Openbaar Zaaknummer: 67305

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening peuteropvang en voorschoolse educatie 2022

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2022 een budgetsubsidie te verlenen van € 218.598 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.
2. Voor de uitvoering van voorschoolse educatie in 2022 een normsubsidie te verlenen van € 304.950 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.

Aanleiding
1. Peuteropvang
We hebben peuteropvang beschreven in de nota *Opvang voor alle peuters. W*e hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). De gemeente is verantwoordelijk voor een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners. Daarbij hebben we De eerste stap (opnieuw) de taak gegeven om deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. De periode van de DAEB geldt voor het tijdvak 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt De eerste stap een jaarlijkse budgetsubsidie.

De eerste stap heeft een aanvraag tot subsidieverlening voor 2022 ingediend. Het betreft een budgetsubsidie. Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent in beide gevallen dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. In de bijlage vindt u de begroting 2022 voor de peuteropvang.

2. Voorschoolse educatie
Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen (doelgroeppeuters). Voor doelgroeppeuters zijn wij wettelijk verplicht een aanbod beschikbaar te hebben van ten minste 960 uur in 1,5 jaar aan activiteiten gericht op het stimuleren van de ontwikkelingsdomeinen taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling. Dit aanbod hebben wij verdeeld over 40 weken per jaar. Doelgroeppeuters ontvangen 16 uur per week voorschoolse educatie (verdeel over 4 dagdelen van 4 uur).

De eerste stap heeft een subsidieaanvraag ingediend voor 2022. Wij streven in ons beleid naar gemengde groepen van “reguliere” peuters en doelgroeppeuters. Dit is goed voor de (taal) ontwikkeling van de doelgroeppeuters. Daarom hebben we de openingstijden voor de reguliere peuters gelijkgesteld aan die van de doelgroeppeuters. Dat betekent dat de reguliere peuters een aanbod krijgen van 8 uur per week (2 dagdelen van 4 uur).

Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
22 juni 2017	17 4 5581 Beleid peuteropvang en voorschoolse educatie.

Gewenst resultaat
- Een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners.
- Een fijnmazig netwerk van peuteropvang op 10 locaties in onze gemeente.
- 100% bereik van peuters (verdeeld over peuteropvang en kinderdagopvang).
- Een gemengde samenstelling van peuters van ouders mét en zonder recht op kinderopvangtoeslag in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- Gemengde groepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters.
- Een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie voor doelgroeppeuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. De eerste stap realiseert voor de subsidie een capaciteit van 40 kindplaatsen verdeeld over 7 locaties, waarbij een doelgroeppeuter in 1,5 jaar 960 uur aanbod ontvangt.

Argumenten
1.1 De subsidie stelt De eerste stap in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.
Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (niet-werkende ouders en alleenverdieners). Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 10 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 4 uur per dagdeel gedurende 40 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.
Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten.

2.1 De eerste stap voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.
De eerste stap verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. Er is een goede samenwerking met Kans & Kleur voor de doorgaande leerlijn en warme overdracht van voor- naar vroegschool. De peuteropvang-locaties zijn in het landelijk register kinderopvang opgenomen met de aanduiding VVE. Ze voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie.

Tegenargumenten en risico's
1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 76-24 is, op basis van de ervaring in 2021. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte.

De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van De eerste stap. De eerste stap houdt rekening met een lagere ouderbijdrage als gevolg van een afnemende bezetting. Het aantal kinderen in de peuteropvang daalt doordat meer tweeverdienende ouders kiezen voor dagopvang. Er zal daardoor minder beroep op kinderopvangtoeslag gedaan worden en meer op gemeentelijke bijdrage. Vóór corona was de verhouding 80-20.

1.2 Daarnaast houden we rekening met een bezettingsgraad van 75%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.
Verdeeld over 10 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 75%. Dit is inclusief peuterplaatsen voorschoolse educatie. Door de dalende trend, is de capaciteit reguliere peuterplaatsen ten opzichte van 2021 al verlaagd van 208 naar 176. Om op zoveel mogelijk locaties de mogelijkheid tot VVE te behouden kiezen we ervoor om de groepsgrootte op sommige dagdelen terug te brengen tot 8 plaatsen en met 1 beroepskracht te werken. Dit is weliswaar niet ideaal en efficiënt, maar is beter dan dagdelen te schrappen waardoor er geen VVE meer mogelijk is.

Financiële gevolgen
De budgetsubsidie bestaat uit:
- **€ 73.498** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- **€ 145.100** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.

Het bedrag van € 218.598 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2022.

De normsubsidie is gebaseerd op de bezette uren-norm, met een kostprijs per uur van € 15,41. De subsidiebehoefte bedraagt € 262.048. Daarbovenop volgt de toerekening aan Onderwijsachterstandenbeleid van de kostenverhoging à 1,5 uur meer open (per week) voor reguliere peuteropvang op de VVE locaties. De toerekening is € 42.902. Daardoor komt de totale normsubsidie op € 304.950

Dit bedrag dekken we uit de specifieke uitkering OAB voor 2022 die we van het Rijk ontvangen. We hebben voor 2022 € 461.000 aan OAB middelen toegekend gekregen. Dit is geoormerkt geld.

Communicatie
Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen
De eerste stap ontvang een beschikking tot subsidieverlening.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.