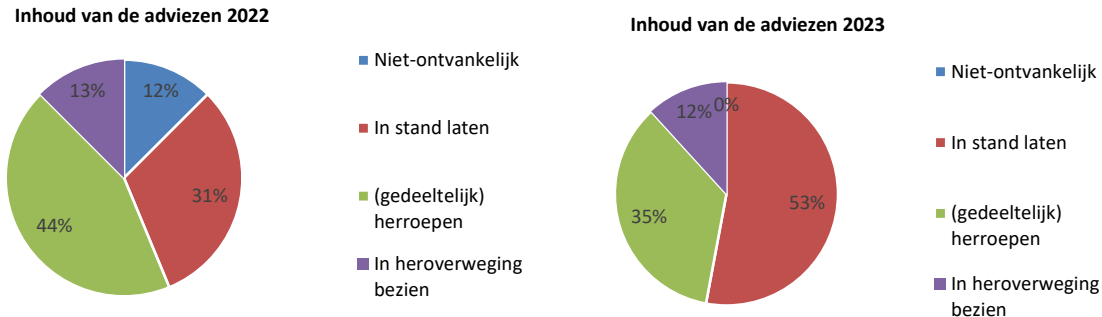
Op 1 januari 2024 waren er nog 17 bezwaarschriften in behandeling. Dit grote aantal is te verklaren, doordat er zowel vanuit Nieuwkoop als vanuit Kaag en Braassem relatief veel bezwaarschriften zijn ontvangen in de laatste maanden van 2023. Ondanks het feit dat er extra hoorzittingen zijn georganiseerd, lukte het niet om alle bezwaarschriften voor 1 januari 2024 af te handelen.

5.3 Inhoud van de adviezen

De commissie heeft 6 keer geadviseerd om het besluit in stand te laten en 4 keer om het besluit te herroepen. Daarnaast is 2 keer geadviseerd om het besluit deels in stand te laten en deels te herroepen. Er is 3 keer geadviseerd om het besluit in stand te laten met verbetering van de motivering. Ten slotte is 2 keer het advies gegeven om naar aanleiding van de uitkomsten in heroverweging te bezien of het besluit in stand kan blijven.

Een voorbeeld waarin de commissie heeft geadviseerd om te herroepen, betreft de omgevingsvergunning voor de verbouw van een woning aan het Weteringpad. De commissie was de mening toegedaan dat het water van het perceel niet meetelde voor het bepalen van het de grootte van het bouwperceel, terwijl het college een andere benadering hanteerde. Uiteindelijk heeft het college besloten om af te wijken van het advies van de commissie en is de vergunning in stand gebleven.

Een ander voorbeeld van een zaak waarin is geadviseerd om het besluit te herroepen is de omgevingsvergunning voor een apotheekhoudende huisartsenpraktijk. In deze kwestie kwam de commissie tot de conclusie dat de verkeerde procedure was toegepast. Dit advies is overgenomen.



Figuur 7.3.1 Inhoud van de adviezen.

Ten opzichte van 2022 is er minder vaak geadviseerd om het besluit te herroepen en vaker om het besluit in stand te laten (al dan niet met verbetering van de motivering). Daarnaast is in een aantal gevallen geadviseerd om in heroverweging te onderzoeken of het bestreden besluit in stand kan blijven. In dat geval moest er nog een aanvullend onderzoek gedaan worden of een nadere motivering geformuleerd, waarna opnieuw getoetst moet worden of een bestreden besluit in stand kan blijven.

5.4 **Beslissing op bezwaar**

Desgevraagd hebben de vertegenwoordigers van het college aangegeven dat in 2023 in twee gevallen het advies van de commissie, niet (volledig) is overgenomen in de beslissing op bezwaar. Dit betrof de hiervoor genoemde kwestie aan het Weteringpad en de last onder bestuursdwang die is opgelegd in verband met het aanpassen van een openbare weg aan het Molenpad in Rijnsaterwoude. In afwijking van het advies van de commissie heeft het college in heroverweging besloten het besluit in stand te laten voor het verwijderen en verwijderd houden van de gerealiseerd bestrating en het te openen hek ter hoogte van Molenpad 27. Voor de overige onderdelen van het besluit is het advies van de commissie wel overgenomen.

