

Provinciehuis Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP 'S-GRAVENHAGE

datum 4 juli 2024
uw brief/kenmerk
zaaknummer 385897
behandeld door [REDACTED]
betreft Voorgenomen herziening Omgevingsbeleid 2025
bijlage(n) Niet van toepassing

Beste heer/mevrouw,

Wij willen u bedanken dat wij in de gelegenheid zijn gesteld om ambtelijke feedback op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau Herziening 2025 en de startnotitie te mogen geven. Wij waarderen dat wij hiervoor twee weken extra tijd hebben gekregen. Wij zien dat ook de provincie Zuid-Holland voor grote uitdagingen staat en denken graag mee. Wij sluiten ook aan bij de ambtelijke reactie van het samenwerkingsverband regio Holland Rijnland.

U heeft aangegeven dat deze Herziening naast de startnotitie ook de kaders bevat voor toekomstige mer-(beoordelings)plichtige onderdelen. Dit heeft onze aandacht. Vanwege de reikwijdte van de onderwerpen in de Herziening 2025 is het milieueffectrapport verbreed met thema's, zoals duurzaamheid en sociale en economische effecten. Vanwege deze brede definitie wordt in het traject van de Herziening 2025 gesproken van een Omgevingseffectrapport (OER). De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) beschrijft de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen OER en is daarmee de eerste stap in de procedure. Wij zien dit als een belangrijke eerste stap en denken vanwege de effecten op het grondgebied van onze gemeente graag vanaf het begin mee.

Wij willen u het volgende meegeven over: 1. Toekomstige mer-(beoordelings)plichtige onderdelen / OER / besluitvormingsproces, 3. de Startnotitie en 3. Werkwijze procedures

1. Toekomstige mer-(beoordelings)plichtige onderdelen/OER en besluitvormingsproces (hierna proces)

Windturbines en zoekgebieden

Wij hebben kennis genomen van de stukken die terinzage liggen. Gedeputeerde Staten hebben aangegeven gemeenten tot eind van dit jaar de tijd te geven om met zoeklocaties te komen voor windenergie. Deze zijn bedoeld voor deel 2 van de herziening van het provinciale Omgevingsbeleid 2025. Als gemeenten niet met zoeklocaties komen, kan de provincie zelf zoeklocaties aandragen en daarop een OER uitvoeren. Voor dat laatste wilt u als provincie windverkenningen gaan uitvoeren.

Ons bestuur wil hierop reageren en daarom verwijzen wij voor de volledigheid naar de Nieuwkoopse B&W brief met bijlagen met kenmerk 392211. Deze brief met bijlagen wordt na de B&W vergadering van 9 juli 2024 verzonden aan Provinciale Staten van Zuid-Holland.

De wettelijke publicaties vindt u op overheid.nl. Abonneer u via www.overheid.nl/berichten-over-uw-buurt.

Gemeente Nieuwkoop

Telefoon:

14 0172 (geen netnummer nodig)

Bezoekadres:

Postadres:

Klant Contact Centrum, Teylersplein 1

Postbus 1

info@nieuwkoop.nl

2441 LE Nieuwveen

2460 AA Ter Aar

www.nieuwkoop.nl

Volg de gemeente op Facebook: <https://facebook.com/GemeenteNieuwkoop> of twitter: <https://twitter.com/gemnieuwkoop>

Gelet op het belang van een zorgvuldig proces willen wij u ambtelijk het volgende alvast meegeven.

