

De nieuwe inrichting van de uitvoering van de taken op het gebied van Beschermd Wonen (BW) en Maatschappelijke Opvang (MO) per 2025

Inleiding

De gemeente Zeewolde is in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 onder andere verantwoordelijk voor het uitvoeren van Beschermd Wonen (BW) en Maatschappelijke Opvang (MO). Tot 1 januari 2024 werd dit middels de Centrumregeling (CR) Sociaal Domein Flevoland uitgevoerd. De gemeenteraad van de gemeente Zeewolde heeft op 3 november 2022 besloten uit deze CR te stappen. Daarnaast is de wens uitgesproken om te onderzoeken of samenwerking met de regio Noord-Veluwe (NV) mogelijk is. In die regio werken (gedelegeerd) centrumgemeente (CG) Harderwijk en de gemeenten Ermelo, Nunspeet, Putten, Oldebroek en Elburg samen in de uitvoering van de taken BW en MO en het bredere terrein van Maatschappelijke Zorg (MZ).

Het jaar 2024 is vormgegeven als 'ervarings-/pilotjaar' waarin trapsgewijs stappen worden gezet in de verdere samenwerking tussen Zeewolde en de regio Noord-Veluwe. Aanvullend wordt er in dit jaar toegewerkt naar definitieve besluitvorming over een structurele samenwerking. Daarnaast is met CG Almere is de 'Overeenkomst Sociaal Domein Zeewolde-Almere' (documentnummer: z230160281) opgesteld. Hierin zijn afspraken vastgelegd over een aantal taken op het gebied van BW en MO welke CG Almere in 2024 voor de gemeente Zeewolde uitvoert. Zie eerdere besluitvorming hierover (documentnummer: z230161515).

Inmiddels zijn in 2024 de eerste stappen van de verdere samenwerking met de regio Noord-Veluwe gezet. En zijn de betreffende inrichtingsvraagstukken uitgewerkt. Nu is het moment aangebroken om een definitief besluit te nemen over de inrichting van de uitvoering van de taken op het gebied van BW en MO per 2025. Het voorstel is om deze voornamelijk in de regio Noord-Veluwe te laten uitvoeren en een klein overig deel in de regio Flevoland.

Kernboodschap

Per 2025 organiseert de gemeente Zeewolde de uitvoering van haar taken op het gebied van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang op een nieuwe manier. De gemeente Zeewolde stapt structureel over naar de regio Noord-Veluwe, met behoud van een aantal taken in Flevoland.

De ervaringen binnen het ervarings-/pilotjaar 2024 worden door de betrokken bestuurders en ambtenaren als positief ervaren. Het is dan ook de wens van zowel de gemeente Zeewolde als de regio Noord-Veluwe om de gestarte samenwerking structureel te maken per 2025. De gemeente Zeewolde zal dan de taken binnen het terrein van BW, MO en MZ zoveel als mogelijk overzetten naar de regio Noord-Veluwe. Daarnaast zijn er ook taken die logischer zijn om in de regio Flevoland uit te blijven voeren. Dit zijn de



taken die een duidelijke verbinding hebben met justitie en daarmee de Veiligheidsregio Flevoland.

Veranderingen per 2025

Behoudens de besluitvorming van de Noord-Veluwse gemeenteraden, stapt de gemeente Zeewolde per 2025 over naar de regio Noord-Veluwe, met behoud van een aantal taken in Flevoland. Dit betekent dat de gemeente Zeewolde ook in 2025 in twee regio's samenwerkt, maar wel met een andere verdeling van de huidige taken:

Regio Noord-Veluwe

- Na besluitvorming zal de gemeente Zeewolde per 2025 onderdeel zijn van het samenwerkingsverband Noord-Veluwe waar het grootste deel van de taken BW en MO worden belegd. CG Harderwijk is daarmee de contractpartner voor Zeewolde. Hierdoor voeren per 2025 andere partijen deze taken voor Zeewolde uit.
- Door deze nieuwe inrichting kan Zeewolde de zorg nog dichterbij haar inwoners organiseren. De inwoners van de gemeente Zeewolde zijn namelijk doorgaans maatschappelijk georiënteerd op de Noord-Veluwse gemeenten.
- De gemeente Zeewolde werkt al veelvuldig samen met de regio Noord-Veluwe binnen het sociaal domein. Deze stap draagt dan ook bij aan het bieden van nog meer samenhang binnen de zorg voor haar inwoners.
- We sluiten aan bij een aantal, voor Zeewolde, nieuwe initiatieven en projecten in de Noord-Veluwe. Hierdoor is er een breder scala aan aanbod beschikbaar. Dit maakt het mogelijk om nog beter aan te sluiten bij de ondersteunings- en/of zorgvraag van inwoners uit Zeewolde.
- Het Noord-Veluwse samenwerkingsverband is een stevige en prettige samenwerkingspartner.
- De kosten worden nog steeds gedekt vanuit rijksmiddelen BW/MO.