6 Kaag en Braassem: conclusies en aanbevelingen

6.1 Conclusies

Het aantal ontvangen bezwaarschriften is in 2023 licht gestegen. Opvallend is dat het aantal bezwaarschriften tegen omgevingsvergunningen aanzienlijk is toegenomen, terwijl het aantal bezwaarschriften tegen handhavingsbesluiten juist is afgenomen.

Er is vaker geadviseerd dat het besluit in stand kan blijven en de adviezen van de commissie worden vrijwel altijd overgenomen. Het algemene beeld van de commissie is dat de behandeling van bezwaarschriften goed verloopt.

In algemene zin kan opgemerkt worden dat de kwesties die aan de commissie voorgelegd worden, steeds gecompliceerder lijken te worden. Dit heeft niet alleen te maken met het feit dat de eenvoudige zaken door middel van mediation worden opgelost, maar ook met de ontwikkeling dat de wet- en regelgeving steeds gecompliceerder wordt en de samenleving verhardt. Dit vereist dat zowel in de besluitvormingsfase als in de bezwaarfase de diverse belangen zorgvuldig dienen te worden afgewogen. De commissie adviseert om hier aandacht voor te hebben.

De toenemende complexiteit van de zaken vraagt niet alleen een grotere tijdsinvestering van de gemeente, maar ook van de commissie bezwaarschriften. Dit is onder andere merkbaar, doordat de hoorzittingen gemiddeld genomen langer duren dan voorheen. Ook heeft het soms tot gevolg dat het langer duurt voordat de commissie haar advies uitbrengt.

6.2 Aanbevelingen

Hoewel de commissie over het algemeen tevreden is, zijn haar een paar dingen opgevallen. In dit verband doet de commissie de volgende aanbevelingen.

Ingewikkeld afwijkingenbeleid

De commissie heeft in haar eerdere aanbevelingen al vaker aangegeven dat het afwijkingenbeleid ingewikkeld is opgebouwd, waardoor het soms moeilijk en tijdrovend is om het goed toe te passen. Dit komt door de gelaagde structuur. De besluiten worden hierdoor erg lang en moeilijk leesbaar voor geadresseerden. Kennelijk is het beleid ook voor medewerkers van de gemeente zelf lastig leesbaar, waardoor relatief vaak fouten worden gemaakt bij de toetsing van aanvragen. De bepalingen zijn soms restrictief geformuleerd, waardoor de afwegingsruimte wordt ingeperkt. Herformulering en actualisering van het beleid is dan opnieuw ook aan te bevelen.

Belangenafweging en evenredigheid

De commissie constateert dat in een aantal gevallen de belangenafweging in het bestreden besluit te beperkt was. Het valt op dat in handhavingszaken soms de afweging ten aanzien van het algemene belang en de prioritering in het gemeentelijke handhavingsbeleid ontbreekt. Dit terwijl uit de rechtspraak volgt dat deze belangenafweging steeds belangrijker wordt, zeker als er een derdebelanghebbende bij is betrokken. Daarnaast is er een toegenomen belangstelling voor het evenredigheidsbeginsel. In bezwaarschriften wordt daar vaker dan voorheen een beroep gedaan. De commissie adviseert om hier aandacht voor te hebben. Mocht hier in de motivering van het primaire besluit niet op in zijn gegaan, dan is het advies om dit in het verweerschrift op te nemen.