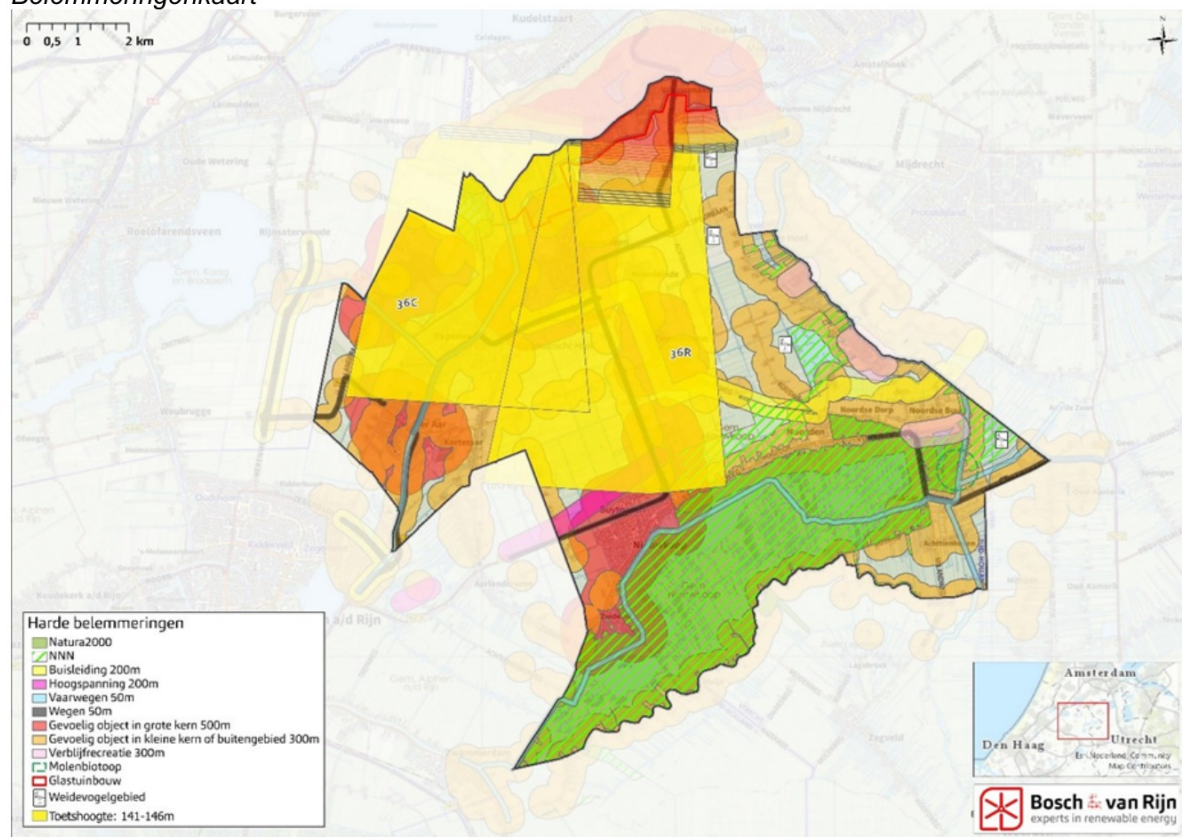
RES 1.0, onderzoek windenergie en raadsbesluit

Voor twee derde van ons grondgebied (tot Nieuwkoopse plassen en oostelijke rand) zijn hoogtebeperkingen van Schiphol (Luchtindelingsbesluit) van invloed op de plaatsingsmogelijkheden van windturbines. Volgens de kaarten van het Nationaal Programma RES volstaan windturbines met een vermogen van 3,6 MW. Echter gelden voor dat gebied hoogtebeperkingen van 120 tot 146 meter. Bij windturbines is de tijphoogte bepalend. Dat maakt dat ook 3,6 MW turbines (met tijphoogte tot circa 180 meter) te hoog zijn. Kleinere windturbines (3 MW, masthoogte 91 meter, tijphoogte max 150 m) worden voor energie-exploitanten economisch steeds minder interessant. Inspectiedienst Leefomgeving & Transport (ILT) geeft aan dat geen vrijstellingen verleend worden in die gebieden waar hoogtebeperkingen gelden die in het verlengde liggen van start -en landingsbanen.

In onderstaande belemmeringenkaart zijn planMER-achtige elementen opgenomen om na te gaan in hoeverre er mogelijkheden zijn voor het plaatsen van windturbines in Nieuwkoop. De invloedssfeer van een hoogtebeperking (gele vlak) is groter dan alleen het gebied waar formeel de hoogtebeperking geldt. Dit maakt dat ook in die gebieden (grijs gekleurd) windturbines van 3,6 MW of hoger niet aan de orde zijn. Ditzelfde geldt voor de natuur -en weidevogelgebieden. Ook dit reikt verder dan de gebieden zelf. Voor alle argumenten, ondersteunende kaarten en participatie-uitkomsten is dit terug te lezen in het raadsvoorstel dat als bijlage is bijgevoegd aan boven genoemde B&W brief.

