RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Bebouwde komgrens Wet natuurbescherming

Zaak- & documentnr. : Z/23/114056 201630147
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Geertje Oosterink
Afdeling : R&B
Telefoonnr : 0629159573

Samenvatting
Op 1 januari 2024 gaat de omgevingswet in. Alle gemeenten zijn verplicht om een bebouwingscontour houtkap vast te stellen in het Omgevingsplan met als doel natuurbescherming, instandhouding van bosareaal en bescherming van landschappelijke waarden. Binnen dit contour is de gemeente bevoegd gezag, daarbuiten de provincie.
Door de bebouwde komgrens Wet natuurbescherming nu vast te stellen valt deze onder het overgangsrecht en is deze geactualiseerd voor het Omgevingsplan. De bebouwde komgrens Wet natuurbescherming gaat daarmee over in het bebouwingscontour houtkap.

Beslispunten
1 De kaart met de bebouwde komgrens Wnb d.d. 01-09-2023 vast te stellen.

Aanleiding
De Boswet is in 1961 ingesteld om bossen in Nederland te beschermen. De wet is op 1 januari 2017 vervallen en opgegaan in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet heeft als doel natuurbescherming, instandhouding van bosareaal en bescherming van landschappelijke waarden. Beide wetten kennen een grens die de bevoegdheden tussen de provincie en de gemeente afbakent als het gaat om de bescherming van de houtopstanden. Het gaat om de Bebouwde komgrens Boswet en de Bebouwde komgrens Wnb.
Buiten deze grens is de provincie bevoegd gezag voor vergunningverlening en handhaving, daarbinnen de gemeente.

Op 1 januari 2024 gaat de omgevingswet in en wordt de Wnb hierin opgenomen. Alle gemeenten worden verplicht om een bebouwingscontour houtkap vast te stellen in het Omgevingsplan. Door de bebouwde komgrens Wnb nu vast te stellen valt deze in het overgangsrecht en is deze geactualiseerd voor het omgevingsplan. De bebouwde komgrens Wnb gaat dan over in de bebouwingscontour houtkap.

Wetgeving	*Aanvullende opmerking*	*Benaming grens*	*Vastgesteld*
Boswet 1961 t/m 2016	Bescherming houtopstanden	Bebouwde komgrens Boswet	Nee, gebruik bebouwde komgrens Wegenverkeerswet
Wet natuurbescherming (Wnb) 2017 t/m 2023	Flora en Faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet samen.	Bebouwde komgrens Wnb	Gebruik bebouwde komgrens Wegenverkeerswet vanaf 2017 t/m 6-11-2023
Omgevingswet 2024	Wnb gaat over in de Omgevingswet	Contour houtkap	Bebouwde komgrens Wnb gaat over in de contour houtkap

Zowel de bebouwde komgrens uit de Boswet als de bebouwde komgrens Wet natuurbescherming uit de Wnb zijn voor zover bekend nog niet eerder expliciet vastgesteld voor de gemeente Westervoort. Bij het ontbreken van een vastgestelde grens wordt de bebouwde komgrens Wegenverkeerswet gebruikt als Bebouwde komgrens Wnb.

De vast te stellen ‘Bebouwde komgrens Wnb’ heeft nog steeds als basis de ‘Bebouwde komgrens Wegenverkeerswet’. De grens ligt met name rondom het stedelijk gebied waar weinig houtopstanden in voor komen. Afhankelijk van de situatie en het gemeentelijk beleid kun je de keuze maken om de bescherming van een bepaalde houtopstand bij de gemeente of provincie neer te leggen. Wijzingen ten opzichte van de ‘oude grens’ hebben met name te maken met nieuwe en lopende ontwikkelingen op gebied van woningbouw. Door deze gebieden binnen de grens te leggen is de gemeente Westervoort zelf bevoegd gezag. Op termijn zal de bebouwde komgrens Wegenverkeerswet ook geactualiseerd worden. Daarnaast zijn enkele gebieden met landschappelijke waarden aan de rand van Westervoort juist buiten het contour geplaatst, zodat deze binnen de wet en regelgeving vallen van de Wnb. Dit sluit aan bij het doel van de wet.