Regio Flevoland

- De gemeente Zeewolde is sinds 1 januari 2024 geen onderdeel meer van de Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland.
- Er worden (aanvullende) afspraken gemaakt over de taken die in Flevoland belegd blijven met de gemeente Almere als contractpartner. Hierdoor wordt de continuïteit van bestaande samenwerking geborgd. En behoudt de gemeente Zeewolde invloed op de uitvoering hiervan.

De verdeling van taken tussen de regio's

Behoudens de besluitvorming van de Noord-Veluwse gemeenteraden, stapt de gemeente Zeewolde per 2025 over naar de regio Noord-Veluwe, met

behoud van een aantal taken in Flevoland. Dit betekent dat de gemeente Zeewolde ook in 2025 in twee regio's samenwerkt, maar wel met een andere verdeling van de huidige taken:

Onderdelen in de Noord-Veluwe per 2025	Onderdelen blijvend in Flevoland
Zorg en ondersteuning nieuwe hulpvragen BW/MO (vanaf 01-01-2024)	Zorg en ondersteuning bestaande hulpvragen BW/MO (vóór 01-01-2024)
Wmo toezicht (deel NV)	Wmo toezicht (deel Flevoland, bestaande cliënten)
Centrale uitgang	Zorg- en Veiligheidshuis
Team VIA (Vangnet en Advies)	Veilig Thuis
Wvggz (incl. verkennend onderzoek)	Vrouwenopvang
In- en uitstroomtafel woningcorporatie	Nazorg ex-gedetineerden
Convenant voorkomen huisuitzetting bij schulden en overlast	Mensenhandel
Meldpunt niet-acute zorg	Ondermijning
Verslavingszorg	Huiselijk geweld
Schoonmaak zeer vervuilde woningen	Centrum Seksueel Geweld
Meedoen met verschillende projecten, initiatieven en ontwikkelingen in de NV (<i>Eperweg, Praktijkhuis Ixta Noa, Veld 42, Suicide Preventie Centrum, Pilotteam 16/27, Veluwse nachtdienst, Woonzorgmakelaar, Kansrijk Wonen (voortzetting), GEM, MIND, AVE</i>)	Verschiedende projecten, initiatieven en ontwikkelingen gerelateerd aan veiligheid (<i>MDA++, crisisinterventieteam, Programma geweld hoort nergens thuis, Oranje Huis, Persoonsgerichte aanpak (PGA), etc.</i>)

De gemeente Zeewolde werkt voor de betreffende taken volgens de in de Noord-Veluwe geldende werkwijzen en inrichting.

De gemeente Zeewolde wordt partner binnen het bestaande samenwerkingsconvenant van de regio Noord-Veluwe. Daarmee is CG Harderwijk regievoerder en eindverantwoordelijke over de ondersteuning, zorg en doorontwikkeling van BW en MO in de regio Noord-Veluwe, inclusief de inkoop/subsidiëring en financiële afhandeling. Aansluitend worden er werkafspraken en een verwerkersovereenkomst opgesteld en is het nodige mandaat georganiseerd. De gemeente Zeewolde werkt volgens de werkprocessen die gelden in de regio Noord-Veluwe, zoals het proces van in- en uitstroom.

CG Almere is contractpartner voor de betreffende taken in de regio Flevoland

Voor de betreffende taken die Zeewolde continueert in de regio Flevoland, is CG Almere contractpartner. Daarmee is de gemeente Almere regievoerder en eindverantwoordelijke voor deze taken. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een overeenkomst. Aanvullend hierop zijn er werkafspraken en een verwerkersovereenkomst opgesteld en is het nodige mandaat georganiseerd.

Documenten

Om officieel toe te treden tot de regio Noord-Veluwe moet de gemeente Zeewolde instemmen met een aantal samenwerkings-, visie- en beleidsdocumenten. En de benodigde mandatering verstrekken.