Op basis daarvan heeft de gemeenteraad op 3 juni 2021 besloten dat Nieuwkoop geen mogelijkheden ziet voor grote en middelgrote windturbines op haar grondgebied (bijlage bij bovengenoemde B&W brief). Link: [Agenda nieuwkoop - Besluitvormende raadsvergadering donderdag 3 juni 2021 20:00 - 23:00 - iBabs Publieksporaal \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)
Zie agendapunt 14 RES 1.0. De situatie is in die tussentijd ongewijzigd gebleven. Wij vragen u dit in het hele proces mee te nemen.

Belemmeringenkaart



PARK advies

Los van ons eigen traject heeft PARK adviseurs destijds een advies voor het Groene Hart uitgebracht aan de provincies Noord-Holland, Zuid-Holland en Utrecht. Daarin stelt zij dat grootschalige elektriciteitsproductie qua landschappelijke inpasbaarheid beter past bij hoofdinfra, zoals de A4, A44 en N11.

Wij vragen u dit PARK advies in het hele proces mee te nemen.

In het kader van integraliteit gaan wij ervan uit dat er zeker vanuit een m.e.r. en OER procedure aandacht is en blijft voor de provinciegrenzen en beoogde locaties voor windmolens in de buurprovincies. Onze gemeente grenst zowel aan de provincie Noord-Holland als aan de provincie Utrecht. Waarbij wij meteen willen aansluiten op het gevoerde lokale participatietraject in onze gemeente voor de RES.

Uitgevoerde participatietrajecten RES

Tijdens eerdere besluitvorming rondom de RES gaf Provinciale Staten aan lokaal doorlopen participatietrajecten om tot duurzame energieopwekking te komen erg belangrijk te vinden. Wij vinden dit ook erg belangrijk en in onze gemeente doorliepen wij inmiddels twee participatieronden:

- 1.) Om te komen tot oriëntatiegebieden die als zoekgebied op de RES 1.0 kaart van Holland Rijnland staan.
- 2.) Om te komen tot definitieve zoekgebieden waarbinnen grootschalige opwekking van zonne-energie (onder bepaalde voorwaarden) kan plaatsvinden.

Deze definitieve zoekgebieden zijn opgenomen in het Beleidskader zonne-energie Gemeente Nieuwkoop. Dit beleidskader is op 6 juni 2024 door de gemeenteraad vastgesteld.

Link: [Agenda nieuwkoop - Besluitvormende raadsvergadering donderdag 6 juni 2024 20:00 - 23:00 - iBabs Publieksporaal \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#)

Agendapunt 19 Beleidskader zonne-energie gemeente Nieuwkoop

Dit is voor Nieuwkoop een belangrijke, en noodzakelijke, stap om planologisch onder voorwaarden kleine en grote opstellingen met zonnepanelen toe te staan. Daarmee werkt de gemeente Nieuwkoop concreet aan het realiseren van haar deel (0,08 TWh) binnen het bod van RES regio Holland Rijnland (1,14 TWh). Meer informatie over het beleidskader zonne-energie is te vinden op www.duurzaam-nieuwkoop.nl/projecten-zonne-energie.

Onze inwoners en bestuurders vertrouwen erop dat de provincie de gevoerde participatietrajecten rondom de RES respecteert. Met dit raadsbesluit neemt Nieuwkoop haar verantwoordelijkheid in realisatie van haar bod RES 1.0. Wij willen deze weg voortzetten en ons nu volledig inzetten op het operationeel maken van dit beleid naar realisatie. Daar gaat het uiteindelijk om.

Wij vragen u dit in het hele proces mee te nemen.

2. Startnotitie herziening Omgevingsbeleid 2025

Wij gaan in op teksten uit paragraaf 4.5 Stedelijke Ontwikkeling en wonen, paragraaf 4.3 Zuid-Holland Programma Landelijk Gebied en paragraaf 4.7 Landbouw.

a.) Stedelijke Ontwikkeling en Wonen

Wij willen reageren op onderstaande teksten uit de startnotitie.