7 Bijlage 1 jaarverslag commissie bezwaarschriften 2023: Overzicht bezwaarschriften en adviezen

K&B 2023

	Ingekomen bezwaarschrift	Afdeling/ team	Advies commissie	Bob	Bijzonderheden
	Nog in behandeling (op 1/1/2023)				
1	Bezwaarschrift tegen de geweigerde omgevingsvergunning voor het vervangen en vergroten van een steiger, Heiligegeestlaan Rijsaterwoude	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	nvt		Behandeld op hoorzitting 13 september 2023
2	Bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een tijdelijke keet en het aanleggen van 4 parkeerplaatsen, Vennemeer in Oud Ade	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			3 bezwaarschriften Behandeld op hoorzitting 13 september 2023
3	Bezwaarschrift tegen de omgevingsvergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten, Kruisweg Woubrugge.	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			Behandeld op hoorzitting 8 november 2023 Op verzoek van partijen later ingepland
4	Bezwaarschriften tegen de verleende omgevingsvergunning voor het bouwen van 22 appartementen, Beatrixlaan Kaag.	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			4 bezwaarschriften Behandeld op hoorzitting 8 november 2023
5	Bezwaarschrift tegen de omgevingsvergunning voor het verbouwen van een woning, Witte Singel Roelofarendsveen (W2022/322)	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			Behandeld op hoorzitting 23 november 2023
6	Bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning voor het starten van een glamping met 8 safaritenten, Regenboogweg Nieuwe Wetering (W2023/133)	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			4 bezwaarschriften Ingepland op hoorzitting 25 januari 2024
7	Bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning W2022/312; wijzigen van de bestemming van de woning, Herenweg te Rijsaterwoude	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			2 bezwaarschriften Op verzoek van partijen aangehouden ivm mediation
8	Bezwaarschrift tegen het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom ten aanzien van de vermeende strijdige bebouwing, Kruisweg te Woubrugge	Ontwikkeling-Handhaving			Aangehouden in overleg met partijen. Is afhankelijk van behandeling beroep bij rechtbank omgevingsvergunning.

	Ingetrokken				
1	Bezwaarschrift tegen het opleggen van een last onder dwangsom op te leggen, Westerdijk Leimuiden	Ontwikkeling-Handhaving	nvt		Ingetrokken
2	Bezwaarschriften tegen omgevingsvergunning voor het bouwen van een twee-onder-een-kapwoning, blok 4 van project Braassemzicht, Spanker Oude Wetering	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			6 bezwaarschriften Ontvangen in 2022, ingetrokken in 2023

	Bezwaar op andere wijze afgedaan				
1	Bezwaarschrift tegen de geweigerde omgevingsvergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten in een bedrijfswoning, Herenweg Leimuiden	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen			Te laat ingediend en daardoor kennelijk niet ontvankelijk Zelf afgedaan door K&B

	Bezwaar afgedaan dmv advies	Afdeling-Team	Advies commissie	Bob	Bijzonderheden
1	Bezwaarschrift tegen het opleggen van een last onder dwangsom Weteringpad Woubrugge	Ontwikkeling-Handhaving	Ontvankelijk, besluit deels herroepen en deels in stand laten	Conform	2 bezwaarschriften Ontvangen in 2022, advies in 2023 In overleg met partijen latere datum hoorzitting
2	Bezwaarschrift tegen verlengen begunstigingstermijn last onder dwangsom Weteringpad Woubrugge		Ontvankelijk, besluit in stand laten	Conform	
3	Bezwaarschrift tegen omgevingsvergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten, Ripselaan te Rijpwetering (W2022/197)	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, herroepen	Conform	3 bezwaarschriften, 1 advies Ontvankelijk, herroepen
4	Bezwaarschrift omgevingsvergunning voor het huisvesten van arbeidsmigranten aan de Conservenweg te Roelofarendsveen	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanvulling van de motivering	Conform	6 bezwaarschriften, 1 advies
5	Bezwaarschrift tegen de afwijzing van een verzoek om handhavend optreden werkzaamheden Van Klaverweijdegeweg te Hoogmade	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit in stand laten	Conform	
6	Bezwaarschrift tegen niet-ontvankelijkverklaring verzoek om handhaving Aderweg Roelofarendsveen	Ontwikkeling-Handhaving	ontvankelijk, besluit in stand laten	Conform	
7	Bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning voor het uitbreiden van	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanpassing van de grondslag	Conform	2 bezwaarschriften, 1 advies