Samenwerkings-, visie- en beleidsdocumenten

De gemeente Zeewolde dient in te stemmen met de volgende Noord-Veluwse samenwerkings-, visie- en beleidsdocumenten:

- *Regionale samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang Noord-Veluwe 2020-2023 (verlengd tot en met 2025) (documentnummer: z240163171).*
In deze overeenkomst zijn afspraken vastgelegd over de regionale samenwerking, gemeentelijke inspanningen en verplichtingen op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke ondersteuning.
- *Convenant Maatschappelijke Zorg Noord-Veluwe 2024-2026 (documentnummer: z240163200).*
Het doel van dit convenant is om de samenwerkende organisaties (gemeenten, zorgaanbieders, woningcorporaties) inhoudelijk en in verantwoordelijkheden met elkaar te verbinden, waarbij maatwerk en bestaanszekerheid het uitgangspunt is. De gemeente Zeewolde is, onder voorbehoud van formele besluitvorming toetreding regio Noord-Veluwe, opgenomen als een van de ketenpartners in deze hernieuwde versie van het convenant.
- *Regio- en beleidsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang - Noord-Veluwe 2020-2023 (verlengd tot en met 2025) (documentnummer: z240163170).*
Het regio- en beleidsplan beschrijft de Noord-Veluwse aanpak, beleidsplannen en regionale ambities op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang.

Mandatering BW/MO

De mandatering van de gemeente Zeewolde aan de CG Harderwijk voor de uitvoering van de taken op het gebied van BW en MO is in 2023 al vastgelegd (documentnummer: V329/z230162672). Dit geldt ook voor de ondermandatering voor GGD Noord- en Oost-Gelderland (NOG) en uitvoeringsorganisatie Meerinzicht. Daarnaast stelt de gemeente Zeewolde een verwerkersovereenkomst met CG's Harderwijk en Almere op.

Mandatering Wvggz

Onderdeel van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) is de mogelijkheid voor het uitvoeren van een verkennend onderzoek door gemeenten bij een melding Wvggz. Met een mandaatbesluit "Uitvoering verkennend onderzoek Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg gemeente Harderwijk" (documentnummer: z240163271) wordt mandaat verleend aan CG Harderwijk om binnen redelijke termijn (uiterlijk veertien dagen) zorg te dragen voor de uitvoering van het verkennend onderzoek.

Financiën

Financieel construct

Om de inkomsten en uitgaven van BW en MO in 2024 efficiënt te organiseren zijn het regiecentrum Harderwijk, CG Almere en de gemeente Zeewolde gekomen tot het volgende financiële construct:

- De gemeente Zeewolde laat CG Almere de rijksmiddelen BW en MO, en niet Vrouwenopvang (VO), direct overmaken naar CG Harderwijk.
- CG Harderwijk zorgt voor een correcte inzet en afhandeling van deze financiën.
- CG Harderwijk verzorgt zowel de inkoop, de bijdragen aan de afgesproken projecten en initiatieven en de afhandeling van de diensten met de gemeente Almere. De regio Noord-Veluwe is hiermee in totaal verantwoordelijk voor de zorg voor Zeewoldenaren op het gebied van BW en MO.
- Bij herindicatie van lopende zorgtrajecten in 2024 neemt CG Harderwijk de verantwoordelijkheid om deze, samen met de gemeente Almere, uit te voeren. Het is dan ook mogelijk dat Zeewoldenaren met lopende zorgtrajecten in Flevoland met een nieuwe indicatie zorg gaan ontvangen in de regio Noord-Veluwe.
- CG Harderwijk rapporteert aan de gemeente Zeewolde over de stand van zaken.
- Middelen uit het verleden, blijven eigendom van de gemeente Zeewolde en worden dus niet meegenomen in deze constructie.
- Aan het einde van het jaar wordt een eventueel overschot teruggestort aan de gemeente Zeewolde.

Inkomsten

De inkomsten voor de BW- en MO-taken zijn rijksmiddelen. Voor het begrotingsjaar 2025 worden op basis van de huidige financiële informatie de onderstaande middelen verwacht voor de inzet op BW en MO. Dit is exclusief mogelijke aanpassingen vanuit toekomstige circulaire. Het financiële overzicht van de gemeente Zeewolde voor 2025 ziet er als volgt uit:

Middelen Zeewolde	Begroting
o.b.v. Meicirculaire 2024	2025
Beschermde Wonen	€ 2.650.771
Maatschappelijke Opvang	€ 454.531
Dak- en Thuisloosheid	€ 64.923
Totaal	€ 3.170.225

Uitgaven

De uitvoering van de taken BW, MO en een deel MZ kent de volgende uitgaven:

1. De kosten voor ondersteuning en zorg zijn op basis van een inschatting (totaal € 2.359.606);
2. Projecten en organisatiekosten (€ 107.219);
3. De lokale voorziening, De Komeet, die lokaal binnen Zeewolde wordt afgerekend (€ 203.400);

De dekking voor de laatste twee kostensoorten zal naar verwachting worden gevonden in het overschot wat verwacht wordt op de rijksmiddelen BW en MO (circa € 500.000 structureel).