▪ *Sturen op ruimtelijke kwaliteit en selectieve groei*

Tekst uit startnotitie: 'In de Omgevingsvisie gaan we de beleidskeuze Toekomstbestendige stedelijke ontwikkeling aanpassen. Daarin nemen we op dat we ruimtelijke keuzes meer gaan prioriteren vanuit gezondheid, kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving en werken we uit hoe we dat voor ons zien. Na realisatie van de afspraken voor de huidige behoefte gaan we niet meer vanzelfsprekend bouwen op basis van alleen kwantitatieve behoeferamingen.'

▪ *Ruimte voor voorzieningen*

Tekst uit startnotitie: 'We streven naar vitale steden en dorpen met voldoende, bereikbare en passende voorzieningen voor de mensen die er wonen. Daarbij vinden we het belangrijk dat er voldoende ruimte is voor maatschappelijke voorzieningen, zoals voor gezondheidszorg (o.a. huisartsen), onderwijs, cultuur, sport en recreatie. We willen samen met gemeenten zorgen voor een passend voorzieningenniveau en gaan daarvoor beleid ontwikkelen.'

▪ *Herijking 3 hectare kaart*

Tekst uit startnotitie: 'De provincie gaat de kaart met grote buitenstedelijke bouwlocaties, de '3 ha kaart', herijken. Dit in samenhang met de ontwikkeling van een 'afwegingskader locatiekeuzes woningbouw' (zie onder 'sturen op kwaliteit en selectieve groei'). Uitgangspunt is dat het moet gaan om reële ontwikkelingen. Voor woningbouwlocaties waar geen zicht is op realisering wordt bezien of die locaties nog wel nodig zijn, zodat er eventueel ruimte ontstaat voor andere locaties. Ook locaties die inmiddels zijn gerealiseerd kunnen worden verwijderd, omdat die locaties na realisatie tot het stedelijk gebied behoren.'

Reactie Nieuwkoop

De geformuleerde ambities voor de toekomstbestendigheid van woningbouwlocaties worden ambtelijk onderschreven, echter gewaakt moet worden voor het stapelen van ambities waardoor woningbouwontwikkelingen mogelijk worden gefrustreerd. Wij denken hierbij bijvoorbeeld ook aan steeds hoger wordende percentages sociaal, strengere parkeernormen

en duurzaamheidseisen bij sociaal. Wij willen de autonomie van de lokale overheid benadrukken. De afweging tussen de diverse ambities maar ook ten aanzien van het voorzieningen niveau is aan de lokale overheid; niet aan de provincie.

Wij begrijpen de wens van de provincie om de kaart met 3 hectare locaties te herijken en met name op te schonen door locaties die reeds of nagenoeg zijn gerealiseerd te verwijderen. De huidige kaart (en de lijst waarop de locaties staan geïnventariseerd) geeft ook volgens ons een vertekend beeld. Echter, bij de herijking moet het ook mogelijk zijn locaties met reëel zicht op ontwikkeling bij de kleinere gemeenten toe te voegen op de kaart. Zeker gezien de grote woningbouwopgave van de provincie.

b.) Vitaal Landelijk gebied

Wij reageren op onderstaande tekst uit de startnotitie. Tevens geven wij aan wat wij nog missen.

Straatje erbij

Tekst uit de startnotitie: 'We nemen een handelingskader voor 'straatje erbij' op in ons Omgevingsprogramma. Hierin geven we aan hoe GS het 'straatje erbij' mogelijk gaat maken, binnen de kaders van PS in de Omgevingsvisie en -verordening. In relatie tot de uitwerking van de ondergrens aan open landschap, wordt 'straatje erbij' hiervan een afwijkmogelijkheid.'

Reactie Nieuwkoop

We zijn blij dat de provincie de ruimte biedt aan 'een straatje erbij'. Dat biedt de mogelijkheid om in de kernen in het landelijk gebied te voorzien in woningen voor de inwoners van deze kernen. Met de toevoeging van woningen wordt het in stand houden van bestaande voorzieningen (sport, maatschappelijke voorzieningen etc.) ondersteund; voorzieningen waarvan de provincie het belang in deze startnotitie onderschrijft.