	bestaande garage dmv een dakopbouw voor het realiseren van een bedrijf aan huis		van het besluit, verbetering van de motivering en verduidelijking van de voorwaarden		
8	Bezwaarschrift tegen de afwijzing verzoek om handhaving Noordeinde te Roelofarendsveen	Ontwikkeling-Handhaving	ontvankelijk, besluit in stand laten	Conform	
9	Bezwaarschrift tegen opleggen van een last onder bestuursdwang Molenpad te Rijnsaterwoude	Ontwikkeling-Handhaving	ontvankelijk, besluit deels in stand laten en deels herroepen	Gedeeltelijk contrair	Groot aantal aanwezigen bij hoorzitting
10	5 bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning voor het bouwen van een tijdelijke flexihal en tijdelijk plaatsen van een sleufsilo, Julianalaan te Kaag (W2022-300)	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, in heroverweging bezien of het besluit in stand kan blijven. (Noodzaak bedrijfsvoering moet nader worden onderzocht en belangenafweging is onvoldoende. Besluit wordt niet gedragen door motivering)	Conform	5 bezwaarschriften, 1 advies
11	Bezwaarschrift tegen 4 verleende omgevingsvergunningen: 1. het bouwen van een recreatiewoning, R11 2. het plaatsen van terrasoverkappingen bij recreatiewoningen 3. het bouwen van een recreatiewoning R3 4. het bouwen van een recreatiewoning R1, Hofdijklaan Oud Ade	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	- ontvankelijk, - de omgevingsvergunning voor de terrasoverkappingen in stand laten met aanvulling van de motivering, - in heroverweging bezien of de omgevingsvergunning voor de recreatiewoningen met een kelder en terrasoverkapping in stand kan blijven. (Beoordelen of alsnog een dragende motivering kan worden gegeven voor het bestaan van bijzondere omstandigheden, als bedoeld in het algemene deel van het Afwijkingenbeleid. Als dat het geval is, adviseert de commissie uw college de verleende vergunningen in stand te laten, met aanpassing van de motivering.)	Conform	1 bezwaarschrift tegen 4 besluiten
12	Bezwaarschriften tegen de afwijzing van het verzoek om handhaving inzake een reeds gebouwde aanbouw en 6 reeds aangebrachte airco's, Weteringpad Leimuiden	Ontwikkeling-Handhaving	Ontvankelijk, besluit in stand laten	Conform	

13	Bezwaarschrift tegen de omgevingsvergunning voor een aanbouw en 6 airco's, Weteringpad Leimuiden	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit herroepen	Contrair	
14	Bezwaarschrift tegen de verleende omgevingsvergunning voor het vergroten van 2 trekkershutten, Vriezeloop 11j R1 en R4 te Leimuiden	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit herroepen	Nog geen besluit genomen	
15	Bezwaarschrift tegen geweigerde omgevingsvergunning Noordeinde 70a in Leimuiden	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit herroepen (geen vergunning nodig)	Contrair	
16	Bezwaarschriften tegen de omgevingsvergunning voor het bouwen van een apotheekhoudende huisartsenpraktijk, Dorpsstraat Leimuiden	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit in stand laten (verkeerde procedure gevolgd)	Conform	3 bezwaarschriften, 1 advies
17	Bezwaarschrift tegen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een terrasoverkapping bij recreatiewoning, Hofdijklaan 55(R16) te Oud Ade (W2023/077)	Bedrijfsvoering-Dienstverlening-Vergunningen	ontvankelijk, besluit in stand laten met aanvulling van de motivering	Conform	