Hiermee wordt verwacht de kosten voor geleverde zorg, lokale voorzieningen, projecten, organisatie en overstap te kunnen dekken.

In het onderstaande overzicht is in kaart gebracht hoe de uitgaven binnen BW/MO er naar verwachting uit zullen komen te zien. Daarbij is rekening gehouden met de volgende uitgangspunten:

- Wie verantwoordt de diverse uitgaven (Noord Veluwe (Harderwijk), Almere of Zeewolde (lokaal)?;
- Zijn de uitgaven en inkomsten structureel of incidenteel?

In het onderstaande overzicht wordt aangegeven welke kosten als structurele en als incidentele lasten moeten worden gezien en hoe de kosten binnen de verschillende partijen (Noord-Veluwe, Almere of lokaal Zeewolde) worden verdeeld.

		Begrote uitgaven 2025 Noord Veluwe	Begrote uitgaven 2025 Almere	Begrote uitgaven 2025 Zeewolde	Begrote uitgaven 2025 totaal	Begrote inkomsten 2025 Meicirculaire 2024	Begroet Saldo 2025
Projecten:							
MZ projecten	s	€ 29.317					
Kansrijk Wonen	s	€ 46.473					
Buitenhof/Eperweg	s	€ 31.429					
Subtotaal projecten		€ 107.219			€ 107.219		
Lokale voorzieningen:							
De Komeet	s			€ 203.400			
Subtotaal lokale voorzieningen				€ 203.400	€ 203.400		
Zorgkosten:							
Bestaande cliënten via Almere	s		€ 300.000				
Nieuwe cliënten via Noord Veluwe	s	€ 2.059.606					
Subtotaal zorgkosten		€ 2.059.606	€ 300.000		€ 2.359.606		
Totaal uitgaven		€ 2.166.825	€ 300.000	€ 203.400	€ 2.670.225		
Beschermd Wonen	s					€ 2.650.771	
Maatschappelijke Opvang	s					€ 454.531	
Dak- en Thuisloosheid	s					€ 64.923	
Totaal inkomsten						€ 3.170.225	
Saldo totaal (overschot) 2025 e.v.					€ 2.670.225	€ 3.170.225	€ 500.000
Regionale reserve NV:							
Aandeel Zeewolde (inkoopsom)	i	€ 450.000					
Subtotaal regionale reserve NV		€ 450.000			€ 450.000		
Totaal uitgaven		€ 450.000			€ 450.000		€ 450.000
Saldo totaal 2025 (overschot) na inkoopsom (incidenteel) Regionale reserve NV					€ 450.000		€ 50.000

s = structureel/i = incidenteel

De kosten voor ondersteuning en zorg zijn op basis van een inschatting omdat de definitieve subsidies voor 2025 op dit moment nog niet bekend zijn, er mogelijke dubbelingen kunnen ontstaan in de begroting door de aanwezigheid van twee uitvoeringregio's en er pas aan het eind van het jaar bekend is hoeveel mensen daadwerkelijk gebruik hebben gemaakt van zorg of ondersteuning. De verwachting is dat dit binnen het bestaande budget kan worden gedekt.

Regionale reserve regio Noord-Veluwe

Om volwaardig in de regio Noord-Veluwe deel te nemen is afgesproken dat de gemeente Zeewolde zich "inkoopt" in de regionale reserve BW en MO in de regio Noord-Veluwe.

Deze reserve is bedoeld voor:

- Intensivering van BW en MO initiatieven;
- Risicoreserve voor onvoorziene uitgaven;
- Dekking voor onvoorziene uitgaven in het kader van de doordecentralisatie BW;
- Dekking voor begeleidingsgeld MO.

De verantwoording over de inzet van deze reserve wordt opgenomen in de jaarverantwoording die Zeewolde zal gaan ontvangen.

Hiermee is een eenmalige inkoopsom gemoeid die bepaald is op basis van een bedrag per inwoner. De inkoopsom bedraagt voor de gemeente Zeewolde afgerond € 450.000.

Regionale reserve NV	
Stand reserve NV JR 2023	€ 3.351.261
Bedrag per inwoner NV	€ 18,67
Aandeel Zeewolde obv	
23.899 inwoners	€ 446.194
Totaal	€ 450.000

Deze “inkoopsom” is als incidentele bijdrage opgenomen in het bovenstaande totaaloverzicht en zal naar verwachting separaat met Zeewolde worden afgerekend.