Wij willen vragen om het door de provincie op te stellen handelingskader niet te strak te formuleren. Het bijvoorbeeld vaststellen van een maximaal aantal woningen kan een ontwikkeling (waarbij sprake is van net wat meer woningen; vaak ook noodzakelijk om sociaal te kunnen realiseren) frustreren en ontmoedigen. Het is bij kleine ontwikkelingen voor woningbouwcorporaties niet aantrekkelijk om slechts een gering aantal sociale huurwoningen te realiseren. Bijvoorbeeld u stelt een maximum in van 30 woningen, dan betekent dit 9 sociale huurwoningen. Voor Woningbouwcorporaties is dat vaak niet aantrekkelijk. We pleiten daarom voor 'een buurtje erbij' in plaats van 'een straatje erbij'

Wij missen een straatje erbij voor kleine uitbreidingen Bedrijventerreinen (Dit deel ook voor de m.e.r en OER)

Wij vragen ook om een straatje erbij voor bestaande Bedrijventerreinen. Zeker met de huidige opgaven voor energie moet er voldoende ruimte zijn voor nieuwe vaak grote nutsstations en gerelateerde bedrijven die nodig zijn voor de energietransitie. Ook de transitie naar circulaire economie vraagt ruimte. Bij de inpassing zou dan ruimte moeten zijn voor kleine uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen. Een straatje erbij voor bedrijven zou ruimte hiervoor kunnen bieden, zonder dat er jaren voorbij gaan dat gemeenten op een volgende herziening van het Omgevingsbeleid moeten wachten.

c.) Paragraaf 4.3 Zuid-Holland Programma Landelijk Gebied (ZHPLG) en 4.7 Landbouw (Dit deel ook voor de m.e.r en OER)

Er ligt nog géén Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG), alleen een ontwerp waarop zienswijzen ingediend zijn. Op het moment van schrijven van deze reactie zijn de zienswijzen ZHPLG nog niet beantwoord en dus ook niet verwerkt in een nieuwe versie. Verder ligt er geen landbouwakkoord. Wel ligt er een Hoofdlijnenakkoord. Het nieuwe kabinet is net op 2 juli beëdigd. Het hoofdlijnenakkoord zal eerst, per departement moeten worden uitgewerkt.

(4.7 Landbouw) *“De beoogde wijzigingen worden in aanloop naar het ontwerp zo veel mogelijk samen met partners binnen en buiten de agrarische sector opgesteld.”*

De opgesomde zaken onder zowel ZHPLG als Landbouw zijn algemeen en veelomvattend, en worden (dus) zoveel mogelijk in gezamenlijkheid uitgewerkt. Dit betekent dit dat (1) de daadwerkelijke keuze, (2) de vertaling in omgevingsbeleid en (3) het toetsen van de omgevingseffecten hiervan geen kwestie van slechts een half jaar kunnen zijn. Planning december 2024 OER en ontwerpherziening deel 1 gereed is daarom onrealistisch.

Wij krijgen de indruk dat er vanuit gegaan wordt dat de omgevingseffecten alleen maar positief kunnen zijn. Bij de OER kunnen effecten op de fysieke leefomgeving van beleid (= middel om doelen) te bereiken óók (deels) negatief uitvallen. Er moet ook tijd zijn om na te denken over onder andere belangenafweging, prioritering en compensatie.

3. Werkwijze procedures NRD H4 Participatie (tabel) en Werkwijze procedures Omgevingswet

Als wij de stukken goed interpreteren ligt er ergens in de periode na de zomer en december 2024 een ontwerpherziening deel 1, waarvoor vanaf maart 2025 direct het formele zienswijzentraject start. Gezien de impact volle onderwerpen met gevolgen voor het landschap zien wij graag een extra participatiestap. Een stap waarbij ambtelijk ook naar de inhoud van deze belangrijke herziening gekeken kan worden. Zodat er ambtelijk tijd en ruimte is voor een gedegen reactie. Dan pas het officiële zienswijzentraject starten.

Met vriendelijke groet,

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey box, covering what appears to be a signature and possibly a name.

Afdelingsmanager Ruimtelijke Ontwikkeling &
Grondbedrijf