Planning
Op 1 januari 2024 gaat de omgevingswet in en wordt de Wnb hierin opgenomen.
Alle gemeenten worden verplicht om een bebouwingscontour houtkap vast te stellen in het nog op te stellen Omgevingsplan. In de transitieperiode mag er gebruik gemaakt worden van de bebouwde komgrens Wnb, die in het nieuwe jasje ‘contour houtkap’ heet. Bij het opstellen van het Omgevingsplan zal deze grens worden overgenomen.

Bij de vaststelling van de nieuwe komgrens Wnb wordt deze per direct gehanteerd.

Beoogd effect
Voldoen aan de Wet natuurbescherming, het beschermen van de flora en fauna in Nederland en de leefomgeving hiervan. Daarnaast duidelijkheid bieden naar burgers en andere partijen omtrent het beschermen/kappen van houtopstanden in de gemeente via de vergunningscheck.

Argumenten
1.1 De grens moet door de gemeenteraad worden vastgesteld.
De gemeenteraad heeft op grond van de Wnb de bevoegdheid om de grens vast te stellen. Dit besluit is een algemeen verbindend voorschrift (avv).

1.2 Het is een verplichting om de grens vast te stellen.
Op 1 januari 2024 gaat de omgevingswet in en wordt de Wnb hierin opgenomen. Alle gemeenten worden verplicht om een bebouwingscontour houtkap vast te stellen in het nog op te stellen Omgevingsplan. In de transitieperiode mag er gebruik gemaakt worden van de bebouwde komgrens Wnb, die in het nieuwe jasje ‘contour houtkap’ heet. Bij het opstellen van het omgevingsplan zal deze grens worden overgenomen.

1.3 De oude gebruikte grens behoeft actualisatie.
Als basis voor de bebouwde komgrens Wnb werd de bebouwde komgrens Wegenverkeerswet gebruikt. Dit omdat er geen bebouwde komgrens Wet natuurbescherming of bebouwde komgrens Boswet was vastgesteld.
Een nieuwe grens is nodig omdat de bebouwde komgrens Wnb een andere doelstelling heeft dan de bebouwde komgrens Wegenverkeerswet. Ook zorgen nieuwe en lopende ontwikkelingen ervoor dat de huidige gebruikte grens niet meer actueel is.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiële paragraaf
De vaststelling van de grens heeft geen financiële consequenties.

Relatie met het herstelplan
N.v.t.

Participatie en communicatie
De bescherming van houtopstanden is al van kracht op basis van de bebouwde komgrens Wegenverkeerswet geborgd in de Wnb. De nieuwe grens is met name een actualisatie van de grens waarin nieuwe en lopende ontwikkelingen zijn meegenomen.

Dit besluit is een algemeen verbindend voorschrift (avv). De gemeenteraad heeft op grond van de Wnb de bevoegdheid om de grens vast te stellen.
Ter inzagelegging is niet nodig, het is niet mogelijk om bezwaar te maken. De vaststelling zal wel gecommuniceerd worden via de gebruikelijke mediakanalen.

Duurzaamheid
Dit voorstel sluit aan bij de Wnb die voorziet in een duurzame leefomgeving voor flora en fauna.

Intergemeentelijke samenwerking
Zowel in de gemeente Duiven als in de gemeente Westervoort wordt de ‘bebouwde komgrens Wnb’ geactualiseerd en vastgesteld. Beide trajecten lopen parallel.

Bijlagen
201631385 – Rv_ Afbeelding bebouwde komgrens Wnb d.d. 01-09-2023
201631036 – Rv_ Verandering grens
201630146 – Rb_ Bebouwde komgrens Wnb.

Westervoort, 19 september 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. (Maureen) Sluiter MA	drs. A.J. (Arend) van Hout
secretaris	burgemeester